

СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И ПРАВО

учебник

• МЫСЛЬ •

Академия общественных наук при ЦК К
кафедра советского государственного
строительства и права

СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И ПРАВО

*Учебник
для высших
партийных
школ*



МОСКВА
«МЫСЛЬ»
1984

РЕДАКЦИИ НАУЧНОЙ И УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ АОН
при ЦК КПСС

Редакционная коллегия:

член-корреспондент АН СССР *Керимов Д. А.*, доктор юридических наук *Кобец Н. Г.*, доктор юридических наук *Мальцев Г. В.*, доктор юридических наук *Черноголовкин Н. В.*

Авторский коллектив:

Атаманчук Г. В., доктор юридических наук (тема XI; тема XII, § 4), *Берченко А. Я.*, доктор юридических наук (тема IV), *Жилинский С. Э.*, кандидат юридических наук (тема V, § 1, 2, 3, 4; тема XXIII, § 1, 2; тема XXIV), *Керимов Д. А.*, член-корреспондент АН СССР (темы I, II, III), *Кириченко М. Г.*, доктор юридических наук (тема X), *Кобец Н. Г.*, доктор юридических наук (темы XX, XXI), *Лантеев В. В.*, член-корреспондент АН СССР (тема XIX), *Лукьянов А. И.*, доктор юридических наук (тема VIII), *Мальцев Г. В.*, доктор юридических наук (тема VI, § 2; тема IX), *Михайлов А. Н.*, доктор юридических наук (тема XXV), *Мицкевич А. В.*, доктор юридических наук (тема V, § 4, 5), *Недавий А. Л.*, кандидат юридических наук (тема XIV), *Прокошин В. А.*, кандидат юридических наук (тема XIII, § 4, 5, 6; тема XXIII, § 3; тема XXII), *Рекунков А. М.*, Генеральный прокурор СССР (тема XVI), *Савенков Н. Т.*, кандидат юридических наук (тема XII, § 1, 2, 3; тема XIII, § 1, 2, 3), *Сорокин В. Д.*, доктор юридических наук (тема XVIII), *Сузарев А. Я.*, кандидат юридических наук, министр юстиции РСФСР (тема XV), *Черноголовкин Н. В.*, доктор юридических наук (темы VII, XVII), *Шамба Т. М.*, кандидат юридических наук (тема XXVI), *Юзьков Л. П.*, кандидат юридических наук (тема VI, § 1).

Научно-вспомогательная работа выполнена *Ардаровой Н. В.*, *Демьяновой И. В.*

Настоящий учебник для слушателей республиканских и межобластных партийных школ подготовлен в соответствии с требованиями программы курса «Советское государственное строительство и право» преподавателями кафедры советского государственного строительства и права Академии общественных наук при ЦК КПСС, Высших партийных школ страны, учеными Института государства и права АН СССР и других научно-исследовательских учреждений.

В нем излагаются основные положения марксистско-ленинской теории государства и права, проблемы государственного права и советского строительства, ленинские принципы организации и деятельности органов Советского государства, формы, методы, стиль их работы; правовые основы организации и деятельности органов народного контроля в СССР, система и функции суда и прокуратуры, дается краткое изложение основных начал советского законодательства: административного и гражданского, хозяйственного и трудового, земельного и колхозного, законодательства о браке и семье, об охране природы, по вопросам здравоохранения и социального обеспечения, народного образования, науки и культуры, советского уголовного законодательства.

При изложении проблем советского государственного строительства и права авторы настоящего учебника выдвигали на первый план аспекты, связанные с повышением экономической роли Советского государства, государственно-политических и юридических институтов, дальнейшим совершенствованием государственного руководства экономикой и социальным развитием, обеспечением динамичного роста производственного и научно-технического потенциала страны, народного благосостояния. Преподавание курса советского государственного строительства и права в нынешних условиях должно отвечать высоким требованиям политики партии, направленной на всемерный подъем социалистической культуры, углубление советской демократии, упрочение основ социалистического образа жизни, проведение миролюбивого внешнеполитического курса Советского государства. Наше общество, отмечается в постановлении июньского (1983 г.) Пленума ЦК КПСС, вступило в такой этап, когда назрели глубокие качественные изменения в производительных силах и соответствующее этому совершенствование производственных отношений. В тесной взаимосвязи с этим должны происходить и изменения в сознании людей, во всей надстройке, в политико-правовой сфере. Одна из важных задач, которую ставят перед собой авторы данного учебника, — показ сути новых перемен и перспектив в развитии Советского государства и

права. При этом авторы, естественно, не претендуют на исчерпывающие обобщения и выводы. На основе анализа мероприятий КПСС и Советского государства в социально-экономической, политической и идеологической областях они стремятся раскрыть многогранный опыт социалистической демократии, государственного строительства и правового регулирования общественных отношений в СССР.

