

**ТЕОРИЯ
УПРАВЛЕНИЯ
В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ
СЕЛЬСКОМ
ХОЗЯЙСТВЕ**

В. Пилишек, Я. Хрон, Я. Трукса, В. Хрмо

ТЕОРИЯ УПРАВЛЕНИЯ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

**ПЕРЕВОД С ЧЕШСКОГО С СОКРАЩЕНИЯМИ
КАНДИДАТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК З. Н. КУЗНЕЦОВОЙ**



МОСКВА "КОЛОС" 1984

Prof. ing. Vladimír Pilíšek, doc. ing. Jan Hron,
prof. ing. Jan Truksa, prof. ing. Valér Hřmo

TEORIE ŘÍZENÍ V SOCIALISTICKÉM ZEMĚDĚLSTVÍ
STÁTNÍ ZEMĚDELSKÉ NAKLADATELSTVÍ PRAHA, 1980

Рекомендована к изданию Всесоюзным научно-исследовательским институтом
экономики сельского хозяйства (ВНИИЭСХ)

Теория управления в социалистическом сельском хозяйстве / Пер. с чешск.
З. Н. Кузнецовой. — М.: Колос, 1984. — 85 с.

Чешскими авторами систематизированы основные научные понятия и рассмотрены современные проблемы управления. Показаны состояние и тенденции развития теории управления и организации, место человека в процессе управления. Приведены кибернетические основы прогнозирования поведения различных производственных систем, освещены социально-психологические принципы управления и руководства людьми.

Иллюстраций 4.

Т $\frac{3801010000 - 125}{035 (01) - 84}$ 43 - 84

Тысячи людей занимают руководящие посты на предприятиях сельского хозяйства. Они отвечают за управление определенным участком производства или вспомогательными специализированными службами, а также за руководство вверенным им коллективом работников. Эти две неразрывно взаимосвязанные функции — *управление производством и руководство людьми* — обуславливают специфические требования к подготовке руководящих кадров.

Современным крупным социалистическим производством может руководить лишь тот, кто политически и профессионально подготовлен к выполнению задач, стоящих перед руководителем определенного ранга, а также обладающий многими личными качествами, необходимыми для организатора социалистического производства.

Управленческий работник проводит в жизнь экономическую политику партии на своем участке. Это требует от него высокого идеологического уровня, знания теории марксизма-ленинизма, широкого политического кругозора, общественной активности. Только в этом случае он сможет успешно руководить коллективом, развивать трудовую и творческую активность своих подчиненных, организовывать социалистическое соревнование, решать сложные производственные, технологические, экономические и социально-политические вопросы, возникающие в процессе управления.

Работник аппарата управления отвечает за выполнение производственных и хозяйственных задач, поэтому он должен обладать глубокими знаниями технологии, техники, экономики, организации производства и управления, иметь достаточный опыт работы. Высокий уровень специальных знаний, практический опыт и общий культурный уровень позволяют ему правильно и оперативно решать разнообразные производственные вопросы, вести за собой коллектив для достижения намеченных целей.

Руководитель любого масштаба подбирает и соответствующим образом размещает кадры, стремится к созданию в коллективе атмосферы дружеского сотрудничества, что помогает полнее проявиться личным способностям и инициативе людей, создает условия для правильного сочетания личных и общественных интересов, воспитывает доверенный ему коллектив в духе сознательной производственной дисциплины, социалистического отношения к труду, активной жизненной позиции.

Организационные способности управленческих работников во многом определяются такими личными качествами, как трудолюбие, решительность, честность, справедливость, тактичность, скромность в личной жизни. Самовоспитание и внимательное отношение к окружающим людям помо-

гают руководителю завоевать доверие, признание, авторитет и поддержку коллектива.

В предлагаемой читателю книге обобщены теоретические основы управления производством и руководства людьми, знание которых будет способствовать развитию у руководителей сельского хозяйства всех рангов организационных способностей, выработке правильного стиля управления и формированию личных качеств, необходимых для успешного осуществления управленческой деятельности.

