

Human Rights, Development and Foreign Policy: Canadian Perspectives

***edited by
Irving Brecher***



Centre for Developing-Area Studies
Centre d'études sur les régions en développement



Canadian Human Rights Foundation
Fondation canadienne des droits humains



The Institute for Research on Public Policy
L'Institut de recherches politiques

Human Rights, Development and Foreign Policy: Canadian Perspectives

Edited by

Irving Brecher

**Emeritus Professor of Economics
McGill University**

**The Institute for Research on Public Policy
L'Institut de recherches politiques**

Copyright © The Institute for Research on Public Policy 1989
All rights reserved

Printed in Canada

Legal Deposit Fourth Quarter
Bibliothèque nationale du Québec

Canadian Cataloguing in Publication Data

Main entry under title:

Human rights, development and foreign policy

Prefatory material in English and French.
Includes some text in French.
ISBN 0-88645-101-9

1. Human rights—Developing countries.
2. Economic assistance, Canadian—
Developing countries.
3. Canada—Foreign
relations—Developing countries.
4. Developing countries—Foreign relations—
Canada. I. Brecher, Irving, 1923-
II. Institute for Research on Public Policy.

HC60.H86 1989 338.9'17101724 C89-098684-3

Camera-ready copy and publication management by
PDS Research Publishing Services Limited
P.O. Box 3296
Halifax, Nova Scotia B3J 3H7

Published by
The Institute for Research on Public Policy
L'Institut de recherches politiques
P.O. Box 3670 South
Halifax, Nova Scotia B3J 3K6

**Human Rights, Development
and Foreign Policy:
Canadian Perspectives**

Foreword

Canadian foreign policy has undergone intensive review over the past few years. The role of human rights has been a focal point of discussion—with the federal government, parliament, and the private sector generating a host of ideas and suggestions for improvement and reform.

Much of the debate has had its roots in international activities leading up to and marking the fortieth anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights by the United Nations in December 1948. Coupled with this has been a growing recognition of the special significance and urgency of human rights issues in the context of Third World development.

The McGill University Centre for Developing-Area Studies and the Canadian Human Rights Foundation were pleased to co-sponsor a March 1988 symposium on human rights, development, and Canadian foreign policy. They take pleasure, as well, in lending support to the follow-up publication of this book. As noted in the Editor's Introduction below, this is meant to be more than the conventional volume of proceedings: several papers were especially commissioned after the symposium, and a great deal of care has been taken to broaden and deepen its coverage.

It is hoped that the reading audience will extend far beyond Canada and the other developed countries. Just as Canadians are becoming increasingly appreciative of the human rights challenge, so have Third World countries become increasingly aware of the

expanding "human rights" dimension in Canadian foreign policy. The present volume can make a valuable contribution to better understanding at home and broad.

Mindful of this mission, the Institute for Research on Public Policy is pleased to publish the book, and to thank Professor Irving Brecher and his colleagues for bringing an important project to fruition.

Needless to add, the views expressed in this volume are those of the individual authors, and do not necessarily reflect opinions associated with the staff or boards of directors of the Institute, the McGill Centre or the Canadian Human Rights Foundation.

Warwick Armstrong
Director
McGill Centre for Developing-Area Studies

Suzanne Birks
President
Canadian Human Rights Foundation

Rod Dobell
President
Institute for Research on Public Policy

October 1989

Avant-propos

Ces dernières années, la politique extérieure du Canada a été l'objet d'une révision importante. La place des droits de la personne a constitué un point focal du débat, le gouvernement fédéral, le Parlement et le secteur privé apportant une foule d'idées et de suggestions visant à l'améliorer et à la réformer.

Une bonne partie de ce débat a pris racine dans les activités internationales qui conduisaient et soulignaient le quarantième anniversaire de l'adoption par les Nations Unies de la Déclaration universelle des droits de l'Homme, en décembre 1948. A cela s'est greffé le fait de reconnaître de plus en plus la signification spéciale et l'urgence des questions relatives aux droits de la personne en lien avec le développement dans les pays du Tiers-Monde.

Le Centre d'études sur les régions en développement de l'université McGill et la Fondation canadienne des droits humains ont été heureux de parrainer un symposium sur les droits humains, le développement et la politique extérieure du Canada, tenu en mars 1988. Ils ont aussi été heureux de prêter leur concours à cet ouvrage, qui y fait suite. Tel que l'indique l'introduction de l'éditeur, plus bas, ce livre est conçu pour être bien plus que ne le sont, traditionnellement, les actes d'un colloque: plusieurs articles ont été commandés après le symposium et on a pris soin d'en élargir et d'en approfondir le champ d'étude.

