

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ТРУДОМ

В РАЗВИТОМ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ
ОБЩЕСТВЕ

•ЭКОНОМИКА•

С40 Система управления трудом в развитом социалистическом обществе / Рук. авт. колл. Б. М. Сухаревский. — М.: Экономика, 1980. — 544 с.

В монографии, авторами которой выступают видные советские ученые, руководящие работники партийных и государственных органов, впервые в экономической литературе дается характеристика системы управления трудом в условиях развитого социализма. Управление трудом рассматривается как важнейший раздел науки управления экономикой и социальным прогрессом. Анализируются элементы системы управления трудом в СССР, дается критика буржуазных и ревизионистских теорий организации труда и управления. Разработанные авторами теоретические положения и практические рекомендации направлены на реализацию принятых решений партии и правительства о совершенствовании хозяйственного механизма и повышении эффективности и качества общественного труда.

Книга представляет интерес для экономистов — практиков и научных работников, может быть использована в системе экономического образования.

С $\frac{10800-145}{011(01)-80}$ БЗ-16-52-80. 0604020100 ББК 65.9(2)24
331

**СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ
ТРУДОМ В РАЗВИТОМ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ОБЩЕСТВЕ**

Зав. редакцией О. Н. Толыпина
Редакторы И. В. Преловская, О. В. Молькова,
Е. М. Царахова

Мл. редактор В. А. Евдокимова

Корректор Г. М. Гапенкова

Техн. редактор Г. С. Сологуб

Худож. редактор А. Н. Михайлов

Оформление художника Ю. Ф. Немчинова

ИБ № 1411

Сдано в набор 11.04.80. Подписано в печать 27.06.80.
А07820. Формат 60×90^{1/16}. Бумага тип. № 1. Обыкновенная,
гарнит. Высокая печать. Усл. печ. л. 34. Уч.-изд. л. 38,2.
Тираж 15 000 экз. Зак. 1251. Цена 2 р. 60 к. Изд. № 4728

Издательство «Экономика»
121864, Москва, Г-59, Бережковская наб., 6.

Ордена Октябрьской Революции, ордена Трудового
Красного Знамени Ленинградское производственно-техническое
объединение «Печатный Двор» имени А. М. Горького
Союзполиграфпрома при Государственном комитете СССР
по делам издательства, полиграфии и книжной торговли,
197136, Ленинград, П-136, Чкаловский пр., 15

СИСТЕМА
УПРАВЛЕНИЯ
ТРУДОМ
В РАЗВИТОМ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ
ОБЩЕСТВЕ

МОНОГРАФИЯ НАПИСАНА АВТОРСКИМ КОЛЛЕКТИВОМ В СОСТАВЕ:

Б. М. Сухаревский (гл. I, VI), Л. А. Костин (гл. II), А. В. Бачурин (гл. III), С. С. Новожилов (гл. IV), А. П. Бирюкова (гл. V), Г. С. Саркисян (гл. VII), М. С. Ланцев (гл. VIII), М. Н. Всеволожский (гл. IX), И. М. Владыченко (гл. X), А. Я. Сухарев (гл. XI), Н. Я. Клепач (гл. XII), К. Н. Руднев (гл. XIII), А. К. Осипов (гл. XIV), Ю. В. Седых (гл. XV), Ю. Е. Пак (гл. XVI), Н. С. Яковчук (гл. XVII), Д. М. Гвишиани (гл. XVIII).

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

И. М. ВЛАДЫЧЕНКО, Л. А. КОСТИН, А. Ф. РУМЯНЦЕВ,
Г. С. САРКИСЯН, Б. М. СУХАРЕВСКИЙ.

Руководитель авторского коллектива

Б. М. СУХАРЕВСКИЙ

С $\frac{10800-145}{011(01)-80}$ БЗ—16—52—80. 0604020100

© Издательство «Экономика», 1980

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе коммунистического строительства возрастает экономическое и социальное значение проблем труда. Это определяется всем ходом развития советского общества, осуществлением экономической стратегии, выработанной Коммунистической партией Советского Союза на XXIV и XXV съездах.

