

А. И. БИДИЙ
Н. В. СТЕПАНЕНКО
Т. Ф. ХРОМОВА

СЕЛЬСКО-
ХОЗЯЙСТВЕННАЯ
СТАТИСТИКА
с основами
общей теории
статистики

А.И. БИДИЙ
Н.В. СТЕПАНЕНКО
Т.Ф. ХРОМОВА

СЕЛЬСКО- ХОЗЯЙСТВЕННАЯ СТАТИСТИКА с основами общей теории статистики

Издание третье,
переработанное и дополненное

Допущено Главным управлением высшего и среднего сельскохозяйственного образования Министерства сельского хозяйства СССР в качестве учебного пособия для средних сельскохозяйственных учебных заведений
учебного
ским специальностям *озяйствен-*



Москва

"ФИНАНСЫ И СТАТИСТИКА"

1984

Рецензенты: кафедра статистики Ленинградского
сельскохозяйственного института;
Т. М. Хроменок.

Бидий А. И., Степаненко Н. В., Хромова Т. Ф.

Б59 Сельскохозяйственная статистика с основами общей теории статистики: Учеб. пособие.— 3-е изд., перераб. и доп.— М.: Финансы и статистика, 1984.— с. 272, ил.

В пер.: 90 к. 25 000 экз.

Состоит из двух разделов. В первом разделе излагаются вопросы общей теории статистики, во втором — вопросы теории и практики статистики сельского хозяйства. 3-е издание (2-е изд., 1976 г.) дополнено новыми материалами по: статистике продукции, численности рабочей силы и производительности труда, себестоимости продукции и др.

Для учащихся сельскохозяйственных техникумов.

0702000000—067
Б 010(01)—84 74—84

ББК 65.9(2)32
333

© Издательство «Статистика», 1976

© Издательство «Финансы и статистика», 1984, с изменениями

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ТЕОРИЯ СТАТИСТИКИ

Глава 1

ПРЕДМЕТ И МЕТОД СТАТИСТИКИ

1.1. ПРЕДМЕТ СТАТИСТИКИ

Статистика является самостоятельной общественной наукой. Она изучает количественную сторону массовых общественных явлений в неразрывной связи с их качественной стороной, исследует количественное выражение закономерностей общественного развития в конкретных условиях места и времени.

Общественная жизнь многогранна, она состоит из разного рода массовых явлений и процессов: производство материальных благ, торговля, строительство, перевозка грузов и пассажиров и т. д. Каждое из этих явлений и процессов состоит из массовых статистических совокупностей.

Под совокупностью в статистике понимают множество единиц (событий, фактов), однородных в некотором существенном отношении, но различающихся между собой по величине и значению характеризующих их признаков.

Каждая единица статистической совокупности является носителем ряда особенностей. В то же время она обладает свойствами, общими для всех единиц данной совокупности. Так, каждый колхоз можно охарактеризовать рядом признаков, например производственным направлением, размером закрепленной за ним земли, численностью колхозников и т. п., но все колхозы являются однородными по роду деятельности (сельскохозяйственные предприятия) и социальной форме (колхозы) и составляют статистическую совокупность. Изучение статистических совокупностей является важнейшей задачей статистики.

Для статистики как науки характерны свои методы получения массовых данных. Статистикой разработаны методы получения сводных, итоговых показателей, характеризующих совокупность, например объем произведенной продукции, величину посевных площадей колхозов, их доход.

Статистика имеет большое значение в выявлении закономерностей массовых явлений общественной жизни. Закономерности развития общества могут быть вскрыты и измерены с помощью статистических методов. Статистика изучает новые явления, появляющиеся в общественной жизни, например развитие агропромышленных предприятий и объединений, внедрение индустриаль-

ных технологий производства сельскохозяйственной продукции и др.

Изучая общественные явления и процессы, статистика исследует также влияние естественных и других факторов на количественные изменения указанных явлений. Так, важнейшими факторами, определяющими объем производства сельскохозяйственной продукции, ее себестоимость, являются климат и почвенные условия. В связи с этим статистика изучает влияние природных условий на экономические результаты общественного производства.

