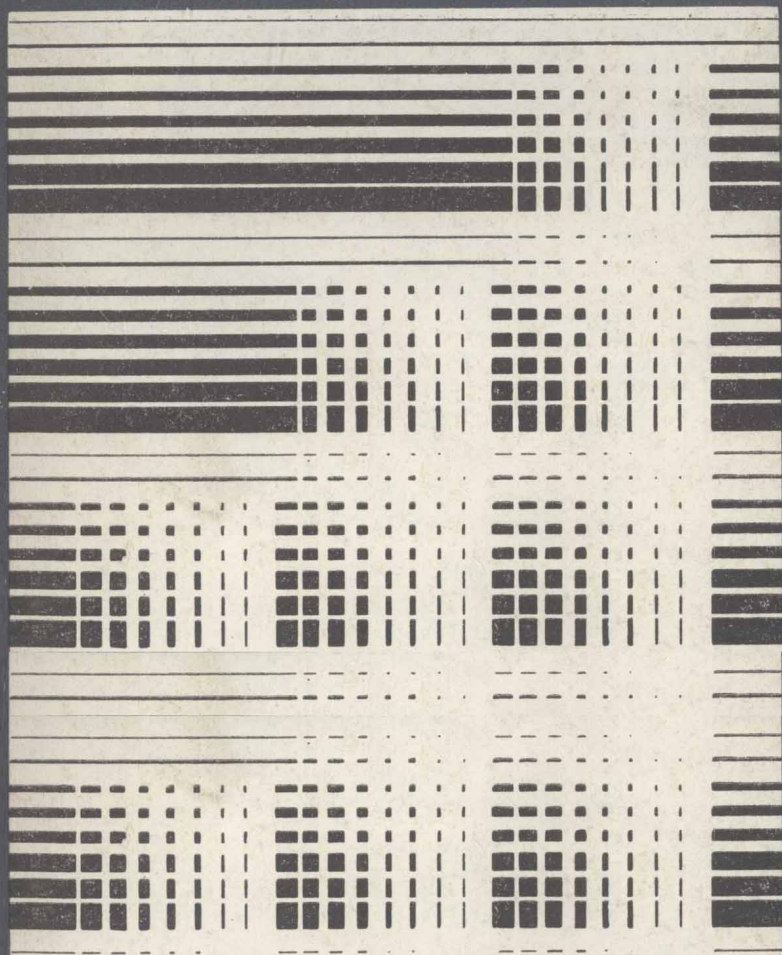
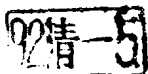


ОТРАСЛЕВЫЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА





**ОТРАСЛЕВЫЕ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ
ФАКТОРЫ ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ
ПРОИЗВОДСТВА**

Утверждено к печати

Институтом социально-экономических проблем
Академии наук СССР

Редакторы издательства *В. А. Деметьев, Е. В. Мерзляков*
Художник *Г. В. Смирнов*
Технический редактор *Ф. А. Юлиш*
Корректор *Т. А. Румянцева*

ИБ № 20136

Сдано в набор 4.01.81. Подписано к печати 12.06.81.
М-16000. Формат 84×108¹/₃₂. Бумага типографская № 1.
Гарнитура обыкновенная. Печать высокая. Печ. л. 4¹/₈ =
=6.93 усл. печ. л. Уч.-изд. л. 6.95. Тираж 1800.
Изд. № 7855. Тип. зак. 1. Цена 1 р.

Ленинградское отделение издательства «Наука»
199164, Ленинград, В-164, Менделеевская линия, 1

Ордена Трудового Красного Знамени
Первая типография издательства «Наука»
199034, Ленинград, В-34, 9 линия, 12

(81)МК 1-313

(81)СК 1-310

(81-2022) 4-50

О Г Л А В Л Е Н И Е

	Стр.
Введение	3
<i>Глава первая. Региональная эффективность производства как форма согласования отраслевых и территориальных источников интенсификации</i>	5
1. Региональная эффективность производства в системе экономических отношений развитого социализма	5
2. Обобщающие показатели региональной эффективности отраслей специализации, отраслей обслуживания и инфраструктуры	25
<i>Глава вторая. Факторы повышения региональной эффективности производства</i>	31
1. Постановка проблемы	31
2. Отраслевые технико-экономические, социальные и экологические факторы повышения эффективности производства	35
3. Территориальные факторы повышения региональной эффективности производства	63
<i>Глава третья. Согласование отраслевых и территориальных факторов повышения региональной эффективности производства</i>	96
1. Хозяйственный механизм и согласование отраслевого и территориального развития производства	96
2. Совершенствование территориального управления производством	103
3. Совершенствование территориального планирования производства	106
4. Совершенствование территориального стимулирования производства	119
Заключение	126

