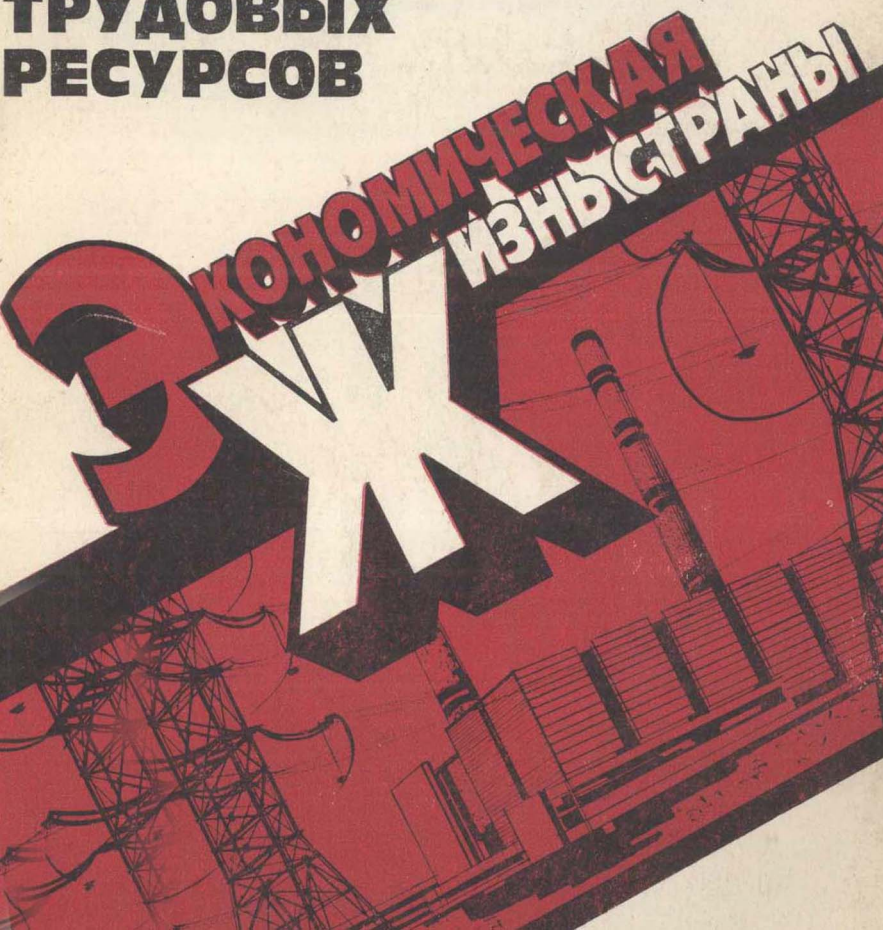


А. А. ГРИГОРЬЕВ, В. М. ЧЕВНЕНКО

КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА РОСТА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ



А. А. ГРИГОРЬЕВ, В. М. ЧЕВ

**КОМПЛЕКСНАЯ
ПРОГРАММА РОСТА
ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ
ТРУДА И
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ТРУДОВЫХ
РЕСУРСОВ**



АЛМА-АТА «КАЗАХСТАН» 1985

ГЛАВНАЯ РЕДАКЦИЯ
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Рецензенты: кандидат экономических наук **К. Б. Исентаев**;
плановая комиссия исполкома
Ермаковского Совета народных депутатов.

Григорьев А. А., Чевненко В. М.

Г 83 Комплексная программа роста производительности
труда и использования трудовых ресурсов.— Алма-Ата:
Казахстан, 1985.— 72 с.

Авторы книги — первый секретарь Ермаковского горкома Компартии Казахстана **А. А. Григорьев** и кандидат экономических наук **В. М. Чевненко** излагают опыт разработки и внедрения в производство «Комплексной программы ускоренного роста производительности труда и рационального использования трудовых ресурсов города Ермака на 1981—1985 годы», которая включает конкретные мероприятия по повышению производительности труда в промышленности, строительстве и других отраслях народного хозяйства.

