

Г.Э.ГОЛОМБ
М.Л.КОЛЬЧИЦКИЙ
Е.П.СМОРЧКОВА

Ф И Н А Н С Ы
ХОЗЯЙСТВА СВЯЗИ

===== 1963

Г. Э. ГОЛОМБ, М. Л. КОЛЬЧИЦКИЙ, Е. П. СМОРЧКОВА

ФИНАНСЫ ХОЗЯЙСТВА СВЯЗИ

*Допущено Министерством связи СССР
в качестве учебника для техникумов связи*



ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО ЛИТЕРАТУРЫ
ПО ВОПРОСАМ СВЯЗИ И РАДИО
МОСКВА 1963

УДК 336:654.0(075.3)

ПРЕДИСЛОВИЕ

В Программе Коммунистической партии Советского Союза, принятой на XXII съезде КПСС, сказано: «В коммунистическом строительстве необходимо полностью использовать товарно-денежные отношения в соответствии с новым содержанием, присущим им в период социализма. Большую роль при этом играет применение таких инструментов развития экономики, как хозяйственный расчёт, деньги, цена, себестоимость, прибыль, торговля, финансы.

На весь период развёрнутого коммунистического строительства сохраняется важная роль государственного бюджета... Произойдёт дальнейшее укрепление денежно-кредитной системы, упрочение советской валюты...»¹⁾).

Научная дисциплина о финансах отраслей народного хозяйства, в том числе о финансах хозяйства связи, является частью науки о финансах социалистического общества.

Особенности организации финансов в хозяйстве связи и тесная их увязка с финансами государства в целом вызывают необходимость выделения курса «Финансы хозяйства связи» в самостоятельную от «Экономики связи» дисциплину.

Задачи учебной дисциплины о финансах хозяйства связи определяют содержание и построение учебника по данному курсу.

Настоящий учебник рассчитан на учащихся техникумов связи. Он позволит им изучить теоретические вопросы о сущности, функциях и роли советских финансов, основах организации финансово-кредитной системы социалистического общества и практические вопросы организации финансов в хозяйстве связи.

Учебник может быть полезен руководящим, экономическим и счётно-бухгалтерским работникам предприятий и организаций связи.

Авторы будут благодарны читателям за их замечания и предложения по настоящему учебнику, которые будут учтены в процессе дальнейшей работы над ним.

Главы I, II, IV, VII, VIII написаны Е. П. Сморгочевой, главы III, VI, IX и X — Г. Э. Голомбом, глава V и § 5 главы VIII — М. Л. Кольчицким.

Отзывы и замечания просим направлять по адресу: Москва-центр, Чистопрудный бульвар, 2. Связьиздат.

Авторы

¹⁾ Материалы XXII съезда КПСС. Госполитиздат, 1961, стр. 387.

ФИНАНСЫ СССР. ФИНАНСЫ ХОЗЯЙСТВА
СВЯЗИ — СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ФИНАНСОВ СССР

§ 1.1. Сущность и функции финансов СССР

**Сущность
финансов**

Наличие двух форм социалистической собственности государственной и кооперативно-колхозной, социалистической системы распределения продуктов производства делают необходимым существование при социализме денег и денежного хозяйства. Товарно-денежные отношения в социалистическом обществе, в свою очередь, вызывают необходимость существования финансов, поскольку финансы связаны с образованием, распределением и использованием денежных фондов, сосредоточиваемых в руках государства, на предприятиях и в организациях.

Финансы представляют собой денежные отношения между государством и предприятиями; между предприятиями; между предприятием и рабочими и служащими; между государством и населением. Эти отношения связаны с процессом образования, распределения и использования доходов и накоплений.

Необходимость финансов в значительной степени определяется существованием государства и его функциями: хозяйственно-организаторской, культурно-воспитательной и обороны страны. Осуществление этих функций требует сосредоточения в руках государства денежных ресурсов, которое происходит при посредстве финансов.

Советские финансы обслуживают материальное производство, содействуют рациональной его организации, образованию, распределению и использованию денежных ресурсов предприятий, укрепляют связь между государственным и кооперативно-колхозными секторами социалистической экономики.