С другой стороны, развитие общественного производства влияет на естественные условия (орошение, осушение болот, освоение целинных и залежных земель, создание искусственных морей и водоемов). Статистика исследует влияние развития общественного производства на естественные условия жизни общества. Она может определить уровень образования населения, исчислить валовой сбор сельскохозяйственных культур, определить уровень благосостояния населения страны и т. д.

Изучая величину, взаимосвязь, распространенность, пропорции и темпы роста общественных явлений, статистика является могущественным орудием познания экономического, политического и культурного уровня жизни общества. Оценивая значение статистики, В. И. Ленин неоднократно указывал, что без статистических данных нельзя рассматривать и разрешать современные экономические вопросы¹.

Теоретической основой статистики как науки являются диалектический и исторический материализм и марксистско-ленинская политическая экономия. При изучении конкретных массовых общественных явлений статистика опирается на законы и положения этих наук. Например, без научного понимания существа прибыли, заработной платы, производительности труда статистика не может правильно исчислять их размеры. Руководствуясь положениями исторического материализма и политической экономии, статистика сама обогащает их знанием фактов, дает материал для обобщения и иллюстрации теоретических аспектов этих наук.

Статистика пользуется также положениями других наук. В частности, статистика сельского хозяйства опирается на теоретические положения экономики и организации сельского хозяйства, агрономических наук и, в свою очередь, помогает этим наукам изучать эффективность различных мероприятий.

Статистика является многоотраслевой общественной наукой. Основные ее разделы: общая теория статистики, экономическая статистика, отраслевые статистики — промышленная, сельскохозяйственная, статистика торговли, транспорта, населения, здравоохранения, культуры.

Общая теория статистики рассматривает особенности предмета статистики в целом, изучает общие приемы и методы статистического исследования — наблюдение, группировки, анализ и обобщение статистических материалов, излагает существо общих пока-

¹ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 19, с. 323, 324.

зателей, как, например, абсолютные и относительные величины, средние величины, индексы.

Экономическая статистика рассматривает вопросы экономической жизни общества в целом, изучает сущность таких показателей, как валовая и товарная продукция, себестоимость продукции, национальный доход, производительность труда и т. д., изучает методы их исчисления и анализа, а также освещает ряд других вопросов.

Отраслевые статистики изучают сущность показателей, которые необходимы для цифровой характеристики исследуемых ими объектов, разрабатывают способы их исчисления и применения при анализе отдельных отраслей.

Статистика является наукой глубоко партийной, классовой. В социалистическом обществе она служит интересам народа и играет важную роль в построении коммунистического общества. Советская статистика правдиво и точно отражает социалистическую действительность, ибо без этого немислимо планомерное развитие народного хозяйства.

Основой буржуазной статистики является идеалистическая философия и вульгарная политическая экономия, поэтому она не может дать действительно научного обоснования статистическим данным. Используется она для приукрашивания капиталистического строя, затушевывания классовой борьбы. В угоду буржуазии статистические данные фальсифицируются, уменьшаются прибыли капиталистических монополий, действительные размеры эксплуатации и обнищания трудящихся масс, преувеличивается доход трудящихся.

1.2. МЕТОД СТАТИСТИКИ

Под методом любой науки понимают способ подхода к изучению действительности, способ исследования, познания явлений природы и общественной жизни. Общим методом для всех наук и, в частности, для статистики является диалектический метод. Пользуясь им и исходя из особенностей исследуемых явлений, статистика разрабатывает свои свойственные только ей приемы и способы изучения количественной и качественной сторон общественных явлений и процессов. Такими приемами и способами являются массовое статистическое наблюдение, сводка и группировка, исчисление обобщающих статистических показателей, оформление их в виде статистических таблиц и графиков и анализ. В своей совокупности указанные приемы и способы статистического исследования и составляют статистический метод.

Первым этапом или стадией статистического исследования является массовое *статистическое наблюдение*. Оно состоит в том, что по заранее составленной программе и по определенным правилам собирают данные об исследуемом явлении или процессе и тщательно регистрируют их.

