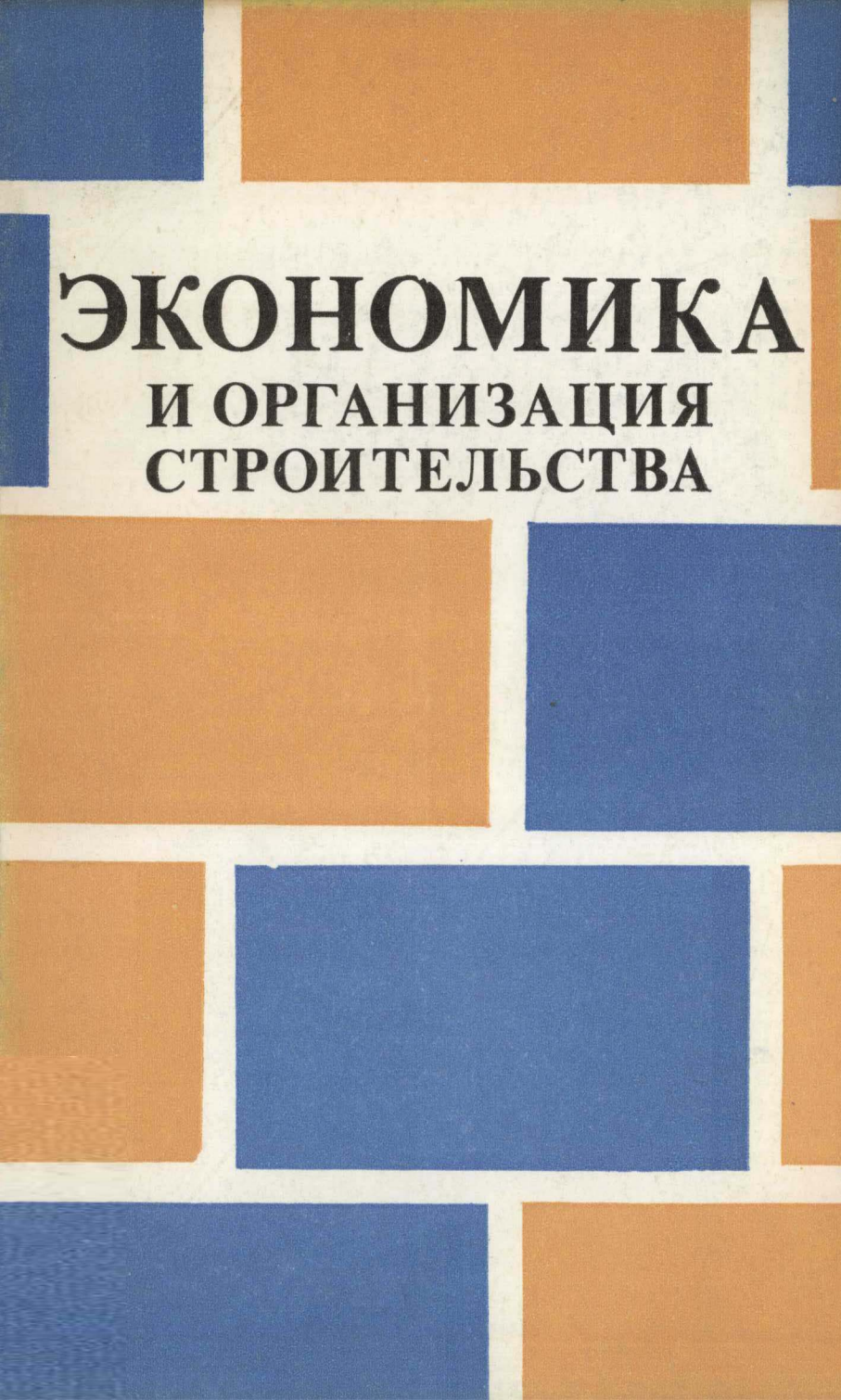


The background of the cover is composed of several large, solid-colored rectangles in blue and orange, arranged in a non-uniform, overlapping pattern. The rectangles are set against a light cream or off-white background. The blue rectangles are located at the top left, top right, middle right, bottom left, and bottom right. The orange rectangles are located at the top center, middle left, bottom left, and bottom right.

ЭКОНОМИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА

НОВАЯ КНИГА

В 1984 г. издательство «Мысль» выпускает в свет:

Основы научного управления социалистической экономикой: Учеб. пособие/Под ред. канд. эконом. наук В. Г. Белова. — 16 л. — 65 к.

Учебное пособие написано в соответствии с программой курса, разработанного для 4-годичных отделений высших партийных школ. Управление рассматривается как основной инструмент реализации социально-экономической политики КПСС. Исследуются проблемы функций, обязанностей и прав в системе управления, методы воспитания руководящих хозяйственных кадров, информационное обеспечение управления, формы и методы повышения действенности управленческих решений.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Книги издательства «Мысль» продаются в магазинах, распространяющих общественно-политическую литературу.

Подробную информацию о литературе, готовящейся к выходу в свет, и о порядке ее распространения Вы можете получить из ежегодных тематических планов издательства «Мысль», которые имеются в книжных магазинах.

ЭКОНОМИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА

Заведующая редакцией **В. И. Бударина**
Редактор **Н. И. Балашова**
Младший редактор **О. С. Шабалина**
Оформление художника **Ф. Г. Миллера**
Художественный редактор **В. Ф. Найдено**
Технический редактор **Е. А. Молодова**
Корректор **С. С. Новицкая**

ИБ № 3066

Сдано в набор 11.01.84. Подписано в печать 04.06.84. А 10005.
Формат 84×108¹/₃₂. Бумага тип. № 2. Гарнитура литературная. Высокая печать.
Усл. печ. листов 12,18. Усл. кр.-отт. 12,51. Уч.-изд. листов 13,43. Тираж 20 000 экз.
Заказ № 89. Цена 35 к.

Издательство «Мысль». 117071. Москва, В-71, Ленинский проспект, 15.

Московская типография № 8 Союзполиграфпрома
при Государственном комитете СССР
по делам издательств, полиграфии и книжной торговли,
101898, Москва, Центр, Хохловский пер., 7.

Э40 **Экономика и организация строительства: Учеб.**
пособие для высш. парт. школ. — М.: Мысль, 1984. —
228 с. — В надзаг.: Акад. обществ. наук при ЦК
КПСС. Учеб.-метод. отд. высш. парт. школ.

35 к.

Освещаются проблемы капитальных вложений, организации управле-
ния строительством, улучшения проектно-сметного дела и другие вопросы,
содержащиеся в программе курса, разработанного для слушателей высших
партийных учебных заведений. Пособие призвано помочь слушателям в
решении практических задач строительства.

Э 0604020102-127
004(01)-84 97-84

ББК 65.9(2)31
338:6С

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава I. Строительство в системе единого народнохозяйственного комплекса	6
1. Роль и задачи капитального строительства в осуществлении экономической политики КПСС	—
2. Состав, организационные формы строительного комплекса и закономерности его развития	11
Глава II. Экономическая эффективность капитальных вложений	17
1. Сущность и значение роста эффективности капитальных вложений	—
2. Методы определения экономической и социальной эффективности капитальных вложений	20
3. Инвестиционный цикл и пути его сокращения	26
4. Резервы повышения эффективности капитальных вложений	28
Глава III. Научно-технический прогресс в строительстве	32
1. Основные направления научно-технического прогресса	—
2. Управление научно-техническим прогрессом	36
3. Определение экономической эффективности внедрения новой техники в строительстве	43
Глава IV. Планирование и финансирование капитального строительства	47
1. Планирование капитального строительства	—
2. Планирование производственно-хозяйственной деятельности строительно-монтажных организаций	53
3. Финансирование и кредитование	60
Глава V. Проектирование и сметное дело в строительстве	69
1. Организация проектирования и строительных изысканий	—
2. Проектирование и планировка застройки населенных мест	75
3. Ценообразование в строительстве и основы сметного дела	81
4. Основные направления совершенствования проектно-сметного дела	87
Глава VI. Организация строительного производства	93
1. Организационно-техническая подготовка строительного производства	—
2. Поточная организация строительства	100
3. Развитие прогрессивных форм организации строительного производства	107
4. Целевые комплексные программы	114
Глава VII. Производственные фонды строительных организаций. Материально-техническое обеспечение строительства	120