1. **ЗНАЧЕНИЕ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ**

На роль управления и организации при построении социалистического общества неоднократно указывал В. И. Ленин, подчеркивая, что после победы социалистической революции "решающим является организация строжайшего и всенародного учета и контроля за производством и распределением ...".* Целью социалистического управления, целью, вытекающей из основного закона социалистического способа производства, является обеспечение "полного благосостояния и свободного всестороннего развития всех членов общества".** Именно этой цели должны отвечать формы и методы управления. В социалистических производственных предприятиях управление не носит двойного характера, как в капиталистических, где производство является не только процессом создания материальных ценностей, но и процессом эксплуатации. При социализме социальная сторона управления не противостоит производственно-технической и организационной стороне, управление производственным процессом составляет органическое целое с руководством коллективом трудящихся. Тем самым создаются условия для активного участия трудящихся в управлении.

1. 1. **РОЛЬ И ЗАДАЧИ ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ**

Развитие общества и общественный прогресс влекут за собой развитие управления как специфического вида человеческой деятельности, рост его роли и значения, расширение сети органов управления. Сфера общественного управления включает в себя не только производство, обмен, распределение, потребление, услуги, но и различные непроеизводственные процессы и средства (например, средства коммуникации), а также человеческий фактор. Таким образом, речь идет о сложной неоднородной системе двух групп элементов — материальных и человеческих. Материальные элементы создают производственную, техническую и технологическую системы, а человеческий фактор — социальную систему в конкретных формах организации производственных процессов.

Таким образом, управление общественным производством представляет собой сложную комплексную систему, включающую органы управления, управленческие кадры, систему информации и коммуникации, средства управления и т. д. В процессе управления разрабатываются цели и задачи, принципы и методы управления. На их основе реализуются взаимосвязанные функции управления — прогнозирование, планирование, организация, оперативное управление, учет и контроль.

* Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 175

** Там же, т. 6, с. 232.

Общественное управление имеет сложную отраслевую и территориальную структуру. Поэтому и деятельность органов управления на отдельных территориально-отраслевых уровнях различается по своим народнохозяйственным, отраслевым, областным и т. д. масштабам.

Главная задача управления — интегрировать (объединять) все стороны и аспекты деятельности организации, предприятия или подразделения в единое целое.

1. 1. 1. РОЛЬ И ЗАДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ В РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ПАРТИИ

В условиях социалистического общества характер производственных отношений объективно благоприятствует быстрому развитию производственных сил. Вместе с тем этот процесс требует активной сознательной организаторской и управленческой деятельности людей.

Политическая система социалистического общества оказывает целенаправленное организующее влияние на весь комплекс общественной жизни — экономику, классовую структуру, морально-политическое единство народа, формирование нового человека.

Субъектом управления этого комплекса является рабочий класс (господствующий класс при социализме). Политическая система, в которой главную роль играет коммунистическая партия, социалистическое государство и его механизм, — это важнейший инструмент политики рабочего класса, экономических и социальных изменений в обществе. Как неотделимая составная часть в политическую систему входят добровольные общественные организации трудящихся, объединенные в Национальном Фронте.

Политическое управление социалистическим обществом осуществляется не только через официальные институты политической системы, но также за счет активного участия рабочего класса в жизни страны, целенаправленной кадровой политики, в полной мере учитывающей ведущую роль рабочего класса. В хозяйственной области в сфере так называемого специального управления рабочий класс осуществляет политическое руководство в соответствии с принципами демократического централизма и единства политического и экономического руководства.

Специальное управление не изолировано, оно всегда политически обусловлено. Приоритет политических аспектов вытекает из растущей роли субъективного фактора производства при социализме.

