

Э. А. ТУРКЕБАЕВ
Б. Я. ДВОСКИН

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНО- ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ

**Эдыге Айтжанович Туркебаев,
Бениамин Яковлевич Двоскин**

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ
ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ**

*Утверждено к печати Ученым советом Института экономики
Академии наук Казахской ССР*

Рецензенты: доктора экономических наук *Н. Б. Ахмедова, У. Б. Баймуратов, М. Г. Мильграм*

Зав. редакцией *А. А. Сулацков*
Редактор *Н. И. Колточник*
Художественный редактор *А. Б. Мальцев*
Технический редактор *В. М. Муромцев*
Корректор *Н. Н. Горбатенко*

ИБ № 1016

Сдано в набор 14.05.82. Подписано в печать 5.10.82. УГ10115.
Формат 84×108^{1/32}. Бум. тип. № 1. Литературная гарнитура.
Высокая печать. Усл. п. л. 12,8. Уч.-изд. л. 13,3. Тираж 1000.
Заказ 111. Цена 2 р. 40 к.

Издательство «Наука» Казахской ССР.
Типография издательства «Наука» Казахской ССР.
Адрес издательства и типографии: 480021, г. Алма-Ата, Шевченко, 28.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
Введение	7
Глава 1. Достижения развитого социализма и региональная экономика	14
Глава 2. Развитой социализм и региональное планирование	26
Глава 3. Теоретические основы региональной экономики . .	44
Глава 4. Территориально-производственные комплексы — эффективная форма развития производительных сил	66
Глава 5. Основные направления развития территориально-производственных комплексов первоочередного освоения	79
Глава 6. Проблемы развития новых территориально-производственных комплексов	131
Глава 7. Экономическая эффективность развития территориально-производственных комплексов	172
Глава 8. Формирование территориально-производственных комплексов и проблемы планирования	198
Заключение	239

Э. А. ТУРҚЕБАЕВ, Б. Я. ДВОСКИН

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ
ТЕРРИТОРИАЛЬНО-
ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ
КОМПЛЕКСОВ



Издательство «НАУКА» Казахской ССР

АЛМА-АТА-1982

Туркебаев Э. А., Двоскин Б. Я. Экономические проблемы развития территориально-производственных комплексов. — Алма-Ата: Наука, 1982. — 244 с.

В монографии рассматриваются актуальные проблемы теории и практики организации и планирования территориально-производственных комплексов, выявляются их общие связи с совершенствованием долгосрочного планирования развития и размещения производительных сил страны, с улучшением формирования региональных систем, повышением эффективности социалистического хозяйства и решением задач дальнейшего совершенствования экономики развитого социализма.

Книга рассчитана на работников плановых органов, ученых и специалистов в области политической экономии, экономики отраслей народного хозяйства, преподавателей и студентов высших учебных заведений экономического профиля.

**Ответственный редактор
академик Н. Н. НЕКРАСОВ**

Т $\frac{10800-117}{407(05)-82}$ 18.81.0604020107

© Издательство «Наука» Казахской ССР, 1982

ПРЕДИСЛОВИЕ

Для современного этапа экономического развития нашей страны характерны высокие темпы внедрения в производственную практику достижений научно-технического прогресса, непрерывное обновление техники и технологии, все более широкое применение автоматизированных систем управления производством.

Научно-технический прогресс охватывает в наши дни все технологические переделы и сферы производства, под его влиянием в широких масштабах обновляется номенклатура производимой продукции, изменяется ее качественное содержание.

Благодаря успехам технического прогресса все более высокими темпами осваиваются новые виды промышленного сырья, используются отходы производства, быстро увеличивается ассортимент технологических материалов.

Своеобразным показателем и вместе с тем рычагом ускорения технического прогресса является специализация производства. Она обеспечивает концентрацию усилий общества на решении вопросов роста производительности труда, углубляя при этом дифференциацию производственных переделов.

В наиболее обобщенной форме в рамках сложившейся системы общественного хозяйства специализация производства выражается в отраслевом разделении труда.

Высокие темпы научно-технического прогресса, способствуя интенсивной специализации производства, вместе с тем могут вызвать территориальную несогласо-

ванность развития специализирующих отраслей, ухудшение их межотраслевых экономических связей.