1. Производственные фонды строительно-монтажных организаций и пути повышения эффективности их использования	120
2. Производственные мощности строительных организаций	127
3. Организация материально-технического обеспечения строительства	131
4. Нормирование материальных ресурсов	136
Глава VIII. Управление строительным производством	141
1. Структура и органы управления	—
2. Оперативно-производственное планирование и управление	147
3. Автоматизированные системы управления в строительстве	153
4. Управление качеством строительной продукции	159
Глава IX. Хозяйственный расчет в строительстве	166
1. Принципы хозяйственного расчета и его особенности в строительстве	—
2. Пути снижения себестоимости строительно-монтажных работ и повышения рентабельности строительного производства	171
3. Финансовая деятельность строительно-монтажных организаций	179
4. Анализ хозяйственной деятельности строительно-монтажных организаций	185
Глава X. Производительность, организация и оплата труда в строительстве	191
1. Методы планирования и пути повышения производительности труда	—
2. Развитие бригадной формы организации труда	198
3. Системы оплаты труда в строительстве и пути их совершенствования	204
4. Трудовые ресурсы	211
Глава XI. Работа партийных и общественных организаций по обеспечению роста эффективности строительного производства	218

АКАДЕМИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК при ЦК КПСС
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ ВЫСШИХ ПАРТИЙНЫХ ШКОЛ

ЭКОНОМИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА

Учебное пособие
для высших партийных школ

МОСКВА «МЫСЛЬ» 1984

РЕДАКЦИИ НАУЧНОЙ И УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
АОН при ЦК КПСС

Авторский состав:

Антоневич П. Б. — гл. V; Бушуев Б. С. — гл. I, II (кроме § 3), § 4 гл. VI, § 3 гл. VIII, гл. XI; Зарубин В. Н. — гл. III (кроме § 1); Иванов Н. А. — гл. IV (кроме § 3); Львов И. В. — § 3 гл. II; Серов В. М. — гл. VII; Скворцова Н. Т. — § 3 гл. IV; Сухачев И. А. — введение, гл. VI (кроме § 4), гл. VIII (кроме § 3), гл. IX, X; Тимохин М. Н. — § 1 гл. III.

Редакционная коллегия:

Бушуев Б. С., Сухачев И. А. (отв. редактор), Тимохин М. Н.

ВВЕДЕНИЕ

В решении задач по дальнейшему развитию экономики страны, поставленных XXVI съездом КПСС, важная роль принадлежит капитальному строительству.

Современное капитальное строительство представляет собой крупную индустриальную отрасль народного хозяйства, развивающуюся главным образом за счет интенсивных факторов. В 1980 г. на 1 млн. руб. выполненных строительно-монтажных работ потребовалось почти в 2,5 раза меньше работников основного производства, чем в 1960 г. За этот период в строительстве условно высвобождено более 7 млн. человек, занятых на строительно-монтажных работах и в подсобных производствах.

В десятой пятилетке народным хозяйством освоено 634 млрд. руб. капитальных вложений: построено более 1200 крупных промышленных предприятий, а также значительное число новых цехов и производств на действующих предприятиях; существенно расширена сеть магистральных коммуникаций, укреплена производственная база сельского хозяйства; введено в эксплуатацию 530 млн. кв. м жилья. Удельный вес реконструкции и технического перевооружения в промышленности повысился с 13 (в 1975 г.) до 29,2% (в 1980 г.); продолжалось освоение восточных и северных районов страны.

Повысился технический уровень строительства: доля полносборного строительства доведена до 40%, в том числе крупнопанельного и объемноблочного домостроения — до 55%; в 2,2 раза (за последнее десятилетие) увеличилась механизированность труда в строительстве. Доля конструкций из легких и ячеистых бетонов в общем объеме сборного железобетона достигла 17,7%, а стальных конструкций с применением эффективных марок сталей и экономных профилей проката (в общем объеме их промышленного производства) — 18%.

Вместе с тем строительство все еще не полностью удовлетворяет потребности народного хозяйства. Повышение эффективности капитального строительства по-прежнему остается острой проблемой в развитии экономики страны.

Ввод основных фондов и производственных мощностей отстает от плановых заданий и уровня освоения капиталь-

ных вложений. Возводимые объекты по техническому уровню и эксплуатационным свойствам в некоторых случаях не отвечают современным требованиям, не учитывают передовой отечественный и зарубежный опыт; при этом сметная стоимость строительства систематически возрастает (в расчете как на единицу мощности, так и на единицу производственной, полезной площади).