Второй этап статистического исследования — *сводка и группировка данных наблюдений*. На этой стадии прежде всего полученные материалы классифицируют, систематизируют и проверяют правильность их подсчета. После этого проводят группировку. Метод группировки является наиболее важным методом статистики. С его помощью выявляют взаимосвязь и взаимозависимость общественных процессов и фактов, определяют структуру сложных общественных явлений, выявляют резервы дальнейшего роста и развития, ростки нового и передового. Важнейшая задача группировок — выделение социально-экономических типов. Правильно составленная группировка является надежным средством и очень важным приемом научного исследования общественных явлений и процессов. Второй этап включает также расчет обобщающих статистических показателей и их табличное или графическое оформление.

Третий и заключительный этап статистического исследования — *экономический анализ*. Статистические данные, какими бы они ни были полными и правильными, еще недостаточны для познания общественных явлений, если их научно не проанализировать. Научную основу анализа статистических данных составляет марксистско-ленинская теория. Лишь руководствуясь этой теорией, можно сделать действительно научные выводы из статистических показателей. Главным при экономическом анализе является изучение взаимосвязей и закономерностей общественных явлений. Экономический анализ статистических данных опирается на систему как абсолютных, так и относительных величин. Например, изучая динамику валового сбора урожая, исчисляют абсолютный прирост продукции, темп роста и прироста, а также абсолютное значение одного процента прироста. При анализе динамики производительности труда, себестоимости, урожайности применяются также индексы и другие относительные и абсолютные величины.

Указанные выше этапы статистического исследования — наблюдение, сводка и группировка, анализ данных — представляют собой единое целое. Они являются звеньями одной цепи, и если на каком-то этапе допущены ошибки, то все исследование будет ошибочным.

Статистика широко использует экономико-математические методы. В связи с созданием электронной вычислительной техники стало возможным решать сложные вопросы в статистике и экономике, повысить качество и быстроту обработки статистической информации, облегчить труд работников органов статистики.

1.3. СТАТИСТИКА И УЧЕТ

Все социалистические предприятия, организации и учреждения ведут учет, являющийся источником данных для руководства каждым предприятием, контроля за выполнением плана и государственного управления народным хозяйством.

В нашей стране существуют три вида учета: оперативно-технический, бухгалтерский и статистический, которые в совокупности составляют единый народнохозяйственный учет. Единство системы народнохозяйственного учета в СССР обусловливается общественной собственностью на средства производства и плановым руководством народным хозяйством. Выражается оно прежде всего в единстве конечных целей и задач всех видов учета, в единстве методологии ведения учета и, наконец, в единстве организации и руководства делом учета. Рассмотрим виды учета.

Оперативно-технический учет регистрирует единичные факты хозяйственной деятельности для нужд оперативного руководства предприятиями. Примером может служить ежедневный учет выхода на работу рабочих, расхода сырья, ежедневный учет в хозяйстве засеянных площадей в период сева.

Бухгалтерский учет непрерывно регистрирует движение материальных ценностей и денежных средств, выявляет результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятий за определенное время (месяц, квартал, год). Учет операций в бухгалтерии преимущественно ведется в денежной форме.

Статистика в отличие от оперативно-технического и бухгалтерского учета, который учитывает единичные факты, изучает массовые факты. Она сводит их, группирует и исчисляет обобщающие показатели, затем с помощью анализа определяет, в каком направлении развиваются процессы, какова их взаимосвязь и закономерность. Статистике принадлежит организующая и ведущая роль в системе народнохозяйственного учета, так как только она, используя и обобщая также данные бухгалтерского и оперативно-технического учета, характеризует все стороны общественной жизни. Отдельные виды народнохозяйственного учета дополняют друг друга.

Исключительно большое значение учету в социалистическом обществе придавал В. И. Ленин. Социализм не может существовать без учета. «Социализм — это учет», — писал В. И. Ленин¹.