При подготовке учебника были широко использованы материалы XXVI съезда партии, последующих пленумов ЦК КПСС, постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР по вопросам улучшения работы Советов народных депутатов, развития демократических принципов государственного управления, дальнейшего совершенствования правовых основ государственной и общественной жизни, укрепления государственной и трудовой дисциплины, социалистической законности и правопорядка, положения Конституции СССР и конституций союзных и автономных республик.

Учебник содержит материалы, которые могут быть использованы пропагандистами, слушателями в системе партийной учебы, преподавателями и студентами народных университетов правовых знаний, партийными и советскими работниками. Он адресуется широкому кругу читателей, интересующихся вопросами советского государственного строительства и права.

§ 1. Марксистско-ленинская концепция сущности государства

Марксизм-ленинизм исходит из того, что государство существует отнюдь не извечно. Было время, когда общество обходилось без государства. Это был длительный исторический период первобытно-общинного строя, экономической основой которого являлась коллективная собственность на средства производства, соответствовавшая существовавшему в ту эпоху низкому уровню производительных сил. Экономическая основа первобытнообщинного строя определяла и форму организации человеческого общежития — родовую общину, объединявшую людей по кровному родству, совместному коллективному труду и по общности имущества. Это исключало общественное неравенство, классы, эксплуатацию человека человеком. Управление родовой общиной осуществлял старейшина, обычно избиравшийся всеми членами рода. Важнейшие проблемы жизнедеятельности решались общим собранием рода и реализовывались всем коллективом под руководством старейшины.

Основной причиной возникновения государства явилось развитие производительных сил общества. Исторически наиболее крупные этапы общественного разделения труда — выделение скотоводства, отделение ремесла от земледелия и появление особого слоя людей, занятых обменом продуктов, — привели в конечном счете к разложению первобытнообщинного строя, возникновению частной собственности и разделению общества на классы. Разложение первобытнообщинного строя повлекло за собой изменения и в формах общественной организации. Имущественное неравенство порождало неравенство во всех иных сферах общественной жизни. Из общей массы членов рода выделяются группы людей (вожди, военачальники, жрецы), которые постепенно присваивали в собственность участки земли, скот, военную добычу. Оказавшись во главе общественной власти, они использовали ее для охраны своей собственности, защиты личных интересов, для удержания в повиновении рабов и неимущих соплеменников.

Усиление всех этих тенденций от поколения к поколению приводит к тому, что родо-племенная организация оказывается неспособной в новых исторических условиях и на смену ей пришло «общество, которое в силу всех своих экономических условий жизни должно было расколоться на свободных и рабов, на эксплуататоров-богачей и эксплуатируемых бедняков, — общество, которое

не только не могло вновь примирить эти противоположности, но должно было все больше обострять их... Родовой строй отжил свой век. Он был взорван разделением труда и его последствием — расколом общества на классы. Он был заменен *государством*»¹.

Таким образом, на определенном этапе исторического развития человеческого общества государство стало необходимостью. Оно возникло там, тогда и постольку, где, когда и поскольку классовые противоречия объективно не могут быть примирены². Процесс образования государства в конкретных исторических условиях может замедляться или ускоряться в зависимости от различных внешних факторов, но в основном этот процесс является результатом внутреннего развития общества — повышения уровня производительных сил, появления и укрепления частной собственности, возникновения классов эксплуататоров и эксплуатируемых, их антагонистических противоречий и борьбы между собой. «Когда появились классы, — отмечает В. И. Ленин, — везде и всегда вместе с ростом и укреплением этого деления появлялся и особый институт — государство»³.

Следующие характерные признаки отличают государство от родовой организации общества.