Общественная собственность на средства производства превращает народное хозяйство в единое органическое целое и является основой для подлинного совладения экономических интересов всех трудящихся. Это позволяет планомерно организовывать и управлять хозяйственной деятельностью всего общества, формулировать содержание и цели хозяйственной политики таким образом, чтобы их реализация обеспечивала динамичное и пропорциональное развитие экономики и постоянный рост жизненного уровня населения.

Цели и задачи политики партии в хозяйственной области представляют собой основополагающие и обязательные директивы для всех органи-

заций и органов, это исходный пункт разработки государственной экономической политики и ее конкретизации в территориальных и отраслевых подразделениях народного хозяйства.

В производственно-хозяйственной сфере носителем и исполнителем конкретных заданий является каждое предприятие и его внутренние подразделения, каждый орган и работник управления.

1. 1. 2. РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ В ПРОЦЕССЕ ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

Роль управления и его значение в жизни общества существенно возрастают в связи с научно-технической революцией. Это связано с тем, что она оказывает влияние на все стороны жизни общества, включая духовное развитие людей.

Одной из основных черт этого периода является возникновение единого комплекса наука — техника — производство, в котором, с одной стороны, развитие науки определяется современными и перспективными потребностями производства и общественной жизни, а с другой — сама наука все больше способствует совершенствованию производственной деятельности, оказывает влияние на самого человека и содержание его труда.

Производство ускоряет развитие науки, обеспечивая ее материальную и техническую базу инструментами, оборудованием, материалами и т. д. Наука со своей стороны предоставляет производству результаты своих исследований и конкретные разработки для практического внедрения.

Научно-техническая революция обуславливает важные перемены в жизни общества:

- меняется содержание труда, его характер и производительность, количественно и качественно изменяется структура рабочей силы и ее квалификация;
- растут требования к управлению и организации общественной жизни в целом и ее отдельных сторон;
- происходит формирование нового человека, отличающегося более высокой степенью социалистической сознательности;
- создаются условия для развития творческих сил отдельной личности, происходит частичная передача функций управления, регулирования и контроля машинам при сохранении ведущей роли человеческого фактора;
- появляется настоятельная необходимость в активной охране окружающей среды.

Реализация объективных возможностей, создаваемых социализмом для научно-технического прогресса, требует наличия эффективного механизма для целенаправленного планирования, координации и управления развитием науки и техники во всех сферах общественной жизни. Научно-техническая политика является составной частью политики партии в хозяйственной области и требует особо тщательной разработки, так как ее реализация связана с большими финансовыми затратами, подготовкой высококвалифицированных кадров и т. д. Последствия научно-техничес-

кого развития носят долгосрочный характер. Необходимость комплексного подхода к решению этих задач неоднократно подчеркивалась в программных документах коммунистических и рабочих партий всех стран — членов СЭВ.

1. 1. 3. РОЛЬ И ЗАДАЧИ ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ В ПОДГОТОВКЕ РУКОВОДЯЩИХ КАДРОВ

Социалистическое строительство в ЧССР характеризуется сегодня быстрым развитием производительных сил, научно-техническим и социально-экономическим прогрессом. Постоянно расширяется поток новых научных данных из области биологии, техники и общественных наук. Темпы модификации и модернизации производства постоянно возрастают, срок жизни различных новшеств сокращается. Системе управления все труднее успевать за этими изменениями, недостаточное, неполное использование новых данных в широких масштабах углубляет диспропорцию между уровнем научного познания и наукой как непосредственной производительной силой, тормозит эффективность производственного процесса.

Важнейшей предпосылкой успешного выполнения народнохозяйственных задач, и в частности в области сельского хозяйства, являются совершенствование системы управления и оптимизация управленческой и организационной деятельности на всех уровнях. В этой связи необходимо подчеркнуть необходимость улучшения подготовки и постоянного повышения квалификации руководящих работников.