**Функции
финансов**

Финансы СССР выполняют две функции: распределительную и контрольную.

Распределительная функция финансов определяется тем, что в условиях товарно-денежного производства движение общественного продукта происходит путём образования, распределения и использования денежных доходов и накоплений. Стоимость созданного на предприя-

тиях общественного продукта представляет собой денежный доход предприятия — выручку. Денежный доход состоит из фонда возмещения использованных предприятием средств производства (амортизация основных средств, стоимость израсходованного сырья, материалов, топлива, электроэнергии) и национального дохода, часть которого направляется на оплату труда работников предприятия (в виде заработной платы) и становится индивидуальным доходом населения. Остальная часть национального дохода образует денежные накопления — прибыль и налог с оборота, которые используются в самих предприятиях, а также передаются государству для создания централизованных фондов.

В социалистическом обществе национальный доход подразделяется на следующие виды: 1) централизованный чистый доход государства, 2) фонд государственного социального страхования, 3) чистый доход государственных предприятий, 4) чистый доход колхозов и кооперативных предприятий, 5) заработная плата рабочих и служащих, занятых в государственных предприятиях, 6) денежные и натуральные доходы колхозников, 7) доходы членов промысловых артелей.

Осуществление функций государства вызывает необходимость выделять денежные средства для непроизводственной сферы: здравоохранения, просвещения, культурно-бытового обслуживания, содержания органов государственного управления и обороны страны. Распределение национального дохода необходимо также для передачи части денежных доходов колхозно-кооперативных предприятий и населения на удовлетворение общегосударственных и общественных потребностей. Оно вызвано требованиями закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства для распределения денежных средств между отраслями народного хозяйства с целью более рационального их использования.

Распределение национального дохода осуществляется прежде всего через государственный бюджет, а также государственный кредит и другие составные части финансово-кредитной системы СССР.

Контрольная функция финансов позволяет обеспечить контроль за производством и распределением общественного продукта.

Эта функция непосредственно связана с повседневным контролем рублём, осуществляемым в процессе всей хозяйственно-финансовой деятельности предприятий и отраслей народного хозяйства СССР. При помощи финансового контроля через систему движения денег контролируется производство, распределение и использование материальных, трудовых и денежных ресурсов как на отдельных предприятиях, так и в народном хозяйстве в целом.

Контрольная функция финансов осуществляется внутри предприятия и между предприятиями посредством хозяйственного расчёта, в процессе составления и исполнения государственного бюджета СССР, через кредитную систему в процессе организации расчётов и при финансировании капитальных вложений.

Таким образом, советские финансы представляют собой систему экономических отношений, посредством которых планомерно образуются фонды денежных средств государства, социалистических предприятий и организаций для обеспечения роста общественного производства, повышения материального и культурного уровня народа и для других общегосударственных потребностей.

На всех этапах социалистического строительства Коммунистическая партия и Советское правительство придавали большое значение использованию финансов в качестве мощного орудия хозяйственного и культурного строительства, повышения жизненного уровня народа.

С вступлением нашей страны в период развёрнутого строительства коммунизма ещё более возрастают роль и значение финансов. Это связано с задачами дальнейшего развития производительных сил страны, создания материально-технической базы коммунизма.

§ 1.2. Составные части финансов СССР. Финансовая система СССР

Составные части финансов

Советские финансы состоят из двух составных частей: общегосударственных (централизованных) финансов, финансов предприятий и отраслей народного хозяйства (децентрализованных).

Общегосударственные финансы, финансы предприятий и отраслей народного хозяйства, а также кредитная система составляют финансово-кредитную систему СССР.

В финансово-кредитной системе СССР ведущая и направляющая роль принадлежит общегосударственным финансам.

Общегосударственные финансы включают государственный бюджет, государственное социальное страхование, государственное имущественное и личное страхование. Они выражают денежные отношения, которые возникают в процессе создания централизованного фонда денежных средств.