АКАДЕМИЯ НАУК СССР
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ

ОТРАСЛЕВЫЕ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ
ФАКТОРЫ ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ
ПРОИЗВОДСТВА

ЛЕНИНГРАД
«НАУКА»
ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
1981

В монографии исследуются отраслевые и территориальные факторы повышения эффективности производства, способы их оценки и согласования. Предлагаются методические подходы к определению влияния технико-экономических, социальных и экологических факторов интенсификации на важнейшие показатели хозяйственной деятельности городского промышленного комплекса.

Издание рассчитано на экономистов и работников плановых органов.

Ответственный редактор *В. А. Воротилов*

Разработка теоретических и методологических основ исследования региональной эффективности производства является сегодня одной из актуальных задач, обусловленных необходимостью «неуклонно проводить неприменимый принцип хозяйственного строительства — достижение в интересах общества наибольших результатов при наименьших затратах».¹

Показатели региональной эффективности производства должны стать объектом всестороннего научного анализа. Это объясняется переходом к интенсивным методам ведения хозяйства и ориентацией народнохозяйственных планов на всемерное повышение конечных результатов общественного производства. Дальнейшее ускорение темпов научно-технического прогресса все более сдерживается слабым использованием территориальных факторов интенсификации производства. Необходимо привести в действие межотраслевые, межтерриториальные резервы повышения отдачи материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

Этим обстоятельством прежде всего и предопределяется насущная потребность в расширении горизонтов планирования путем включения в его сферу важнейших показателей региональной эффективности производства, представляющих собой конкретную форму согласования отраслевых и территориальных источников экономического и социального развития.

Система показателей региональной эффективности производства должна стать составной частью хозяйственного механизма, позволяющей целенаправленно воздействовать

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. М., Политиздат, 1976, с. 138.

на различные стороны региональной экономики; способствовать регулированию межотраслевых структурных сдвигов, повышению вклада территориально-производственных комплексов (ТПК) в народное хозяйство, обеспечению сбалансированности отраслей специализации, отраслей обслуживания, вспомогательных отраслей и инфраструктуры, комплексному использованию сырья, материалов, топлива и т. д.

Расширение горизонтов и предметной сферы планирования, вызванное целенаправленным управлением отраслевыми и территориальными резервами, требует применения новых показателей, совершенствования методов управления, стимулирования, учета и анализа хозяйственной деятельности.

Целью данной монографии является рассмотрение теоретических и методологических проблем региональной эффективности производства как формы согласования отраслевого и территориального планирования, как средства включения в планы экономического и социального развития территориальных резервов интенсификации.

В работе проанализированы сущность и показатели региональной эффективности производства, рассмотрены отраслевые и территориальные факторы ее роста, исследованы основные звенья механизма согласования отраслевого и территориального развития.

Принципы и методы обоснования региональной эффективности являются едиными для территориального производственного комплекса любого ранга: будь то союзная республика, область, административный район, город или даже отдельный крупный производственный комплекс. В данной работе принципы обоснования региональной эффективности производства рассмотрены на примере городского промышленного комплекса (ГПК).

Глава первая и Заключение написаны В. А. Воротиловым, глава вторая — В. А. Воротиловым, Ф. С. Веселковым, В. П. Череванем и С. М. Захаровым, глава третья — В. А. Воротиловым и Ф. С. Веселковым. В подготовке материалов к изданию принимала участие научный сотрудник сектора И. А. Скидан

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОИЗВОДСТВА
КАК ФОРМА СОГЛАСОВАНИЯ ОТРАСЛЕВЫХ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ ИНТЕНСИФИКАЦИИ

1. Региональная эффективность производства
в системе экономических отношений
развитого социализма

Анализ региональной эффективности производства является составной и в то же время специфической частью исследования региональной экономики. Поэтому выяснение особенностей региональной экономики как самостоятельного предмета научных исследований — необходимая и исходная предпосылка всего последующего изложения материала.