На протяжении трех десятилетий построения социалистического сельскохозяйственного производства в сложных социально-экономических и производственно-технических условиях накапливался и обогащался опыт по управлению крупными социалистическими сельскохозяйственными предприятиями. Основопологающими являлась практика советских колхозов и совхозов, а также опыт организации производства в промышленности. Развитие теории и практики управления не было лишено недостатков, не обошлось и без ошибок, из которых должны быть извлечены уроки на будущее. В отдельные годы в ходе технических, технологических, экономических и социально-политических изменений брали верх односторонние концепции, связанные с переоценкой или, напротив, недооценкой отдельных сторон процесса управления.

На начальных этапах построения социалистического сельского хозяйства в ЧССР первоочередными были вопросы агротехники, капитального строительства в животноводстве, формирования машинно-тракторного парка и т. д. Необходимость прямого директивного управления в этот период порождала переоценку данного метода, что во многих случаях вело к ослаблению инициативы, а нередко и к фактическому самоустранению руководящих работников на местах от творческого решения вопросов, перекладыванию ответственности за все недостатки, в том числе и за собственные упущения, на вышестоящие органы.

Серьезным недостатком являлась также переоценка формальной организационной структуры, реорганизация которой часто проводилась не в соответствии с производственными, технологическими и техническими

изменениями, а рассматривалась как панацея от всех имеющихся недостатков. На практике это выливалось в административную нестабильность, когда ни одна структура управления не могла просуществовать в течение периода, необходимого хотя бы для практической проверки нововведения.

С появлением математических методов и распространением ЭВМ начался период увлечения технической стороной управления. При низком качестве информации на входах, недостатке квалифицированных специалистов, использовании неапробированных методов и отсутствии комплексного подхода это вело к дискредитации данных методов управления, вызвало недоверие к ним. В отдельных случаях при создании так называемых хозяйственных и бюджетных отделений наблюдалась переоценка материальной заинтересованности и некоторых методов экономического управления. При просчетах во внутреннем планировании и недостаточной обоснованности внутренних цен в ряде случаев это приводило к дискредитации принципов хозрасчета.

В кризисный период (1967—1969 гг.) недооценка и ослабление роли плана, с одной стороны, и переоценка непрямого экономического управления и децентрализации, с другой стороны, оборачивались стихийностью, спекулятивным поведением предприятий, анархией в производстве, что противоречило общественным целям, а также долгосрочным интересам самих предприятий.

Данные новых научных исследований привели к появлению моды на социально-психологические аспекты управления. И в этом случае недостаточное значение проблематики в сочетании с отсутствием опыта привело к тому, что радужные ожидания сменились разочарованием и огульным нигилизмом, несмотря на объективную необходимость углубления и решения социально-психологических вопросов управления.

Какой же положительный опыт накоплен за эти годы в процессе управления социалистическим сельскохозяйственным производством?

В первую очередь это вывод о необходимости комплексного системного подхода и преодоление частностей в вопросах управления.

Частный подход, конечно, играет определенную роль, однако действительная эффективность управления обеспечивается лишь в том случае, когда ни один из методов не гипертрофируется в ущерб другим.

Роль и положение человека как субъекта и объекта управления в период научно-технической революции существенно изменяются. Работник нового типа, занятый в общественном производстве, должен обладать многими качествами независимо от того, трудится он в материальной или непродуцированной сфере. Научно-техническое развитие объективно влечет за собой новые отношения субъекта и объекта управления, рабочего класса и интеллигенции, науки и практики.

Необходимо помнить, что любые органы управления социалистическим обществом являются инструментом реализации общественной миссии рабочего класса при социализме. Политическое управление, во главе которого стоит рабочий класс и его революционная партия, — это политическая форма реализации общих законов развития общества.

2. ПРЕДМЕТ И МЕТОДЫ ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ

В процессе производства люди познают объективные закономерности природы и общества и используют их в соответствии с уровнем развития общества.

Общественное разделение труда с множеством разнородных индивидуальных, но тем не менее взаимосвязанных и взаимообусловленных видов деятельности требует координации и руководства, то есть управленческого вмешательства в больших масштабах.

