
ЭКОНОМИКА АЭРОДРОМНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА СТРОИТЕЛЬСТВА – ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ СВОЕВРЕМЕННОГО ВВОДА В ДЕЙСТВИЕ ОСНОВНЫХ ФОНДОВ, КОНЦЕНТРАЦИЯ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ И МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ НА ВАЖНЕЙШИХ СТРОЙКАХ, ОГРАНИЧЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ОДНОВРЕМЕННО СООРУЖАЕМЫХ ОБЪЕКТОВ, СОКРАЩЕНИЕ СРОКОВ СТРОИТЕЛЬСТВА, УЛУЧШЕНИЕ ПРОЕКТНО-СМЕТНОГО ДЕЛА, ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ РОСТУ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА.



ИЗДАТЕЛЬСТВО
·ТРАНСПОРТ·

ЭКОНОМИКА АЭРОДРОМНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

**Допущено
Министерством высшего и среднего
специального образования СССР в
качестве учебника для студентов
вузов, обучающихся по специаль-
ности "Строительство аэродромов"**



МОСКВА "ТРАНСПОРТ" 1983

Экономика аэродромного строительства: Учебник/Антонов А. М., Скорописцева З. В., Авсеенко А. А. и др. — М. Транспорт, 1983 — 214 с

В учебнике рассмотрены планирование капиталовложений в строительство и реконструкцию аэропортов, особенности формирования основных фондов и оборотных средств, пути повышения их использования. Приведены сведения о материально-техническом обеспечении и производственной базе аэродромного строительства. Освещены основные вопросы финансирования и кредитования, совершенствование хозрасчета

Учебник предназначен для студентов институтов, обучающихся по специальности «Строительство аэродромов».

Ил 8, табл 15

Учебник написали канд техн наук А. М. Антонов — введение, гл. 11, канд. эконом наук З. В. Скорописцева — гл. 2, 3, 6, 7, 9, кандидаты техн наук Л. П. Мальчук и Г. А. Полякова — гл. 1 и 5, кандидаты техн. наук А. А. Авсеенко и В. И. Черников — гл. 4, канд. эконом наук Э. В. Дингес — гл. 10, канд. техн. наук М. И. Бим-Бад — гл. 8, канд. эконом наук Ю. Н. Петров — гл. 12

Рецензенты: кафедра организации управления на транспорте Московского института управления, кафедра экономики и управления института повышения квалификации инженерно-технических работников Минавтодора РСФСР

Заведующий редакцией В. Г. Чванов

Редактор К. М. Ивановская

ВВЕДЕНИЕ

Важная роль в решении экономических и социальных задач, поставленных XXVI съездом КПСС, отводится капитальному строительству, от состояния которого в значительной степени зависит дальнейшее развитие всех отраслей материального производства, обеспечение роста экономического потенциала и национального дохода страны. Общий объем капитальных вложений по всем источникам финансирования составит 700 млрд. руб. и возрастет по сравнению с десятой пятилеткой на 10%. Производительность труда в строительстве увеличится на 15%. За счет роста производительности труда будет обеспечен весь прирост объемов строительно-монтажных работ. Это возможно путем широкого внедрения достижений научно-технического прогресса, укрепления производственно-технической базы строительных организаций, роста оснащенности высокопроизводительными машинами, механизмами, транспортом, средствами малой механизации, а также улучшения использования всех видов ресурсов и совершенствования управления строительством.

В государственном плане экономического и социального развития на 1981—1985 гг. намечен опережающий рост национального дохода по сравнению с ростом капитальных вложений. При увеличении общего объема капитальных вложений на 10% предусматривается прирост национального дохода на 18%. Как указано в решениях XXVI съезда КПСС, повышение эффективности капитальных вложений потребует ускорения ввода в действие производственных мощностей и объектов, сокращения числа вновь начинаемых строек, концентрации капитальных вложений, материально-технических и трудовых ресурсов на важнейших объектах с тем, чтобы в ближайшие годы довести объем незавершенного строительства до установленных нормативов. Конкретные меры, направленные на повышение эффективности капитальных вложений, предусмотрены в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

Быстрыми темпами развивается строительство и реконструкция аэропортов. Так, в 1980 г. протяженность линий увеличилась в 2,1 раза по сравнению с 1965 г. Темпы строительства и реконструкции аэропортов во многом определяются развитием воздушного транспорта. В 1980 г. по сравнению с 1965 г. пассажирооборот увеличился в 4,2 раза, а грузооборот в 2,3 раза.

