

XXVI
СЪЕЗД
КПСС:

экономическое
и

социальное
развитие

СССР

на современном
этапе

**Анатолий Андреевич Чухно,
Павел Григорьевич Соломянок,
Василий Николаевич Николенко и др.**

**XXVI
СЪЕЗД
КПСС:
экономическое
и
социальное
развитие
СССР
на современном
этапе**

Редактор Л. Ф. Кучеренко
Художник Л. М. Хараборская
Художественный редактор З. Т. Манойло
Технический редактор Н. Н. Бабюк
Корректоры Т. А. Лукашина, А. И. Бараз

Информ. бланк № 7067

Сдано в набор 18.02.82. Подп. в печать 10.05.82. БФ 02178.
Формат 84×108/32. Бумага типогр. № 1. Лит. гарн. Выс. печать.
Усл. печ. л. 10,5. Усл. кр.-отт. 18,9. Уч.-изд. л. 10,89. Тираж
2000 экз. Изд. № 1645-к. Зак. 2—65. Цена 1 р. 80 к.

Издательство при Киевском государственном университете.
252001, Киев-1, Крещатик, 4.

Киевская книжная фабрика «Жовтень». 252053, Киев, Артема, 25.

Оглавление

	Введение	5
ГЛАВА 1	Экономическая политика КПСС в 80-е годы	7
	Творческое развитие XXVI съездом КПСС марксистско-ленинской экономической теории	8
	Особенности экономического развития в 80-х годах и главная задача одиннадцатой пяти-летки	19
ГЛАВА 2	Интенсификация — стержневая проблема экономического развития	28
	Ускорение научно-технического прогресса, усиление связи науки с производством . .	29
	Структурные сдвиги в экономике и пропорциональность народнохозяйственного комплекса	37
	Повышение производительности труда — главный фактор экономического роста . . .	46
	Возрастание роли основных производственных фондов и их рационального применения в повышении эффективности социалистического производства	57
	Экономия материально-сырьевых ресурсов, топлива и энергии	66
ГЛАВА 3	Рост народного благосостояния и социалистический образ жизни	79
	Рост доходов и повышение народного потребления на современном этапе	80
	Продовольственная программа и развитие агропромышленного комплекса	92
	Программа развития производства товаров народного потребления и услуг	102
	Развитие социально-классовой структуры и укрепление материальных основ социалистического образа жизни	112
ГЛАВА 4	Совершенствование хозяйственного механизма	122
	Соединение достижений НТР с преимуществами социалистической системы хозяйства .	123

Дальнейшее усиление комплексности планового управления экономикой	129
Совершенствование экономических рычагов и стимулов	139
Повышение роли творческой активности трудящихся в управлении производством . .	152

ГЛАВА 5

Внешнеэкономические связи СССР и их значение	164
Социалистическая экономическая интеграция — важный фактор экономического развития	165
Развитие экономических отношений СССР с освободившимися странами	174
Развитие внешнеэкономических связей с капиталистическими странами — материальная основа укрепления мира и сотрудничества между народами	184
Примечания	190

**XXVI
СЪЕЗДА
КПСС:**
экономическое
и
социальное
развитие
СССР
на современном
этапе

XXVI СЪЕЗД КПСС:

экономическое
и
социальное
развитие
СССР
на современном
этапе

КИЕВ
ИЗДАТЕЛЬСТВО ПРИ КИЕВСКОМ
ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ
ИЗДАТЕЛЬСКОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ «ВИЩА ШКОЛА»
1982

В монографии освещаются основные особенности экономического и социального развития СССР на современном этапе коммунистического строительства: интенсификация экономики, повышение производительности труда, рост народного благосостояния и укрепление материальных основ социалистического образа жизни. Рассматриваются основные направления совершенствования механизма хозяйствования, вопросы укрепления и развития мирового социалистического хозяйства.

Для преподавателей, научных работников, пропагандистов.

Рецензенты: кафедра политической экономии Высшей партийной школы при ЦК Компартии Украины; доктор экономических наук, профессор Московского государственного университета В. В. Радаев.