Создается комплекс взаимообусловленных видов деятельности, между которыми необходимо поддерживать определенное соотношение в смысле мощности, пропускной способности, стоимости, пространственных и временных связей. Интересы отдельных личностей, групп и классов далеко не всегда совпадают. Возникает необходимость в обеспечении динамического экономического равновесия и соответствия индивидуальных, групповых и общегосударственных интересов.

Что же является содержанием и целью управленческих воздействий? Сельскохозяйственное предприятие, так же как и любую другую производственную организацию, можно рассматривать как систему, состоящую из ряда элементов, связанных друг с другом. В такой системе протекают трансформационные процессы двух типов — материально-энергетические трансформации (например, превращение сырья в изделие) и информационные трансформации (накопление, обработка информации, принятие решения, информационное обеспечение реализации решения). Эти два типа трансформаций в общих чертах отражают две стороны процесса управления — его содержание и форму. Иными словами, исследование этих двух сторон дает ответ на вопрос "чем руководят?" (содержание) и "как руководят?" (форма).

Еще недавно подход к исследованию проблем управления ориентировался прежде всего на вопросы содержания, то есть на организацию процесса производства. Исследования касались материально-энергетических процессов в их натуральной форме (биологические, технические науки) или стоимостным выражением (экономические науки).

Второй стороне управления, то есть форме, внимание уделялось недостаточно. Решения, использовавшиеся на практике, были результатом субъективных оценок, интуитивных предсказаний и т. д. Вместе с тем формальная сторона существенно влияет на содержание управления. Процессы материально-энергетической трансформации осуществляются путем активной деятельности людей в определенных элементах системы. Возникает целый ряд важных и сложных вопросов: как организовать эти элементы в зависимости от складывающихся условий, чтобы они могли эффективно выполнять свои функции; каковы должны быть их размеры,

взаимное расположение и степень самостоятельности; какие формы управленческого воздействия будут наиболее эффективными; как организовать информационные потоки и т. д.

2.1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОЦЕССА УПРАВЛЕНИЯ

С понятием управления приходится встречаться во всех сферах экономики и производства, причем нередко оно выражается самыми разными терминами (администрирование, руководство, командование, дирижирование, диспетчирование и т. д.). Содержание этого понятия многозначно прежде всего потому, что в каждой динамической системе существуют специфические факторы, оказывающие влияние на процессы, происходящие в данной системе.

2.1.1. УПРАВЛЕНИЕ КАК ИНФОРМАЦИОННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

В наиболее широком смысле управление можно характеризовать как информационное воздействие, при котором определенная динамичная система (управляющая система) вызывает у реципиента (управляемая система) такое поведение (из определенного набора вариантов), посредством которого можно достигнуть желаемой цели. Управляющая система выбирает такое информационное воздействие, которое или повышает вероятность достижения требуемого целевого поведения управляемой системы (в случае стохастических систем) или непосредственно определяет его (в случае детерминированных систем).

Для направления процессов к достижению заданной цели необходимы следующие условия:

- должна существовать замкнутая (обратная) связь между управляющей и управляемой системами (элементами);
- управляющая система (элемент) должна точно знать цель, которой она стремится достигнуть посредством управляющего воздействия (собственно обратная связь G);
- управляющая система (элемент) должна иметь возможность влиять на управляемую систему (элемент), то есть воздействовать на нее таким способом, который детерминирует целевое поведение или повышает вероятность его возникновения, а также контролировать возникающий процесс и принимать решение о дальнейшем управляющем воздействии;
- управляемая система (элемент) должна быть регулируемой, то есть обладать способностью воспринимать информационное воздействие, а также иметь в своем наборе вариантов целевое поведение, требуемое управляющей системой (элементом);
- управляемая система должна обладать по отношению к поставленной цели определенной вариабильностью поведения, которую управляющая система должна ограничивать в соответствии с целями и условиями функционирования системы.