Рассчитана на руководителей предприятий, цехов, бригад, инженерно-технических работников, партийный, советский и профсоюзный актив.

65.9(2)241
10—7

Г 0604020107—09
401(05)—85 52—84

© ИЗДАТЕЛЬСТВО «КАЗАХСТАН», 1985

О ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА И ТРУДОВЫХ РЕСУРСАХ

Главным источником всех наших богатств является труд. Чем выше его производительность, тем больше возможностей для улучшения народного благосостояния. Вот почему КПСС и Советское правительство уделяют постоянное внимание ускорению роста этого ключевого показателя интенсификации и эффективности народного хозяйства.

Июньский (1983 г.) Пленум ЦК КПСС постановил: «В сфере экономической ключевая задача — **кардинальное повышение производительности труда**. Мы должны стремиться достичь в этом плане высшего мирового уровня. Ведь недаром Ленин считал это в последнем счете самым важным, самым главным для победы нового общественного строя¹. Сейчас, в условиях научно-технической революции, эта задача приобрела особое значение — как для нашего внутреннего строительства, так и в международном плане»².

Производительность труда — определяющий фактор жизненного уровня трудящихся и всестороннего развития способностей каждого члена общества. С другой стороны, уровень благосостояния и всестороннего развития личности оказывает влияние на уровень производительности труда. Этот фактор называют человеческим. С каждым годом он привлекает к себе все более пристальное внимание. Чем выше уровень развития нашего общества, тем более значительную роль играет человеческий фактор, становясь решающим залогом прогресса экономического и социального развития.

На XXVI съезде наша партия сделала еще один важный шаг вперед в осмыслении роли человеческого фактора в развитии общества, которая связана с небывало возросшим в современных условиях значением этого фактора: если прежде взаимоотношения человека и производства строились на том, что человек должен был приспособливаться к производству,

¹ См. Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 21.

² Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 14—15 июня 1983 года. М., 1983, с. 9.

то теперь необходимо другое — всемерное приспособление производства к человеку.

В «Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» записано:

«Осуществить глубокие преобразования в важнейшей сфере жизнедеятельности людей — в труде, улучшить и облегчить его условия, обеспечить широкие возможности для высокопроизводительной и творческой работы...

...предусмотреть... создание наиболее благоприятных условий для высокопроизводительного труда, усиления его творческого характера; всемерное сокращение ручного, малоквалифицированного и тяжелого физического труда...

Повысить роль трудовых коллективов в управлении и планировании производства, решении вопросов подготовки кадров, улучшении условий труда и быта работников, укреплении дисциплины и в воспитании коммунистического отношения к труду»¹.

Реальный социализм дает возможность не только раскрепостить труд, но и в корне изменить его характер, все больше и все полнее превращая его из тягостной необходимости существования людей в первейшую творческую потребность членов социалистического общества.

«Величайшее по значению и неоспоримое завоевание социализма состоит в том, что созданы условия, обеспечивающие каждому человеку право на труд,— писал Ю. В. Андропов.— Именно труд, сознательный, добросовестный, инициативный, труд на благо общества признается у нас высшим мерилом достоинства и общественного престижа личности»².

В решениях ноябрьского (1982 г.), июньского и декабрьского (1983 г.) Пленумов ЦК КПСС дан глубокий анализ состояния экономики нашей страны, вскрыты резервы, указаны пути решения назревших проблем, подчеркнуто исключительное значение роста производительности труда и бережного, рационального использования трудовых ресурсов.

Трудовые ресурсы в самом общем смысле — это люди, обладающие определенной производительной силой своего труда, помноженной на рабочее время. Отсюда особое внимание экономному использованию рабочего времени.

В целом совокупность затрат рабочего времени представля-

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1981, с. 136, 176, 202.

² Андропов Ю. В. Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР. М., 1983, с. 13.

ет собой основную форму общественных издержек, снижение которых определяет содержание закона экономии времени. «Как для отдельного индивида, так и для общества,— писал К. Маркс,— всесторонность его развития, его потребления и его деятельности зависит от сбережения времени»¹.