В государственном плане экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. предусмотрено увеличить пассажирооборот на воздушном транспорте на 28 % в сравнении с уровнем десятой пятилетки. Решение этой задачи должно быть достигнуто за счет дальнейшего развития сети магистральных и местных воздушных линий, строительства и реконструкции ремонтных заводов и авиационно-технических баз гражданской авиации, особенно в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока.

В одиннадцатой пятилетке внедрение научно-технического прогресса будет происходить как в области освоения и внедрения новых типов самолетов (ИЛ-86 на 350 мест, ЯК-42 на 120 мест для местных воздушных линий, грузовые самолеты ИЛ-76 грузоподъемностью 35—40 т, так и в области оснащения аэропортов современными средствами механизации и автоматизации перевозочных процессов и обслуживания самолетов. Предусматривается широкое внедрение бортовых и наземных систем навигационного и радиотехнического оборудования, обеспечивающего автоматизацию управления воздушным движением, взлетом и посадкой самолетов, а также повышающего регулярность и безопасность полетов. Все это потребует освоения значительных капитальных вложений, которые должны быть использованы с наибольшей эффективностью.

Сущность вопросов, изучаемых в курсе «Экономика аэродромного строительства», состоит в том, чтобы научить будущего инженера-строителя владеть методами оценки экономической эффективности капитальных вложений и научно-технического прогресса, видеть основные направления совершенствования системы управления, методов планирования, экономического стимулирования, хозяйственного расчета и финансирования строительства, находить пути и резервы улучшения использования ресурсов отрасли с целью повышения экономической эффективности производства, владеть методикой ценообразования на строительную продукцию, выявлять факторы и резервы роста производительности труда, снижения себестоимости строительно-монтажных работ и повышения рентабельности организаций, осуществляющих аэродромное строительство.

Учебник написан авторским коллективом профессорско-преподавательского состава кафедры экономики, планирования и организации производства Московского ордена Трудового Красного Знамени автомобильно-дорожного института.

Авторы выражают благодарность проф., д-ру эконом. наук Н. Н. Громову (заведующему кафедрой организации управления на транспорте Московского института управления им. Орджоникидзе) и доц., канд. техн. наук Н. С. Вану (заведующему кафедрой экономики и управления института повышения квалификации руководящих работников и специалистов Министерства автомобильных дорог РСФСР) за замечания и рекомендации, направленные на улучшение содержания учебника.

ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВОМ АЭРОПОРТОВ И ЕГО ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ

1.1. Основные принципы организации управления социалистическим производством

Рост масштабов производства, усложнение хозяйственной структуры развитого социалистического общества, необходимость комплексного решения народнохозяйственных проблем в условиях научно-технической революции требуют дальнейшего совершенствования организации управления производством.

В центре всей деятельности по улучшению управления производством стоят задачи рационального использования экономического потенциала, которым располагает народное хозяйство, обеспечения роста производительности труда, ускорения научно-технического прогресса, повышения эффективности общественного производства, более полного удовлетворения растущих общественных и личных потребностей. Кроме того, во всей работе по совершенствованию управления должен в полной мере учитываться фактор времени.

Управление социалистическим производством строится на основе принципов управления социалистической экономикой, научно обоснованных В. И. Лениным и нашедших дальнейшее развитие в решениях Коммунистической партии Советского Союза и Советского правительства. Ленинские принципы управления социалистическим производством предусматривают: единство политического и хозяйственного руководства; демократический централизм в управлении; территориально-отраслевую систему управления; единоначалие и коллегиальность при активном участии масс в управлении производством; материальную и моральную заинтересованность в развитии производства.

В. И. Ленин всесторонне обосновал важнейший принцип управления социалистическим производством — принцип единства политического и хозяйственного руководства. Этот принцип определяет роль КПСС как авангарда советского народа. Политика партии, которая строится на прочной научной основе марксизма-ленинизма, позволяет постоянно видеть главную цель социального и хозяйственного развития нашего общества. Коммунистическая партия придает всей работе по строительству коммунизма организованный, планомерный, научно обоснованный характер. Поэтому при решении хозяйственных задач нужно исходить из политики партии, из перспектив нашего развития.