В течение длительного времени не сокращается продолжительность строительства и инвестиционного цикла в целом; уровень незавершенного строительства к началу 1981 г. вместо намечавшегося пятилетним планом сокращения с 75 до 65% повысился до 87%.

Несмотря на быстрое повышение фондоемкости строительного производства и интенсивный рост механовооруженности труда, все еще сохраняются применение технологических процессов с низким уровнем комплексной механизации, некомплектность парка строительных машин, недостаток средств малой механизации, значительная доля ручного труда.

Наряду с неудовлетворительным использованием внутренних резервов на экономические показатели строительства отрицательно влияют недостатки в управлении им и в планировании инвестиционного процесса, распыление капитальных вложений, а также мощностей строительных организаций.

На повышение эффективности капитальных вложений, совершенствование организации производства и труда направлено постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». В соответствии с этим постановлением и решениями XXVI съезда КПСС в 1981—1985 гг. капитальное строительство на базе повышения технического уровня и эксплуатационных свойств строительной продукции, а также эффективности развития отраслей строительного комплекса должно обеспечить полное удовлетворение потребностей народного хозяйства. В одиннадцатой пятилетке поставлена задача обеспечить:

— в строительстве — нормализацию уже в ближайшие годы незавершенного строительства и заделов, своевременный ввод в действие производственных мощностей и основных фондов; рост производительности труда на 15% при абсолютном сокращении численности занятых; снижение материалоемкости (в том числе экономию 7—9% проката черных металлов и лесоматериалов, 5—7% цемента); су-

шественное повышение технического уровня строительства за счет увеличения доли применения прогрессивных строительных конструкций, материалов и технологий;

— в промышленности строительных конструкций и материалов — преимущественное развитие производства продукции высокой строительной готовности, обеспечивающей снижение материалоемкости (в первую очередь металлоемкости), расхода топливно-энергетических ресурсов, стоимости и трудоемкости строительства, веса зданий и сооружений; совершенствование технологии и повышение эффективности производства; максимально возможное использование мощностей и производственных фондов; рост производительности труда на 14%; совершенствование планирования и управления материально-технической базой строительства, ее комплексное развитие на основе межведомственного и межрегионального кооперирования.

В соответствии с решениями майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС строители призваны решать многие новые задачи, в том числе задачи, способствующие скорейшей реализации Продовольственной программы СССР, разработанной на период до 1990 г. Чтобы справиться с этим заданием партии, необходимо постоянно совершенствовать экономику и организацию строительства, повышать уровень образования и профессиональное мастерство работников, занятых в отрасли, внедрять в производство передовые достижения строительной науки и техники.

Глава I. СТРОИТЕЛЬСТВО В СИСТЕМЕ ЕДИНОГО НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА

1. Роль и задачи капитального строительства в осуществлении экономической политики КПСС

В формировании материально-технической базы развитого социализма и реализации экономической стратегии КПСС строительству как составной части единой системы социалистического производства принадлежит особая роль. В капитальном строительстве создаются, обновляются и модернизируются основные производственные фонды страны, а также объекты социальной инфраструктуры. Эффективность функционирования строительства во многом определяет пропорции и темпы развития отраслей народного хозяйства, реализацию основных задач партии по росту благосостояния народа, всестороннему развитию личности, совершенствованию социалистического образа жизни.

Отличительная особенность строительства как отрасли материального производства состоит в территориальной закреплённости ее продукции. Продукция строительства — производственные и непроизводственные здания и сооружения, предприятия и объекты различного назначения, жилые дома, школы, больницы, детские учреждения и другие объекты производственной и социальной инфраструктуры — непосредственно связана с землей, т. е. неподвижна. Но орудия труда и рабочие, которыми создается строительная продукция, находятся в постоянном движении. Непостоянство процесса производства, частое перемещение коллективов строительно-монтажных организаций с одной строительной площадки на другую вместе с приданной ей техникой и инвентарными сооружениями представляют собой важнейшую особенность строительства, которая в значительной мере предопределяет организационные формы строительного производства.

Отличительная особенность строительства состоит также в том, что в *создании его продукции участвуют не только строительно-монтажные, но и многие другие организации, объединения и предприятия, в единстве составляющие строительный комплекс*. Развитие этого комплекса тесным образом связано с эффективным функционированием других отраслей материального производства, и прежде всего промышленности и транспорта.