Проблема бережного отношения к трудовым ресурсам приобретает особо важное значение в 80-е годы. В течение ряда десятилетий наша страна располагала значительными резервами рабочей силы. Экономический рост производства осуществлялся в значительной степени за счет этого источника. Численность рабочих и служащих в народном хозяйстве страны за 1928—1980 гг. выросла с 11,4 до 112,5 млн. человек². В настоящее время, когда достигнута полная занятость трудоспособного населения, к тому же естественный его прирост происходит относительно низкими темпами, наше государство не может ориентироваться на значительное привлечение дополнительной рабочей силы. В начале 80-х годов резко снизился приток трудовых ресурсов в общественное производство. В этих условиях основным источником экономического роста становится повышение производительности труда. Поэтому в современных условиях особенно остро и актуально стоит вопрос о бережном и экономном использовании трудовых ресурсов.

Отмечая сложность рассматриваемой проблемы, следует подчеркнуть, что у нас имеются большие резервы улучшения использования трудовых ресурсов. Главное — это более эффективное использование занятых в народном хозяйстве. В результате дальнейшего роста производительности труда на базе ускорения научно-технического прогресса может быть достигнута огромная экономия рабочей силы.

Капитальные вложения в условиях сокращения прироста трудовых ресурсов и, следовательно, снижения количества новых рабочих мест в основном должны быть направлены на техническое совершенствование каждого рабочего места, что позволит экономить трудовые ресурсы.

Важно и то, что в 80-е годы в структуре трудовых ресурсов существенно увеличивается доля лиц в возрасте 25—40 лет, производительность и эффективность труда которых наиболее высоки. Уменьшение количественного прироста трудовых ресурсов может быть компенсировано улучшением их качества, повышением уровня квалификации, совершенствова-

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 46, ч. 1, с. 117.

² См. Экономическая политика КПСС. Учебное пособие. М., 1981, с. 123.

нием подготовки молодежи, вступающей в трудоспособный возраст.

Проблема трудовых ресурсов имеет региональные особенности и поэтому для каждой республики, области, города, села ее решение не может быть одинаковым. Здесь необходим учет и местных условий, и специфики производства, и сложившейся демографической ситуации. Для города Ермака, важного промышленного узла Павлодар-Экибастузского территориально-производственного комплекса, проблема трудовых ресурсов в одиннадцатой пятилетке сложилась крайне напряженно. Жизнь потребовала решать вопросы рационального использования трудовых ресурсов и роста производительности труда комплексно на основе целевой программы, разработанной на все годы пятилетки.

ГОРОД ЕРМАК — ВАЖНЫЙ ПРОМЫШЛЕННЫЙ УЗЕЛ ПАВЛОДАР-ЭКИБАСТУЗСКОГО ТПК

Город Ермак расположен на левом берегу Иртыша, в 40 км от города Павлодара. Возникновение населенного пункта на месте существующего города относится к концу XIX века и связано с начавшейся разработкой экибастузского угля.

В 1897 году началось строительство 109-верстного железнодорожного пути от Экибастуза до левого берега Иртыша, предназначенного для транспортировки угля с целью дальнейшей его перевозки по водной магистрали. В месте соприкосновения железной дороги с Иртышом у аула Кызыл шырпы появилась пристань Воскресенская, железная дорога также получила наименование Воскресенской. В районе пристани были выстроены бараки для рабочих, железнодорожное депо. Вскоре в эти места стали прибывать крестьяне-переселенцы из центральных губерний России, которые основали поселок Глинки.

В 1900 году царское правительство приняло решение о строительстве в районе Воскресенской пристани города. Но планы царского правительства в отношении строительства города остались только на бумаге. Край в промышленном отношении осваивался чрезвычайно медленно, базы для возникновения города не было. Городом Ермак стал только в советское время.

Первым градообразующим предприятием была Ермаковская ГРЭС, строительство которой началось в апреле 1960 года. Работы по строительству жилого поселка, гидротехниче-

ских сооружений, главного корпуса ГРЭС, пусковой котельной и открытого распределительного устройства проводились с 1961 по 1964 год. Первый блок ГРЭС был введен в эксплуатацию 14 декабря 1968 года, последний — восьмой энергоблок поставлен под нагрузку 30 октября 1975 года.