Социалистический учет является важнейшим средством охраны общественной собственности и осуществления социалистического принципа распределения «от каждого по способностям — каждому по труду». Единая система народнохозяйственного учета дает возможность изучать развитие народного хозяйства и культуры, соотношение в развитии отдельных отраслей, обеспечивать исходными данными плановые органы.

1.4. СИСТЕМА СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Статистический показатель — это обобщенная характеристика явлений и процессов общественной жизни в ее количественной и качественной определенности, в конкретных условиях места и

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 35, с. 63.

времени. Статистические показатели характеризуют все стороны общественной жизни.

Советская статистическая наука разработала научно обоснованную систему статистических показателей. В нее входят показатели: народонаселения; трудовых ресурсов общества, распределения и использования их; национального (народного) богатства; производства общественного продукта и создания национального дохода и их использования, обращения общественного продукта; материального благосостояния населения; культуры; здравоохранения; статистики органов государственного управления и общественных организаций.

Показатели народонаселения характеризуют численность, состав населения по полу, возрасту, национальности, родному языку, образованию, социальному положению и другим признакам, а также миграцию (движение), воспроизводство населения. В системе *показателей трудовых ресурсов* выделяют показатели численности и состава трудоспособного населения, разделения его на городское и сельское, распределения по отраслям народного хозяйства, использования рабочего времени, подготовки кадров.

Показатели национального богатства характеризуют размеры материальных благ социалистического общества. К национальному богатству относятся: земля и лесные массивы, водные ресурсы, запасы полезных ископаемых, производственные помещения и сооружения, машины, оборудование, скот, запасы материалов и сырья, топливо, жилые здания, школы, больницы, театры, библиотеки и т. д.

Показатели производства общественного продукта определяют размеры и виды продуктов, произведенных за определенный период в народном хозяйстве в целом и по отраслям, а также соотношение между производством средств производства и предметов потребления.

Показатели распределения общественного продукта определяют, какая часть его расходуется на возмещение материальных затрат производства, на расширение общественного производства и на личное потребление трудящихся.

Показатели обращения общественного продукта характеризуют снабжение предприятий средствами производства, товарооборот предметов потребления и заготовки сельскохозяйственных продуктов.

Показатели материального благосостояния населения определяют размеры доходов и расходов, уровень удовлетворения потребности населения в продовольственных и промышленных товарах, в жилье, коммунальных услугах.

Показатели культуры характеризуют количество учебных заведений (вузов, техникумов, средних и начальных школ, профессионально-технических училищ), число учащихся в них, количество библиотек, клубов, театров, кинотеатров и число обслуживаемого ими населения.

К показателям охраны здоровья относятся данные о количе-

стве больниц, диспансеров, родильных домов, санаториев и других учреждений здравоохранения, а также о числе медицинского персонала, обслуживающего население.

Показатели органов государственного управления и общественных организаций характеризуют число и состав работников государственных, партийных, профсоюзных, комсомольских организаций. К ним относятся также статистика выборов, статистика изменений в административно-территориальном делении страны и т. д.

Все показатели тесно связаны между собой и составляют единую систему. Исключительно большое значение имеет система статистических показателей для плановых органов. При составлении планов производства необходимы данные о количестве трудоспособного населения и о разделении его по сферам производства. При планировании товарооборота необходимы данные о количестве населения определенных административных территорий, о производстве предметов потребления, о денежных доходах населения.

Без системы статистических показателей немислимо составление баланса народного хозяйства, в котором проявляются взаимосвязи отдельных показателей народного хозяйства.

С помощью своих специфических приемов статистика определяет большое количество статистических показателей общественных явлений и процессов. Они могут быть индивидуальными, т. е. характеризовать одну какую-то единицу совокупности, например шахту, учреждение, и обобщающими, которые дают характеристику совокупности единиц (колхозов и совхозов района, области, республики) за данное время.

Статистические показатели делят на абсолютные и относительные. В *абсолютных показателях* отражается размер определенного общественного явления в соответствующей ему конкретной форме. Абсолютные показатели выражаются всегда именованными числами (в штуках, метрах, тоннах, рублях, человеко-часах и т. п.).