В ленинском плане строительства коммунизма важное место занимает становление социалистического труда и постепенное перерастание его в труд коммунистический. Построение в СССР зрелого социализма открывает новые возможности достижения высшей производительности общественного труда, создания условий для всестороннего развития личности, коренного преобразования самого процесса труда и постепенного превращения труда в первую потребность человека.

В постановлениях съездов партии, Пленумов ЦК, выступлениях товарища Л. И. Брежнева неоднократно подчеркивалась необходимость решения крупных теоретических и практических вопросов в области труда. На XXV съезде КПСС в числе особо важных проблем, требующих углубленного исследования, товарищ Л. И. Брежнев называл характер и содержание труда в условиях зрелого социализма, изменение социальной структуры, совершенствование распределения по труду и сочетание материального и морального стимулирования. В Конституции СССР воплощены основополагающие законодательные нормы, регулирующие трудовые отношения, расширены права и обязанности граждан и трудовых коллективов, определены направления дальнейшего развития общественного труда в СССР.

Ярким выражением огромных возможностей зрелого социализма служат данные о существенных изменениях в научно-техническом и экономическом потенциале страны, достигнутые за последние пятнадцать лет. Национальный доход увеличился за восьмую, девятую и десятую пятилетки почти в 2 раза, продукция промышленности — более чем в 2,5 раза, сельского хозяйства — в 1,4 раза, производительность общественного труда — почти вдвое, реальные доходы на душу населения повысились в 1,8 раза.

В народном хозяйстве имеются огромные резервы для успешного продвижения вперед. На ноябрьском (1979 г.) Пленуме ЦК КПСС было глубоко и всесторонне проанализировано состояние экономики страны и определены ближайшие задачи ее дальнейшего развития.

В 80-е годы должен быть продолжен и завершен поворот всей нашей экономики в сторону интенсивного развития, повышения эффективности и качества, сделан упор на конечные результаты хозяйственной деятельности. Путь к этому, как подчеркивал товарищ Л. И. Брежнев,—подъем уровня управления во всех звеньях, улучшение хозяйственного механизма, повышение ответственности, укрепление дисциплины на всех рабочих местах, на всех участках работы.

На решение этих задач направлены постановление Центрального Комитета КПСС «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов» и постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». В них четко определены те звенья хозяйственного механизма, совершенствование которых должно способствовать рациональному использованию трудовых ресурсов, повышению производительности труда, улучшению условий труда и обогащению его содержания, развитию социалистического соревнования, совершенствованию системы стимулирования и ориентации ее на повышение эффективности и качества, достижению высоких конечных народнохозяйственных результатов.

На современном этапе требуется применение новых форм и методов планомерного воздействия на труд и трудовые отношения. Речь идет о совершенствовании всей системы управления трудом. В этой связи в августе 1976 г. Президиум Верховного Совета СССР принял Указ о преобразовании Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы в союзно-республиканский комитет по труду и социальным вопросам.

На него возложена ответственность за осуществление единой государственной политики в области труда, его оплаты, использования трудовых ресурсов, социального обеспечения. Это предъявляет к органам Госкомтруда СССР большие требования по улучшению и дальнейшему развитию управления трудом.

Вопросы труда затрагивают жизненные интересы миллионов людей. Решение их требует широкого подхода с позиций экономических, политических и социальных. Госкомтруд СССР осуществляет возложенные на него задачи с учетом предложений министерств, ведомств, других органов государственного управления и профсоюзных органов и во взаимодействии с ними, а по наиболее важным вопросам принимает решения совместно с Президиумом ВЦСПС. Самый тесный контакт в своей деятельности Госкомтруд СССР установил с Госпланом СССР и Министерством финансов СССР, отраслевыми и территориальными плановыми и финансовыми органами. Вопросы труда и социального развития всесторонне разрабатываются в составе единых планов экономического и социального развития страны, составляют важ-

ную сферу деятельности министерств, ведомств, Советов народных депутатов, объединений, предприятий и организаций.