Nous espérons que nos lecteurs proviendront de bien plus loin que du Canada et des autres pays développés. Au moment où les

Canadiens deviennent davantage sensibles au défi posé par les droits de la personne, les pays du Tiers-Monde eux aussi deviennent de plus en plus attentifs à la dimension des droits de la personne, en pleine expansion au sein de la politique extérieure du Canada. Nous croyons que le présent livre peut apporter une contribution valable afin mieux comprendre cette situation, ici et à l'étranger.

Avec cette mission en tête, l'Institut de recherches politiques est heureux de publier ce livre et remercie le professeur Irving Brecher et ses collègues pour avoir mené à terme cet important projet.

Est-il besoin de préciser que les vues exprimées dans ce volume représentent celles de leurs auteurs et ne reflètent pas nécessairement les opinions du personnel ou du comité de direction de l'Institut, du Centre d'études de McGill ou de la Fondation canadienne des droits humains.

Warwick Armstrong

Directeur

Centre d'études sur les régions en développement de l'université McGill

Suzanne Birks

Présidente

Fondation canadienne des droits humains

Rod Dobell

Président

Institut de recherches politiques

Octobre 1989

Acknowledgements

More than two years have passed since the planning stage for the "human rights" symposium and the book that would follow. I have become indebted to many individuals and organizations along the way.

Let me first express my gratitude to the McGill University Centre for Developing-Area Studies and the Canadian Human Rights Foundation (CHRF) for their sponsorship and unflagging support. I owe special thanks, as well, to the Canadian International Development Agency (CIDA), Canada's Department of External Affairs, the federal Department of the Secretary of State, the International Development Research Centre (IDRC), the McGill Faculty of Arts, and the McGill Faculty of Graduate Studies and Research; without their financial assistance, it would not have been possible to carry out this project. For their encouragement and support, I wish, also, to thank McGill International and the Quebec Ministère des relations internationales.

Ultimately, of course, it is individuals who make the difference. My thanks to McGill Vice-Principal Dr. Samuel Freedman for participating in the symposium; and to McGill Professor John Humphrey, former CHRF Executive Director Stanley Urman, and Assistant Director Marnina Gonick, for their invaluable help in planning and organizing the symposium. Then, too, I much appreciate the contributions made by those who chaired its various sessions:

McGill Principal David Johnston and McGill Professors Julius Grey and Dale Thomson; Professor Ivan Bernier of Université Laval; Jean Fournier, former board chairman of CHRF; Allan McChesney, an Ottawa consultant on human rights; Robert Miller of the Parliamentary Centre for Foreign Affairs and Foreign Trade (Ottawa); Dr. Gerald Schmitz of Canada's Library of Parliament; and the late Professor Richard Salisbury, Dean of the McGill Faculty of Arts. A word of thanks, also, to two of the symposium panelists: Professor Gisèle Côté-Harper of Université Laval; and the Honourable Nic Leblanc, MP (Ottawa).

I am grateful to CIDA Vice-President Lewis Perinbam, and to Deputy Secretary Robert Robertson of IDRC. They provided advice, encouragement, and assistance in the crucial formative stages of this venture.

No one has been more supportive than Dr. Suzanne Birks, president of the Canadian Human Rights Foundation. In countless ways, she helped immeasurably to ensure that this book would see the light of day. My thanks, as well, to the Honourable Russell Williams, MNA (Quebec), and formerly executive director of CHRF, for his cooperation in the final stages of producing a publication agreement with the Institute for Research on Public Policy. In this context, it was a pleasure to work with IRPP Vice-President Peter Dobell over the past 18 months.

I thank Levent Hekimoglu for a proofreading job *par excellence*, and for preparing the index. His commitment to accuracy and thoroughness could not fail to make this volume better than it would otherwise have been. Thanks, also, to Suzanne Mercure and Käthe Roth for top-quality translation assistance; and to Susan Bartlett for first-class typing.

To IRPP President Rod Dobell and Social Programs Director Shirley Seward goes my deep appreciation for the confidence that they have shown through publication of this book; and to Ruby Day and Parker Staples, my sincere thanks for their patience, understanding, and efficiency in overseeing its production.