Эффективное функционирование системы общественного хозяйства в период развитого социализма предполагает наряду с использованием преимуществ специализации развитие и других форм организации производства, ограничивающих влияние различных негативных проявлений.

Важнейшим рычагом здесь является усиление использования системы эффективной территориальной организации общественного хозяйства, научные основы которой изучает региональная экономика.

Эффективность организации территориальной системы общественного хозяйства в первую очередь зависит от уровня территориальной сбалансированности развития экономики, совершенства межотраслевых связей.

Одним из преимуществ территориальной организации производства является достижение в том или ином регионе эффективной координации в развитии ряда специализирующих отраслей в кооперации с обслуживающими основные производственные переделы участками производства, повышение экономической отдачи производства.

Новым важным вкладом в дело дальнейшего совершенствования территориальной организации хозяйства являются решения майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС о Продовольственной программе СССР до 1990 г.

Улучшение территориальной организации общественного хозяйства влечет за собой совершенствование всего народного хозяйства, определяет главные особенности теории и методологии новой экономической науки, получившей название региональной экономики.

В сферу исследований региональной экономики в период развитого социализма включаются не только комплексные экономические проблемы совершенствования территориальной организации производства, но и вопросы совершенствования экономической системы социализма: активизация использования его экономических законов, развитие принципов демократического управления, применение наиболее эффективных форм организации общественного хозяйства и др.

Становление региональной экономики как науки

вызвано насущной потребностью социалистического хозяйства, необходимостью постоянно совершенствовать территориальное планирование, повышать эффективность народного хозяйства страны.

Научный анализ и обобщение передового опыта территориальной организации народного хозяйства СССР дают ценнейший материал для совершенствования экономики, раскрытия новых закономерностей становления социалистического хозяйства.

В настоящее время крупных научных работ, посвященных системному обобщению проблем региональной экономики, еще немного. Поэтому нельзя не приветствовать выход в свет монографии Э. А. Туркебаева и Б. Я. Двоскина, посвященной обобщению важнейших вопросов этой науки и существенным образом расширяющей ее разделы, касающиеся территориально-производственных комплексов, и тем самым восполняющей определенный пробел в теории и практике развития этой формы организации хозяйства. В книге в региональном аспекте рассматриваются актуальные вопросы политической экономии социализма, глубоко, с научных позиций раскрываются особенности связи регионального планирования с формированием территориально-производственных комплексов. Обстоятельно, хотя в ряде положений далеко не бесспорно, в книге обосновывается новый подход к решению ряда актуальных вопросов политической экономии социализма. Речь идет об уточнении некоторых положений в формулировке основного экономического закона социализма, об увязке основных особенностей региональной экономики с преимуществами развитого социализма, выявлении их взаимосвязи с использованием экономических законов социализма.

Безусловно, все положения, выдвигаемые авторами, не могут быть приняты безапелляционно, более того, многие из них дискуссионны, однако дискуссионность ряда положений — это, скорее, не недостаток, а достоинство книги. Она дает возможность нацелить научную общественность на глубокое теоретическое обсуждение вопросов политической экономии социализма на современном этапе его развития.

Большое место в книге отведено проблемам формирования и развития территориально-производственных комплексов (ТПК) — одной из наиболее эффективных

форм комплексного развития и размещения производительных сил. Как показывает опыт, формирование ТПК позволяет более эффективно развивать общественное хозяйство на определенной территории, более рационально решать вопросы технологического комплексирования и кооперирования производства, лучше использовать сырье и отходы, создавать единые системы ремонтного, энергетического, транспортного обслуживания и развития строительных баз, общих инженерных сооружений и коммуникаций, социальной инфраструктуры и т. д.

Научные исследования региональных территориально-производственных комплексов должны быть направлены на выявление рациональной специализации производства каждого комплекса, на улучшение условий для развития ведущих отраслей, определяющих место и значение данного комплекса в экономике республики и страны.

Именно с таких позиций авторы исследуют проблемы формирования важнейших территориально-производственных комплексов, выявляют основные вопросы совершенствования их перспективного развития, планирования и управления.

Все это делает книгу очень актуальной как с научно-теоретической, так и с практической точки зрения. Работа, безусловно, будет встречена научной общественностью и плановыми работниками с большим интересом, а выводы и предложения авторов, направленные на дальнейшее повышение эффективности формирования и развития территориально-производственных комплексов, внесут определенный вклад в развитие теории и практики региональной экономики.