Широкие и ответственные задачи, поставленные партией в области совершенствования управления трудом, определяют необходимость дальнейшей углубленной теоретической разработки проблем труда и обобщения накопленного опыта, исходя из марксистско-ленинского учения о труде, ленинской теории управления и хозяйствования при социализме. На современном этапе вопросы управления требуют **комплексного** подхода. Поэтому возникла необходимость и была поставлена задача проанализировать состояние и пути дальнейшего развития управления трудом как **целостной системы**. Решение этой задачи приобрело особую актуальность в связи с тем, что в настоящее время составляется одиннадцатый пятилетний план, определяется перспектива до 1990 г., на основе постановления июньского (1980 г.) Пленума ЦК КПСС широко разворачивается подготовка к очередному XXVI съезду партии.

Настоящая книга посвящена анализу системы управления трудом на этапе развитого социализма в свете принятых партией решений по социально-экономическим проблемам труда и совершенствованию хозяйственного механизма. Авторами работы являются ученые и практики, руководящие работники Госкомтруда СССР и ВЦСПС, Госплана СССР, министерств и ведомств, партийные и советские работники.

В книге рассматриваются теоретические основы, содержание, механизм системы управления трудом и все важнейшие сферы этого управления: рациональное использование трудовых ресурсов, укрепление трудовой дисциплины и создание устойчивых кадров, организация и нормирование труда, повышение его производительности, улучшение условий труда, организация заработной платы и материальное стимулирование, социалистическое соревнование, правовое регулирование труда, а также отраслевые и территориальные вопросы управления.

Как любая поисковая работа, монография освещает проблемы, требующие дальнейшего развития, углубления и совершенствования на основе широкого творческого обмена мнениями. Публикация книги призвана привлечь внимание ученых и практических работников к обсуждению назревших проблем труда и тем самым способствовать их успешному решению. Авторский коллектив будет благодарен читателям книги за замечания и пожелания по ее дальнейшему улучшению.

Редакционная коллегия

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ТРУДОМ В СССР

Учение о труде является составной частью марксистско-ленинской экономической теории. Марксизм нашел «в истории развития труда ключ к пониманию всей истории общества»¹. Каждому способу производства, согласно теории марксизма присущ свой общественный характер труда. Рабовладельческий труд, крепостной труд, наемный труд, свободный коллективный труд — таковы глубинные и вместе с тем краткие, емкие признаки сменяющих друг друга способов производства.

Марксистская теория раскрыла антагонистические противоречия труда при капитализме, обусловленные капиталистической частной собственностью на средства производства, показала, что именно люди труда являются подлинными творцами материальных и духовных благ, которыми располагает общество. Отсюда следовал революционный вывод об обреченности классов, не участвующих в труде, о преходящем характере любого эксплуататорского строя.

Марксизм обосновал неизбежность и открыл путь освобождения труда, указал на ведущую роль рабочего класса в построении нового общественного строя, в котором властелином станет труд, будет обеспечена полная занятость, всеобщность труда и всеобщее трудолюбие, а высшей целью станет целостное развитие человека².

Указав на необходимость двух фаз становления коммунистического способа производства — социализма и коммунизма, марксизм подчеркнул важную роль преобразований в труде при переходе от одной фазы к другой. В обеих формулах, характеризующих ступени экономической зрелости коммунизма, — «от каждого по способностям, каждому по труду» и «от каждого по способностям, каждому по потребностям» — общей является первая часть, в которой выражено развитие человека как главной производительной силы, его способности к труду и созиданию.

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., 2-е изд., т. 21, с. 317.