Политический подход к решению хозяйственных вопросов означает также необходимость соблюдения общегосударственных интересов, недопустимости местнических настроений и узковедомственных тенденций.

Принцип единства политического и хозяйственного руководства требует правильного сочетания текущей хозяйственной работы с политической работой в массах. Прочность хозяйственных успехов зависит от размаха партийно-политической работы, а политическая работа, в свою очередь, тогда дает положительные результаты, когда она тесно связана с жизнью, с решением практических задач коммунистического строительства.

Основным принципом, определяющим организационные формы управления социалистическим производством, является демократический централизм, что означает правильное сочетание централизованного государственного руководства в главном с максимальным развитием инициативы, творческой активности широких масс трудящихся. В. И. Ленин писал: «... централизм, понятый в действительно демократическом смысле, предполагает в первый раз историей созданную возможность полного и беспрепятственного развития не только местных особенностей, но и местного почина, местной инициативы, разнообразия путей, приемов и средств движения к общей цели»¹.

Необходимость централизованного управления отраслями народного хозяйства, всем социалистическим производством объективно обусловлена общественной собственностью на средства производства.

Кроме того, современные производительные силы достигли высокого уровня развития, который также обусловил объективную необходимость сознательного, научно обоснованного руководства воспроизводством в масштабе всего общества, всего народного хозяйства. Функционирование социалистического хозяйства невозможно без подчинения работы предприятий задачам, поставленным перед отраслью, деятельности отраслей — целям единого народнохозяйственного плана. Одновременно с этим управление социалистическим производством по своей сущности является наиболее демократичным, так как призвано служить интересам народа. В пределах безусловной подчиненности социалистического производства интересам общехозяйственного развития предприятиям предоставляется широкая хозяйственная самостоятельность. Это означает, что предприятия получают возможность и обязаны искать и находить лучшие пути выполнения государственных плановых заданий, смелее маневрировать ресурсами, развивать социалистическое соревнование для решения общегосударственных задач.

Управление народным хозяйством организовано на основе сочетания территориального и отраслевого принципов.

Реализация территориально-отраслевого принципа означает, что размещаемые на компактной территории специализированные предприятия различных отраслей народного хозяйства должны стремиться иметь единую базу строительной индустрии, общие коммуникации, единую систему энерго- и водоснабжения, транспорта,

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 152.

расселения, снабжения и т. п. В результате такой кооперации улучшается использование трудовых ресурсов, рациональнее используется местное сырье и другие материальные условия производства, интенсивнее осуществляется научно-технический прогресс, создаются условия для обеспечения комплексного экономического и социального развития регионов. Рациональное сочетание отраслевого и территориального развития повышает эффективность капитальных вложений, является важным фактором планомерного ввода объектов в действие.

Ленинский принцип единоначалия в управлении производством вытекает из необходимости координации совместной работы сотен, тысяч и десятков тысяч работающих на социалистических предприятиях. В. И. Ленин учил, что «... *беспрекословное подчинение* единой воле для успеха процессов работы, организованной по типу крупной машинной индустрии, безусловно необходимо...»¹. Единоначалие означает подчинение коллектива работников одному лицу — руководителю, который наделен необходимой полномочиями для управления порученным ему участком производства. Руководитель, имея определенные права как доверенное лицо государства, несет всю полноту ответственности за работу своего участка. Он должен обладать деловыми и политическими качествами. В. И. Ленин указывал: «... чтобы управлять, нужно быть компетентным, нужно полностью и до точности знать все условия производства, нужно знать технику этого производства на ее современной высоте, нужно иметь известное научное образование»². Единоначалие исключает обезличку и повышает ответственность руководителей за рациональное использование материальных, трудовых и финансовых ресурсов при безусловном выполнении государственных заданий. Руководитель опирается на весь коллектив, учитывая знания, опыт, инициативу работников, сочетая единоначалие с широким участием масс в обсуждении стоящих задач и путей их решения.

