

ЭКОНОМИКА МАТЕРИАЛЬНО- ТЕХНИЧЕСКОГО СНАБЖЕНИЯ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва • 1960

Допущено Министерством высшего и среднего специального образования СССР в качестве учебного пособия для экономических вузов и факультетов.

Ответственный редактор
Э. Ю. ЛОКШИН

ОТ АВТОРОВ

Настоящее учебное пособие подготовлено коллективом преподавателей кафедры экономики материально-технического снабжения Московского государственного экономического института и является первой попыткой создания учебного пособия по курсу «Экономика материально-технического снабжения». Учебное пособие составлено в соответствии с программой по данному курсу, утвержденной Министерством высшего и среднего специального образования СССР.

Авторами отдельных глав учебника являются: доктор экономических наук, профессор *Локишин Э. Ю.* (главы I, II, III, VI, VII, XII), кандидат экономических наук *Андреева О. И.* (§§ 2, 3, 4, 5 главы IV), кандидат экономических наук, доцент *Ворошилова Т. С.* (главы XVI, XVII), кандидат экономических наук, доцент *Тарасьянц Р. Б.* (§§ 3 и 4 главы XIII), кандидат экономических наук, доцент *Фасоляк Н. Д.* (§ 1 главы IV и главы V, VIII, IX, X, XI), кандидат экономических наук *Эйделман М. Р.* (главы XVIII, XIX), кандидат экономических наук, доцент *Якоби А. А.* (§§ 1 и 2 главы XIII и главы XIV, XV).

Общее руководство работой авторского коллектива и редактирование учебного пособия осуществлено докто-

ром экономических наук, профессором *Локиным Э. Ю.*

Авторский коллектив выражает глубокую благодарность гг. *Фурдуеву П. В.*, *Колдомасову Ю. И.*, *Любовичу Ю. О.*, *Андрианову Д. П.* и *Турецкому И. Л.* за ценные замечания и предложения.

Коллектив авторов будет признателен всем лицам и организациям за замечания и пожелания по учебному пособию, которые просьба присылать по адресу: Москва, Д-47, Миусская площадь, 7, Госполитиздат, редакция экономической литературы.

ГЛАВА I

ПРЕДМЕТ И ЗАДАЧИ КУРСА

1. Понятие о материально-техническом снабжении народного хозяйства

Процесс производства, в какой бы общественной формации он ни протекал, предполагает наличие трех элементов: труда, средств труда, т. е. того, при помощи чего человек совершает свою преобразующую деятельность, и предметов труда, т. е. того, над чем человек совершает свою деятельность. Таким образом, при любом производственном процессе требуется обеспечение производства средствами и предметами труда, т. е. средствами производства. Непрерывность производственной деятельности предполагает систематическую поставку предприятиям сырья, материалов, топлива, оборудования. Постоянное, регулярное обеспечение производства материальными, вещественными элементами — необходимое условие любого воспроизводства.

Однако процесс поставки производству необходимых материальных средств является процессом социально-экономическим. В силу этого в различных общественных формациях он протекает по-разному.

При капитализме характер и формы процесса обеспечения производства материальными, вещественными элементами обусловлены самой сущностью капиталистического производства.

Как известно, единственным стимулом и конечной целью капиталистического производства является увеличение прибавочной стоимости, извлечение возможно большей прибыли. Что именно производить, какие конкретные виды продукции — этот вопрос интересует капиталиста лишь в той мере, в какой он связан

с размером производства и присвоения прибавочной стоимости. «...капиталистическое производство, — указывал К. Маркс, — само по себе относится совершенно безразлично к определенной потребительной стоимости и вообще к специфическим особенностям того товара, который оно создает. В каждой сфере производства дело идет для него лишь о том, чтобы произвести прибавочную стоимость, присвоить себе в продукте труда определенное количество неоплаченного труда»¹.

Капиталистический способ производства определяет характер распределения, обращения и потребления. В капиталистическом обществе безраздельно господствуют стихийно действующие законы. Обращение товаров, в том числе и средств производства, совершается в условиях ожесточенной конкурентной борьбы; оно полностью подчинено рыночной стихии и совершается на основе закона стоимости, действующего слепо, без ограничения.