Управление процессами при помощи регулирования призвано сохранять стабильность целевого поведения исполнительной системы в противовес помехам со стороны среды. Речь идет о косвенном управлении, когда

между управляющей системой и исполнителем расположен регулятор, который сам не может осуществлять управляющего воздействия, однако блокирует помехи таким образом, что не происходит отклонений от целевого поведения (полное регулирование), или, регистрируя отклонения от целевого поведения, путем регулирующего воздействия удерживает их в допустимых пределах (неполное регулирование).

Пример полного регулирования — это создание запасов для того, чтобы перебои с поставками сырья не нарушили равномерного хода производства. Пример неполного регулирования — терморегулятор, который удерживает температуру в заданных пределах.

Управление и регулирование процессов в организованных динамических системах непрерывно.

Возникновение и изменение систем является одним из типов управления, включающим процесс организации. Этот процесс не происходит постоянно. Он реализуется только в тех случаях, когда условия требуют возникновения новой организованной системы или осуществления каких-либо изменений, например выделение определенного элемента в самостоятельную систему, создание новых связей и т. д.

2. 1. 2. УПРАВЛЕНИЕ В ОБЩЕСТВЕННОЙ И ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРАКТИКЕ

Управление, понимаемое в кибернетическом смысле как информационное воздействие, оказывающее влияние на деятельность исполнительной системы, не всегда тождественно понятию управления в общественной и хозяйственной областях. Здесь оно рассматривается несколько шире, поскольку речь идет не только об управлении процессами в уже существующих системах, но и о создании и эксплуатации различных новых систем.

В случае управления производством нас будут интересовать системы, которые включают:

- а) средства производства (система машина — машина);
- б) люди и средства производства (система человек — средства производства);
- в) люди (система человек — человек).

При управлении производством важны материальные и энергетические связи, то есть в первую очередь принимается решение о том, каким способом в данных условиях сырье и энергия будут превращаться (трансформироваться) в изделие. В качестве материальных и энергетических связей рассматривают также и экономическое выражение этих процессов.

В области общественных процессов, где присутствует человеческий фактор, общая модель управления процессами меняется. Управление принимает здесь форму отношений между людьми — между тем, кто управляет, и теми, кем управляют. Люди выступают в качестве субъекта или объекта управления. Общая модель управления как информационного воздействия модифицируется, поскольку здесь, помимо отношений и связей технического и экономического характера, которые легко измерить и выразить, имеются связи, относящиеся к социальной области, а также к области социальной психологии.

2.1.3. СТРУКТУРА ПРОЦЕССА УПРАВЛЕНИЯ

Процесс управления можно разделить на три основных фазы — планирование, организация и оперативное управление.

Планирование включает в себя прогнозирование и проектирование. На этом этапе ответственные исполнители четко формулируют намеченную цель, принимают решение о вариантах, при помощи которых она может быть достигнута, выбирают технические средства, определяют сроки и т. д. Все перечисленные, а также многие другие виды плановой деятельности, естественно, опережают реальные процессы, которые начнут осуществляться лишь после завершения планирования.

Когда говорят о долгосрочных разработках в этой фазе управления, о прогнозах или перспективных концепциях применительно к управлению предприятием, то используют также термин политика предприятия.

Задача политики предприятия состоит в том, чтобы в соответствии с общественными интересами сформулировать долгосрочные цели, методы и пути развития предприятия во всех сферах его хозяйственной и общественной деятельности.

Предметом политики предприятия является весь комплекс хозяйственных, финансовых, технологических и бытовых вопросов.

Такая методика должна быть основой всестороннего подхода к анализу деятельности сельскохозяйственного предприятия, гарантируя преодоление проявлений волюнтаризма в управлении.