Методологические основы исследования и организации региональной экономики были разработаны В. И. Лениным. В СССР исследование особенностей и закономерностей развития региональной экономики начинается с первых дней социалистического строительства и особенно в связи с разработкой плана ГОЭЛРО.

Раскрывая особенности и закономерности формирования региональной экономики в социалистическом обществе (плановость, комплексность развития производства, территориальная концентрация), В. И. Ленин еще в первые годы Советской власти в своей работе «О продовольственном налоге» указывал на важность «образцовой постановки небольшого „целого“, но именно „целого“, т. е. не одного хозяйства, не одной отрасли хозяйства, не одного предприятия, а *суммы всех* хозяйственных отношений, *суммы всего* хозяйственного оборота, хотя бы небольшой местности».¹

Развитие региональной экономики рассматривалось В. И. Лениным как важное условие обобществления

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 43, с. 234.

производства. Для того чтобы «обобществить производство на деле», писал В. И. Ленин, следует провести созидательную работу по налаживанию «чрезвычайно сложной и тонкой сети новых организационных отношений, охватывающих планомерное производство и распределение продуктов, необходимых для существования десятков миллионов людей».² Усиление комплексности развития районов, установление тесных производственных связей по совместному использованию средств производства, кооперированию производственных мощностей, рациональному использованию природных ресурсов — это и есть территориальная форма обобществления производства.

Сущность региональной экономики В. И. Ленин всегда связывал с территориальным разделением труда и определяемой этим разделением специализацией районов. «В непосредственной связи с разделением труда вообще стоит . . . территориальное разделение труда, специализация отдельных районов на производстве одного продукта, иногда одного сорта продукта и даже известной части продукта».³ При этом специализация районов должна быть неразрывно связана с выравниванием уровней экономического развития регионов, рационализацией межрайонных и внутрирайонных экономических связей, дальнейшим повышением экономической эффективности производства.

Накопленный в нашей стране опыт управления развитием хозяйства городов, административных районов, союзных республик, а также возрастающее значение согласования отраслевого и территориального разрезов государственного плана обуславливают возможность и необходимость рассмотрения региональной экономики в качестве самостоятельной отрасли научных исследований.

Выделение региональной экономики как самостоятельной дисциплины было впервые обосновано Н. Н. Некрасовым в его книге «Региональная экономика».⁴ Он полагает, что региональная экономика имеет объектом исследова-

² Там же, т. 36, с. 171.

³ Там же, т. 3, с. 431.

⁴ Некрасов Н. Н. Региональная экономика. Теория, проблемы, методы. М., Экономика, 1975.

ния совокупность экономических и социальных факторов и явлений, обуславливающих плановое формирование и развитие производительных сил и социальных процессов в каждом регионе страны. При этом рациональное размещение производительных сил рассматривается как главная составная часть региональной экономики.

По мнению В. Ф. Павленко, региональная экономика включает конкретную экономику отдельных регионов, общие закономерности и проблемы их развития.⁵ А. Е. Пробст рассматривает региональную экономику в качестве составной части экономической географии, изучающей факторы наиболее эффективного сочетания различных производств в территориально-производственных комплексах.⁶ Высказываются и другие мнения относительно сущности предмета региональной экономики.⁷

Каждое из них отражает ту или иную сторону исследуемого объекта. Однако, на наш взгляд, при определении предмета необходимо более четко установить его место в системе экономических отношений. Здесь следует руководствоваться следующим методологическим положением.

Экономические законы развитого социализма оказывают воздействие на все народное хозяйство. В этом проявляется единство социалистической экономики. Однако в конкретных звеньях народного хозяйства под влиянием специфических обстоятельств экономические законы проявляются неодинаково. Различаются прежде всего отраслевые и территориальные формы выражения законов производства, распределения, обмена, потребления. Отраслевые изучаются отраслевыми экономическими дисциплинами, а территориальные — региональной экономикой. Поэтому правомерен следующий вывод: региональная экономика изучает территориальные (простран-

⁵ Павленко В. Ф. Территориальное планирование в СССР. М., Экономика, 1975.