Государственное социальное страхование служит для материального обеспечения рабочих, служащих и членов их семей в случае временной или постоянной потери работниками трудоспособности. Средства на государственное социальное страхование образуются за счёт отчисления предприятиями, организациями и учреждениями определённой части чистого дохода,

созданного трудом рабочих и служащих. Бюджет государственного социального страхования находится в ведении профессиональных союзов.

Государственное имущественное и личное страхование служит для образования фондов денежных средств на возмещение и предупреждение потерь, которые несут граждане, предприятия и организации от стихийных бедствий и несчастных случаев. Источниками средств для образования этих фондов служат страховые платежи населения, предприятий, организаций и учреждений.

Финансы предприятий и отраслей народного хозяйства—это денежные отношения, на основе которых путём распределения доходов и накоплений образуются фонды денежных средств, необходимых для хозяйственной деятельности предприятий.

Финансы предприятий и отраслей народного хозяйства неразрывно связаны с общегосударственными финансами. От финансового состояния предприятий зависит и состояние общегосударственных финансов, так как предприятия передают часть своих денежных средств (чистый доход) в общегосударственный фонд. Рост внутрихозяйственных накоплений является основным фактором увеличения финансовых ресурсов государства.

Руководство всей финансово-кредитной системой осуществляют высшие органы государственной власти и государственного управления—Верховный Совет СССР и Совет Министров СССР. Республиканские и местные органы государственной власти и государственного управления руководят финансово-кредитной системой на местах, исходя из директив вышестоящих органов, но с учётом местных условий. Для управления финансово-кредитной системой имеется специальный финансовый аппарат: Министерство финансов СССР и подчинённые ему финансовые органы, Государственный банк СССР и Всесоюзный банк финансирования капитальных вложений СССР (Стройбанк).

В соответствии с государственным устройством СССР управление финансовой системой строится по территориально-производственному принципу. В каждой административно-территориальной единице (республика, край, область, район, город) имеются соответствующие финансовые органы.

В управлении финансовой системой заложен ленинский принцип сочетания централизованного руководства с самостоятельностью и развитием инициативы на местах.

Общее руководство и контроль за финансовыми органами осуществляет Министерство финансов СССР. Министерство финансов СССР и его органы на местах составляют проекты государственных бюджетов, организуют их исполнение, рассматривают проекты финансовых планов хозяйственных организа-

ций и смет учреждений и осуществляют контроль за соблюдением штатной и сметной дисциплины министерствами, ведомствами, совнархозами, предприятиями, учреждениями, за своевременным и правильным выполнением предприятиями и организациями обязательств перед бюджетом.

Министерство финансов СССР проводит свою работу непосредственно через министерства финансов союзных и автономных республик.

В систему местных финансовых органов входят краевые, областные, окружные, городские, районные финансовые отделы при исполнительных комитетах Советов депутатов трудящихся. Эти отделы руководят всей финансовой работой на соответствующей территории. Они обеспечивают поступление доходов в бюджет, организуют своевременное и полное финансирование народного хозяйства и социально-культурных мероприятий, руководят нижестоящими финансовыми отделами и организуют контроль за их работой, исполняют свой бюджет и руководят исполнением бюджетов нижестоящих организаций.

В отраслях народного хозяйства финансовую работу ведут финансовые органы (управления, отделы) министерств, ведомств и совнархозов. Они организуют финансирование капитальных вложений, пополнение и распределение оборотных средств предприятий и организаций, перечисление доходов в государственный бюджет и контроль за правильностью расходования государственных средств.

Значительное место в системе финансового управления занимают финансовые отделы предприятий и организаций. Эти отделы составляют проекты финансовых планов и организуют выполнение утверждённых планов. Задача финансовых отделов предприятий и организаций — обеспечить правильное использование всех ресурсов, выполнение плана прибыли, снижение себестоимости продукции, своевременный и полный расчёт с финансовыми органами, кредитными учреждениями. В небольших предприятиях и организациях финансовую работу осуществляют экономисты и бухгалтеры.

§ 1.3. Государственный бюджет СССР

**Сущность
государственного
бюджета
СССР**

Центральное место в финансово-кредитной системе занимает государственный бюджет СССР.