Стихийный характер обращения товаров при капитализме влечет за собой неисчислимые потери труда и материалов. «Сколько теряется времени, — писал В. И. Ленин, — на переход сырого материала к фабриканту через сотни скупщиков и перекупщиков при неизвестности требований рынка! Не только время, но и самые продукты теряются и портятся. А потеря времени и труда на доставку готового продукта потребителям через бездну мелких посредников, которые тоже не могут знать требований покупателей и делают массу не только лишних движений, но лишних закупок, поездок и так далее и тому подобное!»²

Крайне противоречиво происходит в капиталистическом обществе воспроизводство и с точки зрения распределения отдельных частей общественного продукта между отраслями. В погоне капиталистов за высокой прибылью капиталы стихийно переливаются из одной отрасли хозяйства в другую. «Конкуренция... — указывал К. Маркс, — распределяет общественный капитал между различными сферами производства...»³

Глубочайшие внутренние противоречия капиталистического общества порождают постоянную диспропорцию

¹ К. Маркс, Капитал, т. III, 1951, стр. 203.

² В. И. Ленин, Соч., т. 20, стр. 135.

³ К. Маркс, Капитал, т. III, стр. 180.

нальность в распределении труда и средств производства. Обособленность отдельных производителей, работающих на неизвестный им рынок и руководимых лишь личными мотивами, неизбежно приводит к тому, что периодически в продажу поступает больше средств производства и предметов потребления, чем общество может их приобрести.

Для капиталистического способа производства при всем его скопидомстве и жадности характерны также нерациональность в выборе и использовании материальных ресурсов, противодействие внедрению в производство новых, более экономичных видов сырья и материалов, хроническое недоиспользование производственного аппарата.

Таким образом, при капитализме обеспечение предприятий необходимыми средствами производства осуществляется беспланово, на основе рыночных отношений и стихийно действующих экономических законов. В капиталистическом обществе закупка средств производства является частным делом каждого капиталиста, совершаемым им на свой собственный страх и риск. При продаже средств производства, равно как и при их покупке, продавец и покупатель соображаются лишь со своими личными выгодами и интересами. Все это исключает возможность плано-организованного снабжения производства.

Принципиально иначе осуществляется процесс доставки предприятиям средств производства в условиях социалистического общества, в котором взаимоотношения между поставщиками продукции и ее потребителями обусловлены экономическими законами социализма.

В социалистическом обществе развитие производства подчинено не принципу извлечения прибыли, а принципу систематического подъема материального и культурного уровня трудящихся. Отношения между отдельными предприятиями строятся у нас на началах товарищеского сотрудничества и социалистической взаимопомощи. Установление общественной собственности на средства производства обеспечивает объективную возможность планового руководства экономикой.

Социалистическому способу производства соответствует плановый характер распределения. Социалистическая система хозяйства дает возможность глубокого

изучения и определения потребностей общества и всестороннего учета этих потребностей при планировании объема и структуры производства. Производственные взаимосвязи между союзными республиками, экономическими административными районами, отраслями и предприятиями, а следовательно, и условия материально-технического снабжения определяются в СССР на основе государственных народнохозяйственных планов. Исходя из требований экономических законов социализма, государство планомерно распределяет материальные и трудовые ресурсы в интересах и в соответствии с конкретными задачами коммунистического строительства на каждом отдельном этапе.

Распределение общественного продукта, таким образом, составляет одну из важнейших сторон экономической (хозяйственной) деятельности социалистического государства.

Важнейшую роль в распределении общественного продукта играют Госплан СССР и госпланы союзных республик. Госплан СССР основное внимание сосредоточивает на планировании снабжения союзных республик и разработке плана межреспубликанских поставок, на планировании снабжения союзных министерств и ведомств, а также на планировании поставок на общегосударственные нужды (на экспорт, в государственный резерв, на оборону страны и т. п.). Распределение же продукции внутри союзной республики между отдельными экономическими административными районами и отраслями осуществляется госпланами союзных республик.

Принципиально изменился при социализме также и характер обмена деятельностью людей. В силу объективной необходимости этот обмен сохраняет и при социализме характер товарного обращения. Однако в социалистическом обществе товар производится на социалистических предприятиях, принадлежащих самим производителям, что коренным образом меняет сущность товара и товарного производства.

В соответствии с этим и товарное обращение приобрело в социалистическом обществе новые, специфические черты. Оно осуществляется при социализме без капиталистов и спекулянтов и подчинено не интересам личной наживы и обогащения, а целям наиболее быстрого доведения продукции от производителя до потребителя

при наименьших затратах общественного труда. Бóльшая часть товарного обращения при социализме осуществляется по твердым государственным ценам.