Различают три рода абсолютных измерителей: натуральные, трудовые и стоимостные. Первые характеризуют величину общественных явлений в свойственной им натуральной форме (производство зерна — в тоннах или центнерах, тракторов — в штуках, тканей — в метрах, обуви — в парах).

Некоторые виды продукции учитывают в физических условных единицах. Так, тракторы выпускаются разных марок и разной мощности, поэтому учет их только в штуках не дает представления о мощности всего парка тракторов. Сущность учета в условных натуральных единицах заключается в том, что все виды данной продукции выражаются в одном каком-нибудь измерителе. Вся продукция в условную натуральную пересчитывается путем умножения количества данной продукции на соответствующий коэффициент перевода. Тракторы, например, переводятся в условные эталонные.

Стоимость выработанной или реализованной продукции, наличных запасов, суммы заработной платы, прибыли, поступлений в государственный бюджет учитывают в стоимостных измерителях. Эти измерители позволяют определить общие итоги производства и реализации различных видов продукции.

Учет продукции в натуральном выражении имеет очень большое значение. В государственных планах производство и распределение наиболее важных продуктов планируются в натуральном выражении, например добыча угля, нефти, газа, выплавка металла, производство тракторов, автомобилей, электроэнергии, зерна, молока, мяса, шерсти и т. п. По натуральным показателям ведется и проверка выполнения плана.

Для определения трудовых ресурсов используют трудовые измерители, определяют затраты труда на производство продукции по нормам и фактически.

Кроме абсолютных, в статистике широко применяются также и *относительные показатели*. С помощью их исчисляются соотношения между размерами общественных явлений. Относительные показатели измеряются в отвлеченных (коэффициентах, процентах, промилле, продецимилле) и именованных числах (кг на одного человека, чел/км² и др.). Относительные показатели бывают нескольких видов: относительные показатели выполнения плана, динамики, сравнения, структуры и т. д. Существо их изложено в главе «Абсолютные и относительные величины».

Для обеспечения правильного планирования и контроля за выполнением плана необходимо, чтобы система показателей плана соответствовала системе показателей учета.

Контрольные вопросы

1. Что такое статистика и в чем ее отличие от других общественных наук?
2. Что является предметом статистики?
3. Что вы знаете о методе статистики?
4. Какие *есть* виды учета?
5. Что такое система статистических показателей и какие вы знаете основные показатели?
6. Назовите натуральные, трудовые и стоимостные измерители продукции и способы их определения.
7. В чем заключается связь статистики с планированием?

Глава 2

ОРГАНИЗАЦИЯ СТАТИСТИКИ В СССР

2.1. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ В СССР

Одним из важных принципов организации статистики в СССР является *строгая централизация* в руководстве делом учета и статистики. Руководство учетом и статистикой в стране возложено

на Центральное статистическое управление СССР (ЦСУ СССР), а в союзных республиках — на центральные статистические управления при Советах Министров республик.

Основным недостатком дореволюционной статистики было отсутствие единого статистического учреждения, которое осуществляло бы централизованное руководство. В 1918 г. был создан единый общегосударственный статистический орган — Центральное статистическое управление (ЦСУ), действовавшее на правах Народного Комиссариата. В сентябре того же года было опубликовано положение о местных статистических учреждениях.

Как уже указывалось, в нашей стране *разные виды учета увязаны в единую систему*. Статистика занимает в ней ведущее место. Система социалистического учета, построенная по единому плану, обеспечивает полноту, достоверность и научную обоснованность статистических данных. Благодаря этому одноименные показатели на различных предприятиях понимаются одинаково, а сведения о них в статистические органы представляются в точно установленные сроки.

Второй принцип организации статистики заключается в создании единой разветвленной системы статистических учреждений.