Редакция экономической и правовой литературы
Зав. редакцией Л. М. Лукашевич

Введение

Съезды нашей партии — огромное событие в жизни страны, в жизни советского народа. Они неотделимы от судеб советских людей, истории развития советского общества, его твердой и уверенной поступи. Именно они определяют характер этого движения. «Съезды партии,— отмечается в Материалах XXVI съезда КПСС,— являясь ее верховным органом, обобщают опыт борьбы и созидания, разрабатывают стратегию и тактику партии на каждом новом этапе коммунистического строительства, коллективно развивают великую науку современности — марксизм-ленинизм.

В то же время съезды нашей партии являются событиями большого международного значения, неизменно приковывают к себе пристальное внимание и вызывают глубокий интерес у трудящихся всех стран»¹. Они знаменуют собой начало новых грандиозных созидательных свершений партии и народа на пути коммунистического строительства. Поэтому каждый из них — это выражение важного этапа нашей истории.

Особое место в этой истории занимает XXVI съезд КПСС. Он вошел в нее как съезд всестороннего упрочения принципов зрелого социализма в экономике, политической и духовной сферах, во всем образе жизни советского народа².

Подтвердив правильность выработанного предшествующими съездами и проверенного практикой в 70-е годы курса на решение задач, непосредственно связанных с повышением благосостояния народа, а следовательно, с решительным переходом к преимущественно интенсивным факторам экономического роста, подъемом эффективности и качества всей работы, XXVI съезд КПСС сделал вывод о том, что этот курс остается для партии неизменным на длительный период.

Вместе с тем съезд внес существенный вклад в творческое развитие этой линии, в конкретизацию основных тенденций и направлений общественного развития применительно к специфическим конкретным условиям 80-х годов, что нашло свое выражение в единодушно одобренных им Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года. «Наступившее десятилетие — новый крупный этап в создании материально-технической базы коммунизма, развитии общественных отношений, формировании нового человека»³.

Важным этапом в реализации задач долговременной экономической стратегии партии, решении ее стержневой проблемы — всемерной интенсификации и повышения эффективности общественного производства — должна стать одиннадцатая пятилетка.

Встречая 60-летие образования СССР,— говорится в постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик»,— **советский народ по праву гордится своими достижениями, той революционной исторической миссией, которую с честью выполняет наша Родина...** Решения XXVI съезда КПСС вдохновляют трудящихся всех наций и народностей Советского Союза на новые трудовые свершения во имя торжества коммунизма»⁴.

Работа создана коллективом преподавателей кафедры политической экономии гуманитарных факультетов Киевского государственного университета под общей редакцией члена-корреспондента АН УССР А. А. Чухно.

Отдельные главы работы написаны: введение — чл.-кор. АН УССР А. А. Чухно; глава 1 — чл.-кор. АН УССР А. А. Чухно и канд. экон. наук П. Г. Соломянюк; глава 2 — кандидаты экон. наук И. П. Яровой, В. Н. Николенко, Л. А. Николаева, А. С. Мельник; глава 3 — кандидаты экон. наук В. Г. Чепинога, Л. А. Николаева, А. Д. Стеблянко, В. П. Маруня, В. Г. Лиходей; глава 4 — чл.-кор. АН УССР А. А. Чухно, кандидаты экон. наук А. П. Доценко, П. Г. Соломянюк, В. Г. Чепинога, А. С. Мельник, преп. А. П. Слипенчук; глава 5 — проф. А. И. Рокитко, кандидаты экон. наук С. Я. Боринец, А. В. Серебряков.

Экономическая политика КПСС в 80-е годы

XXVI съезд КПСС стал событием всемирно-исторического значения, воплощением и развитием великого учения марксизма-ленинизма. Отчетный доклад ЦК КПСС, вся работа съезда представляют образец творческого марксистско-ленинского подхода к проблемам современности. В них обобщен опыт создания и развития принципиально новой коммунистической общественно-экономической формации. Опираясь на положения и выводы двух предыдущих съездов партии, XXVI съезд КПСС углубил и конкретизировал концепцию развитого социалистического общества, основные характеристики этого этапа первой фазы и закономерности его перерастания в высшую фазу — коммунизм.