² См. там же, т. 46, ч. I, с. 476; т. 25, ч. II, с. 387, т. 46, ч. I, с. 280.

Определяющая роль труда и трудовых отношений в общественной системе социализма получила свое выражение в известном положении Маркса о том, что в отличие от политической экономии капитализма, которая является политэкономией капитала, политическая экономия социализма будет политэкономией труда¹.

В. И. Ленин творчески развил марксистское учение о труде. Выдвинутые им новые положения и выводы вошли составной частью в ленинский план строительства социализма и коммунизма. Среди них важные положения: об обобществлении труда «на деле»; о путях создания более высокого типа общественной организации труда при социализме по сравнению с капитализмом; о новых, свойственных социализму, способах привлечения людей к труду и формировании социалистической дисциплины труда; об электрификации всей страны, индустриализации и коллективизации сельского хозяйства как базы преобразования материальной основы общественного труда; об использовании высших достижений науки и техники в интересах облегчения труда, повышения его производительности и социального прогресса; об устранении различий между сельскохозяйственным и индустриальным трудом и условиях сближения умственного и физического труда; о привлечении женщин к общественно полезному труду и улучшении его условий; о трудовом воспитании молодежи; о советских приемах повышения производительности труда и достижении высшей производительности труда; о стимулах к труду, личной материальной заинтересованности и принципах организации социалистического соревнования; о необходимости общенародного, общегосударственного контроля за мерой труда и мерой потребления на протяжении всей стадии социализма; о сочетании энтузиазма, рожденного великой революцией, с личным интересом, хозяйственным расчетом; о распределении как методе, орудии, средстве повышения производства; о необходимости сочетания ударности в производстве с предпочтением в потреблении; об организации заработной платы — принципах построения тарифов оплаты труда и использовании премий для его стимулирования; о привлечении масс к широкому участию в управлении на принципах демократического централизма; о путях постепенного перехода от социалистического к коммунистическому труду и неизбежной победе коммунистического труда.

В ходе хозяйственного строительства в СССР накоплен огромный практический опыт решения социально-экономических проблем становления социалистического труда, его упрочения и постепенного перерастания социалистического труда в коммунистический. Обобщая этот опыт, КПСС последовательно развивает марксистско-ленинское учение о труде. Огромный теоретический вклад в это учение внесен на современном этапе — в

¹ См. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. т. 16, с. 9.

решениях XXIII, XXIV и XXV съездов КПСС, пленумов ЦК, в трудах товарища Л. И. Брежнева, других руководителей партии и правительства.

Марксистско-ленинское учение о труде, ленинские принципы социалистического планирования и хозяйствования явились научной основой создания социалистической системы управления общественным трудом.

1

СОДЕРЖАНИЕ И ПРЕИМУЩЕСТВА СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ТРУДОМ

Марксистско-ленинская теория о труде различает общественную форму труда как отношения между людьми по участию их в общественном труде, и труд как целесообразную деятельность по преобразованию природного вещества и энергии в потребительные стоимости, в полезные людям предметы. Эти исходные методологические положения взяты в основу системы управления трудом.

«Определенной политико-экономической категорией,— указывал В. И. Ленин,— является не труд, а лишь общественная форма труда, общественное устройство труда, или иначе: отношения между людьми по участию их в общественном труде»¹.

Что касается простых моментов труда, свойственных любому способу производства, то они сводятся к следующему: целесообразная деятельность, или самый труд, предмет труда и средства труда². Из этих трех моментов творческим началом, «живым ферментом» является трудовая деятельность человека³.

Соединение рабочей силы со средствами производства в непосредственном процессе труда, если рассматривать его в масштабе всего общественного хозяйства, требует определенных пропорций в распределении рабочей силы. Маркс отмечал, что обеспечение пропорциональности в распределении рабочего времени и его экономия становятся в условиях коллективного производства еще в более высокой степени законом⁴. Необходимая пропорциональность должна быть достигнута как по количеству рабочей силы, так и по ее качеству — уровню подготовки, степени развития способностей к труду. Наконец, функционирование рабочей силы в процессе труда предполагает обеспечение ее средствами существования и развития.