Он является основным финансовым планом образования и использования общегосударственного фонда денежных средств, направляемых на обеспечение непрерывного роста производства, неуклонного подъёма жизненного уровня народа и укрепления обороноспособности страны.

Средства бюджета направляются на расширенное воспроизводство, удовлетворение общественных потребностей членов общества, содержание нетрудоспособных, укрепление обороны страны и создание резервного фонда.

С помощью бюджета устанавливаются правильные пропорции между фондом накопления и фондом потребления, планомерно распределяются денежные средства между тяжёлой и лёгкой промышленностью, различными отраслями народного хозяйства, государственным и кооперативно-колхозным секторами, производственной и непроизводственной сферами, а также в территориальном разрезе.

Государственный бюджет СССР непосредственно связан с хозяйственным и культурным строительством страны. Финансовые взаимоотношения предприятий, организаций, учреждений с бюджетом заключаются в платежах в бюджет и получении ассигнований из бюджета.

Из бюджета средства расходуются на началах безвозвратного финансирования мероприятий, предусмотренных народно-хозяйственным планом.

Государственный бюджет СССР возрастает по мере расширения социалистического производства. Рост доходов, расходов и превышение доходов над расходами видны из табл. 1.

Таблица 1
(в млн. руб.)

Наименование показателей	1950 г.	1955 г.	1961 г.	1963 г. план
Доходы	42 277	56 435	78 054	87 717
Расходы	41 324	53 954	76 310	86 203
Превышение доходов над расходами	953	2 481	1744	1514

Ещё более возрастёт бюджет в период строительства коммунизма. В Программе Коммунистической партии Советского Союза указывается: «На весь период развёрнутого коммунистического строительства сохраняется важная роль государственного бюджета в распределении общественного продукта и национального дохода».¹⁾

Государственный бюджет СССР является ведущим и координирующим планом по отношению к финансовым планам различ-

¹⁾ Материалы XXII съезда КПСС. Госполитиздат, 1961, стр. 387.

ных отраслей народного хозяйства, оказывая воздействие на формирование этих планов. С помощью бюджета достигается необходимая увязка источников ресурсов с их использованием в процессе расширенного социалистического воспроизводства. Бюджет оказывает воздействие на объём и структуру краткосрочного кредита. В качестве одного из важных источников формирования кредитных ресурсов (более 40% всех кредитных вложений Госбанка) используются суммы превышения доходов над расходами бюджета, а также временно свободные бюджетные средства.

Государственный бюджет оказывает большое влияние на денежное обращение, способствуя укреплению рубля. Выпуск (эмиссия) денег в СССР не служит источником покрытия государственных расходов и определяется исключительно потребностями растущего товарооборота.

Государственный бюджет объединяет бюджеты всех административно-территориальных единиц СССР (республик, краёв, областей, районов, городов, посёлков, сёл). Совокупность бюджетов всех административно-территориальных единиц, связанных между собой, составляет бюджетную систему СССР, которая строится на основе демократического централизма и ленинской национальной политики.

Принцип демократического централизма означает сочетание централизованного планового руководства со стороны Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР всей бюджетной системой с предоставлением широких прав местным органам власти в хозяйственном и культурном строительстве. Каждому Совету депутатов трудящихся предоставлено право иметь самостоятельный бюджет, который должен быть частью государственного бюджета СССР.

Построение бюджетной системы СССР с учётом ленинской национальной политики предопределяет учёт национальных и других особенностей отдельных союзных и автономных республик, а также административных районов, предоставление им широкой возможности осуществлять свою хозяйственную и культурную деятельность. Это достигается закреплением за соответствующими бюджетами определённых доходных источников, а также оказанием этим бюджетам помощи из союзного бюджета.

Государственный бюджет СССР включает союзный бюджет и государственные бюджеты 15 союзных республик. В свою очередь, государственный бюджет союзной республики объединяет республиканский бюджет, государственные бюджеты автономных республик и свод местных бюджетов (краёв, областей).