Во-первых, на смену общественной власти первобытнообщинного строя, которая непосредственно совпадала с населением и не имела политического характера, приходит особая публичная власть, не совпадающая с населением и приобретающая политический характер. Для осуществления этой власти государство использует специальные отряды людей — армию, различные карательные органы, чиновничество, а также такие вещественные придатки, как тюрьмы и иные принудительные учреждения. Создается государственный аппарат и механизм государственного принуждения, которые развиваются, совершенствуются и усложняются по мере укрепления эксплуататорского общества. Содержание государственных учреждений и государственных служащих, осуществляющих различные должностные функции, ложится на плечи населения, с которого взимаются материальные средства в виде налогов.

Во-вторых, в отличие от кровнородственной организации, на которой держались родовые объединения при первобытнообщинном строе, приходит разделение подданных государства по территории. Решающее значение имеет уже не принадлежность к родовым союзам, а место постоянного жительства. Население превращается в простой придаток территории, которая управляется назначенным из центра представителем государственной власти.

Будучи крупнейшим поворотным пунктом в истории человечества, возникновение государства изменило судьбы народов: вместо единства и равенства людей появилась классовая разобщенность

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 21, с. 168—169.

² См. Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 33, с. 7.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 74.

и эксплуатация, в осуществлении которой первостепенную роль стало играть государство. Экономически господствующий класс использует последнее для охраны своих богатств и привилегий, для эксплуатации и духовного угнетения огромной массы трудящихся. Организовавшись в государство, экономически господствующий класс становится и политически господствующим, навязывая свою волю всему населению не только в экономической области, но и во всех иных сферах жизнедеятельности общества.

Краткое изложение вопроса о происхождении государства позволяет определить и его сущность. Государство является не чем иным, как формой политической организации, при помощи которой защищается определенный экономический строй классового общества, существующие общественные, и прежде всего экономические, отношения. Но в охране того или иного экономического строя, тех или иных общественных отношений заинтересован именно тот класс, который при данных условиях выступает господствующим. Как указывал Ф. Энгельс, «государство в целом является лишь выражением, в концентрированной форме, экономических потребностей класса, господствующего в производстве...»⁴.

Господствующий класс, конструируя свою силу в виде государства, оказывается диктаторским классом, поскольку приобретает возможность провозглашать общеобязательной и проводить в жизнь свою волю, навязывая ее всем другим классам общества. Для этого в государстве создается прежде всего особый аппарат принуждения, способный обеспечить подчинение всех членов общества воле государства, защищающего и проводящего в жизнь интересы господствующего класса.

Суть любого эксплуататорского типа государства точно и лаконично выразил В. И. Ленин: «Государство — это есть машина для поддержания господства одного класса над другим»⁵.

Истории известны три типа эксплуататорских государств: рабовладельческий, феодальный и капиталистический, каждый из которых представляет собой диктатуру соответствующего класса (рабовладельцев, феодалов и буржуазии). Смена одного типа государства другим осуществляется в результате революций, социально-экономические корни которых были вскрыты К. Марксом. «На известной ступени своего развития, — писал он, — материальные производительные силы общества приходят в противоречие с существующими производственными отношениями, или — что является только юридическим выражением последних — с отношениями собственности, внутри которых они до сих пор развивались. Из форм развития производительных сил эти отношения превращаются в их оковы. Тогда наступает эпоха социальной революции. С изменением экономической основы более или менее быстро происходит переворот во всей громадной надстройке»⁶.

⁴ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 21, с. 310.

⁵ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 73.

⁶ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 13, с. 7.

Этот переворот в надстройке происходит в результате острейшей классовой борьбы между эксплуататорами и эксплуатируемыми. Борьба трудящихся против своих угнетателей сопровождает всю историю классового общества и проявляется во всех сферах общественной жизни — политической, экономической и духовной. Но своей кульминации, высшего напряжения и решающего поворота она достигает в революции, в борьбе за завоевание политической власти. «Ни обойти, ни отодвинуть вопроса о власти нельзя, — отмечал В. И. Ленин, — ибо это именно основной вопрос, определяющий *все* в развитии революции, в ее внешней и внутренней политике»⁷.