Важное значение в управлении социалистическим производством имеет принцип материальной и моральной заинтересованности в его развитии. В основе этого принципа лежат такие экономические стимулы, как хозяйственный расчет, прибыль, цена, премии, которые призваны соединить воедино интересы работника с интересами предприятия, интересы предприятия с интересами государства. В. И. Ленин требовал, чтобы хозяйственное строительство осуществлялось: «Не на энтузиазме непосредственно, а при помощи энтузиазма, рожденного великой революцией, на личном интересе, на личной заинтересованности, на хозяйственном расчете...»³. Успешная реализация принципа материальной и моральной заинтересованности во многом зависит от правильной организации системы заработной платы, которая должна обеспе-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 200.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 215.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 44, с. 151.

чить обоснованное соотношение в уровне оплаты труда отдельных групп трудящихся в соответствии с их квалификацией условиями труда, количеством и качеством производимой продукции.

Не менее важное значение имеет и правильность системы премий, которая должна быть построена в прямой зависимости от экономических результатов деятельности производства. Стимулирующая сила премии должна поощрять экономию времени, должна быть сконцентрирована на важнейших участках производства, на решении самых сложных и трудных задач. Она должна пробуждать инициативу в отыскании и использовании резервов роста эффективности с целью выполнения народнохозяйственного плана с максимальным эффектом и наименьшими затратами. Прочность материальной заинтересованности усиливает эффективность действия моральных и творческих стимулов. Методы морального воздействия и поощрения направлены на воспитание ответственности за порученное дело, повышение идейно-политического уровня и деловой квалификации. Рост творческой сознательности, ответственности за общенародное дело находит свое выражение в широком развитии социалистического соревнования, движении за коммунистический труд, участии трудящихся в рационализации и изобретательстве. Правильное сочетание материальных и моральных стимулов — важное условие обеспечения эффективного управления производством.

1.2. Общая система управления производством в СССР

Ленинские принципы управления нашли воплощение в системе органов управления экономикой СССР.

Народное хозяйство состоит из различных звеньев разного масштаба. Управление звеньями одного масштаба или хозяйством в целом называется уровнем управления. Существующая структура руководства социалистическим хозяйством включает три уровня органов управления: органы общего руководства, управляющие хозяйством в целом; функциональные, управляющие крупными звеньями хозяйства — отраслями или регионами (экономическими районами); управляющие низовыми хозяйственными звеньями (объединениями предприятий, предприятиями; проектно-конструкторскими, строительными организациями).

Общее руководство хозяйством в масштабе всей страны осуществляют высшие органы нашей партии — съезд КПСС и ЦК КПСС, высшие органы государственной власти — Верховный Совет СССР, его Президиум и Правительство СССР — Совет Министров. Важнейшие хозяйственные вопросы решаются на съездах партии и пленумах ЦК КПСС и закрепляются в законах, принимаемых Верховным Советом СССР, а также в указах Президиума Верховного Совета СССР. Многие важные постановления ЦК КПСС и Совет Министров СССР принимают совместно.

Высшим исполнительным и распорядительным органом общего руководства хозяйством является Правительство — Совет Министров СССР. Совет Министров СССР объединяет и направляет работу общесоюзных и союзно-республиканских, республиканских министерств и государственных комитетов, а также советов министров союзных республик, образуемых верховными советами союзных республик.

Министерства СССР руководят порученными им отраслями народного хозяйства и отвечают за их состояние и развитие, за выполнение государственных планов и решение других задач, стоящих перед соответствующими отраслями. В структуре управления народным хозяйством отраслевые министерства представляют отраслевой принцип, а территориальный представлен советами министров союзных республик и исполкомами местных советов.

Общесоюзные министерства руководят порученными им отраслями управления на всей территории СССР непосредственно, либо через создаваемые ими органы.

Союзно-республиканские министерства СССР руководят порученными им отраслями управления, как правило, через соответствующие министерства и другие органы союзных республик. Они управляют непосредственно отдельными предприятиями, объединениями, организациями и учреждениями отрасли, находящимися в союзном подчинении. Совет Министров СССР может возлагать на министерства осуществление отдельных функций межотраслевого управления. Министерства СССР в пределах своей компетенции издают акты на основе и во исполнение законов СССР, иных решений Верховного Совета СССР и его Президиума, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР, организуют и проверяют их исполнение. Министерства возглавляют министры, которые несут персональную ответственность за выполнение соответствующими министерствами возложенных на них задач и осуществление ими своих функций.