Проблемы региональной экономики сложны и многосторонни. Книга Э. А. Туркебаева и Б. Я. Двоскина не претендует на полноту их охвата. Требуются дальнейшие совместные усилия многих ученых-экономистов для того, чтобы выявить и глубоко исследовать основные закономерности новой науки, разработать ее методологические основы, изучить внутренние связи и взаимобусловленность ее элементов.

Академик Н. Н. НЕКРАСОВ

ВВЕДЕНИЕ

XXVI съезд Коммунистической партии Советского Союза подвел итоги экономического и социального развития нашей страны за годы десятой пятилетки и утвердил «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» — документ, представляющий собой развернутую программу дальнейшего социально-экономического развития Советского государства. В материалах съезда дан глубокий анализ достижений народного хозяйства СССР в 70-х годах, освещены актуальные проблемы дальнейшего подъема экономики и роста народного благосостояния.

Успехи, достигнутые нашей страной в 70-х годах, связаны с созданием в СССР могучего экономического и научно-технического потенциала. **«В восьмидесятые годы, — записано в документах съезда, — Коммунистическая партия будет последовательно продолжать осуществление своей экономической стратегии, высшая цель которой — неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа, создание лучших условий для всестороннего развития личности на основе дальнейшего повышения эффективности всего общественного производства, увеличения производительности труда, роста социальной и духовной активности советских людей»¹.**

В соответствии с программными задачами дальнейшего совершенствования экономики нашей страны основой экономической стратегии КПСС является

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1981, с. 136.

обеспечение всемерной интенсификации производства, ускорение внедрения во все сферы народного хозяйства достижений научно-технического прогресса, существенное улучшение использования экономических рычагов социалистического хозяйствования. Определяя программу комплексного развития производительных сил СССР, Коммунистическая партия прежде всего учитывает все возрастающую роль хозяйственно-организаторской функции Советского государства в период развитого социализма.

Растущие успехи СССР в экономическом соревновании с капиталистическими странами основываются прежде всего на совершенствовании организации социалистического производства, использовании важнейших преимуществ социализма, на все более широком творческом участии трудящихся масс в совершенствовании экономической системы, обеспечении ее непрерывного прогресса.

Развитому социализму присущи непрерывно повышающиеся темпы социального прогресса, определяемые ростом образовательного потенциала, всесторонним развитием науки и культуры, усилением роли науки в техническом прогрессе и возрастанием ее влияния на развитие производительных сил. Немаловажную роль в развитии социалистической системы играют постоянно совершенствующиеся связи производства с непродувиженной сферой.

Развитой социализм от предыдущих его этапов отличает создание условий для все более полного проявления действия экономических законов социализма, широко используемых при разработке ведущих социально-экономических программ развития общества. Это относится, прежде всего, к основному экономическому закону социализма, закону планомерного, пропорционального развития народного хозяйства и др. Влияние этих законов проявляется в реализации все более широкого комплекса мероприятий по совершенствованию текущего, среднесрочного и долгосрочного планирования, в непрерывном системном улучшении методологии и показателей планирования, направленном на более полное использование достижений науки и техники, совершенствование организации социалистического хозяйствования.

Важной особенностью развитого социализма является непрерывное совершенствование хозяйственных рычагов экономического стимулирования, системы управления, широкое использование новейших систем комплексной механизации и автоматизации производства.

Как известно, социалистическая система общественного хозяйства постоянно прогрессирует в своем развитии, приобретая все новые и новые качественные черты.

Одной из характерных качественных особенностей развитого социализма является постоянное совершенствование системы территориальной организации общественного хозяйства, повышение роли региональных систем управления, обеспечивающих высокую эффективность сбалансированного развития экономики.

Наглядным свидетельством этого являются решения майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС по совершенствованию планирования и управления агропромышленным комплексом. Впервые он выделяется как самостоятельный объект управления, что позволяет более эффективно сочетать отраслевое, территориальное и программно-целевое планирование. Создаются районные, областные, краевые, республиканские (в автономных республиках) агропромышленные объединения, высшим органом управления в которых являются соответствующие советы объединений, в союзных республиках — комиссии Президиума Совета Министров союзной республики и в центре — Комиссия Президиума Совета Министров СССР по вопросам развития агропромышленного комплекса. Задача этих органов — связать в единое целое всю систему управления сельским хозяйством и связанными с ним отраслями.