Все известные истории досоциалистические революции, несмотря на участие в них трудящихся масс, приводили к политической власти эксплуататорские классы, замене одного типа эксплуататорского государства другим. Лишь социалистическая революция передает власть рабочему классу, трудящимся массам, о чем будет сказано подробно в последующем изложении. Здесь же необходимо остановиться на функциях государств эксплуататорских типов.

Если говорить обобщенно, то любое эксплуататорское государство осуществляет две основные функции: одна из них — держать эксплуатируемое большинство в повиновении, используя в необходимых случаях подавление и насилие (внутренняя функция), и вторая — защищать свою территорию от посягательств со стороны других эксплуататорских государств или расширять территорию своей страны за счет территории других стран путем развязывания агрессивных войн, экономической экспансии и т. д.

К осуществлению этих функций приспосабливаются и формы соответствующих типов эксплуататорских государств. Общее понятие формы государства складывается из трех основных компонентов: формы правления, формы государственного устройства, политического, точнее государственно-правового, режима.

Под формой правления понимается соотношение между высшими органами государства, а также порядок их образования. Под формой государственного устройства понимается соотношение между центральной государственной властью и местными органами государственной власти (или органами отдельных частей государства). Под политическим (государственно-правовым) режимом понимается система средств и методов осуществления полномочий государственных органов.

Эксплуататорскому государству известны две главные формы правления: монархия и республика. При монархии высшая государственная власть принадлежит монарху, обычно занимающему престол по наследству или избираемому пожизненно. Различают абсолютные и ограниченные монархии: в первом случае монарх является единственным и неограниченным органом высшей государственной власти; во втором случае наряду с властью монарха имеется другой орган, осуществляющий высшую государственную

⁷ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 34, с. 200.

власть (например, сословно-представительная монархия при феодализме или конституционная монархия при капитализме). При республике высшая государственная власть принадлежит избранным на определенный срок органам. Различают президентскую, парламентарную и президентско-парламентарную республики: в первой высшая государственная власть осуществляется президентом; во второй — парламентом, в третьей — президентом и парламентом.

По формам государственного устройства эксплуататорские государства делятся на унитарные и федеративные. При унитарном государстве его высшие государственные органы едины для всей страны, им подчинены все иные органы власти в территориальных частях страны. В федеративном государстве высшая власть распределена между центральными (федеральными) органами и органами власти государств, входящих в состав федерации.

При этом следует иметь в виду, что формы государственного правления, равно как и формы государственного устройства, всегда являются формами государств определенного исторического типа, что особенно отчетливо выражается в существующем политическом (государственно-правовом) режиме того или иного государства. Последний характеризуется в зависимости от конкретных исторических условий различными средствами и методами осуществления государственной власти: насилием, обманом, проведением политики «кнута и пряника», военно-полицейской реакцией и т. д. Крайним выражением поворота от либеральной буржуазной демократии к реакции является фашистский режим — диктатура наиболее реакционных, наиболее шовинистических, наиболее агрессивных представителей империалистической буржуазии и финансового капитала. Высшим достижением общественного прогресса является социалистическое государство, которое образуется после победы пролетарской революции.

§ 2. Возникновение государства диктатуры пролетариата — социалистического государства нового, высшего исторического типа

В результате победы Великой Октябрьской социалистической революции была установлена диктатура пролетариата. Политическая власть меньшинства господствующего класса, веками стоявшего над огромными массами трудового народа, перешла к самому народу. Произошло величайшее в истории человечества преобразование: впервые государство из орудия эксплуатации, угнетения и подавления огромной массы трудящихся превратилось в средство их свободного развития, социального прогресса и созидания нового мира. Это выдающееся событие во всемирной истории нашло свое отражение в Конституции СССР 1977 г.: «Великая Октябрьская социалистическая революция, совершенная рабочими и крестьянами России под руководством Коммунистической партии во главе с В. И. Лениным, свергла власть капиталистов и помещиков,

разбила оковы угнетения, установила диктатуру пролетариата и создала Советское государство — государство нового типа, основное орудие защиты революционных завоеваний, строительства социализма и коммунизма. Начался всемирно-исторический поворот человечества от капитализма к социализму.