In terms of this project's conception, I am pleased to acknowledge a shared responsibility with David Gillies, a McGill Ph.D. student in political science, and with Dr. Aryn Sajoo, a graduate of McGill's Institute of Comparative Law. Mr. Gillies has, in fact, been a tower of strength, both intellectually and administratively, from beginning to end; simply put, it is very difficult for me to see how I could have completed this task without him.

Finally, if "indispensable" means anything, it means the cooperation and dedication to scholarship provided by the authors

whose papers make up this volume. “Indispensable” is also the word for my wife, Toba Brecher—infinately patient and supportive partner throughout my career.

Irving Brecher

Montreal, Quebec

Remerciements

Plus de deux années se sont écoulées depuis que j'ai commencé à planifier le symposium sur les droits humains et le livre qui devait en découler. Au fil du temps, je suis devenu redevable envers plusieurs individus et organisations.

Je voudrais d'abord exprimer ma gratitude au Centre d'études sur les régions en développement de l'université McGill ainsi qu'à la Fondation canadienne des droits humains (FCDH) pour leur encadrement et leur soutien indéfectible. Aussi, je veux remercier tout particulièrement l'Agence canadienne de développement international (ACDI), le Ministère des Affaires extérieures du Canada, le Secrétariat d'État, le Centre de recherche en développement international (CDRI), la faculté des Arts ainsi que la faculté des Études avancées et de la recherche de l'université McGill; sans leur aide financière, il ne m'aurait pas été possible de mener à terme ce projet. Je veux aussi remercier McGill International et le Ministère des relations internationales du Québec pour leur encouragement et leur soutien.

En dernière analyse, bien sûr, ce sont les individus qui font la différence. Tous mes remerciements vont au Dr Samuel Freedman, vice-recteur de l'université McGill, pour sa participation au symposium, ainsi qu'au professeur John Humphrey de l'université McGill, à l'ex-directeur exécutif de la FCDH, M. Stanley Urman de même qu'à l'assistante-directrice, Mme Marnina Gonick, pour leur aide inestimable dans la planification et l'organisation du symposium. J'ai aussi beaucoup apprécié la contribution de ceux qui ont présidé à ses

sessions: le recteur de l'université McGill, M. David Johnston, et les professeurs Julius Grey et Dale Thomson, aussi de McGill; le professeur Ivan Bernier de l'université Laval; M. Jean Fournier, ex-président du conseil de la FCDH; M. Allan McChesney, consultant sur les droits de la personne à Ottawa; M. Robert Miller du Centre parlementaire sur les affaires extérieures et le commerce extérieur, à Ottawa; le Dr Gerald Schmitz, de la bibliothèque du Parlement du Canada; ainsi qu'au professeur Richard Salisbury, décédé, doyen de la faculté des Arts de l'université McGill. Un mot de remerciement particulier doit aussi aller à deux panellistes du symposium: la professeure Gisèle Côté-Harper de l'université Laval et l'honorable Nic Leblanc, député à Ottawa.

Je suis reconnaissant envers M. Lewis Perinbam, vice-président de l'ACDI, ainsi que M. Robert Robertson, secrétaire parlementaire du CRDI. Ils m'ont conseillé, encouragé et aidé aux périodes cruciales de cette aventure.

Personne n'aura été d'un aussi précieux secours que la Dr Suzanne Birks, présidente de la Fondation canadienne des droits humains. A plusieurs égards elle a énormément contribué à ce que ce livre puisse voir le jour. Je veux aussi remercier l'honorable Russell Williams, député à l'Assemblée Nationale du Québec et anciennement directeur exécutif de la FCDH, pour sa collaboration aux négociations finales d'une entente de publication avec l'Institut de recherches politiques. A cette occasion, j'ai eu plaisir à travailler avec M. Peter Dobell, vice-président de l'IRP, au cours des 18 derniers mois.

Je remercie M. Levent Hekimoglu pour l'excellence de son travail de correction d'épreuves et pour la préparation de l'index. Sa recherche de la précision et de la perfection ne peut qu'améliorer la qualité de ce livre. Mes remerciements, aussi, à Mesdames Suzanne Mercure et Käthe Roth pour leur excellent travail à la traduction, ainsi qu'à Mme Susan Bartlett pour son impeccable travail de dactylo.