Наконец, *строительство отличается многообразием производственных связей и различием условий труда по сравнению с другими отраслями материального производства.* Строители и монтажники часто работают на открытом воздухе в зной и в холод, испытывают многие другие неудобства, в том числе бытовые.

Социально-экономические условия труда в строительстве влияют на показатели эффективности и стабильности работы в рамках всех составляющих комплекса. Как показывает практика многих строек, в наибольшей степени снижает эффективность капитального строительства текучесть кадров, а также несвоевременная и некомплектная поставка материалов и оборудования в соответствии с потребностями, определяемыми проектно-сметной документацией, технологической последовательностью и сроками работ.

В связи с этим экономический и организационный механизм повышения эффективности функционирования, строительного комплекса должен быть направлен, во-первых, на лучшее взаимодействие всех участников строительного комплекса в достижении конечных народнохозяйственных результатов, а во-вторых, на совершенствование организации, планирования и стимулирования строительного производства, улучшение условий труда и быта работающих непосредственно на строительных площадках.

Известно, какое огромное значение развитию строительства придавал В. И. Ленин. Еще на заре становления Советского государства 9 мая 1918 г. был подписан декрет Совета Народных Комиссаров об учреждении Комитета государственных сооружений при ВСНХ, который стал руководить созданием в стране системы государственных строительных организаций.

По предложению В. И. Ленина строительная промышленность с декабря 1918 г. была выделена в самостоятельную отрасль материального производства. Государственным строительным организациям принадлежала важнейшая роль в строительстве энергетических объектов по ленинскому плану ГОЭЛРО, осуществлении индустриализации страны. В годы довоенных пятилеток было построено более 9 тыс. крупных промышленных и энергетических объектов, в том числе Магнитогорский и Кузнецкий металлургический комбинаты, Днепрогэс, Запорожсталь, Челябинский и Сталинградский тракторные заводы, крупные авиационные заводы и другие гиганты социалистической индустрии. Одновременно широко велось строительство машинно-тракторных станций, совхозов, ирригационных сооружений.

В 1939 г. был образован общесоюзный Наркомат по

строительству СССР, а в последующие годы созданы и другие специализированные строительные наркоматы. Огромный вклад строителей в обеспечение победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг. В тяжелое для нашей страны время, когда часть территории была временно оккупирована немецко-фашистскими войсками, строители совершили исторический подвиг, построив в восточных районах СССР более 2200 крупных промышленных предприятий. По существу в восточных районах СССР был заново создан мощный военно-промышленный потенциал, сыгравший важную роль в обеспечении победы над врагом. По мере освобождения оккупированных территорий РСФСР, Украинской и Белорусской ССР строительные организации немедленно приступали к восстановлению разрушенных промышленных предприятий, шахт, энергетических объектов. Всего в освобожденных районах только за 1943—1944 гг. было введено в действие около 6 тыс. предприятий.

С 1954 г., когда началось освоение целинных земель в Казахстане, Сибири и Поволжье, строительные организации направили свои усилия и материально-технические ресурсы на строительство совхозов и других объектов во вновь осваиваемых районах.

В 1965 г. после сентябрьского Пленума ЦК КПСС были образованы четыре крупных строительных министерства: Минтяжстрой СССР, Минстрой СССР, Минпромстрой СССР и Минсельстрой СССР, в состав которых переданы территориальные строительно-монтажные организации и предприятия строительной индустрии из упраздненных совнархозов. Кроме того, были укреплены или заново созданы специализированные министерства, успешно выполняющие крупные объемы работ: Минмонтажспецстрой СССР, Минтрансстрой, Минэнерго СССР, Миннефтегазстрой, Минвостокстрой СССР и др. Начался новый этап развития строительного комплекса в нашей стране.

По объему и характеру выполняемых работ, структуре потребляемых ресурсов и производственно-техническим взаимосвязям строительство в СССР за 15 лет (1966—1980 гг.) превратилось в высокоиндустриальный межотраслевой комплекс.

Стоимость введенных в действие основных фондов за этот период составила 1 367,8 млрд. руб., в то время как за все предыдущие пятилетки (1929—1965 гг.) было введено основных фондов в сопоставимых ценах на общую сумму 570 млрд. руб. За те же три пятилетки построено и введено в действие 4995 новых крупных государственных предприятий и значительное количество реконструировано.