Установлению диктатуры пролетариата предшествовало кропотливое изучение классиками марксизма-ленинизма исторического опыта революционной борьбы трудящихся масс различных стран против своих угнетателей. Обобщив этот опыт, они создали учение о сущности и формах пролетарской диктатуры, о способах и методах ее установления, упрочения и перспективах развития. Это учение имеет свою историю. В «Манифесте Коммунистической партии» (1848 г.) К. Маркс и Ф. Энгельс еще не пользовались понятием «диктатура пролетариата», но было бы ошибочным полагать, что здесь отсутствует сама идея этого понятия. Она выражена во многих положениях о «превращении пролетариата в господствующий класс», об использовании политического господства пролетариатом, организованным как господствующий класс⁸. Понятие «диктатура пролетариата» вводится К. Марксом в научный оборот позже, в письме к И. Вейдемейеру, датированном 5 марта 1852 г.: «Что касается меня, то мне не принадлежит ни та заслуга, что я открыл существование классов в современном обществе, ни та, что я открыл их борьбу между собою. Буржуазные историки задолго до меня изложили историческое развитие этой борьбы классов, а буржуазные экономисты — экономическую анатомию классов. То, что я сделал нового, состояло в доказательстве следующего: 1) что *существование классов связано лишь с определенными историческими фазами развития производства*, 2) что классовая борьба необходимо ведет к *диктатуре пролетариата*, 3) что эта диктатура сама составляет лишь переход к *уничтожению всяких классов и к обществу без классов*»⁹.

Понятие «диктатура пролетариата» находит свое еще более определенное выражение в «Критике Готской программы», в которой четко и ясно указано: «Между капиталистическим и коммунистическим обществом лежит период революционного превращения первого во второе. Этому периоду соответствует и политический переходный период, и государство этого периода не может быть ничем иным, кроме как *революционной диктатурой пролетариата*»¹⁰.

Марксистское учение о диктатуре пролетариата было обогащено В. И. Лениным, всесторонне разработавшим ее организационную структуру и функциональную систему. Прежде всего им глубоко обоснована идея о руководящей и направляющей роли Коммунистической партии в системе диктатуры пролетариата, которая через «приводы» связана с трудящимися массами. «Нельзя, — указывал В. И. Ленин, — осуществлять диктатуру без нескольких «при-

⁸ См. Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 4, с. 446.

⁹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 28, с. 424—427.

¹⁰ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 19, с. 27.

водов» от авангарда к массе передового класса, от него к массе трудящихся»¹¹. К этим «приводам» В. И. Ленин относил Советское государство и различные общественные организации трудящихся (беспартийные рабочие и крестьянские конференции, профсоюзы, кооперацию и другие объединения трудящихся).

Государство в политической системе диктатуры пролетариата явилось основным и главным органом строительства социализма. Оно призвано было увлечь, мобилизовать и организовать всю массу трудящихся и эксплуатируемых на ликвидацию эксплуататорских классов, повести за собой трудящихся по пути нового хозяйственного строительства, создания социалистической экономики и новых общественных отношений, утверждения коммунистической идеологии и социалистического уклада жизни, воспитания нового человека. Социалистическое государство является орудием пролетариата в его классовой борьбе.

Пролетарская диктатура выражается в ее высшем принципе — в союзе рабочего класса с крестьянством и другими слоями трудящихся. Общая и единая заинтересованность в победе социализма и коммунизма составляет социально-политическую основу союза рабочего класса с крестьянством и другими слоями трудящихся. Необходимость этого союза обусловлена тем, что трудящиеся массы могут освободиться от капиталистического гнета и эксплуатации лишь под руководством рабочего класса, а пролетариат, особенно если он не составляет большинства населения страны, сможет осуществить социалистические преобразования только совместно с непролетарскими трудящимися массами. Именно в этом кроется подлинно демократический характер диктатуры пролетариата, не знающий аналогов в истории развития классового общества. Ни одна известная истории человеческого общества диктатура господствующего класса не могла пойти и не пошла на союз с народными массами, ибо такой союз принципиально противоречил бы ее сущности.

Ленинское учение о сущности диктатуры пролетариата было полностью подтверждено не только историческим опытом в нашей стране, но и практикой ряда победоносных социалистических революций в Европе, Азии и Америке, продолжавших дело Великого Октября. Оно вовсе не потеряло своей актуальности и в наши дни, являясь ориентиром для всех народов, вставших на путь социалистических преобразований. При всем своеобразии каждой из прошлых и настоящих революций в решении проблем развития социалистической государственности, социалистической индустриализации, кооперирования крестьянства, идейного перевоспитания народных масс остаются и сохраняют свою силу коренные, наиболее существенные черты социалистической революции и строительства социализма.