Государственный бюджет автономной республики объединяет республиканский бюджет и бюджеты городов и районов, входящих в состав АССР. Бюджет края (области) охватывает краевой (областной) бюджет и бюджеты городов, районов, входящих

в состав края (области). Бюджет городов республиканского, краевого и областного подчинения объединяет городской бюджет и бюджеты районов города. Бюджет района объединяет районный бюджет, бюджеты городов (районного подчинения), поселковые и сельские бюджеты. Поселковые и сельские бюджеты деления не имеют.

Государственный бюджет СССР включает бюджет государственного социального страхования, являющийся самостоятельной частью государственного бюджета.

Передача значительного количества предприятий из союзного в республиканское подчинение, организация совнархозов по экономическим районам страны способствовали развитию экономики и культуры союзных республик, повышению роли республиканских бюджетов. Так, доля доходов бюджетов союзных республик в общем объёме доходов государственного бюджета СССР возросла с 23% в 1950 г. до 54,9% в 1963 г.

Из общей суммы бюджетов союзных республик на республиканские бюджеты приходится около 40%, а на местные бюджеты — 60%.

Доходы и расходы государственного бюджета СССР

Государственный бюджет СССР состоит из двух частей: доходов и расходов. Доходы всегда превышают расходы, что обеспечивает устойчивость советских финансов.

Состав и структура доходов и расходов отражают социалистическое содержание Госбюджета СССР.

Доходы бюджета подразделяются на две основные группы: средства от социалистических предприятий и организаций и платежи населения.

Первую группу образуют:

— поступления от государственных предприятий — налог с оборота, отчисления от прибылей, лесной доход, валовые доходы жилищно-коммунальных предприятий и других организаций, не переведённых на хозяйственный расчёт, средства по бюджету социального страхования, таможенные доходы, прочие доходы государственных предприятий и организаций;

— платежи колхозно-кооперативных организаций — подоходный налог, а в некоторых случаях и налог с оборота.

Чистый доход государственных предприятий поступает в бюджет главным образом в форме налога с оборота, отчислений от прибыли и отчислений на социальное страхование. В результате роста производства, снижения себестоимости продукции и повышения рентабельности производства, эти поступления из года в год увеличиваются. Так, в 1950 г. налог с оборота составлял 12 млрд. руб., а в 1963 г. — 33,9 млрд. руб., отчисления от прибыли соответственно 4 и 26,1 млрд. руб. Удельный вес доходов от социалистического хозяйства за эти годы возрос с 76 до 91,0%.

Доходы от населения складываются из налогов, доходов от реализации займов и прироста остатка вкладов в сберегательных кассах.

За последние годы в связи с отменой реализации массовых государственных займов и проводимыми мероприятиями по отмене налогов с рабочих и служащих удельный вес поступлений в бюджет средств от населения снизился почти в два раза, несмотря на рост доходов населения.

В связи с ростом благосостояния нашего народа из года в год возрастает в бюджетных доходах прирост остатка вкладов в сберегательных кассах, который образуется от превышения поступления вкладов над выплатами из касс.

Структура доходов государственного бюджета СССР на 1963 г. характеризуется данными табл. 2.

Таблица 2

Виды доходов	1963 г., план	
	млрд. руб.	/
Всего доходов	87,7	100,0
Поступления от социалистического хозяйства	79,8	91,1
В том числе: отчисления от прибылей	26,1	29,8
налог с оборота	33,9	38,7
взносы государственных предприятий и организаций на социальное страхование, подоходный налог с колхозов и кооперации, таможенные и другие доходы	19,8	22,6
Поступления от населения	7,9	8,9
В том числе: налоги	6,4	7,2
займы, прирост остатков вкладов в сберегательных кассах и др.	1,5	1,7

Расходы бюджета обеспечивают планомерное развитие экономики и культуры страны, неуклонный подъем благосостояния трудящихся и укрепление могущества социалистического государства.

Расходы бюджета подразделяются на четыре основные группы: на народное хозяйство, на социально-культурные мероприятия, на оборону, на содержание органов государственной власти и управления.