Pour la confiance dont ils ont sans cesse fait preuve au cours de la publication de ce livre, je voudrais remercier le président de l'IRP, le Dr Rod Dobell, ainsi que la directrice des programmes sociaux, Mme Shirley Seward; mes sincères remerciements vont aussi à Mme Ruby Day et à M. Parker Staples, pour leur patience, leur compréhension et leur efficacité dans la supervision et cet ouvrage.

Il me fait plaisir de reconnaître, dans la conception même de ce projet, une responsabilité partagée avec M. David Gillies, étudiant au doctorat en sciences politiques à l'université McGill et avec le Dr Aryn Sajoo, diplômé de l'Institut de droit comparé de l'université McGill. En fait, M. Gillies a été un solide pilier de ce projet, à la fois au plan intellectuel et administratif, du début jusqu'à la fin; pour tout dire, je ne vois pas comment j'aurais pu compléter ce travail sans lui.

Enfin, si le mot “indispensable” a un quelconque sens, il signifie sans doute toute la coopération et la dévouement au savoir des auteurs dont les articles constituent le présent ouvrage. Indispensable est aussi le qualificatif qui s'adresse à mon épouse, Toba Brecher, partenaire d'un soutien et d'une patience infinis, tout au long de ma carrière.

Irving Brecher

Montréal, Québec

The Authors

Jean-Denis Archambault is Professor of Law at the University of Ottawa.

Carlos Ayala Corao is Professor of Political Science and Constitutional Law at Catholic University Andres Bello, Caracas, Venezuela.

George B.N. Ayittey is Associate Professor of Economics, Bloomsburg University (Pennsylvania); on leave as Bradley Resident Scholar at the Heritage Foundation, Washington, D.C.

David L. Banks is Assistant Professor of Statistics at Carnegie Mellon University, Pittsburgh.

Asbjørn Eide is Director of the Norwegian Institute of Human Rights, Oslo.

A. Caesar Espiritu is a Visiting Professor in the School of Law at the University of Warwick (Coventry, England); formerly Philippines Ambassador to West Germany.

Donald J. Fleming is Associate Professor of Law at the University of New Brunswick, Fredericton.

David Gillies is a doctoral candidate in the Department of Political Science and a Fellow of the Centre for Developing-Area Studies, McGill University, Montreal.

Rhoda E. Howard is Professor of Sociology at McMaster University, Hamilton.

John P. Humphrey is Professor of Law at McGill University; formerly Director of the Human Rights Division of the United Nations.

T.A. Keenleyside is Professor of Political Science at the University of Windsor.

J.D. Livermore is Director of the Human Rights and Social Affairs Division in the Department of External Affairs, Ottawa.

Jim Manly is a former Member of Parliament, Ottawa (New Democratic Party).

Allan McChesney is an Ottawa lawyer, educator, and consultant in the field of human rights.

Robert Miller is a Research Associate in the Parliamentary Centre for Foreign Affairs and Foreign Trade, Ottawa.

André Ouellet is a Member of Parliament, Ottawa (Liberal Party), and a former federal cabinet minister.

James C.N. Paul is William J. Brennan, Jr. Professor of Law, Rutgers University (Newark, N.J.), and Secretary of the International Center for Law in Development (New York, N.Y.).

Cranford Pratt is Professor of Political Science at the University of Toronto.

B.G. Ramcharan is Special Assistant to the Secretary General of the United Nations (New York); formerly Special Assistant to the Director of the United Nations Centre for Human Rights (Geneva).

Zia Rizvi is a staff member of the United Nations (Geneva), and has been Director of the Independent Bureau for Humanitarian Issues (Geneva).

Rose Francine Rogombé is Secretary of State for the Promotion of the Status of Women and Human Rights, Republic of Gabon.

Father Tim Ryan was Executive Director of the Inter-Church Committee on Human Rights in Latin America.

Abyn B. Sajoo is a staff member of the Research and Policy Branch of the Canadian Human Rights Commission, Ottawa; he has a doctoral degree from the Institute of Comparative Law at McGill University.

Gerald J. Schmitz is a Senior Research Officer in the Library of Parliament, Ottawa.

William C. Winegard is a Member of Parliament, Ottawa (Progressive Conservative Party), and Minister of State for Science and Technology; formerly Chairman of the House of Commons Standing Committee on External Affairs and International Trade.

Bernard Wood is Executive Director of the Canadian Institute for International Peace and Security, Ottawa; formerly Executive Director of the North-South Institute, Ottawa.