Этот вывод имеет важное значение для понимания сущности социалистического государства как государства нового историчес-

¹¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 42, с. 205.

кого типа. Прежде всего необходимо отметить, что те новые задачи, которые встают перед данным типом государства с момента его возникновения, не могут быть реализованы с помощью старого государственного аппарата, приспособленного для осуществления функций диктатуры эксплуататорских классов. Поэтому-то классики марксизма-ленинизма в качестве одного из основных условий успешного развития социалистической революции выдвигали требование разрушения старого государственного аппарата и создания нового, социалистического.

К. Маркс в письме к Л. Кугельману писал: «Если ты заглянешь в последнюю главу моего «Восемнадцатого брюмера», ты увидишь, что следующей попыткой французской революции я объявляю: не передать из одних рук в другие бюрократическо-военную машину, как бывало до сих пор, а *сломать* ее, и именно таково предварительное условие всякой действительной народной революции на континенте»¹².

Обобщая опыт революционной борьбы пролетариата России, В. И. Ленин разработал конкретную программу слома буржуазного государственного аппарата применительно к условиям социалистической революции в эпоху империализма. Эта программа исходила из необходимости по-разному подходить к отдельным частям буржуазного государственного механизма, учитывая их назначение, роль и характер функционирования. Реакционную, угнетательскую часть буржуазного государственного механизма (постоянную армию, полицию, бюрократическое чиновничество и т. д.) рабочий класс должен ликвидировать, для того чтобы избавиться от эксплуатации и установить свою политическую власть. Но буржуазия создала и такую часть государственного механизма, которая выполняет функции управления производственными процессами, учетно-регистрационную, статистическую и другую деятельность, необходимую для нормальной жизнедеятельности общества. В эту часть входят банки, почта, телеграф, управление транспортом, коммунальным хозяйством и т. д. «Этого аппарата, — отмечал В. И. Ленин, — разбивать нельзя и не надо. Его надо вырвать из подчинения капиталистам, от него надо *отрезать, отсечь, отрубить* капиталистов с их нитями влияния, его надо *подчинить* пролетарским Советам, его надо сделать более широким, более всеобъемлющим, более всенародным»¹³.

Разрушая старую государственную машину эксплуатации народных масс, рабочий класс в ходе социалистической революции создавал новую, социалистическую государственность. С целью охраны завоеваний революции создавались Красная Армия, народная милиция, формировался новый, социалистический государственный аппарат, состоящие из представителей рабочих и крестьян, подлинно народный, советский суд и т. д.

¹² Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 33, с. 172.

¹³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 34, с. 307.

Наши идейные противники — буржуазные идеологи, ревизионисты и антисоветчики — утверждают, что будто бы государство диктатуры пролетариата представляет собой политическую власть, ничего общего не имеющую с демократией. Она изображается противозаконной, антидемократической, посягающей на нормальное существование, блага и свободы человека. Вместе с тем они пытаются создать впечатление, будто существующий политический строй в капиталистических странах не является диктаторским, что якобы в этих странах безраздельно господствует демократия. Но это не соответствует действительности и противоречит объективному освещению исторического процесса. «История учит, — отмечал В. И. Ленин, — что ни один угнетенный класс никогда не приходил к господству и не мог прийти к господству, не переживая периода диктатуры, т. е. завоевания политической власти и насильственного подавления самого отчаянного, самого бешеного, ни перед какими преступлениями не останавливающегося сопротивления, которое всегда оказывали эксплуататоры. Буржуазия, господство которой защищают теперь социалисты, говорящие против «диктатуры вообще» и распинающиеся за «демократию вообще», завоевывала власть в передовых странах ценой ряда восстаний, гражданских войн, насильственного подавления королей, феодалов, рабовладельцев и их попыток реставрации»¹⁴.

И какой бы ни была классовая социально-экономическая формация — рабовладельческая, феодальная или капиталистическая, каким бы ни было государство в пределах каждой из этих формаций — монархическим или республиканским, оно всегда и неизбежно является диктатурой господствующего класса, которая защищает и защищает выгодные этому классу общественные отношения, не позволяет своим гражданам, группам или иным социальным слоям посягать на основы существующего строя, принимая при этом любые меры, начиная от отмены гражданских прав и кончая использованием силы государства.