Большую часть бюджетных расходов составляют расходы первой группы, направляемые на развитие экономики страны. Эти расходы подразделяются: по отраслям народного хозяйства (промышленность, сельское хозяйство, транспорт, связь и др.) и по предметно-целевому назначению (на капитальные вложения в основные фонды, на увеличение оборотных средств, на освоение новых производств и на пусковой период, на образование государственных материальных и денежных резервов и на другие производственные нужды).

Значительную часть расходов бюджета составляют вложения в тяжёлую промышленность, являющуюся основой социалистической экономики и укрепления обороноспособности страны. Крупные ассигнования выделяются на развитие химической промышленности. Большие ассигнования направляются в сельское хозяйство. Расходы на финансирование социально-культурных мероприятий также составляют значительную часть бюджетных расходов.

Расходы на содержание органов государственной власти и управления незначительны и систематически снижаются на основе совершенствования организации управления народного хозяйства.

Последовательно осуществляя мирную политику, Советское государство всё же вынуждено выделять часть бюджетных средств на оборону страны. Эти расходы и их удельный вес в бюджете систематически снижаются. Так, если в 1955 г. расходы на оборону страны составляли 19,9% всех расходов бюджета, то по плану 1963 г. они составляют только 16,1%.

Структура расходов государственного бюджета СССР на 1963 г. характеризуется данными табл. 3.

Таблица 3

Виды расходов	1963 г., план	
	млрд. руб.	%
Всего расходов	86,2	100
В том числе:		
на народное хозяйство	34,5	40,1
на социально-культурные мероприятия	31,0	36,0
на оборону страны	13,9	16,1
на содержание органов государственной власти, государственного управления, суда и прокуратуры	1,1	1,3

Выделение бюджетных средств, называемое бюджетным финансированием, организуется на основе следующих принципов:

— средства предоставляются государством безвозвратно. Средства, ассигнуемые на народное хозяйство, направляются главным образом на расширение социалистического производства: строительство новых предприятий, реконструкцию действующих, оснащение предприятий новой техникой, формирование и пополнение закрепляемых государством за предприятиями оборотных средств, что обеспечивает рост производства и социалистических накоплений;

— средства из бюджета выдаются для определённых затрат, предусмотренных планом предприятий, организаций, учреждений;

— средства предоставляются по мере выполнения плана предприятиями, организациями и освоения средств учреждениями.

Порядок составления госбюджета СССР Государственный бюджет СССР составляется в соответствии с планом развития народного хозяйства СССР. Порядок и сроки составления проекта бюджета определяются постановлениями Совета Министров СССР, для выполнения которых правительства союзных республик и исполкомы Советов депутатов трудящихся организуют составление бюджетов.

Составление проекта государственного бюджета СССР проходит следующие этапы.

Прежде всего анализируется ожидаемое исполнение бюджета в текущем году, чтобы выявить возможность увеличения доходов и привлечения средств в проектируемый бюджет.

Далее совнархозы, министерства, ведомства, отделы исполкомов местных Советов на основе финансовых планов и смет, составляемых на предприятиях и в организациях, разрабатывают сводные финансовые планы и сметы и представляют их в финансовые органы.

После тщательной проверки финансовыми органами всех представленных расчётов и сводных финансовых планов составляется проект государственного бюджета республики.

Проект бюджета рассматривается и принимается Советом Министров республики и затем представляется в Совет Министров СССР, а в копиях — Министерству финансов СССР, Госплану СССР и Совету народного хозяйства СССР. После этого составляется проект государственного бюджета СССР на основе проекта союзного бюджета и проектов государственных бюджетов пятнадцати союзных республик.

Проект государственного бюджета СССР рассматривается в бюджетных комиссиях Верховного Совета СССР, а затем обсуждается и утверждается Верховным Советом СССР как закон.

Закон о государственном бюджете СССР служит базой для уточнения проектов государственных бюджетов союзных республик, которые после уточнения обсуждаются и утверждаются Верховными Советами республик.