Совершенствование регионального управления распространяется на все административно-территориальные, областные и районные органы управления, обеспечивая их высокую активность в улучшении организации производства и народного хозяйства в целом. В то же время оно непосредственно затрагивает и новые формы размещения производительных сил — территориально-производственные комплексы, развитие которых оказывает большое влияние на совершенствование долгосрочного планирования развития и размещения производительных сил страны.

Исследования проблем формирования крупных территориально-производственных комплексов составляют важнейший раздел региональной экономики. Эти исследования призваны способствовать совершенствованию долгосрочного, перспективного и стратегического народнохозяйственного планирования, выявлению наиболее важных проблем развития и размещения производительных сил страны.

Современные территориально-производственные комплексы в известной степени можно сопоставить с крупными индустриальными центрами, создаваемыми в период построения основ социалистического общества. Однако территориально-производственные комплексы отличаются от них несравненно большими масштабами, более совершенным внутренним комплексированием и организационной структурой производства. Крупные территориально-производственные комплексы страны принимают на себя решение наиболее важных экономических задач совершенствования, развития и размещения производительных сил, приближения производства к сырьевым ресурсам и потребителям, определяют основу перспективного долгосрочного подъема энергетической и минерально-сырьевой базы страны, ускорения развития всех отраслей народного хозяйства.

Планирование формирования систем ТПК позволяет выделить наиболее важные задачи подъема производительных сил страны во взаимосвязи с долгосрочными комплексными планами развития систем транспорта, строительной индустрии, расселения и т. д. Надежное обеспечение работы всей системы ТПК позволит в течение длительного периода решать основные вопросы развития народного хозяйства всей страны.

В настоящее время в стране формируются такие крупные ТПК, как Западно-Сибирский, Тимано-Печорский, Павлодар-Экибастузский, Оренбургский, Южно-Таджикский, Южно-Якутский, ТПК Курской магнитной аномалии, Ангаро-Енисейская система и др., капитальные затраты и валовой объем промышленного производства которых исчисляются десятками и сотнями миллионов рублей. Как показал экономический анализ, только за счет совершенствования структуры обслуживающих производств этих ТПК объем капитальных

вложений, необходимых для их формирования и развития, может сократиться на 10—12%.

Не в меньшей мере экономическая эффективность ТПК зависит от уровня рациональности организации их внешних и внутренних экономических взаимосвязей, скоординированности во времени ввода всех объектов, включая первоочередное создание крупной строительной базы, организацию жилищного строительства; она определяется также своевременностью решения вопросов комплексного использования сырья и ресурсов, разработки межотраслевой кооперации обслуживающих систем, организации природоохранных работ и т. д. Поэтому наряду с разработкой рациональной структуры формирующихся ТПК важное значение имеет научная разработка принципов определения очередности ввода объектов и своевременного контроля за ее реализацией.

Изучением проблем формирования и развития ТПК в нашей стране в настоящее время занимаются коллективы ряда экономических институтов, прежде всего СОПСа при Госплане СССР, где эти проблемы до недавнего времени изучались под руководством академика Н. Н. Некрасова, Института экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения АН СССР, где соответствующие исследования проводятся под руководством академика А. Г. Аганбегяна. В этом направлении плодотворно работают также СОПС АН УССР, Институт экономики Уральского научного центра АН СССР, научные центры республик Средней Азии и Казахстана. В результате этих исследований обстоятельно освещены проблемы формирования и развития Западно-Сибирского, Ангаро-Енисейского, Южно-Таджикского и многих других территориально-производственных комплексов.

Крупные методические и методологические проблемы формирования территориально-производственных комплексов исследовались в работах советских ученых — академиков С. Г. Струмилина, В. С. Немчинова, видных экономистов и экономгеографов Н. Н. Колосовского, Н. Н. Баранского. В настоящее время эти исследования осуществляются крупными учеными-экономистами В. Ф. Павленко, Р. И. Шнипером, М. К. Бандманом и др.