Итак, вопрос состоит в том, как соотносится диктатура того или иного класса с демократией, как понимается сама демократия. Ведь демократия есть не что иное, как власть народа. И если под демократией имеется в виду лишь власть капиталистов и помещиков, составляющих незначительное меньшинство общества и эксплуатирующих огромные массы трудящихся, то это по существу извращение самого понятия демократии, как бы с ее помощью ни пытались прикрыть диктатуру этих классов. Но если пролетарская диктатура призвана освободить трудящихся от эксплуатации и привлечь их к осуществлению власти, то это и есть подлинная демократия.

Социалистическое государство не смогло бы выполнить исторические задачи диктатуры пролетариата, не будучи государством глубоко демократическим по своему устройству, по формам, методам и средствам деятельности. Вне демократии, без привлечения

¹⁴ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 37, с. 492.

широких масс трудящихся, без опоры на эти массы невозможно осуществление социалистическим государством задач подавления и ликвидации эксплуататоров, создания и упрочения социалистического уклада жизни.

Именно поэтому В. И. Ленин проводит резкую грань между диктатурой ничтожной кучки эксплуататоров народа и диктатурой огромного большинства трудящегося народа. «Старая власть, как диктатура меньшинства,—писал он,—могла держаться исключительно при помощи полицейских ухищрений, исключительно при помощи удаления, отстранения народной массы от участия в власти, от наблюдения за властью. Старая власть систематически не доверяла массе, боялась света, держалась обманом. Новая власть, как диктатура огромного большинства, могла держаться и держалась исключительно при помощи доверия огромной массы, исключительно тем, что привлекала самым свободным, самым широким и самым сильным образом всю массу к участию во власти... Это — власть, открытая для всех, делающая все на виду у массы, доступная массе, исходящая непосредственно от массы, прямой и непосредственный орган народной массы и ее воли»¹⁵.

Пролетарская диктатура по самой своей природе внутренне демократична, поскольку призвана освободить не только рабочий класс, но и весь трудовой народ от эксплуатации и угнетения, привлечь их к активному участию в управлении всеми государственными и общественными делами, создать общество подлинной демократии. Все преобразования осуществляются диктатурой пролетариата демократическим путем. В результате изменилось и само социальное назначение демократии — она превращается в средство гуманизации отношений государства, народа и личности, фактор, цементирующий их единство. Этот процесс, начало которому положила победа социалистической революции в России, осуществлялся самими трудящимися, рабоче-крестьянским государством, которое под руководством Коммунистической партии проводило в жизнь комплекс функций, обеспечивших победу социализма.

§ 3. Функции государства диктатуры пролетариата

Сущность социалистического государства выражается, развивается и конкретизируется в его функциях, рассмотрение которых обогащает понимание его социального назначения и роли в жизнедеятельности общества, в строительстве социализма и коммунизма. В марксистско-ленинской теории под функциями социалистического государства понимаются основные направления его деятельности, объективно обусловленные практикой социалистического и коммунистического строительства.

Социалистическое государство, будучи главным орудием строительства социализма и коммунизма, призвано осуществлять конкретные политические, экономические и социально-культурные за-

¹⁵ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 12, с. 318—319.

дачи, стоящие перед социалистическим обществом на каждой фазе его исторического развития. Эти задачи определены в генеральной линии политики Коммунистической партии, в ее директивах и решениях на основе глубокого изучения объективных закономерностей общественного развития, всестороннего анализа внутренних условий и международной обстановки. На первой фазе социалистического строительства, в эпоху диктатуры пролетариата перед государством были поставлены следующие главные задачи: подавление сопротивления и ликвидация свергнутых эксплуататорских классов, оборона страны от нападения империалистических держав и их коалиций, борьба за прочный мир на международной арене, охрана социалистической собственности и обеспечение контроля за мерой труда и мерой потребления, строительство новой, социалистической экономики и культуры, воспитание и перевоспитание людей в духе преданности идеалам коммунизма.

В соответствии с этими задачами государство диктатуры пролетариата осуществляло комплекс внутренних и внешних функций.