Уже в 1976 году ЕГРЭС вырабатывала 81,9% всей электрической энергии Павлодарской энергосистемы и 32,1% электроэнергии Министерства энергетики республики. Значительные трудовые успехи достигнуты коллективом станции в годы девятой пятилетки. Были сданы в эксплуатацию открытые распредустройства мощностью 500 кВт, энергоблоки № 4, 5, 6, 7, 8. За годы девятой пятилетки среднегодовая выработка на одного работающего ГРЭС возросла с 20,4 тыс. руб. до 107 тыс. руб., или в 5,2 раза, что было достигнуто благодаря интенсивному росту новых мощностей и ритмичности производственных процессов по выработке электроэнергии.

В десятой пятилетке значительно расширилось применение дешевых энергетических углей. Наличие больших запасов их в Павлодарской области в непосредственной близости от Ермаковской ГРЭС открыло широкие возможности для роста производства электроэнергии. Ермаковская ГРЭС в целом развивается стабильными темпами, обеспечивая потребность народного хозяйства в электрической энергии.

Ермаковская ГРЭС до ввода экибастузских ГРЭС была самой крупной электростанцией в Казахстане и на востоке страны, ее мощность 2,4 млн. кВт. Она снабжает электроэнергией народнохозяйственные предприятия Казахстана, Алтая, Сибири, Урала.

Другим важнейшим градообразующим предприятием является Ермаковский завод ферросплавов. Строительство его началось в 1965 году, а 18 января 1968 года была пущена в эксплуатацию и дала металл первая промышленная печь. С тех пор на заводе построены и введены в действие плавильные цехи № 2 и 4, имеющие по 8 печей каждый; введены в эксплуатацию печи цеха № 1, мощные печи цеха № 6; ремонтно-строительный цех; блок ремонтно-вспомогательных цехов, пущена в эксплуатацию мощная отопительная котельная, которая снабжает теплом большую часть города. Завод продолжает расти и строиться, с каждым годом наращивая темпы и увеличивая выпуск ферросплавов, необходимых для получения высококачественных сталей. Его продукция поставляется на предприятия черной металлургии и машиностроительные заводы. Это металлургические комбинаты: Нижнетагильский, Карагандинский, Орско-Халиловский, Магнитогорский; метал-

лургические заводы: Челябинский, Череповецкий, Серовский и ряд других. Часть продукции отправляется на экспорт. По масштабам производства Ермаковский завод ферросплавов занимает третье место среди аналогичных предприятий страны. Перспективное развитие его определяется наличием в республике сырьевой базы. В Казахстане сосредоточена большая часть запасов хромитовых руд страны. В качестве сырья в настоящее время используются кварциты Антоновского и Бокальского месторождений, а в перспективе могут использоваться также кварциты Тектурмасского месторождения.

Город Ермак ныне занимает значительное место в Павлодар-Экибастузском территориально-производственном комплексе как по объему, так и по структуре промышленного производства, по его значению в народнохозяйственном комплексе Казахстана и СССР. Удельный вес промышленности Ермака не только по стоимости произведенной продукции, но, что особенно важно, по производству электроэнергии, ферросплавов, строительных материалов и конструкций значительно выше удельного веса населения этого города в общей численности населения СССР.

Современный Ермак как промышленный центр — это уже названный завод ферросплавов и мощная ГРЭС; это — промышленность строительных материалов и металлоконструкций, строительные и транспортные предприятия. В городе имеются общетехнический факультет Павлодарского индустриального института, физкультурный техникум и культпросветучилище, шесть средних школ, два ГПТУ.