Концепция развитого социализма, разработанная коллективными усилиями КПСС и братских партий социалистических стран, — это крупный вклад в теорию марксизма-ленинизма, прямое продолжение и развитие марксистско-ленинского учения о коммунистической формации и закономерностях ее развития. «Из того, что сделано в области теории, — указывалось на XXVI съезде партии, — следует прежде всего назвать разработку концепции развитого социализма. Опираясь на эту концепцию, партия уточнила и конкретизировала пути и сроки реализации наших программных целей, определила стратегию и тактику на длительный исторический период»¹.

Л. И. Брежнев, обосновывая необходимость разработки новой редакции Программы партии, поставил как первостепенную задачу отражение в ней учения о развитии социализма как закономерном и исторически длительном периоде в становлении коммунистической формации.

ТВОРЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ XXVI СЪЕЗДОМ КПСС МАРКСИСТСКО-ЛЕНИНСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ

XXVI съезд КПСС на основе глубокого марксистско-ленинского анализа современных общественных процессов определил пути дальнейшего развития зрелого социализма, все более полного раскрытия и практического использования его созидательных возможностей, выработал четкие ориентиры на новую пятилетку и на 80-е годы. Ноябрьский (1981 г.) Пленум ЦК КПСС и шестая сессия Верховного Совета СССР десятого созыва, будучи прямым и непосредственным продолжением съезда, обсудили и утвердили одиннадцатый пятилетний план, в котором конкретизированы применительно к первой половине 80-х годов установки XXVI съезда КПСС.

В условиях коммунистической формации человек действительно является «совокупностью всех общественных отношений», «мерой всех вещей». Сориентированность социалистического производства, всей общественной системы на человека нашла отчетливое выражение в основном экономическом законе социализма.

На этапе развитого социализма,— и в этом его существенная особенность,— общество располагает неизмеримо возросшими возможностями, могучим производственным и научно-техническим потенциалом, что позволяет создавать задел для будущего роста экономики и одновременно направлять все больше сил и средств на существенное улучшение условий жизни и труда советских людей.

Последовательно продолжая линию XXIV и XXV съездов партии, XXVI съезд КПСС еще более обогатил теорию и практику экономического и социального развития, разработал конкретную программу реализации гуманистической природы социализма, сознательного использования основного экономического закона и всей системы законов в интересах человека, всестороннего разви-

тия его умственных и физических способностей. Съезд конкретизировал основной принцип деятельности КПСС, ее экономической политики. «Конкретная забота о конкретном человеке, его нуждах и потребностях,— подчеркнул Л. И. Брежнев,— начало и конечный пункт экономической политики партии»². В соответствии с этим в одиннадцатой пятилетке экономический и научно-технический потенциал общества развитого социализма еще глубже подчиняется всестороннему удовлетворению материальных и духовных потребностей советского народа. Это находит выражение в повышении удельного веса фонда потребления в национальном доходе при определенном снижении доли накопления; разработке продовольственной программы и ее решении путем дальнейшего подъема сельского хозяйства и всех отраслей агропромышленного комплекса; некотором превосходстве темпов развития группы «Б» над темпами роста группы «А» в создании современного, отвечающего потребностям народа, производства потребительских товаров и услуг для населения, что позволит расширить выпуск и улучшить качество товаров народного потребления, развить сферу услуг; в производстве традиционными отраслями тяжелой промышленности больше половины непродовольственных товаров народного потребления, роль которых должна возрасть.