При министерстве создается коллегия в составе министра, его заместителей, начальников главных управлений и других ответственных руководителей. Коллегия рассматривает наиболее важные вопросы, связанные с развитием отрасли и оперативной работой министерства. В каждом министерстве создается технический или научно-технический совет — совещательный орган, рассматривающий технические и экономические вопросы развития данной отрасли, направления научно-технического прогресса, темы основных научно-исследовательских и проектных работ. В подчинении у министерства имеются специализированные отраслевые научно-исследовательские институты и лаборатории, конструкторские бюро, проектные организации, центральные бюро научно-технической информации, вычислительные центры.

Структура министерств и их деятельность строится на сочетании производственно-отраслевого и функционального принципов. Производственно-отраслевой принцип означает прямое и непосред-

ственное руководство низовыми хозяйственными единицами (предприятиями) со стороны вышестоящего органа.

Функциональный принцип означает выполнение отдельных функций управления подразделениями министерства по отношению к подведомственным министерству хозяйственным единицам. Функциональные подразделения, как правило, не обладают распорядительными правами в отношении подчиненных министерству предприятий и организаций. К функциональным подразделениям в составе центрального аппарата министерств относятся такие управления (или отделы), как планово-экономическое, техническое, капитального строительства, производственное и материально-технического снабжения, финансовое, труда и заработной платы, бухгалтерского учета и отчетности (центральная бухгалтерия). К функциональным подразделениям относятся также управления (или отделы) кадров, учебных заведений, юридический, контрольно-ревизионный (контрольно-инспекторский), жилищно-коммунального хозяйства и др.

При оценке структуры управления существенное значение имеет число промежуточных звеньев между центральным аппаратом министерства и предприятиями (строительными организациями) или производственными объединениями. Оно зависит от территориального расположения и числа предприятий отрасли, сложности взаимосвязей основного и неосновного производства и других организационно-структурных факторов.

Практика показала, что наиболее эффективными системами организации управления является двухзвенная: общесоюзное министерство СССР — производственное объединение, предприятие; союзно-республиканское министерство СССР — производственное объединение, предприятие; республиканское министерство (ведомство) союзной республики — производственное объединение, предприятие;

трехзвенная: общесоюзное или союзно-республиканское министерство СССР — всесоюзное промышленное объединение — производственное объединение, предприятие; союзно-республиканское министерство СССР — союзно-республиканское министерство союзной республики — производственное объединение, предприятие; республиканское министерство союзной республики — министерство автономной республики, управление исполкома областного (краевого) совета народных депутатов — производственное объединение, предприятие.

Двух- или трехзвенная система управления позволяет в наибольшей степени сочетать централизованное руководство отраслью с оперативно-хозяйственной самостоятельностью и инициативой предприятий, обеспечивает оперативное принятие решений и компетентность руководства производством. Задачей министерств при такой системе организации управления все в большей мере становится решение ключевых вопросов работы отрасли, обеспечение ее единства и развития в соответствии с научно-техническим прогрессом и потребностями народного хо-

зяйства. Решение текущих конкретных вопросов регулирования деятельности предприятий — задача среднего или низового звена управления — производственного объединения.

Кроме министерств, функции управления и руководства в народном хозяйстве выполняют общесоюзные государственные комитеты СССР, союзно-республиканские государственные комитеты СССР, другие подведомственные Совету Министров СССР органы.

Это функциональные органы общехозяйственного масштаба. Государственные комитеты осуществляют межотраслевое управление и отвечают за состояние и развитие порученной им сферы управления. Совет Министров СССР может возлагать на государственные комитеты СССР также осуществление отдельных функций по руководству отраслями управления.

Общесоюзные государственные комитеты осуществляют межотраслевое управление на всей территории СССР непосредственно либо через создаваемые ими органы. К числу общесоюзных относятся Государственный комитет СССР по науке и технике, который планирует и координирует все вопросы, связанные с техническим прогрессом в области науки и техники, направления, тенденции, ее развития с учетом общих задач, стоящих перед народным хозяйством; Государственный комитет СССР по делам изобретений и открытий, который координирует и направляет работу по защите патентного права во всех областях науки и техники; Государственный комитет СССР по стандартам; Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды; Государственный комитет СССР по материальным резервам и некоторые другие.