Средства производства в социалистическом обществе являются товаром и участвуют в товарном обращении. Они обладают стоимостью и ценой. Переход средств производства от одного предприятия (производителя) к другому предприятию (потребителю) даже в пределах государственного сектора осуществляется не безвозмездно, а путем купли-продажи, т. е. происходит так же, как и переход предметов потребления от одного собственника к другому.

Вместе с тем между обращением средств производства внутри государственного сектора и обращением предметов личного потребления имеются существенные отличия, которые заключаются в следующем:

а) если товары, предназначенные для личного потребления, переходят из сферы обращения в сферу индивидуального потребления членов социалистического общества, то товары производственного назначения через сферу обращения поступают снова в сферу производства;

б) если товары личного потребления в процессе обращения меняют собственника (из собственности государственной или колхозной они становятся личной собственностью), то средства производства, обращаясь внутри государственного сектора, не меняют собственника; собственность на них меняется лишь при переходе их из государственного сектора в кооперативный или при продаже их за границу;

в) если товары личного потребления могут быть приобретены каждым трудящимся в порядке свободной купли, то основная часть важнейших средств производства не поступает в свободную открытую продажу, а продается социалистическим предприятиям в соответствии с планами распределения, разрабатываемыми Госпланом СССР и госпланами союзных республик;

г) если купля-продажа предметов личного потребления совершается на основе расчетов наличными деньгами, то приобретение предприятиями средств производства происходит также за деньги, но оформляется путем безналичных расчетов;

д) если предметы личного потребления приобретаются трудящимися в сети государственной и кооперативной

торговли, а также на колхозном рынке, то средства производства направляются на социалистические предприятия через органы сбыта и снабжения.

То обстоятельство, что в условиях социалистического способа производства обращение средств производства предопределяется плановым распределением, обеспечивает огромные преимущества в организации производственного снабжения. Обращение продукции не подвержено случайным рыночным колебаниям, не нарушается экономическими кризисами. Плановый характер социалистической экономики обеспечивает рациональную организацию продвижения продукции, минуя характерные для капиталистического общества многочисленные посреднические звенья.

Для социалистической системы хозяйства характерна, наконец, рациональность в потреблении средств производства. Она достигается прежде всего благодаря плановому порядку их распределения и неуклонному техническому прогрессу. Огромное значение имеет также активное участие трудящихся социалистических предприятий в борьбе за рационализацию потребления средств производства. Достижение одних предприятий в этой области становится достижением всей промышленности, всего народного хозяйства. Борьба за экономию материалов, сырья, топлива и электроэнергии, за повышение загрузки оборудования является одним из основных направлений социалистического соревнования.

Таким образом, социалистический характер воспроизводства коренным образом изменил сущность процесса обеспечения предприятий средствами производства.

Для этого процесса, во-первых, стала характерной *общегосударственная его организация*: поставка производству средств производства перестала быть частным делом отдельных предприятий, а стала делом народнохозяйственного значения. Бесперебойное обеспечение производства необходимыми материальными, вещественными элементами является одной из основных функций государственных органов. Государство распределяет средства производства и устанавливает на них цены.

Процесс обеспечения производства средствами производства, во-вторых, стал *процессом, планомерно организуемым*. Социалистическое государство и его органы в плановом порядке определяют действительные потреб-

ности отдельных потребителей в материальных ресурсах, разрабатывают планы снабжения народного хозяйства, принимают необходимые меры для наиболее полного их выполнения, планируют перевозки средств производства, осуществляют систематический контроль за рациональным, экономным потреблением материальных ресурсов. Тот факт, что процесс обеспечения производства средствами производства, свойственный в его общем виде всем общественным формациям, характеризуется при социализме общегосударственной организацией и плановым характером, означает превращение его в материально-техническое снабжение народного хозяйства.

Материально-техническое снабжение народного хозяйства представляет собой процесс распределения и организованного в плановом порядке доведения средств производства от производителя к потребителю.

Из определения материально-технического снабжения видно, что оно представляет собой часть советской торговли, если рассматривать последнюю в широком смысле слова.

Торговля при социализме, охватывая товарное обращение и предметов личного потребления и средств производства, выступает как посредствующее звено не только между производством предметов потребления, с одной стороны, и личным потреблением — с другой, но и между производством средств производства и их потреблением.

Внутренняя торговля страны, следовательно, включает в себя следующие различные формы движения товаров:

1. Торговлю произведенными промышленностью товарами производственного назначения, продаваемыми как государственным предприятиям, так колхозам и артелям.
2. Закупку государственными и кооперативными организациями у колхозов и колхозников сельскохозяйственных продуктов (заготовительная торговля).
3. Торговлю предметами личного потребления, в том числе и продажу продукции через систему общественного питания.