⁶ Пробст А. Е. Региональная экономика и экономическая география. — В кн.: Теоретические аспекты экономической географии. Л., Изд-во ВГО, 1975.

⁷ «Региональная экономика — отрасль экономической науки, изучающая закономерности территориальной организации общественного производства и механизм их действия. Исследует экономические явления и процессы, связанные с развитием хозяйства отдельных регионов и территориально-производственных комплексов» (Экономическая энциклопедия. Политическая экономия. М., Советская энциклопедия, т. 3, с. 477).

ственные) формы действия экономических законов и механизм их использования с целью достижения высокой народнохозяйственной эффективности производства и повышения уровня жизни народа.

Территориальное проявление экономических законов — это прежде всего их действие в сфере отношений между предприятиями внутри того или иного района и между районами. При этом следует различать производственные отношения между трудовыми коллективами одной и той же отрасли, т. е. территориальный аспект отраслевых отношений, и производственные отношения между трудовыми коллективами различных отраслей, различных сфер хозяйства, т. е. межотраслевые отношения.

Региональная экономика представляет единство территориальных, отраслевых и межотраслевых отношений, складывающихся внутри ТПК и между ними. Она обусловлена развитием и углублением разделения труда между самими предприятиями, между предприятиями и населением, между предприятиями и обществом. Такая специфическая форма производственных отношений и законов, их регулирующих, и образует в собственном смысле слова содержание предмета региональной экономики.

Таким образом, региональная экономика представляет, во-первых, один из разделов экономической науки, т. е. науки, изучающей производственные отношения людей. Здесь исследуются конкретные территориальные формы проявления общих экономических законов и механизм их использования в практике социалистического хозяйствования.

Региональная экономика, во-вторых, есть одна из разновидностей конкретной экономики. Она имеет много общего с отраслевыми экономическими дисциплинами. В то же время это самостоятельный предмет исследования. В отличие от экономики промышленности и других отраслевых дисциплин региональная экономика — межотраслевая наука. Она имеет предметом исследования экономические отношения, складывающиеся в ТПК между различными отраслями, организациями, территориально-производственными звеньями хозяйства.

Региональная экономика изучает, в-третьих, закономерные, т. е. объективно обусловленные социалистиче-

ским воспроизводством, территориальные формы проявления и использования экономических законов. Она выявляет не случайные, или частные, а устойчивые, постоянно воспроизводимые и тем самым сохраняемые формы и отношения. Следовательно, имеются в виду такие региональные отношения, которые типичны для различных ТПК.

Таковы характерные черты региональной экономики, определяющие ее как самостоятельную дисциплину.

* * *

В научной литературе нет единства взглядов относительно понятия «регион».

Н. Н. Некрасов пишет: «... под регионом понимается крупная территория страны с более или менее однородными природными условиями и характерной направленностью производительных сил на основе сочетания комплекса природных ресурсов с соответствующей сложившейся и перспективной материально-технической базой, производственной и социальной инфраструктурой».⁸ Согласно точке зрения Э. Алаева, «экономический регион есть территориально-производственный комплекс с эффективной народнохозяйственной специализацией».⁹

В. Данилов-Данильян и М. Завельский дают следующее определение: «... регион — это целостность, образуемая территориально-хозяйственным комплексом некоторой местности и соответствующим устойчивым к экономическим воздействиям извне территориальным объединением людей, которые имеют групповую функцию предпочтения, отличную от функций предпочтения других таких объединений».¹⁰

С. И. Киркз предлагает под регионом понимать «пространственное сочетание народнохозяйственных подразделений, характеризующееся определенным и динамическим территориально-хозяйственным комплексом с соответ-

⁸ Некрасов Н. Н. Региональная экономика. . . , с. 22—23.

⁹ Алаев Э. Эффективность комплексного развития экономического района. М., Наука, 1965, с. 13.

¹⁰ Данилов-Данильян В., Завельский М. Система оптимального перспективного планирования народного хозяйства. Проблемы теории и методологии. М., Наука, 1975, с. 16.

ствующей материальной технической базой, а также территориальным объединением людей с системой его обслуживания и управления».¹¹

Каждое из вышеприведенных определений раскрывает ту или иную черту экономического региона как категории: крупная территория, более или менее однородные природные условия, характерная направленность производительных сил, народнохозяйственная специализация, устойчивое к экономическим воздействиям извне территориальное объединение людей с групповой функцией предпочтения, с системой обслуживания и управления. На наш взгляд, определение региона как политико-экономической категории должно отразить специфичность пространственных форм действия и использования экономических законов.