Таким образом, можно сказать, что основными объектами управления трудом являются сам общественный труд, его орга-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 7, с. 45.

² См. Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 23, с. 189.

³ См. там же, с. 196.

⁴ См. там же, т. 46, ч. I, с. 117.

низация, условия и результаты, воспроизводство рабочей силы как способности к труду и трудовые отношения¹.

Важнейшее значение при этом имеет характер трудовых отношений, т. е. общественная форма труда. Это определяется тем, что отношения собственности проявляются прежде всего как отношения людей по поводу их участия в общественном труде, в особом способе соединения рабочей силы со средствами производства.

При капитализме основу трудовых отношений и такой мистифицированной категории как «плата за труд» составляет купля-продажа товара рабочая сила.

При социализме, где субъект общественной собственности на средства производства (ее сохозяева и совладельцы) и субъект трудовых отношений не отделены, не противостоят друг другу и где рабочая сила освобождается от свойств товара, ликвидируется разрыв: между трудом и собственностью, так как средства производства стали общественной собственностью и человеку труда открыт широкий доступ к материальным и социальным благам; между трудом и наукой, так как наука поставлена на службу развития общественного производства и улучшения условий труда; между трудом и потреблением, потому что при социализме мера потребления, положение человека в обществе определяются прежде всего трудом на благо общества.

Устранены коренные внутренние антагонистические противоречия самого труда: между необходимым и прибавочным трудом, поскольку при социализме не только необходимый, но и прибавочный труд принадлежит трудящимся, и только им; между накопленным (овеществленным) и живым трудом, так как при социализме накопленный труд не противостоит рабочему как орудие его эксплуатации, а является средством повышения производительности и облегчения труда; между трудом и творчеством, так как социализм превращает труд в главное средство самовыражения и самоутверждения личности.

Отношения по поводу участия в труде проходят красной нитью через все экономические отношения при социализме и составляют прочную основу подлинного коллективизма. Трудовые отношения в условиях социализма являются важной стороной производственных отношений, а трудовая деятельность — ключевой сферой социалистического образа жизни.

¹ В Основях законодательства Союза ССР и союзных республик о труде записано: «Советское законодательство о труде *регулирует трудовые отношения* всех рабочих и служащих, содействуя росту производительности труда, повышению эффективности общественного производства и подъему на этой основе материального и культурного уровня жизни трудящихся, укреплению трудовой дисциплины и постепенному превращению труда на благо общества в первую жизненную потребность каждого трудоспособного человека» (подчеркнуто нами. — Б. С.).

Однако отсюда вовсе не следует, что производственные отношения можно отождествлять с трудовыми отношениями, труд с производством, управление производством с управлением трудом.

Главным содержанием трудовых отношений при социализме являются отношения, непосредственно связанные с установлением сфер приложения и меры участия каждого в общественном труде и определением меры вознаграждения за этот труд.

Среди экономических отношений в процессе общественного воспроизводства также следует выделить отношения, связанные с воспроизводством рабочей силы.

Наконец, очевидно, что специализация производства не совпадает со специализацией трудовых функций работников, время производства не всегда совпадает с рабочим временем и т. д.

Поэтому следует вычленить отношения между людьми по их участию в общественном труде в системе производственных отношений, непосредственный процесс труда в процессе производства, воспроизводство рабочей силы в общественном воспроизводстве в целом. Это необходимо для того, чтобы правильно определить место, содержание и механизм управления трудом как самостоятельной, целостной подсистемы в общей системе управления экономическим и социальным развитием общества.

Экономика труда давно выделилась из политической экономии, а трудовое право — из общей теории права. Этого, к сожалению, до недавнего времени нельзя было сказать об управлении трудом, как самостоятельном разделе науки об управлении.