Все более полно подчиняя производство росту благосостояния народа, XXVI съезд КПСС разработал широкую социальную программу на одиннадцатую пятилетку и 80-е годы в целом, которая охватывает улучшение всех сторон жизни советских людей — потребление и жилье, культуру и отдых, условия труда и быта. Впервые в истории нашей страны план экономического и социального развития страны на пятилетие, как и на период до 1990 г., включает все основные направления социального развития. Глубокая интеграция экономического и социального развития страны, усиление социальной направленности планов не только означают творческое развитие и воплощение ленинского учения о перспективном планировании, но и представляют собой разработку конкретных путей и форм реализации преимуществ развитого социализма в интересах человека, труженика, гражданина. Тем самым обогащается теория основного экономического закона социализма и практика его применения и использования на этапе развитого социализма.

Глубоко проанализировав развитие экономики СССР в 70-е годы, съезд сделал вывод, что страна существенно продвинулась вперед на всех направлениях создания материально-технической базы коммунизма. Качественно нового уровня достигли производительные силы советского общества. Вглубь и вширь развивается научно-техническая революция, меняя облик многих производств и целых отраслей. Советская наука занимает ведущие позиции в важнейших областях знания. Экономическая мощь страны надежно гарантирует дальнейший прогресс по пути коммунистического строительства³. 80-е годы открывают новый этап в продвижении нашей страны к коммунистическому будущему.

XXVI съезд КПСС, развивая теорию зрелого социализма, конкретизировал и обогатил учение марксизма-ленинизма о материально-технической базе коммунистического общества, глубоко и всесторонне обосновал пути экономического прогресса общества в 80-е годы, создания материально-технической базы коммунизма. В решениях съезда поставлена задача — **«обеспечить дальнейший экономический прогресс общества, глубокие качественные сдвиги в материально-технической базе на основе ускорения научно-технического прогресса, интенсификации общественного производства, повышения его эффективности»**⁴. Задачей реализации этой политики является завершение перехода к преимущественному использованию интенсивных факторов экономического роста, что адекватно экономике развитого социализма.

«Характерная черта новой пятилетки состоит в том, — подчеркивалось на XXVI съезде КПСС, — что в ней предусматривается опережающий рост конечных народнохозяйственных результатов в сравнении с увеличением трудовых и материальных затрат, в том числе и капитальных вложений»⁵. Абсолютные приросты национального дохода, продукции промышленности и сельского хозяйства, предусмотренные одиннадцатой пятилеткой, более высокие, чем в десятой и должны быть достигнуты при заметном уменьшении численности занятых в производстве и лимитов капитальных вложений. Так, при увеличении объема капитальных вложений на 10,2% национальный доход возрастает на 18%. Это означает, что в основу плана положен курс на более рациональное использование ресурсов. Интенсификация производства — это объективная потребность развитого социализма, общая

закономерность высшей ступени первой фазы коммунистической формации.

В 1980 г. процент экономии народнохозяйственных материальных затрат был равен увеличению национального дохода на 5,5 млрд. р. В одиннадцатой пятилетке установлены более высокие, чем в десятой задания по снижению затрат материальных ресурсов. Все это ставит серьезные задачи по научной разработке проблем материалоемкости производства и путей ее снижения, рационального использования производственного и научно-технического потенциала общества.

Продолжая линию XXIV и XXV съездов КПСС, XXVI съезд поставил задачу добиваться органического соединения достижений научно-технической революции с преимуществами социалистической системы хозяйства, поднять роль науки в создании материально-технической базы коммунизма и решении актуальных социальных проблем. Съезд конкретизировал пути интеграции науки и производства, поставил задачу вывести все отрасли народного хозяйства на передовые рубежи науки и техники.

Поворот к эффективности и качеству партия органически связывает с работой по совершенствованию производства на базе современной науки и техники. В одиннадцатой пятилетке ставится задача ускорить техническое перевооружение производства, проводить линию на быстрейшее создание и повсеместное внедрение принципиально новой техники и материалов, применение в широких масштабах высокопроизводительной энерго- и материалосберегающей технологии. Темпы обновления техники будут ускорены примерно в 1,5 раза.

Обоснован тезис об оптимальном сочетании фундаментальных и прикладных наук, поставлена задача, чтобы «усилия большой науки», наряду с разработкой теоретических проблем, были сосредоточены в основном на решении ключевых народнохозяйственных вопросов, на открытиях, способных внести подлинно революционные изменения в производство. Только таким путем можно создать принципиально новую технику и технологию, адекватную материально-технической базе коммунизма, добиться победы социализма в экономическом соревновании с капитализмом.