С учетом данного подхода можно сформулировать следующее определение. *Экономический регион — это специализированный территориально-производственный комплекс, в границах которого складываются территориальные производственные отношения по совместному созданию конечного общественного продукта для удовлетворения потребностей данного региона и народного хозяйства страны и в границах которого проявляют свое действие экономические законы, регулирующие территориальные производственные отношения.*

Из данного определения следует, что экономический регион — это, во-первых, ТПК, т. е. совокупность различных отраслей хозяйства как производственной, так и непроизводственной сферы, размещенных на данной территории и связанных между собой территориальным разделением труда.

Во-вторых, экономический регион — это такой ТПК, в границах которого осуществляется весь процесс воспроизводства конечного общественного продукта. Значит, на данной территории должны быть созданы все необходимые условия воспроизводства такого продукта (промышленное производство, сельское хозяйство, строительство, транспорт, непроизводственная сфера) и обеспечены территориально-отраслевые пропорции между производ-

¹¹ К и р к э С. И. Региональные проблемы процесса создания материально-технической базы коммунизма в СССР (на материалах Молдавской ССР). Кишинев, Картя Молдовеняскэ, 1979, с. 45.

ством, распределением, обменом и потреблением созданного продукта.

В отличие от индивидуального воспроизводства, при котором остается в стороне вопрос о том, где и каким образом доходы населения будут обменены на необходимые ему потребительные блага и услуги, региональное воспроизводство призвано учитывать этот вопрос. Оно призвано, далее, обеспечить материальные условия для производительного труда, учебы, отдыха, организацию бытовых условий и коммунальных услуг всем проживающим в данном регионе. Охрана окружающей среды и рациональное использование природных и экономических особенностей территории — также неотъемлемая черта регионального воспроизводства совокупного общественного продукта.

В-третьих, экономический регион — это такой специализированный ТПК, в рамках которого складывается развитая система территориальных производственных отношений и действуют регулирующие эти отношения экономические законы.

К территориальным, т. е. межотраслевым, межрегиональным, отношениям людей по производству и обмену результатами своего труда относятся отношения:

между обществом в целом и данным регионом по углублению его специализации в общесоюзном разделении труда на основе рационального использования природных, материальных и трудовых ресурсов, организации более эффективных экономических связей;

между размещенными на данной территории предприятиями и организациями различных министерств и ведомств по поводу развития кооперирования и комбинирования производства, создания специализированных предприятий, рационализации внутрирайонных экономических связей;

между предприятиями и учреждениями производственной и непроизводственной сфер, с одной стороны, и населением региона — с другой, по линии обеспечения обмена доходов на материальные блага и услуги с учетом местных потребностей, традиций, национальных особенностей, а также в направлении формирования и совершенствования рабочих мест, принимая во внимание достижение полной занятости и удовлетворение растущих потребностей населения в условиях труда, отдыха и быта.

Региональное воспроизводство конечного общественного продукта — составная часть воспроизводства совокупного общественного продукта всего народного хозяйства. Оно развивается на основе специализации территории по изготовлению тех или иных видов продукции и услуг для всего общества и под влиянием углубления комплексного развития производительных сил, размещенных на данной территории.

В сфере региональной экономики складываются устойчивые и постоянно воспроизводимые связи, которые представляют собой территориальные формы проявления общих и специфических экономических законов. К таким территориальным формам проявления экономических законов относятся: пропорциональное развитие основных отраслей (отраслей специализации, отраслей обслуживания населения), вспомогательных отраслей и инфраструктуры; более быстрый рост отраслей специализации по сравнению с ростом вспомогательных отраслей, что является лишь иным выражением углубления территориального разделения труда; повышение региональной социально-экономической эффективности всех звеньев территориального комплекса и всего народного хозяйства региона как единого целого.¹²

Объективно складываются и другие территориальные формы проявления экономических законов: повышение вклада каждого региона в народное хозяйство, сближение технико-экономического уровня развития экономических регионов страны и т. д.