Роль города Ермака возрастает в связи с созданием Павлодар-Экибастузского территориально-производственного комплекса. Структура комплекса имеет многоотраслевой характер. Он включает в себя предприятия угольной промышленности, энергетики, черной и цветной металлургии, машиностроения. Недостаток энергетических мощностей в этом районе уже в ближайшей перспективе будет преодолен за счет строительства пяти крупнейших тепловых электростанций суммарной мощностью 16—20 млн. кВт, которые будут использовать низкокалорийные и высокосольные экибастузские угли. Транспортировать эти угли на большие расстояния экономически невыгодно, поэтому целесообразно потреблять их на месте. Большой опыт переработки высокосольных углей в электроэнергию в районах их добычи, пожалуй, впервые в мировой практике накоплен именно в Павлодар-Экибастузском территориально-производственном комплексе.

Завершение формирования комплекса позволит, во-первых, превратить его из потребителя энергии в поставщика, во-вторых, будет способствовать улучшению производственной структуры ТПК, комплексному использованию сырья и развитию безотходного производства. В решениях XXVI съезда КПСС предусмотрено «в Павлодар-Экибастузском территориально-производственном комплексе наращивать добычу угля, производство глинозема, продолжить сооружение крупных ГРЭС мощностью по 4 млн. киловатт, ввести в действие вторую очередь нефтеперерабатывающего завода»¹.

В свете этой установки съезда город Ермак в Павлодар-Экибастузском ТПК становится важнейшим промышленным узлом. Известно, что промышленный узел характеризуется следующими основными признаками:

- 1) общая для группы предприятий строительная площадка;
- 2) совместное использование ими жилищно-коммунального и общественно-вспомогательного хозяйства, включающего в себя единое архитектурное, инженерное, транспортное и коммуникационное обеспечение города;
- 3) совместное использование смежных производств;
- 4) совместное использование топливно-энергетических и водных ресурсов;
- 5) общая строительная база.

Все указанные признаки промышленного узла в развитии народного хозяйства и социальной инфраструктуры города Ермака имеются. В то же время по численности населения город Ермак занимает в территориально-производственном комплексе третье место, значительно уступая по количеству жителей Павлодару (свыше 300 тыс. жителей) и Экибастузу (свыше 100 тыс. жителей). Областной центр Павлодар, естественно, имеет более развитую производственную и социальную инфраструктуру, что привлекает сюда дополнительное количество рабочей силы, особенно молодежи. В связи с созданием Экибастузского топливно-энергетического комплекса повышена материальная заинтересованность энергетиков, угольщиков, строителей ЭТЭК. Город Ермак таких преимуществ не имеет, что усиливает дефицит рабочей силы в городе.

Выход из положения один: искать пути более быстрого роста производительности труда и рационального использования трудовых ресурсов. Именно для реализации этих целей была разработана и осуществляется «Комплексная программа ускоренного роста производительности труда и рациональ-

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 190—191.

Таблица 1

Производство валовой продукции промышленностью (в сравнимых ценах 1982 г.) г. Ермака в одиннадцатой пятилетке (тыс. руб.)

Предприятия	Объем производства		1985 г. в % к 1980 г.
	1980 г., отчет	1985 г., компл. про- грамма	
Промышленность	281 250	370 852	131,9
в том числе:			
ЕЗФ	72 492	130 100	180,4
ЕГРЭС	186 803	208 222	111,5
завод металлоконструкций	10 425	17 400	166,9
завод ЖБК	6 304	9 400	149,1
маслозавод	3 924	4 350	110,8
хлебозавод	1 302	1 480	113,7

ного использования трудовых ресурсов города Ермака на 1981—1985 годы». Она предусматривает увеличить производство валовой продукции на промышленных предприятиях города в 1985 году на 31,9% по сравнению с уровнем 1980 года.

Рост производства промышленной продукции по предприятиям города приводится в таблице 1.

Наряду с ростом производства ферросплавов и электроэнергии намечено увеличение выпуска строительных материалов и конструкций. Ермаковский завод металлоконструкций производит строительные конструкции для электростанций, металлические опоры для линий электропередачи. Завод железобетонных конструкций — один из основных поставщиков сборного железобетона для Экибастуза.