Третьим важнейшим принципом организации советской статистики является *неразрывная связь органов государственной статистики с органами государственного управления и планирования*. Так, В. И. Ленин писал, что Центральное статистическое управление «должно быть не «академическим» и не «независимым» органом, коим оно, по старой буржуазной привычке, является на 9/10 сейчас, а органом социалистического строительства, проверки, контроля, учета того, что надо социалистическому государству знать теперь, сейчас, в первую голову»¹.

В первые годы организации ЦСУ СССР провело ряд таких больших работ, как Всероссийская перепись промышленности в 1918 г., Всероссийская перепись населения в промышленности и сельском хозяйстве в 1920 г. и т. п.

С целью усиления роли учета и статистики и их большей связи с плановыми органами в 1930 г. ЦСУ как Наркомат было упразднено и все его функции переданы Госплану СССР, в котором было создано Центральное управление народнохозяйственного учета (ЦУНХУ). В 1941 г. его переименовали в Центральное статистическое управление Госплана СССР. В 1948 г. ЦСУ было выделено из состава Госплана и преобразовано в Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР (ЦСУ СССР).

9 апреля 1973 г. Совет Министров СССР утвердил новое Положение о Центральном статистическом управлении при Совете Министров СССР, в котором отражены решения XXIV съезда КПСС по осуществлению экономической реформы в стране, даль-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 45, с. 156.

нейшему совершенствованию управления и планирования в народном хозяйстве.

В 1978 г. Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР было преобразовано в Центральное статистическое управление СССР (ЦСУ СССР). Главными задачами ЦСУ СССР являются:

- дальнейшее совершенствование единой научной методологии, организации учета и статистики и системы статистических показателей;

- изучение на основе статистических данных происходящих в стране социально-экономических и научно-технических процессов и явлений;

- сбор, разработка и своевременное представление Правительству СССР научно обоснованных статистических данных, характеризующих ход выполнения государственных планов, эффективность общественного производства и научно-технического прогресса;

- создание и обеспечение эффективного функционирования автоматизированной системы государственной статистики с применением математических методов и электронно-вычислительной техники;

- составление отчетного баланса народного хозяйства, исчисление общественного продукта, национального дохода, доходов и расходов населения;

- контроль за состоянием учета и отчетности и достоверностью отчетных данных во всех отраслях народного хозяйства;

- публикация в печати сообщений о выполнении государственных планов экономического и социального развития СССР, а также других статистических материалов; издание статистических бюллетеней и сборников.

ЦСУ СССР в соответствии с возложенными на него задачами:

- разрабатывает с участием министерств и ведомств систему взаимосвязанных статистических показателей и единую научную методологию учета и отчетности;

- организует учет выполнения государственных планов экономического и социального развития СССР;

- проводит переписи населения и другие переписи и единовременные учеты, выборочные и монографические статистические обследования;

- изучает на основе статистических данных вопросы повышения экономической эффективности общественного производства, использования в народном хозяйстве достижений науки и техники, капитальных вложений, основных и оборотных фондов, производственных мощностей, трудовых и материальных ресурсов; вопросы производительности труда, себестоимости продукции, прибыли и рентабельности, цен и ценообразования, образования и использования фондов экономического стимулирования в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве и других отраслях народного хозяйства; вопросы материального состояния,

культурного уровня населения и другие вопросы экономики и культуры; на основе анализа статистических данных выявляет имеющиеся в народном хозяйстве резервы и докладывает о них Правительству СССР;

- обеспечивает Госплан СССР по согласованной с ним программе статистическими данными, необходимыми для разработки государственных планов экономического и социального развития СССР и для осуществления проверки выполнения планов в целом по народному хозяйству, отдельным отраслям, республикам, краям, областям, министерствам и ведомствам;

- разрабатывает методологию сопоставления статистических данных по СССР и зарубежным странам;

- обеспечивает широкое внедрение и эффективное использование электронной и другой вычислительной техники и экономико-математических методов при разработке статистических данных;

- распределяет по народному хозяйству электронно-вычислительную технику и запасные части к ней; осуществляет техническое обслуживание и ремонт;