Региональная экономика имеет иерархическую систему, первичным звеном которой выступает область. В ее границах представлен необходимый для процесса воспроизводства и обращения состав отраслей производственной и непроизводственной сфер, осуществляется межотраслевое территориальное кооперирование, специа-

¹² К основным отраслям региональной экономики относятся отрасли, производящие конечную продукцию для вывоза в другие города и регионы (отрасли специализации) и для личного потребления населением города (отрасли обслуживания населения города). Вспомогательные отрасли региональной экономики объединяют совокупность промышленных предприятий, расположенных в городе, производящих материальные блага, но не в виде конечного продукта, а в виде сырья, топлива, материалов, комплектующих изделий, которые затем потребляются как средства производства основными отраслями.

лизация и комбинирование, движение рабочих кадров и единое территориальное управление производственным комплексом.

Все административные образования более высокого ранга — край, союзная республика — представляют объединенную совокупность первичных звеньев.

Центрами регионов являются города. Они выполняют связующую роль в организации территориального разделения труда, в управлении социально-экономическим развитием, образуя узлы, скрепляющие территорию, «фокусы» районных и межрайонных связей.

К большим городам в соответствии с принятыми в градостроительстве нормами относятся города с населением свыше 100 тыс. жителей. При этом выделяются собственно большие города (100—250 тыс.), крупные города (250—500 тыс.), крупнейшие (500 тыс. — 1 млн.) и города-миллионеры (свыше 1 млн. жителей). Развитие территориального разделения труда сопровождается ростом крупных городов, усложнением их территориальной структуры.

Важное звено региональной экономики — городской промышленный комплекс. Он представляет собой совокупность промышленных объектов, размещенных в первичном экономическом регионе вместе с обслуживающими их инфраструктурными, инвестиционными, научно-исследовательскими предприятиями и организациями.

* * *

В развитом социалистическом обществе складываются и взаимодействуют три формы эффективности производства: народнохозяйственная, хозрасчетная (отраслевая) и региональная. Каждая из них выражает отношения между трудовыми коллективами, а также между этими коллективами и обществом в целом в деле достижения наибольших результатов при минимальных затратах. Речь идет об оценке качества работы трудовых коллективов и территориально-производственных комплексов. На каком бы уровне ни рассматривать эффективность, она всегда — специфическое выражение интенсивного типа расширенного воспроизводства совокупного общественного продукта и измеряется отношением экономического эффекта к вызвавшему этот эффект затратам.

Экономический эффект характеризуется такими приростами полезных результатов (снижение себестоимости, увеличение прибыли, национального дохода и т. д.), которые вызваны интенсификацией производства, а следовательно — ростом отдачи материальных, финансовых и трудовых ресурсов. К затратам, обусловившим экономический эффект, относятся единовременные вложения в обновление основных фондов, прирост оборотных средств, совершенствование технологии производства и организации труда.

В капиталистическом хозяйстве эффективность производства является категорией частнохозяйственной деятельности и выражается в форме прироста рентабельности. Основное производственное отношение в условиях ведения хозяйства при капитализме уже само по себе исключает народнохозяйственный подход к оценке эффективности затрат и результатов. Иное дело в социалистическом хозяйстве. Общественная собственность и планомерность определяют народнохозяйственный подход к развитию производства. В результате народнохозяйственная эффективность становится при социализме объективной категорией.

Особенность народнохозяйственной эффективности состоит в том, что эффект и затраты оцениваются по конечному народнохозяйственному результату производства и потребления продукции. Например, народнохозяйственный эффект выпуска трактора «Кировец-701» определяется не только прибылью завода, но и теми приростами чистого дохода, которые получают предприятия различных отраслей, применяющих данную технику.

Единовременные затраты в этом случае также оцениваются с народнохозяйственных позиций, т. е. совокупной стоимостью основных и оборотных фондов завода, производящего конечную продукцию (прямые затраты), и предприятий и организаций, принимающих участие в снабжении его сырьем, топливом, материалами, комплектующими изделиями (сопряженные единовременные затраты).

Народнохозяйственная оценка результатов интенсификации должна быть дополнена отраслевой (хозрасчетной) и региональной. Это необходимо для приведения в действие всей совокупности народнохозяйственных, отраслевых, территориальных резервов роста эффектив-