Как известно, в системе планового управления народным хозяйством одним из основных элементов является управление трудовыми ресурсами. Планирование использования их в Ермаке было начато с изучения демографической ситуации, под которой обычно понимают всестороннюю характеристику населения какой-либо местности по определенным признакам. Сюда относятся прежде всего движение численности населения, режим воспроизводства рабочей силы, половозрастная структура проживающих в городе, распределение трудящихся по сферам, отраслям и предприятиям народного хозяйства города.

Общая численность трудоспособных за годы одиннадцатой пятилетки возрастет на 15,4%. Прирост рабочей силы будет обеспечен за счет прихода на производство молодых людей,

достигших трудоспособного возраста и получивших специальную подготовку в системе производственно-технического или специального образования, а также за счет привлечения к труду не занятого трудоспособного населения и пенсионеров. Количество занятых в народном хозяйстве в 1985 году составит 26 105 человек. Удельный вес населения, занятого в народном хозяйстве города и районных организаций, а также учащейся молодежи в трудоспособном возрасте с отрывом от производства в общем количестве всего трудоспособного населения города сохранится на уровне 96 %. Небольшое количество многосемейных домохозяек и многодетных матерей работает, однако большая часть их еще не занята в общественном производстве.

Без внедрения в производство мероприятий комплексной программы в 1985 году потребовалось бы занять общественно полезным трудом 31 411 человек трудоспособного населения города. Таким образом, дефицит рабочей силы составил бы 5306 человек. Этот недостаток рабочей силы будет восполнен за счет ускоренного роста производительности труда и рационального использования трудовых ресурсов. Исходный момент управления трудовыми ресурсами — их планомерное распределение по предприятиям города, которое и предусмотрено в комплексной программе.

Основной прирост рабочей силы в одиннадцатой пятилетке приходится на долю Ермаковского завода ферросплавов (61,2%), наиболее сложного и трудоемкого производства. Возрастает численность работников непроизводственной сферы, что связано с задачами по улучшению обслуживания населения.

Важным мероприятием увеличения трудовых ресурсов является вовлечение в общественное производство пенсионеров. Предусмотрено увеличить число работающих пенсионеров с 950 в 1980 году до 1250 в 1985 году. Один из резервов увеличения трудовых ресурсов — привлечение к труду на период летних каникул учащейся молодежи и студентов.

В сложившихся демографических условиях главным фактором роста производства промышленной продукции в Ермаке становится его интенсификация на базе использования достижений научно-технического прогресса, совершенствования организации труда и управления.

В одиннадцатой пятилетке основной объем капитальных вложений направляется в первую очередь на реконструкцию производства, обеспечение сопряженности всех производственных звеньев, сокращение незавершенных промышленных объ-

ектов. Расширяется строительство жилья, объектов бытового и коммунального обслуживания, средств связи. В 1985 году по сравнению с 1980 годом намечено увеличить объем грузоперевозок на 30% и пассажироперевозок на 18%.

В реализации мероприятий комплексной программы значительное место отводится предприятиям торговли, общественного питания, подсобному хозяйству, которые существенно влияют на стабильность трудовых коллективов. В связи с этим предусмотрено увеличение объема услуг за годы одиннадцатой пятилетки на предприятиях общественного питания на 14%, горбыткомбината — на 45%. За три года пятилетки в городе построено более 83 тыс. кв. метров полезной площади жилья, детсад на 330 мест, автовокзал, комбинат бытового обслуживания, два магазина, расширена сеть медицинских учреждений, заасфальтировано 15 км дорог, на всех предприятиях города открыты приемные пункты бытового обслуживания.

Для достижения предусмотренных комплексной программой объемов производства, повышения его эффективности и качества работы предусматривается: повышение организационно-технического уровня производства на основе внедрения новой техники, совершенствования технологии, механизации и автоматизации производственных процессов; развитие социалистического соревнования; широкое внедрение передового опыта, передовых форм организации и оплаты труда; всемерный рост квалификации кадров; совершенствование хозяйственного механизма, улучшение управления и планирования производства; рост благосостояния и культурного уровня трудящихся.