План (проект) сам по себе не обеспечивает реализации процесса. Поставленная цель достигается в следующей фазе процесса управления — фазе организации. Здесь решается вопрос разделения труда между отдельными звеньями и элементами, определяются их функции. В большинстве случаев организационные системы уже созданы, поэтому речь идет скорее об их изменениях и приспособлении к новым условиям.

После создания системы (результат второй фазы) наступает очередь фазы оперативного управления, когда процесс направляется таким образом, чтобы достигнуть поставленной цели. Речь идет о деятельности, в которой сочетаются элементы управления и регулирования.

В каждой фазе процесса управления постоянно осуществляется и повторяется управленческий цикл, характеризующий временную последовательность управленческой деятельности в соответствии со следующими этапами: информация, принятие решения, оказание воздействия, контроль. Одновременно во всех фазах и циклах осуществляются регулирование и координация.

Управленческое воздействие можно характеризовать двояко: если речь идет об общих функциях, то говорят об управлении как о системе или процессе; если же речь идет о деятельности людей на отдельных участках системы управления, то говорят о собственно управленческой деятельности (управленческом труде) руководящих работников. Управленческая деятельность всегда неразрывно связана с производством, и с этой точки зрения она является продуктивным, производительным трудом, являющимся частью процесса создания ценностей.

Когда речь идет о системе управления, необходимо различать две стороны вопроса — во-первых, создание более совершенной (относительно оптимальной) системы управления на общегосударственном или отраслевом уровне, на уровне предприятия и т. д., во-вторых, формирование и воспитание управленческих кадров, способных квалифицированно и эффективно решать вопросы внутри этой системы.

2. 1. 4. ХАРАКТЕРИСТИКА УПРАВЛЕНИЯ

Определения или характеристики термина "управление" чрезвычайно разнообразны. По мнению некоторых авторов управление — это:

- "придание направления процессам" (Словарь экономики промышленности и научного управления, СССР);
- "организация и координация человеческой деятельности для достижения желаемых целей" (Р. Ликерт, США);
- "стратегия системы, используемая для достижения цели" (С. Бир, Великобритания).

Отдельные ученые в своих определениях исходят из кибернетического понимания и часто стремятся отразить несколько аспектов управления:

- "... менеджер ... должен обладать способностями планировать, принимать решения, организовывать и мотивировать, то есть управлять" (Г. Б. Мейнард, США);
- "управление — это старейшее искусство и самая молодая профессия, это ответственность за преобразование материала, осуществляемое человеком при помощи машины, ответственность за снижение потерь во всех формах, человеческой энергии и потребления материалов, а также распределение сэкономленных ценностей среди как можно большего числа людей" (С. М. Сильверштейн, США).

Несмотря на пестроту всех этих формулировок, нетрудно заметить, что понятие "управление" всегда рассматривается в широком и в узком смысле.

В узком смысле под ним подразумевают целевое упорядочение процессов в уже существующих системах за счет принятия уникальных (непредусмотренных) решений;

В широком смысле слова — это комплекс разного рода управляющих воздействий, куда относится планирование, организация, регулирование, принятие решений, мотивация, контроль и т. д., то есть речь идет об обобщающем термине для всех фаз процесса управления.

Итак, *социалистическое управление хозяйственными организациями* можно характеризовать как

- субъективную целенаправленную сознательную деятельность людей, которая является объективно необходимой и вытекает из сущности общественного производственного процесса и общественного разделения труда;
- познание объективных закономерностей естественных, общественных и производственных процессов;
- правильное определение целей, наиболее подходящих средств и путей их достижения;

— создание и развитие динамического соответствия производственно-технических пропорций, ликвидацию противоречий между общественными, коллективными и личными интересами.

Система управления социалистическим обществом и ее отдельными составными частями функционирует при активном участии всех трудящихся и под руководством коммунистической партии.

2. 2. ПРЕДМЕТ ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ

Управление социалистическим производством — это сложный и многогранный процесс, в ходе которого осуществляется целенаправленное производственно-техническое, экономическое и социально-политическое регулирование.