Интенсивный тип воспроизводства, научно-техническая и структурная политика партии направлены на формирование высокоэффективной народнохозяйственной

структуры, соответствующей материально-технической базе коммунизма. «Она,— подчеркивал Л. И. Брежнев,— должна воплощать основные черты и идеалы нового общества, быть в авангарде прогресса, олицетворять собой интеграцию науки и производства, нерушимый союз творческой мысли и творческого труда»⁶.

КПСС исходит из тесного взаимодействия производительных сил и производственных отношений, функционирования и развития экономики как единого комплекса и совершенствования на этой основе всей системы общественных отношений.

Рост науки и техники обусловил углубление общественного разделения труда, специализацию производства, отпочкование все новых отраслей. Так, в десятой пятилетке на основе достижений науки получили дальнейшее развитие или созданы вновь такие современные отрасли, как атомное машиностроение, космическая техника, электронная и микроэлектронная, микробиологическая промышленность, лазерная техника, производство искусственных алмазов, а также других новых синтетических материалов. Углубление отраслевого разделения труда сопровождалось совершенствованием его территориальной формы. В результате в 70-е годы произошли крупные перемены в размещении производительных сил, получила широкое распространение такая важная форма социалистического обобществления производства, как территориально-производственные комплексы. Л. И. Брежнев, раскрывая значение территориальной формы организации общественного производства, подчеркнул, что за годы десятой пятилетки эти комплексы обеспечили весь общесоюзный прирост нефти, газа и угля.

Территориально-производственные комплексы, обеспечивая единство предприятий различных отраслей, производственной и непроизводственной сфер, согласованность и пропорциональность их развития, все более полное совместное использование имеющихся возможностей, способствуют повышению эффективности общественного производства.

XXVI съезд КПСС, учитывая огромную экономическую и социальную роль территориально-производственных комплексов как важной формы организации общественного производства, наметил систему мер по их дальнейшему развитию и совершенствованию.

Электрификация страны, формирование и развитие

единой энергетической системы — важнейший фактор развития производительных сил, усиления процессов обобществления производства, функционирования и развития единого народнохозяйственного комплекса страны. Новые уникальные гидроагрегаты, обладающие огромной единичной мощностью, позволили создать крупнейшие гидроэлектростанции и теплоэлектростанции. Высокими темпами растет атомная энергетика. В результате в 2 раза по сравнению с 60-ми годами увеличилась выработка электроэнергии, объединенная энергетическая система Сибири присоединилась к Единой энергетической системе страны, которая теперь охватывает территорию с населением в 220 млн. чел. Образовалась также Единая газоснабжающая система страны. Все это — зримые процессы развития экономики нашей страны как единого комплекса, укрепления ее единства и усиления комплексности.

В постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик» подчеркивается, что в зрелом социалистическом обществе успешно развивается единый народнохозяйственный комплекс — материальная основа братской дружбы народов СССР. Советский Союз — могучая индустриальная держава с высокомеханизированным сельским хозяйством, передовой наукой и культурой. Экономика каждой республики занимает важное место в общественном разделении труда, вносит все более весомый вклад в национальное богатство страны. Дальнейшему подъему всех советских республик способствует решение таких крупных общесоюзных народнохозяйственных задач, как освоение топливно-энергетических и сырьевых богатств районов Сибири, Дальнего Востока и Севера, зоны БАМа, развитие Нечерноземья.

Повышение уровня обобществления производства, проявляющегося в углублении общественного разделения труда, специализации и кооперировании, определяет развитие общественной собственности на средства производства, увеличивает ее масштабы и укрепляет общенародный коллективизм, народнохозяйственную планомерность.

На этапе развитого социализма на основе общественной собственности на средства производства происходит процесс интеграции промышленности и сельского хозяйства, образуется и развивается агропромышленный комп-