За счет этих мероприятий по всем отраслям народного хозяйства города, как мы уже указывали, за годы одиннадцатой пятилетки будет условно высвобождено 5306 работников, в том числе за счет внедрения в производство достижений научно-технического прогресса (реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий, внедрения нового прогрессивного оборудования и его модернизации, внедрения прогрессивной технологии производственных процессов, механизации и автоматизации производственных процессов) — 3088, или 58,2% от общего числа высвобождаемых работников; за счет внедрения мероприятий по совершенствованию управления, планирования и организации производства, углубления концентрации, специализации и кооперирования — 398, или 7,5%; за счет мероприятий по научной организации труда — 1820, или 34,3%.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА «КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ УСКОРЕННОГО РОСТА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ г. ЕРМАКА НА 1981—1985 ГОДЫ»

Реализация намеченной XXVI съездом КПСС широкой программы социального развития и повышения жизненного уровня народа немыслима без комплексного планирования экономического и социального развития, включая важнейшую проблему движения трудовых ресурсов и мероприятия по росту производительности труда.

Опыт, накопленный за годы последних пятилеток, показывает, что комплексные планы стали важным инструментом решения экономических и социальных проблем, а также эффективного управления городом, районом как единым целым. Только на основе комплексных планов экономического и социального развития появляется возможность провести необходимый анализ тенденций развития всех сторон жизни города или района, своевременно выявить те или иные социально-экономические проблемы, объективно возникающие в каждом городе, районе, и тем самым создать условия для их решения на основе научного предвидения.

Разработка и осуществление комплексных планов экономического и социального развития городов, районов позволяют эффективно объединять усилия и средства отдельных коллективов в решении различных проблем, расширять возможности для укрепления взаимосвязей между коллективами города, района. Происходит взаимное обогащение лучшим опытом, дальнейшее развитие получают отношения товарищеского сотрудничества, коллективизма и взаимопомощи. Комплексное планирование экономического и социального развития позволяет также учесть особенности решения социально-экономических задач в том или ином городе, районе. Немаловажно и то, что такое планирование помогает изыскать дополнительные возможности для достижения поставленных в плане целей.

Существенным дополнением, улучшающим комплексное экономическое и социальное планирование, является разработка целевых комплексных программ.

В «Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года», принятых XXVI съездом КПСС, написано: «Шире использо-

вать целевые комплексные программы как органические составные части государственных перспективных планов экономического и социального развития, повысить их обоснованность, направленность на конечные результаты и решение конкретных научно-технических, экономических и социальных проблем. Создавать и применять эффективные системы управления программами»¹.

Известно, что в масштабах всей страны разработаны и реализуются Продовольственная программа СССР и Энергетическая программа СССР. Разрабатываются программа развития транспорта, программы по другим экономическим, научно-техническим и социальным проблемам.

Госпланом Казахской ССР определена к разработке на ближайшую перспективу 31 важнейшая экономическая, научно-техническая и социальная целевая комплексная программа. Среди них программы развития науки и ускорения научно-технического прогресса; сокращения ручного труда и развития топливно-энергетической базы; интенсификации зернового хозяйства и кормопроизводства; производства минеральных удобрений и обеспечения устойчивого развития овцеводства и другие².

Целевые комплексные программы основаны на ленинском принципе выделения главных звеньев в развитии экономики и других аспектах развития общества в конкретных исторических условиях, решение которых будет способствовать ускоренному прогрессу развития социалистического общества. Выделение таких звеньев возможно на основе глубокого познания объективных экономических законов развития социалистического общества и их использования в практике коммунистического строительства. Ю. В. Андропов писал по этому поводу: «Можно снова и снова повторять основополагающую идею Маркса о том, что для ускорения прогресса производительных сил нужны соответствующие формы организации экономической жизни, но дело не сдвинется с места, пока эта теоретическая истина не будет переведена на конкретный язык практики. Во главу угла выдвигается сегодня задача продумать и последовательно осуществить меры, способные дать большой простор действию колоссальных созидательных сил, заложенных в нашей экономике. Эти меры должны быть тщательно подготовленными, реалистическими, а значит, при

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 198.