Одной из основных внутренних функций социалистического государства того периода была функция подавления сопротивления свергнутых эксплуататоров. Наличие этой функции обуславливается тем, что трудящиеся массы не могли приступить к построению социализма и охране его достижений, не ликвидировав эксплуататорские классы и не преодолев их сопротивления социалистическим преобразованиям. Для осуществления этой функции государство диктатуры пролетариата вынуждено было прибегать к средствам насилия, поскольку свергнутые эксплуататоры ради реставрации капитализма, возвращения своего господствующего положения и бесчисленных привилегий использовали все находившиеся еще в их распоряжении силы и средства: поддержку международного капитала, международные классовые связи, сохранившиеся позиции в экономике, высокий уровень образования, опыт организации производства и управления, политическое и идейное влияние в определенной части трудящихся масс, знания в области военного дела и т. д. Эти силы и средства, сконцентрированные в руках контрреволюции, использовались против провозглашенной, но не успевшей еще укрепить пролетарской власти. В этих условиях задачи спасения революции, обеспечения строительства социализма с исторической неизбежностью предполагают противопоставление насильственному сопротивлению эксплуататоров насилие со стороны новой власти. Отказаться от использования насильственных методов в условиях, когда враги революции «с удесытеренной энергией, с бешеной страстью, с ненавистью, возросшей во сто крат»¹⁶, идут на откровенный или едва замаскированный террор, диверсии, вредительство, саботаж, дипломатические и военные авантюры и т. п., означало бы отказ от завоеваний трудящихся, от дела социалистического строительства.

¹⁶ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 37, с. 264.

Наши идейные противники пытаются представить осуществление этой функции государством диктатуры пролетариата как режим сплошного беззакония, произвола и насилия. Деятельность государства диктатуры пролетариата изображается черными красками, на мрачном фоне которой кровавыми пятнами выступают преследования «агентами большевизма» чуть ли не всей массы населения страны. Эта злонамеренно извращенная картина, разумеется, не имеет ничего общего с действительностью.

Прежде всего необходимо отметить, что применение насилия со стороны государства диктатуры пролетариата отнюдь не вытекает из его природы, а является ответом на насилие со стороны эксплуататоров и зависит от их сопротивления социалистическим преобразованиям. По существу же в нашем идеале, как писал В. И. Ленин, «нет места насилию над людьми...»¹⁷. И если Советское государство вынуждено было использовать средства насилия, то лишь потому, что «сами реакционные классы прибегают обыкновенно первые к насилию, к гражданской войне»¹⁸, что «без революционного насилия, направленного на прямых врагов рабочих и крестьян, невозможно сломить сопротивление этих эксплуататоров»¹⁹.

К сказанному следует добавить, что осуществление данной функции государством диктатуры пролетариата отнюдь не сводилось лишь к репрессиям и ограничениям в правах по отношению к открытым врагам социализма. Наряду с этим были приняты меры, направленные на отмену частной собственности. Тем самым ликвидировалась экономическая основа эксплуатации человека человеком. Надо было также «заставить работать» бывших эксплуататоров «в новых организационно-государственных рамках»²⁰. Как указывал В. И. Ленин, «надо (убрав вон негодных, безнадежных «сопротивленцев») поставить их на новую государственную службу. Это относится и к капиталистам и к известному верхнему слою буржуазной интеллигенции, служащих и т. д.»²¹.

Сущность пролетарской диктатуры, как известно, состоит не в одном насилии и не главным образом в насилии. Основное ее назначение — в новом хозяйственном строительстве, в создании социалистической экономики и культуры, новых общественных отношений. Неоднократно подчеркивая эту особенность диктатуры пролетариата, В. И. Ленин, в частности, писал: «Естественно и неизбежно, что первое время после пролетарской революции нас занимает более всего главная и основная задача, преодоление сопротивления буржуазии, победа над эксплуататорами, подавление их заговора... Но рядом с этой задачей столь же неизбежно выдвигается — и чем дальше, тем больше — более существенная задача положительного коммунистического строительства, творчества новых экономических отношений, нового общества»²².

¹⁷ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 30, с. 122.

¹⁸ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 11, с. 123.

¹⁹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 117.

²⁰ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 34, с. 311.

²¹ См. там же.

²² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 13.