Важнейшая роль строительства заключается в осуществлении программных указаний КПСС по обеспечению социального прогресса общества, повышению народного благосостояния. «Основной задачей капитального строительства является наращивание производственного потенциала страны на новой технической основе, сооружение жилищ и объектов коммунально-бытового и социально-культурного назначения»¹.

Только за 1966—1980 гг. в СССР улучшили жилищные условия 162 млн. человек, в том числе свыше 120 млн. человек переехали в новые благоустроенные жилые дома, построено около 50 тыс. школ, больниц на 960 тыс. коек, а также большое количество дошкольных детских учреждений, спортивных и других сооружений.

Особенно повышается роль строительства в связи с ускорением реализации достижений научно-технического прогресса. В одиннадцатой и последующих пятилетках главные направления наращивания мощностей в отраслях, производящих средства производства, будут определяться потребностями ускоренного развития трудо-, энерго- и ресурсосберегающей техники и технологии. На основе использования достижений науки и техники будет развиваться производство машин и оборудования большой единичной мощности «при одновременном уменьшении их габаритов, металлоемкости, энергопотребления и снижении стоимости на единицу конечного полезного эффекта»².

Для резкого сокращения затрат ручного труда в производствах с трудоемкими процессами, тяжелыми и малопригодными условиями труда в ближайшие годы намечено «развивать производство и обеспечить широкое применение автоматических манипуляторов (промышленных роботов), встроенных систем автоматического управления с использованием микропроцессоров и микро-ЭВМ, создавать автоматизированные цехи и заводы»³.

Благодаря научно-техническому прогрессу в самом капитальном строительстве значительно ускоряются сроки возведения зданий и сооружений, уменьшается их вес, снижаются удельные затраты на единицу вводимой в действие мощности или производственной площади. Наибольший эффект достигается при повышении уровня заводской готовности строительных конструкций, элементов зданий и сооружений, применении прогрессивных изделий из обле-

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1981, с. 174.

² Там же, с. 144.

³ Там же.

ченных высококачественных материалов, внедрении рациональных проектных решений.

В то же время ускоренная реконструкция и техническое перевооружение предприятий и объединений промышленности на основе достижений фундаментальных и прикладных научных исследований в свою очередь обеспечивают поставку строительству новых видов материалов, изделий, машин и оборудования. Поэтому научно-технический прогресс в смежных отраслях материального производства оказывает существенное влияние на ускорение научно-технического прогресса в капитальном строительстве.

Развитие капитального строительства тесно связано с созданием современного агропромышленного комплекса, функционирующего на промышленной основе. Только в 1971—1980 гг. введено в действие птицефабрик мясного направления на 473,2 млн. голов птицы в год, государственных животноводческих комплексов по выращиванию и откорму свиней — на 6,4 млн. голов, по выращиванию и откорму молодняка крупного рогатого скота — на 411 тыс. голов⁴.

Особо важные задачи должны быть осуществлены в области капитального строительства в связи с реализацией Продовольственной программы СССР на период до 1990 г., утвержденной майским (1982 г.) Пленумом ЦК КПСС. Во-первых, предусмотрено продолжить курс на дальнейшее укрепление материально-технической базы агропромышленного комплекса страны. На развитие отраслей агропромышленного комплекса в одиннадцатой пятилетке (1981—1985 гг.) выделяются капитальные вложения в объеме 233 млрд. руб., в том числе в сельское хозяйство — 189,6 млрд. руб. В двенадцатой пятилетке (1986—1990 гг.) на указанные цели предусмотрено выделить 33—35%, а непосредственно для сельского хозяйства — 27—28% общего объема капитальных вложений в народное хозяйство⁵.

Во-вторых, опережающими темпами в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях будет осуществляться строительство благоустроенных жилых домов с хозяйственными постройками, детских дошкольных учреждений, клубов, библиотек и других объектов культурно-бытового назначения, предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, а также

⁴ См. Народное хозяйство СССР в 1980 году. М., 1981, с. 332.

⁵ См. Продовольственная программа СССР на период до 1990 года и меры по ее реализации. Материалы майского Пленума ЦК КПСС 1982 года. М., 1982, с. 51.