- утверждает общесоюзный минимум показателей статистической отчетности для всех отраслей народного хозяйства и форм статистической отчетности для предприятий, организаций и учреждений, входящих в систему министерств и ведомств СССР, а также для колхозов; издает инструкции по заполнению этих форм и по другим вопросам учета и отчетности;

- осуществляет общее руководство вопросами первичного учета в отраслях народного хозяйства (кроме учета по исполнению бюджета, порядок ведения которого устанавливается Министерством финансов СССР);

- проверяет состояние учета и отчетности и достоверность отчетных данных в народном хозяйстве;

- осуществляет подготовку и повышение квалификации счетных работников и работников механизированного учета для народного хозяйства, а также повышение квалификации работников органов государственной статистики;

- руководит работой ЦСУ союзных республик, подчиненных организаций, предприятий и учреждений и проверяет их деятельность;

- отменяет неутвержденную в установленном порядке отчетность.

2.2. СТРУКТУРА ЦСУ СССР И ЕГО МЕСТНЫХ ОРГАНОВ

Центральное статистическое управление СССР является союзно-республиканским органом и в своей деятельности руководствуется законами СССР, указами Президиума Верховного Совета СССР, постановлениями и распоряжениями Правительства СССР. ЦСУ СССР возглавляет начальник, назначаемый Верховным Советом СССР.

В ЦСУ СССР создана коллегия в составе начальника ЦСУ СССР, его заместителей, руководящих работников ЦСУ СССР. Коллегия рассматривает важнейшие вопросы организации, методологии и механизации статистических работ, итоги их выполнения, занимается подбором и расстановкой руководящих кадров, заслушивает отчеты о работе управлений и отделов ЦСУ СССР, ЦСУ союзных республик, статистических управлений краев, областей.

Для рассмотрения методологических вопросов статистики, программ и инструкций по важнейшим статистическим работам в ЦСУ СССР организован Научно-методологический совет, в состав которого входят видные ученые и высококвалифицированные работники ЦСУ СССР, министерств и ведомств.

В состав ЦСУ СССР входят такие управления и отделы: управление статистики промышленности, управление статистики сельского хозяйства, отделы сводной статистики и статистической методологии, статистики капитального строительства, транспорта и связи и др.

При ЦСУ СССР создан Научно-исследовательский институт по проектированию вычислительных центров и систем экономической информации (НИИ ЦСУ СССР) с филиалами в нескольких союзных республиках. В 1974 г. создан Научно-технический совет по проблемам проектирования и создания АСТС.

К местным органам государственной статистики СССР относятся центральные статистические управления при Советах Министров союзных республик, которые подчиняются как Советам Министров республик, так и ЦСУ СССР. Кроме того, к местным органам относятся статистические управления областей, краев, автономных республик и национальных округов и районные (городские) инспектуры государственной статистики.

Структура аппарата центральных статистических управлений при Советах Министров союзных республик примерно такая же, как и в ЦСУ СССР. Структура аппарата статистических управлений областей, краев и автономных республик следующая: отделы или секторы статистики промышленности, статистики сельского хозяйства, материально-технического снабжения, капитального строительства, населения и культуры, здравоохранения и др. При статистических управлениях областей и краев созданы вычислительные центры или машиночисленные станции. В последние годы во многих районах и городах созданы информационно-вычислительные станции (центры) (РИВСы и ГИВСы), которые выполняют функции инспектур государственной статистики.

Районные информационные вычислительные станции (центры), кроме обработки собственно статистической информации, производят механизированную обработку учетной документации колхозов, совхозов, промышленных предприятий и организаций на основе заключенных договоров. Поэтому РИВСы и ГИВСы частично находятся на хозяйственном расчете.

Контрольные вопросы

1. Назовите принципы организации государственной статистики в СССР.
2. Что вы знаете о роли В. И. Ленина в организации советской статистики?
3. Что вы знаете о новом Положении о ЦСУ СССР?
4. Какие основные задачи ЦСУ СССР?
5. Какова структура ЦСУ СССР и его местных органов?
6. Каковы задачи статистики в свете решений партии и правительства?