К сфере материально-технического снабжения относится первый вид товарного обращения; второй же и третий виды обращения товаров относятся к советской торговле (в узком смысле слова).

К материально-техническому снабжению с некоторой степенью условности относится также обеспечение организаций и учреждений непромышленной сферы (здравоохранения, социального обеспечения, культуры и просвещения и т. д.) предметами коллективного общественного потребления.

Материально-техническое снабжение, рассматриваемое в масштабе народного хозяйства в целом, представляет собой в экономическом отношении единство снабжения и сбыта. Сбыт одного вида продукции, например угля, является в то же время снабжением народного хозяйства этим видом продукции, а снабжение народного хозяйства каким-либо видом продукции, например строительными материалами, есть в то же время сбыт этих материалов.

Однако для каждой хозяйственной организации в отдельности функции снабжения и сбыта являются обособленными сторонами ее производственно-финансовой деятельности. Для любого производственного предприятия, совнархоза, министерства одно дело обеспечить свое производство необходимыми ему сырьем, материалами, топливом и другое дело организовать сбыт произведенной им продукции.

Органы снабжения занимаются выявлением потребности в материальных ресурсах предприятий, отраслей и экономических административных районов, разработкой планов снабжения, оперативной работой по реализации фондов, обеспечением рационального, экономного потребления материальных ресурсов, организацией непосредственного снабжения отдельных потребителей, вплоть до заводских цехов. Органы сбыта занимаются изысканием дополнительных источников материальных ресурсов, загрузкой производства на предприятиях-поставщиках в соответствии с полученными от потребителей заказами, организацией продвижения грузов от заводов-производителей к заводам-потребителям¹.

¹ Этому не противоречит то, что в отдельных звеньях управления, например в большинстве совнархозов, отделы снабжения и отделы сбыта объединены в одних управлениях по снабжению и сбыту; внутри этих управлений функции сбыта продукции совнархоза и функции снабжения предприятий совнархоза сырьем и материалами резко разграничены.

Материально-техническое снабжение обусловлено и подчинено действиям и требованиям экономических законов социализма.

Так, в соответствии с требованием основного экономического закона социализма материально-техническое снабжение направлено на обеспечение неуклонного роста и совершенствование социалистического производства на базе высшей техники и тем самым способствует все более полному удовлетворению постоянно растущих материальных и культурных потребностей членов общества.

Требования закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства в сфере снабжения проявляются в планировании распределения и обращения средств производства, в обеспечении необходимой увязки между производством и потреблением, а также между отдельными отраслями, в борьбе за наиболее полное и рациональное использование всех материальных ресурсов, которыми располагает общество.

Оказывая влияние на технический уровень и организацию производства, в значительной мере предопределяя бесперебойное и ритмичное течение производственного процесса, снабжение способствует проявлению действия закона неуклонного роста производительности труда.

Материально-техническое снабжение подчинено также действию и требованиям закона стоимости. В сфере снабжения этот закон требует, чтобы при выборе и заказе сырья, материалов, оборудования учитывалась бы экономическая эффективность применения тех или иных видов средств производства. В частности, при заказе материалов мерных и кратных размеров, повышенного качества и т. д. предприятиями производится расчет экономической эффективности. Предприятия сопоставляют выгоду, получаемую от применения экономичных профилей и видов материалов, с требующимися доплатами.

Действие закона стоимости учитывается и при решении таких вопросов, как прикрепление потребителей к поставщикам, выбор формы снабжения (транзитная или складская), выбор средств передвижения грузов и т. п.

Закон стоимости требует, наконец, чтобы сырье, материалы, топливо, оборудование не накапливались сверх установленных нормативов, бережно и правильно хранились, рационально, экономно потреблялись в процессе

производства в соответствии с предусмотренными планом нормами.

Органы материально-технического снабжения во всей своей деятельности руководствуются требованиями экономических законов социализма и основанной на их познании хозяйственной политикой, осуществляемой Коммунистической партией и Советским правительством.

В настоящее время важнейшей задачей всех органов материально-технического снабжения является обеспечение выполнения и перевыполнения семилетнего плана, представляющего собой важнейший этап на пути строительства коммунистического общества.