Марксистская теория установила, что объективная необходимость управления трудом исторически возникла с развитием совместного труда, его кооперации. Она вместе с тем показала, что цели и содержание, функции и формы этого управления изменяются вместе с развитием производительных сил и самого труда и обуславливаются в первую очередь общественным устройством труда, свойственным каждому данному способу производства.

Преимущества социалистического управления трудом определяются прежде всего тем, что в основе социалистических трудовых отношений лежит свободное соединение рабочей силы, освобожденной от эксплуатации и свойств товара, со средствами производства, представляющими общественную собственность. В то время как при капитализме вопросы управления трудом служат важнейшим объектом постоянной и все более обостряющейся классовой борьбы, социализм создает возможность и обеспечивает достижение в управлении трудом все большего единства коренных интересов всего общества, трудовых коллективов и каждого работника. Вследствие этого управление трудом при социализме освобождается от антагонистического содержания и деспотичной формы и не противостоит трудящимся как чуждая им сила¹. Оно осуществляется на принципе демократического централизма, а

¹ См. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. т. 46, ч. I, с. 451; т. 23, с. 343.

сами трудящиеся и трудовые коллективы становятся все более активными участниками, субъектами самого процесса управления.

Социалистическое обобществление производства и труда позволяет поднять управление трудом на уровень всего народного хозяйства, включив его в систему государственных планов экономического и социального развития страны, в единый хозяйственный механизм. Это служит важнейшей предпосылкой повышения производительной силы общественного труда, рационального использования трудовых ресурсов, достижения необходимого соответствия между личными и вещественными факторами производства (количеством и качеством рабочей силы и количеством и содержанием рабочих мест), обеспечения всеобщности труда и полной занятости трудоспособного населения. Отсюда люди труда черпают уверенность в завтрашнем дне, а социальный оптимизм становится характерной чертой мироощущения людей в условиях социалистического образа жизни.

На принципиально иных основах, чем при капитализме, строится при социализме и управление трудовыми функциями работников в самом процессе общественного труда. Поскольку труд при социализме выступает не только как источник богатства всего общества и основное средство к жизни человека труда, но и все более как средство самовыражения и самоутверждения личности, методы повышения производительности труда и управления его ростом идут рука об руку с созданием достойных человека условий труда и постоянного обогащения его содержания, необходимых для возрастающего прогрессивного воздействия труда на развитие личности, рационального сочетания рабочего и свободного времени. Можно сказать, что если на заре истории труд создал человека и выделил его из животного мира, то социалистический труд и постепенное превращение его в коммунистический формируют новый социальный тип личности — всесторонне развитого человека коммунистического общества. Поэтому управление трудом при социализме глубоко проникнуто духом подлинного гуманизма.

Всемерно реализуя на стадии социализма превосходство нового коммунистического способа производства в системе управления трудом, необходимо, чтобы содержание и механизм этой системы в полной мере соответствовали специфическим условиям и задачам социализма.

Непосредственно общественный характер труда, утвердившийся при социализме на основе общественной собственности на средства производства, дает возможность заранее, до начала производства устанавливать в масштабе всего народного хозяйства задания по экономии рабочего времени; непосредственно определять пропорции в распределении рабочей силы в народном хозяйстве; осуществлять нормирование труда также непосредственно в рабочем времени, используя его как основу планирования труда и производства и оплаты по труду; определять в планах

пропорции приложения конкретного труда к производству через задания по выпуску различных видов продукции в натуре (потребительных стоимостей), размеры подготовки квалифицированных кадров по конкретным профессиям и т. д.