В соответствии с утверждёнными бюджетами союзных республик уточняются проекты бюджетов АССР, краёв и областей. Затем эти проекты обсуждаются и утверждаются на сессии Советов депутатов трудящихся.

**Преимущества
госбюджета СССР
по сравнению
с бюджетами
капиталистических
стран**

Преимущества советского бюджета по сравнению с бюджетами капиталистических стран заключаются в следующем.

Государственный бюджет СССР является подлинно народным, направленным на развитие экономики и удовлетворение постоянно растущих материальных и культурных потребностей социалистического общества. В составлении и утверждении бюджета принимают активное участие широкие массы трудящихся как непосредственно, так и через своих избранных—депутатов местных Советов и Верховных Советов СССР и союзных республик. Бюджет в капиталистических странах используется в качестве орудия ограбления трудящихся и обеспечения монополиям высоких прибылей.

Доходы бюджета СССР базируются главным образом на поступлениях от народного хозяйства, составляющих более 90% всех доходов бюджета. Бюджеты капиталистических стран базируются на налогах, уплачиваемых главным образом трудящимися. Так, в бюджете США налоги составляют до 96%, в Англии и Франции более 90% доходов бюджета.

Советский бюджет отражает мирную политику Советского государства. На развитие народного хозяйства и повышение материального и культурного уровня жизни народов СССР направляется более 75% всех расходов.

В бюджетах капиталистических стран подавляющую часть составляют военные расходы. Так, в государственном бюджете США прямые военные расходы составляют почти 2/3 всех расходов бюджета.

Советский бюджет оказывает активное воздействие на весь процесс материального производства и служит важным орудием осуществления контроля рублём. В капиталистических странах ввиду частной собственности на средства производства контроль со стороны государственного бюджета очень ограничен.

Государственный бюджет СССР является основным финансовым планом народного хозяйства и органически связан с народнохозяйственным планом и финансовыми планами отраслей и предприятий. Плановый характер советского бюджета одно из важнейших его преимуществ. Бюджеты капиталистических стран

отражают стихийное развитие и анархию капиталистического производства.

Советский бюджет прочный, устойчивый и не имеет дефицита (доходы всегда превышают расходы). Бюджеты капиталистических стран очень часто дефицитны, источниками покрытия дефицита являются налоги с населения, займы и выпуск (эмиссия) денег.

§ 1.4. Организация финансов и особенности хозрасчёта в хозяйстве связи

Финансы хозяйства связи являются отраслевыми финансами. Организация финансов в хозяйстве связи состоит в правильном планировании и регулировании финансовых ресурсов, в рациональном и бережливом расходовании этих ресурсов и своевременном выполнении обязательств по платежам перед вышестоящей организацией или бюджетом.

Предприятия и организации связи в отношении организации их финансов делятся на три группы.

Первую группу составляют эксплуатационные предприятия связи. При этом на предприятиях с законченным циклом производства (городские телефонные и радиотрансляционные сети, выделенные телевизионные центры) получаемые ими эксплуатационные доходы являются одновременно и их собственными доходами, за счёт которых покрываются все затраты предприятия и образуется прибыль. На предприятиях с незаконченным циклом производства (почтамты, междугородные телефонные станции, телеграфы, районные узлы связи и др.) получаемые ими эксплуатационные доходы не принадлежат предприятию и не являются их собственными доходами. В этих предприятиях, наряду с доходами министерства связи, образуются собственные доходы, за счёт которых покрываются эксплуатационные расходы предприятий и образуется прибыль. В соответствии с этими особенностями образования собственных доходов предприятий имеются различия в планировании их доходов и прибыли, во взаимоотношениях с вышестоящими организациями и др.

Ко второй группе относятся предприятия и организации неэксплуатационной деятельности: системы Союзпечати, строительные организации, промышленные предприятия, транспортные организации, ремонтные мастерские, снабженческие организации.

Организация финансов в этих предприятиях связи основана на общих принципах, применяемых в хозрасчётных предприятиях промышленности, торговли, строительства.

К третьей группе относятся учебные заведения, детские учреждения, аппарат министерства связи и другие организации, состоящие на государственном бюджете.