Союзно-республиканские государственные комитеты СССР осуществляют межотраслевое управление, а в отдельных случаях — отраслевое управление, как правило, через соответствующие государственные комитеты и другие органы союзных республик. Союзно-республиканские государственные комитеты управляют непосредственно отдельными предприятиями и объединениями, иными организациями и учреждениями, находящимися в союзном подчинении.

Союзно-республиканскими государственными комитетами СССР являются следующие:

Государственный плановый комитет СССР (Госплан СССР) разрабатывает проекты планов экономического и социального развития на 10 лет (по пятилеткам); контрольные цифры по основным показателям и экономическим нормативам и сбалансированный по всем показателям проект государственного плана на предстоящую пятилетку; проекты государственных планов экономического и социального развития СССР на предстоящий год; определяет и утверждает перечень целевых комплексных научно-технических, экономических и социальных программ; программ развития отдельных регионов и территориально-производственных комплексов, обеспечивая увязку этих программ с соответствующими

щими разделами плана, с материальными и финансовыми ресурсами; координирует деятельность всех министерств и ведомств, включая плановые органы союзных республик и местных органов управления.

Государственный комитет СССР по делам строительства (Госстрой СССР), который является общегосударственным научно-техническим и нормативным органом по строительству и проектированию. В его функции входит разработка и утверждение планов комплексной механизации строительства, экспериментального проектирования и научно-исследовательских работ в строительстве. Он осуществляет руководство экспертизой проектов и смет, типовым проектированием. По объектам особо важного народнохозяйственного значения Госстрой СССР сам проводит экспертизу и рассмотрение проектно-сметной документации. На него возложены задачи по разработке и утверждению норм, правил и инструкций в области строительства и проектирования. Госстрой СССР также координирует работу научно-исследовательских и проектных организаций, работающих в отрасли строительства. К союзно-республиканским государственным комитетам относятся также: Государственный комитет СССР по материально-техническому снабжению (Госснаб СССР), который координирует обеспечение материально-техническими ресурсами через систему своих органов в общесоюзных и союзно-республиканских министерствах СССР, а также союзных республиках и других подведомственных Совету Министров СССР и союзных республик органов, управлений и ведомств;

Государственный комитет СССР по труду и социальным вопросам. Он осуществляет разработку общих вопросов организации заработной платы, нормирования и организации труда, распределения трудовых ресурсов между отраслями и экономическими районами. Вопросы нормирования труда и заработной платы этот комитет разрабатывает и утверждает после согласования с Государственным комитетом СССР по делам строительства, а также с ВЦСПС (Всесоюзным центральным Советом профессиональных союзов).

Союзно-республиканский Государственный комитет по ценам отвечает за политику ценообразования во всех отраслях народного хозяйства. Совету Министров СССР также подчиняется еще ряд комитетов союзно-республиканской компетенции.

Совету Министров СССР подведомственны: Государственный банк СССР; Всесоюзный банк финансирования капитальных вложений (Стройбанк СССР), который осуществляет финансирование капитального строительства и кредитование подрядных строительных организаций, имеет разветвленную сеть республиканских и местных контор и отделений; Центральное статистическое управление СССР (ЦСУ СССР), которое осуществляет единую централизованную систему учета и статистики.

Комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору; Главные управления, ведомства

при Совете Министров СССР по делам хозяйственного, социально-культурного и оборонного строительства. Для разрешения хозяйственных споров между предприятиями, учреждениями и организациями при Совете Министров СССР действует Государственный арбитраж.

Государственные комитеты в пределах своей компетенции издают акты на основе и во исполнение законов СССР, иных решений Верховного Совета СССР и его Президиума, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР, организуют и проверяют их исполнение. Государственные комитеты возглавляют председатели, которые несут персональную ответственность за выполнение государственными комитетами возложенных на них задач и осуществление ими своих функций.

Как на министерства СССР, так и на государственные комитеты СССР возложены обязанности наряду с вышеперечисленными по обеспечению наиболее эффективного использования трудовых и природных ресурсов (леса, земли, водных угодий), а также по управлению материальными ресурсами и организации научно-технической информации.