Вместе с тем достигнутая ступень развития непосредственно общественного характера труда и наличие еще существенных социально-экономических различий в труде на стадии социализма определяют необходимость полностью использовать в качестве основного стимула к труду и важного рычага управления трудом личную материальную заинтересованность работников в сочетании с коллективной. В то же время все большее значение среди стимулов к труду приобретает социалистическое соревнование и различные формы морального поощрения. На стадии социализма должны быть обеспечены необходимые пропорции между мерой труда и мерой потребления не только в масштабе общества, но и применительно к каждому отдельному работнику, а это в свою очередь определяет особую роль нормирования труда в процессе управления его оплатой. Немало специфических проблем, касающихся привлечения людей к труду и распределения рабочей силы в народном хозяйстве на стадии социализма, обусловлено уровнем развития материально-технической базы и главной производительной силы — человека труда.

В управлении трудом, как и в других сферах управления, используются товарно-денежные отношения и основанные на их применении экономические рычаги (хозрасчет, цена, премии и др.) главным образом для стимулирования труда, дополнительной общественной оценки его количества и качества, обеспечения соответствия между мерой труда и мерой потребления каждого работника и трудового коллектива, для воздействия на пропорции в применении различных видов конкретного труда в общественном хозяйстве.

2

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ ТРУДОМ НА ЭТАПЕ РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА

Действенность системы управления трудом, как и всего управления экономическими и социальными процессами, определяется не только тем, в какой мере это управление отвечает общим требованиям объективных экономических законов социализма, но и тем, учтены ли специфические условия их функционирования на каждом историческом этапе коммунистического строительства. В свою очередь, совершенствование механизма управления трудом в связи с изменением условий хозяйственного строительства и задачами экономической стратегии партии служит важной предпосылкой реализации преимуществ объективных законов социализма, его экономической, социальной и политической системы. А как отмечал товарищ Л. И. Брежнев, «полностью реализо-

вать возможности развитого социализма,— в этом... пафос наших дней»¹.

Построение развитого социализма в СССР и принятие новой Конституции открыли новые возможности для более полной реализации преимуществ социалистического управления трудом, повысили роль этой сферы управления и предъявили новые требования к ее совершенствованию. Они определяются достижением более высокой ступени зрелости производительных сил и производственных отношений социализма, его политической системы, задачами экономической стратегии, разработанной XXIV и XXV съездами КПСС применительно к этапу зрелого социализма; осуществлением мероприятий по совершенствованию системы управления народным хозяйством, всего хозяйственного механизма, которые призваны обеспечить необходимые предпосылки для практической реализации этой стратегии.

На съездах партии, в партийных документах, при обсуждении Конституции СССР неоднократно подчеркивалось возрастающее значение преобразований в труде на этапе развитого социализма.

Коммунистическая партия, ее Центральный Комитет уделяют пристальное внимание вопросам управления как одной из узловых задач экономической политики; определяют главные направления единой общегосударственной политики в области труда; осуществляют политическое руководство организаторской и воспитательной работой по сплочению трудовых коллективов, укреплению сознательной трудовой дисциплины, организации социалистического соревнования за высокую эффективность и качество труда.

Одна из особенностей постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» состоит в том, что в нем широко поставлены основные социально-экономические задачи в области труда.

Для решения каждой из этих задач определены те звенья хозяйственного механизма, которые воздействуют на труд и трудовые отношения, связывая воедино общую систему управления народным хозяйством с главными элементами управления трудом.

На современном этапе многие вопросы управления трудом требуют нового подхода. Накоплен значительный положительный опыт их решения. В совершенствовании системы управления трудом заключаются в настоящее время крупные резервы выполнения и перевыполнения государственных планов экономического и социального развития, важная предпосылка наиболее полного использования преимуществ развитого социализма. В конечном итоге именно в сфере общественного труда должны быть реали-

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом. Речи и статьи. Т. 6. М., Политиздат, 1978, с. 582.

зованы главные задачи и результаты совершенствования всего хозяйственного механизма.