В Казахстане научные исследования по проблемам ТПК концентрируются в научно-исследовательском экономическом институте планирования и нормативов (НИЭИПиН) при Госплане Казахской ССР. С 1975 г. здесь ведется работа по изучению формирования и развития Павлодар-Экибастузского, Каратау-Джамбулского, Мангышлакского, Караганда-Темиртауского, Тургайского, Гурьев-Эмбинского, Рудноалтайского, Прибалхашского, Жезказган-Жайремского и других территориально-производственных комплексов и промузлов. Так, институтом были выполнены работы по обоснованию перспектив развития Павлодар-Экибастузского, Каратау-Джамбулского и Мангышлакского ТПК на период до 1990 г. В 1979—1982 гг. разработаны предложения по формированию и развитию этих ТПК на период до 2000 г.

Для обсуждения основных вопросов развития Павлодар-Экибастузского ТПК в Павлодаре была проведена республиканская научно-практическая конференция. В 1981 г. такая же конференция проведена по вопросам формирования и развития Мангышлакского ТПК. Проведены также республиканские научно-практические конференции по проблемам освоения и комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов Каратау-Джамбулского ТПК (1980 г.) и Жезказган-Жайремского промышленного узла (1981 г.).

Таким образом, в республике накоплен определенный опыт научных исследований по проблемам формирования и развития территориально-производственных комплексов. Тем не менее требуется дальнейшее углубление экономических разработок по обоснованию эффективной структуры хозяйства ТПК, их классификации, созданию системы комплексных показателей планирования и др.

В настоящей работе обобщены результаты исследований по проблемам развития территориально-производственных комплексов на примере Казахской ССР. Этой цели подчинена структура книги. Особенности взаимосвязей ТПК с региональной экономикой нельзя достаточно полно выявить, не раскрыв основные черты экономического и социального развития нашей страны на современном этапе зрелого социализма, не показав важнейшие достижения в последовательном совершенствовании экономической системы социализма.

Однако основное содержание работы посвящено исследованию территориально-производственных комплексов, освещению проблем их формирования и развития на примере крупных ТПК Казахстана, изучаемых авторами монографии в течение длительного времени. При этом авторы исходят из того, что в развитии народного хозяйства нашей страны в целом, а также ее регионов важное значение имеют не отдельные ТПК сами по себе, а вся система народнохозяйственного планирования, важными звеньями которой они являются.

В книге рассмотрены методологические и методические вопросы региональной экономики, место и роль ТПК в системе территориального планирования на современном этапе, основные направления формирования ТПК в Казахстане, пути обеспечения их экономической эффективности. При этом использованы материалы конкретных исследований и разработок по отраслям промышленности и народного хозяйства, выполненных в отраслевых отделах НИЭИПиН при Госплане Казахской ССР и в ряде других научно-исследовательских и проектных институтов. Авторы выражают надежду, что разработка указанных вопросов, конкретные предложения и рекомендации будут способствовать улучшению практического решения проблем эффективного формирования территориально-производственных комплексов.

Книга написана под научным руководством доктора экономических наук Э. А. Туркебаева. Авторами отдельных глав являются: Э. А. Туркебаев — введения, глав I, II, IV; Б. Я. Двоскин — глав VI, VII и заключения; главы III, V и VIII написаны совместно.

Глава 1

ДОСТИЖЕНИЯ РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА И РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

В современных условиях социально-экономического развития социалистическая система хозяйства оказывает все более глубокое влияние на все стороны общественного прогресса, ускоряет развитие производительных сил и темпы роста научно-технического потенциала страны, ведет к прогрессивным социальным преобразованиям, характеризующим собой новый этап поступательного движения социалистического общества — этап развитого социализма.

В повышении эффективности народного хозяйства общества развитого социализма важнейшую роль играет постоянное совершенствование организации производительных сил, формирование региональных звеньев народного хозяйства СССР в тесной взаимосвязи с решением вопросов управления и планирования. Все эти проблемы составляют предмет изучения региональной экономики — нового раздела экономической науки, исследующего особенности действия экономических законов социалистического общественного хозяйства в территориальных народнохозяйственных комплексах страны, выявляющего специфику действия важнейших экономических рычагов подъема производительных сил общества в различных регионах.

Проблемы региональной экономики могут быть раскрыты и тем более поняты лишь на фоне изучения общих закономерностей развития социалистической системы, огромных достижений общества развитого социализма на современном этапе. При этом мы исходим из известного ленинского положения о том, что «кто