² Абуталипов Ж. Роль планирования в экономическом и социальном развитии Казахстана.—«Народное хозяйство Казахстана», 1980, № 8, с. 13.

их разработке необходимо неуклонно исходить из законов развития экономической системы социализма. Объективный характер этих законов требует избавиться от всякого рода попыток управлять экономикой чуждыми ее природе методами»¹.

Основные направления разработки целевых программ в наиболее концентрированной форме отражены в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на эффективность производства и качество работы», в материалах XXV и XXVI съездов КПСС, ноябрьского (1982 г.), декабрьского (1982 г.) и внеочередного февральского (1984 г.) Пленумов ЦК КПСС. К этим направлениям, в частности, относятся:

научно обоснованное определение первоочередных задач; выбор наиболее эффективных путей достижения высоких народнохозяйственных результатов; внедрение на всех уровнях руководства экономикой более совершенных показателей, наиболее полно отражающих и стимулирующих повышение эффективности производства и качества продукции; обеспечение разработки сбалансированных плановых заданий по всем показателям; значительное усиление действенности экономических рычагов и стимулов; осуществление мер, направленных на преодоление ведомственной разобщенности, более полное сочетание отраслевого и территориального управления; улучшение организации планирования, структуры, форм и методов работы плановых органов; разработка комплексного подхода к планированию развития взаимосвязанных отраслей народного хозяйства и экономических районов страны.

В разработке комплексных программ важна инициатива на местах. Так, по инициативе Ермаковского горкома Компартии Казахстана при участии специалистов и руководителей ведущих предприятий города научными работниками лаборатории комплексных экономических и социальных исследований при кафедре политэкономии Павлодарского индустриального института разработана «Комплексная программа ускоренного роста производительности труда и рационального использования трудовых ресурсов города Ермака на 1981—1985 годы».

Комплексная программа призвана привести в действие внутренние резервы, повысить эффективность и качество ра-

¹ Андропов Ю. В. Учение Карла Маркса и некоторые вопросы социалистического строительства в СССР. М., 1983, с. 11.

боты, увеличить выпуск необходимой народному хозяйству продукции. В программе усилено внимание к качественным показателям и прежде всего к повышению производительности труда, выпуску высококачественной продукции, к социальному развитию трудовых коллективов города.

Комплексная программа ускоренного роста производительности труда и рационального использования трудовых ресурсов разрабатывалась предприятиями и организациями города Ермака во всех отраслях народного хозяйства под руководством Ермаковского горкома Компартии Казахстана, исполкома городского Совета народных депутатов, партийных, профсоюзных и комсомольских организаций. Ответственность за разработку комплексной программы на предприятиях и в организациях возлагалась на первых руководителей и секретарей партийных организаций, предприятий и организаций.

Общее руководство и координацию всех работ по подготовке комплексной программы осуществлял городской совет по комплексному планированию народного хозяйства. Общее научно-методическое руководство в соответствии с поручением горкома партии осуществляла лаборатория комплексных экономических и социальных исследований при кафедре политической экономии Павлодарского индустриального института, где была создана специальная координационная группа. На предприятиях и в организациях были созданы рабочие группы по разработке комплексной программы.

Основные цели комплексной программы: обеспечить достижение всего прироста продукции и объема работ в основном за счет повышения производительности труда; обеспечить наиболее рациональное распределение трудовых ресурсов на предприятиях, создание условий для большей привлекательности труда, сокращение текучести кадров, укрепление трудовой дисциплины, а также осуществление мер по улучшению качественного состава трудовых ресурсов и их наиболее эффективному использованию на основе улучшения социальных и культурно-бытовых условий труда и быта.

В соответствии с этими целями комплексная программа содержит два основных раздела (блока) исследования: 1) мероприятия по ускоренному росту производительности труда; 2) мероприятия по рациональному использованию трудовых ресурсов. В первом разделе внимание сосредоточено на таких проблемах, как ускорение научно-технического прогресса, повышение технического уровня производства, повышение организационного уровня труда и других. Во втором разделе разработаны следующие аспекты: формирование и распределение