С точки зрения создания предпосылок для дальнейшего совершенствования системы управления трудом в условиях зрелого социализма особое значение имеют следующие обстоятельства:

во-первых, народное хозяйство превратилось в мощный динамично развивающийся производственный комплекс, повысился уровень обобществления труда, установилась более глубокая взаимосвязь всех сфер общественной жизни, достигнута целостность системы социализма, которая развивается теперь на своей собственной основе;

во-вторых, политическая система социализма сформировалась как общенародное государство, сложилась новая историческая общность людей — советский народ и создана прочная база для дальнейшего развития социалистического демократизма, расширения участия масс в управлении;

в-третьих, строительство материально-технической базы коммунизма, органическое соединение преимуществ социализма с использованием достижений современной научно-технической революции открывают возможность глубоких качественных изменений в трудовых функциях работников, в содержании труда, в структуре «совокупного рабочего»;

в-четвертых, осуществляется переход к интенсивному типу социалистического расширенного воспроизводства, когда решающим источником экономического роста становится научно-технический прогресс, повышение эффективности производства и качества труда. Это требует перегруппировки и использования новых факторов роста производительности общественного труда, осуществления значительных структурных изменений в воспроизводстве общественного продукта и рабочей силы;

в-пятых, сложился мощный трудовой потенциал страны, существенно отличающийся не только количественно, но и качественно от того трудового потенциала, которым располагал Советский Союз при переходе к этапу развитого социализма и тем более в конце 30-х годов, когда победил социализм в СССР. Люди труда стали другими по своему развитию — неизмеримо поднялся их образовательный и культурно-технический уровень; по своей деятельности — во многом изменилось содержание, характер и условия их труда; по своим потребностям — они стали шире, многообразнее, богаче и среди них на первый план все более выдвигаются духовные и социальные потребности, отношение человека к труду на благо всего общества как к первой жизненной потребности, а не только как к средству к жизни¹.

Обо всех этих изменениях свидетельствуют данные табл. 1.

¹ К. Маркс отмечал, что движение по пути создания всесторонне развитых людей включает все три перечисленных момента — не только развитие, но и изменения в деятельности и потребностях (см. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 46, ч. I, с. 117).

Таблица 1
ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛ СТРАНЫ

Показатели	Единица измерения	1978 г.	1978 г. в % к	
			1940 г.	1960 г.
<i>I. Население и занятость</i>				
Общая численность . . .	млн. чел.	260	134	122
В том числе:				
рабочие и служащие . .	» »	110	в 3,2 раза	в 1,8 раза
колхозники	» »	14	49	64
Всего занято в общественном хозяйстве . . .	» »	124	195	146
<i>II. Техническая вооруженность труда</i>				
Производственные основные фонды в народном хозяйстве	млрд. руб.	1006	в 14 раз	в 4,4 раза
Фондовооруженность на одного занятого	тыс. руб.	—	в 11 раз	в 3,8 раза
В том числе:				
в промышленности	» »	—	в 8 раз	в 3,3 раза
в сельском хозяйстве . .	» »	—	в 15 раз	в 4,8 раза
<i>III. Образовательный уровень¹</i>				
На 1000 человек населения старше 10 лет приходится с высшим и средним образованием (полным и неполным) . .	человек	638	в 5,9 раза	в 1,9 раза
То же на 1000 человек населения, занятого в народном хозяйстве . . .	»	805	в 6,5 раза	в 1,9 раза
В том числе с высшим образованием	»	100	в 7,7 раза	в 3 раза
Численность специалистов со средним специальным и высшим образованием, занятых в народном хозяйстве	млн. чел.	26,4	в 11 раз	в 3 раза
Численность научных работников	» »	1,3	в 13 раз	в 4 раза
<i>IV. Содержание труда</i>				
Численность работников, занятых преимущественно:				
умственным трудом . . .	» »	около 40	в 3 раза	в 2 раза
физическим трудом . . .	» »	» » 84	в 1,7 раза	в 1,3 раза

¹ По данным переписей населения 1939, 1959, 1979 гг.