1.3. Организационные формы осуществления строительства

Новое строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, а также расширение и техническое перевооружение наземных сооружений и зданий в СССР осуществляют тремя методами: подрядным, хозяйственным и смешанным.

При *подрядном методе* строительные, ремонтно-строительные, монтажные и специальные работы выполняет постоянно действующая подрядная строительная, ремонтно-строительная, монтажная организация — предприятие строительного общесоюзного или союзно-республиканского министерства, ведомства. Такая организация располагает собственной материально-технической базой (машинами, транспортными средствами, строительными материалами, жилым фондом) и постоянными кадрами строителей. Подрядная организация опирается в своей работе на крупное промышленное производство строительных деталей, полуфабрикатов, конструкций. Подрядный метод создает возможности для применения новой технологии и прогрессивных методов работ, высокопроизводительных машин, установок и агрегатов, позволяет создать материальную и моральную заинтересованность подрядной организации в выполнении строительно-монтажных работ с высоким качеством, в сокращении сроков строительства и скорейшем вводе объектов в эксплуатацию.

Хозяйственный метод строительства предусматривает выполнение строительно-монтажных работ по возведению или капитальному ремонту наземных сооружений и зданий, реконструкции и техническому перевооружению силами и средствами учреждения, организации соответствующего общесоюзного или союзно-республи-

ликанского министерства, которая уже эксплуатирует или в дальнейшем будет эксплуатировать объект. Хозяйственный метод чаще всего применяется при реконструкции действующих предприятий, возведении небольших объектов и жилых домов; при ремонтно-строительных работах, при отсутствии в районе производства работ подрядных организаций и нецелесообразности их создания.

Этот способ отвлекает организации, предприятия или учреждения, которые его используют, от основной эксплуатационной деятельности, не создает заинтересованности этих предприятий в выполнении работ индустриальными методами и на высоком современном уровне. Кроме того, привлечение рабочих кадров и создание аппарата управления осуществляется только на время данного строительства. Поэтому хозяйственный способ имеет ограниченное применение. При осуществлении строительных, ремонтно-строительных, монтажных работ хозяйственным способом в рамках действующего предприятия организации соответствующего министерства или ведомства создают отдел или управление капитального строительства (ОКС или УКС) в зависимости от объема работ.

Смешанный способ заключается в выполнении части строительных, ремонтно-строительных, монтажных и специальных работ подрядными строительными или монтажными организациями в рамках хозяйственного метода.

При подрядной системе ведения строительных работ выступают две стороны: организация, министерство или ведомство — *заказчик* и организация, министерство или ведомство — *подрядчик*, предприятием которого является постоянно действующая хозрасчетная строительно-монтажная организация.

Заказчиками (застройщиками) могут быть общесоюзные, союзно-республиканские, республиканские министерства или ведомства, а также общественные, кооперативные, колхозные или другие организации, которым предоставлено право осуществлять капитальные вложения в создание новых объектов и сооружений на отведенном им по государственному акту землепользования земельном участке или в реконструкцию и техническое перевооружение находящихся в эксплуатации основных фондов.

Экономические взаимоотношения между сторонами подрядного метода определяются хозяйственными договорами, которые устанавливают взаимные обязательства сторон и материальную ответственность за их соблюдение. Обязательства сторон изложены в Правилах о договорах подряда на капитальное строительство. Договор может быть генеральный, субподрядный и прямой. Каждый из них заключается в соответствии с типовым договором, приложенным к Правилам о договорах подряда.

Генеральный подрядный договор заключает заказчик с подрядной строительной организацией соответствующего общесоюзного, союзно-республиканского или республиканского строительного министерства или ведомства, которая выступает в роли генераль-

ного подрядчика. Для выполнения части строительно-монтажных работ или отдельных комплексов и видов работ генеральный подрядчик может привлекать специализированные строительные организации соответствующих министерств и ведомств, заключая с ними *договор субподряда*. С согласия генеральной подрядной строительной организации соответствующего министерства или ведомства заказчик может привлекать специализированные строительно-монтажные организации других министерств или ведомств для выполнения отдельных видов работ, заключая с ними *прямой подрядный договор*.