Глава 3

СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ

3.1. СУЩНОСТЬ СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ

Для изучения общественных явлений и процессов необходимо располагать данными об их количестве и распространенности. Эти данные получают с помощью статистического наблюдения.

Статистическим наблюдением называется научно организованный учет и сбор по единой программе массовых данных о явлениях и процессах общественной жизни. Как уже указывалось, это первый этап статистического исследования.

Чтобы своевременно получить необходимые и правильные сведения, составляют план статистического наблюдения, в который включают программно-методологические и организационные вопросы. Основой программно-методологической части плана является определение цели, объекта и единицы наблюдения, а также составление программы наблюдения.

Цель статистического наблюдения определяется конкретными потребностями в статистических данных, необходимых для повседневного государственного руководства, для составления планов и контроля за их выполнением. Цель должна быть сформулирована четко и конкретно, поскольку каждый объект можно изучать с различных сторон.

Объектом статистического наблюдения называется совокупность единиц изучаемого общественного явления, о которых должны быть получены статистические сведения для составления обобщающих показателей. При этом необходимо точно определить границы, в пределах которых должна изучаться совокупность. Правильное определение объекта наблюдения — необходимое условие для получения достоверных статистических данных. Так, при обследовании совхозов нельзя ограничиться лишь совхозами Министерства сельского хозяйства СССР, следует также обследовать совхозы, подчиненные другим министерствам и ведомствам. При изучении промышленности необходимо точно отграничить ее от сельского хозяйства, строительства и других отраслей.

Единицей наблюдения называется та часть совокупности, которая является носителем изучаемых признаков, подлежащих

описанию для получения обобщающих показателей. При изучении населения единицей наблюдения будет отдельный человек, при исследовании сельского хозяйства единицей наблюдения могут быть колхоз, совхоз, подсобное хозяйство колхозника, рабочего совхоза. В промышленности обычно за единицу наблюдения берется промышленное предприятие, в торговле — магазин и т. д.

Наряду с единицей наблюдения существует понятие единица отчетности. *Единицей отчетности* называется та единица, от которой должны быть получены сведения в процессе наблюдения. В ряде случаев оба эти понятия совпадают. Так, промышленное предприятие, колхоз, совхоз могут быть одновременно и единицами наблюдения и единицами отчетности. При переписи скота колхоз и совхоз являются единицами отчетности, а единицей наблюдения будет отдельное животное.

Очень важно правильно составить *программу статистического наблюдения*. В. И. Ленин учил, что правильная программа и обеспечение проверки данных — это два условия успешной статистики¹. Под программой понимают перечень вопросов или признаков, которыми характеризуется каждая единица совокупности в процессе статистического наблюдения. При составлении программы исходят из задачи статистического наблюдения и характера объекта наблюдения.

В программу статистического наблюдения должны быть включены существенные признаки явлений. Программа статистического наблюдения должна быть связана с программой плана, но шире плановых показателей, так как в ней должны отражаться и непланируемые факты.

Не следует включать в программу лишние вопросы, поскольку это усложняет работу, затягивает сроки наблюдения и обработки данных. Ставить вопросы необходимо четко, коротко, ясно и по возможности так, чтобы ответом на один из них можно было проверить правильность ответов на другие. Это дает возможность своевременно выявить ошибку и исправить ее. На основе программы разрабатывают статистический формуляр или бланк. В нем должны быть помещены все вопросы программы наблюдения. В статистике применяют два вида формуляров: индивидуальный и списочный. В индивидуальный заносят сведения только по одной единице наблюдения (по одному колхозу или совхозу), в списочный — по двум, трем и большему числу единиц (перепись населения, перепись скота).

К проведению статистического наблюдения привлекается большое количество учетчиков (регистраторов). Для одинакового понимания ими вопросов, содержащихся в формуляре, и правильного ответа на них составляют инструкцию. *Инструкция* — очень важный документ статистического наблюдения. Поэтому на изучение ее необходимо обращать самое серьезное внимание. В инструкции содержатся пояснения, как понимать тот или другой во-

¹ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 4, с. 4.