Теоретической основой при этом является марксизм-ленинизм, в частности политическая экономия социализма, и научный коммунизм.

В исследовании объекта управления, а также содержания самого процесса принимают участие технические, биологические науки, прикладные экономические дисциплины.

2. 2. 1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРЕДМЕТА ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ

Предметом теории управления являются общие, существенные закономерности и принципы процесса управления и соответствующих видов деятельности. Это в первую очередь:

— внутренние связи между субъектом управления и управляемым объектом, иными словами, механизм управления, в котором исследуют *структуру* организационных и управляющих систем, принципы их образования и функции, причинные взаимосвязи и обусловленность внутренней и внешней кооперации, а также *циклы управления*, то есть функционирование структур, последовательность и взаимосвязь отдельных фаз процесса управления;

— факторы, воздействующие на процесс управления и обусловленные внешними связями между данной системой, естественной и общественной средой (технический, культурный уровень развития общества и т. д.).

Теория управления исследует эти факторы не сами по себе, а в комплексе с процессами, на которые они влияют.

В сельском хозяйстве необходимо выделить специфические факторы, которые оказывают существенное влияние на системы управления и управленческую деятельность.

Это биологический характер сельскохозяйственного производства, зависимость сельского хозяйства от природных условий, а также существование такого специфического средства производства, как почва.

На современном этапе необходимо учитывать также более низкий уровень развития производительных сил в сельском хозяйстве по сравнению с промышленностью; более низкий уровень общественного разделения труда и необходимость преодолевать пережитки старых традиционных способов управления; объективные принципы управленческой деятельности (например, демократический централизм и т. д.), а также

непосредственные требования к личным качествам субъекта управления (квалификация, требовательность и т. д.).

2.2.2. МЕСТО ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ СРЕДИ ДРУГИХ НАУЧНЫХ ДИСЦИПЛИН

От субъекта управления требуется знание обеих сторон процесса управления и принятия решений, а именно содержания, то есть того, "чем управлять", и форм и методов, то есть того, "как управлять". Отсюда вытекает необходимость опираться на данные целого ряда научных дисциплин, а стало быть, и "смежное", пограничное положение науки об управлении среди других наук.

При управлении сельским хозяйством проблема содержания связана прежде всего с экономической наукой, которая на основе познания экономических закономерностей и связей дает ответ на вопрос о целях развития определенной экономической системы, путях и темпах их достижения. Управление означает прежде всего руководство людьми в конкретных производственных видах деятельности, обусловленных биологическими и техническими закономерностями. Поэтому проблемы содержания управления в сельском хозяйстве связаны с биологическими, технологическими и техническими дисциплинами, которые и вносят конкретное содержание в общее экономическое выражение (модель) процесса воспроизводства.

Что касается методов управления и его формы, то эти вопросы тесно связаны с философией, юриспруденцией, социологией, психологией, кибернетикой, теорией информации и другими научными дисциплинами.

2.2.3. ЗАДАЧИ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Важнейшими задачами теории и практики управления на современном этапе являются:

- совершенствование организационных структур;
- совершенствование методов управления и стиля работы. Результатом должно быть преодоление всех пережитков традиционного эмпирического и переход к научно обоснованному управлению.

Академик В. А. Трапезников следующим образом формулирует процесс эффективного управления:

успешно управлять = знать + обладать полномочиями + хотеть + мочь.

На современном этапе развития сельского хозяйства в СССР органы управления должны решать в первую очередь следующие задачи:

- последовательно обеспечивать структурные изменения в развитии производства, осуществить резкий подъем производства объемистых кормов, технических культур и овощей; в животноводстве держать курс на специализацию и интенсификацию;
- более активно осуществлять ориентацию на повышение качества выпускаемой продукции, не допускать непроизводительных потерь сырья и энергии;
- активно способствовать развитию специализации и концентрации произ-