В Правилах о договорах подряда, кроме общих положений и порядка заключения договоров, установлены основные обязанности заказчика и подрядчика. Главная обязанность заказчика состоит в осуществлении хозяйственно-распорядительных функций при заключении договоров и в контроле за исполнением договорных обязательств, начиная с принятия решения о необходимости строительства и заканчивая обеспечением полного освоения проектных мощностей. Заказчик осуществляет работы по выбору площадки для строительства по составлению задания на проектирование, организации самого процесса проектирования и обеспечению стройки качественным проектом; лимитами на оборудование и материально-технические ресурсы; техническому надзору за качественным осуществлением проекта; обеспечению финансирования строительства; приемке выполненных строительно-монтажных работ и завершенного строительством объекта в эксплуатацию.

Заказчик обеспечивает оплату работ по обусловленной в договоре системе расчетов. Основной формой расчетов между заказчиком и подрядчиком являются расчеты за полностью законченный строительством и сданный в эксплуатацию объект по сметной стоимости товарной строительной продукции. Подразделения заказчиков по управлению строительством делятся на плановые и оперативные. Плановыми являются общесоюзные, союзно-республиканские или республиканские министерства и ведомства, которые планируют капитальное строительство по своим отраслям. К оперативным относятся подразделения заказчиков, которые непосредственно осуществляют порученную им застройку: дирекция строящегося предприятия, дирекция действующего предприятия, организации или учреждения. К оперативным также относятся отделы (управления) капитального строительства исполкомов Советов народных депутатов городов и областей.

Дирекция строящегося предприятия создается после утверждения проекта строительства и включения стройки в план капитальных вложений. Ее основная задача — обеспечить совместно с подрядными строительными организациями задания директивных органов по строительству и вводу в установленные сроки производственных мощностей и объектов. Она распоряжается денежными средствами, выделяемыми на финансирование строительства, имеет печать и штамп со своим наименованием.

Когда дирекция строящегося предприятия не создается, наблюдение и контроль за строительством осуществляет дирекция действующего предприятия, организации или учреждения в порядке технического надзора. Технический надзор осуществляет только инженерный контроль за строительством объекта с целью повседневной проверки соответствия объема, стоимости и качества выполняемых строительно-монтажных работ утвержденному проекту и смете; соблюдения норм и строительных правил, технических условий на производство и приемку работ; качества и соответствия ГОСТам и техническим условиям материалов, деталей и конструкций; выполнения строительно-монтажных работ в договорные сроки.

Заказчик для осуществления строительства привлекает следующих участников: 1 — генеральную проектную организацию для выполнения изысканий и разработки проекта строительства, которая может привлекать на правах субподряда другие изыскательские и проектные организации; 2 — научно-исследовательские организации для выполнения предусмотренных в проектах и сметах научно-исследовательских работ, связанных с проектируемым объектом; 3 — генеральную подрядную строительную организацию, которая, в свою очередь, привлекает субподрядные специализированные строительные и монтажные организации; 4 — с согласия генеральной подрядной строительной организации по прямому договорам заказчик может привлекать специализированные строительно-монтажные организации для выполнения отдельных видов работ; 5 — заводы-изготовители технического оборудования; 6 — заводы-изготовители строительных изделий, поставка которых на объект обеспечивается заказчиком; 7 — базы механизации для разгрузки и транспортирования технологического оборудования с железнодорожных станций на приобъектные склады стройки; 8 — базы комплектации оборудования и материалов; 9 — пуско-наладочные специализированные организации для наладки оборудования при его опробовании; 10 — специализированную организацию по прямому договору — для доизготовления технологического оборудования, поступившего на стройку в недоработанном виде.

При строительстве хозяйственным способом заказчик привлекает подрядные строительные и монтажные организации для выполнения отдельных видов строительно-монтажных работ. При этом обязанности стороны, принимающей работы, возлагаются на директора строящегося предприятия, а обязанности стороны, сдающей работы, — на начальника строительства. Совмещение одним лицом функций заказчика и исполнителя работ не допускается.

Генеральным подрядчиком назначается чаще всего предприятие общесоюзного или союзно-республиканского министерства, выполняющее общестроительные работы. Генеральный подрядчик организует выполнение всех работ по строительству объектов, предусмотренных договором подряда. Он обязуется своими силами