2. Предмет, задачи и структура курса

Производство можно изучать с двух сторон — технической и общественной. Изучением технической стороны материального производства занимаются различные естественные и технические науки. Общественную же сторону производства, производственно-экономические отношения людей, изучает политическая экономия.

Основной задачей политической экономии является познание и исследование общих законов общественного развития — законов производства и распределения материальных благ, действующих в различных общественных формациях. Общие для всего народного хозяйства экономические законы, действуя в различных отраслях и сферах народного хозяйства, проявляются в них по-разному. Изучением конкретных проявлений экономических законов в отдельных отраслях народного хозяйства и занимаются так называемые отраслевые экономические науки — экономика промышленности, экономика строительства, экономика торговли и т. д. Их иногда называют конкретными экономическими науками.

Конкретные экономические науки обособляются либо по отраслевому, либо по тематическому принципу. Так, по отраслевому признаку обособились такие дисциплины, как экономика промышленности, экономика сельского хозяйства, или еще более узкие дисциплины, такие, как экономика машиностроения, экономика черной металлургии и т. д. К числу дисциплин, обособившихся по тематическому принципу, можно отнести такие дисциплины, как

планирование народного хозяйства, экономика труда, финансы отраслей народного хозяйства, экономическая география. Предметом этих дисциплин являются не все стороны и вопросы развития одной какой-либо отрасли, а одна из сторон развития народного хозяйства или отрасли.

К числу конкретных экономических наук, обособившихся по тематическому признаку, относится и наука «Экономика, организация и планирование материально-технического снабжения народного хозяйства» (сокращенно «Экономика материально-технического снабжения»). Предметом этой науки, т. е. объектом ее изучения, является сфера материально-технического снабжения народного хозяйства, преимущественно социалистической промышленности как ведущей отрасли экономики.

Экономика материально-технического снабжения призвана изучать специфические проявления экономических законов социализма, а также хозяйственную политику партии и правительства в сфере материально-технического снабжения, т. е. в сфере распределения, обращения и потребления средств производства. Эта наука должна вооружать знанием организации и планирования снабжения, пониманием конкретных задач, стоящих перед снабжением народного хозяйства, и умением находить правильные пути и методы их осуществления.

Важной задачей этой науки является выяснение зависимости и существенных связей между формами организации и методами планирования материально-технического снабжения, с одной стороны, и изменением других условий производства (его объема, технического уровня, форм и степени обобществления и т. д.) — с другой.

Экономика снабжения изучает принципы и конкретные формы организации снабжения, выявляет основные принципы, конкретные приемы и методы планирования и организации выполнения планов снабжения, показывает пути удешевления процесса снабжения народного хозяйства.

При этом экономика материально-технического снабжения пользуется марксистским диалектическим методом, требующим, чтобы все явления и процессы

рассматривались в их движении, в развитии внутренних противоречий, в их взаимосвязи и взаимодействии с другими явлениями и процессами.

Экономика материально-технического снабжения тесно связана с другими экономическими науками. Теоретической основой ее, как и всех конкретных экономических наук, служит политическая экономия.

Органическая связь имеется также между экономикой снабжения и отраслевыми экономическими науками, в первую очередь с экономикой социалистической промышленности. В курсе «Экономика социалистической промышленности» имеется тема «Материально-техническое снабжение промышленности». Однако в этой теме излагаются лишь основы организации и планирования снабжения, причем излагаются они в той мере, в какой это необходимо для экономиста, не работающего специально в области снабжения или сбыта. В экономике же снабжения все вопросы организации и планирования снабжения, оперативной работы снабженческих организаций, их финансирования и кредитования рассматриваются значительно более конкретно и детально в расчете на подготовку специалистов в области снабжения. Кроме того, некоторые вопросы, связанные с планированием снабжения всего народного хозяйства, в экономике промышленности вообще не изучаются.

Экономика снабжения тесно связана также с такими дисциплинами, как «Нормирование расхода материальных ресурсов», «Организация сбыта», «Складское хозяйство». Соотношение между этими дисциплинами обратное тому, какое имеется между экономикой снабжения и экономикой промышленности: дисциплина «Нормирование расхода материальных ресурсов», например, является частью курса «Экономика снабжения» и выделена из последнего. Если в «Экономике снабжения» рассматриваются лишь общие вопросы классификации норм и основы методики нормирования, то в курсе «Нормирование расхода материальных ресурсов» изучаются конкретные методы нормирования расхода материальных ресурсов, например металла в кузнечно-прессовом производстве, топлива на электростанциях и т. п.

Курс «Экономика снабжения» состоит из четырех разделов.