

КИМ ИР СЕН

О РУКОВОДСТВЕ И УПРАВЛЕНИИ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ
ЭКОНОМИКОЙ

ИЗДАНИЕ ПЕРВОЕ

РАБОЧИЕ ВСЕГО МИРА, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

КИМ ИР СЕН

О РУКОВОДСТВЕ И УПРАВЛЕНИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКОЙ

(выдержки)

Издательство литературы на иностранных языках

Корея, Пхеньян

1982



СОДЕРЖАНИЕ

1. РУКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ . . .	1
1) Система руководства и управления промышленностью.	1
(1) Сущность системы руководства и управления промышленностью, Тэанской системы работы	2
(2) Основное содержание системы руководства и управления промышленностью	3
а. Система работы управления, осуществляемая на базе коллективного руководства партийного комитета	4
б. Система хозяйственного управления с ее основой — политической работой	16
в. Система оказания помощи низам со стороны вышестоящих инстанций	30
г. Система единого и концентрированного руководства производством	34
(3) Преимущества системы руководства и управления промышленностью	40
(4) Основные методы выявления преимуществ системы руководства и управления промышленностью	45
2) Введение хозяйственного расчета	52
3) Методы руководства и управления промышленным производством	61
(1) Составление и выполнение производственного плана на предприятии	61
(2) Организация производства	67
а. Специализация и кооперирование производства	67
б. Использование оборудования и энергии	69
в. Использование материалов	77

г. Организация и руководство делом технического развития	81
д. Расширение ассортиментов и улучшение качества продукции	84
(3) Материальное снабжение	86
а. Система материального снабжения	86
б. Методы материального снабжения	91
в. Создание и использование запасов материалов	98
(4) Работа по вопросам труда	99
а. Усиление политической работы, направленной на воспитание у трудящихся правильного отношения к труду	100
б. Активная мобилизация трудовых ресурсов, рациональная расста- новка рабочей силы	103
в. Улучшение организации труда и использования рабочей силы . .	110
г. Технический прогресс и повышение технической квалификации . .	118
д. Оплата труда	120
е. Охрана труда	126
ё. Рабочее снабжение	128
(5) Финансовое хозяйство на государственных предприятиях	133
а. Рациональное использование денежных средств	133
б. Снижение себестоимости продукции и повышение рентабельности предприятия	134
2. РУКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ	140
1) Система руководства и управления сельским хозяйством	140
(1) Содержание системы руководства и управления сельским хозяйством	142
(2) Преимущества системы руководства и управления сельским хо- зяйством	153
(3) Основные методы выявления преимуществ системы руководства и управления сельским хозяйством	160
2) Звеньевая система управления	165
3) Осуществление технической революции на селе, оказание помо- щи деревне со стороны рабочего класса	169
(1) Осуществление технической революции на селе	170

а. Сущность и необходимость технической революции на селе	170
б. Иригация	172
в. Механизация	174
г. Электрификация	179
д. Химизация	180
(2) Помощь деревне со стороны рабочего класса	182
а. Необходимость оказания помощи деревне со стороны рабочего класса	182
б. Содержание оказания помощи деревне	184
4) Методы руководства и управления сельскохозяйственным про- изводством	188
(1) Руководство земледелием	189
а. Выращивание рассады, принципы «соответствующей почве — соот- ветствующую культуру», «в соответствующий период — соответст- вующую культуру», интенсификация сельского хозяйства	190
б. Использование земельных угодий и сельскохозяйственных машин	193
в. Водное хозяйство	200
г. Установление научно обоснованной системы внесения удобрений, предотвращение болезней и вредителей	202
д. Улучшение селекции и семеноводства	205
(2) Руководство животноводством	207
(3) Руководство плодоводством	212
(4) Распределение по трудодням в сельхозкооперативах	215
а. Начисление трудодней	215
б. Распределение продуктов	218
(5) Правильное решение проблемы рабочей силы на селе	220
3. ОРГАНИЗАЦИЯ ТОВАРООБОРОТА, ОБЩЕСТВЕННОГО ПИ- ТАНИЯ И КОММУНАЛЬНО-БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ	225
1) Система заказов в социалистической торговле	226
2) Организация товарооборота в социалистической торговле, улучшение общественного питания и коммунально-бытового обслуживания	231

(1) Снабжение потребительскими товарами	231
(2) Организация общественного питания и коммунально-бытового обслуживания	239
(3) Улучшение заготовительной работы	243
3) Фирменные магазины в кооперативных организациях	247
4) Использование крестьянского рынка	248
5) Правильное установление цен на товары	251
(1) Ценообразование, основанное на стоимости товаров	252
(2) Отклонение цен от стоимости товаров, правильное установление заготовительных цен	254
(3) Унификация цен, усиление контроля за ценообразованием	259
(4) Систематическое снижение цен на товары	265
(5) Цена на крестьянском рынке	266
 4. УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ	 268
1) Точное исполнение государственного бюджета	268
(1) Доход центрального бюджета	270
(2) Расход центрального бюджета	274
(3) Введение системы местных бюджетов	277
2) Финансирование и ссуды	280
3) Мобилизация и использование свободных денежных средств	283
4) Усиление финансовой дисциплины и финансового контроля	283
 5. ПРИНЦИПЫ ПЛАНИРОВАНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА, УНИФИКАЦИЯ И ДЕТАЛИЗАЦИЯ ПЛАНА	 287
1) Принципы планирования народного хозяйства	287
2) Унификация и детализация плана	299

(1) Система унификации плана и ее содержание	301
(2) Осуществление детализации плана	314
(3) Преимущества системы унификации и детализации плана и методы их выявления	319
 6. УСПЕХИ, ДОСТИГНУТЫЕ В ДЕЛЕ РУКОВОДСТВА И УПРАВ- ЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ	 324

1. РУКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ

«Установление и совершенствование новой системы управления социалистическим хозяйством являются весьма сложной и трудной революционной задачей. Ибо это связано с коренной перестройкой старой системы и методов работы, пустивших свои глубокие корни в старые традиции и порядки, которые сложились на протяжении длительной истории.

Однако наша партия, обобщив опыт социалистического строительства в нашей стране и творчески развив положения марксизма-ленинизма, научно разрабатывала самобытный курс и конкретные пути, направленные на решение проблемы управления социалистической экономикой, этой актуальной проблемы, разрешения которой требует сама практика» (*Ким Ир Сен. Избр. произв., т. V, рус. изд. 2-е, стр. 485*).

1) СИСТЕМА РУКОВОДСТВА И УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ

«В ходе распространения духа и метода Чхонсанри, являющихся воплощением традиционной и революционной линии масс нашей партии на практике социалистического строительства, произошел новый поворот в работе государственных и хозяйственных органов.

После руководства работой в селе Чхонсан наша партия

приняла исторические меры по установлению Тэанской системы работы в управлении промышленностью с тем, чтобы еще лучше воплотить дух и метод Чхонсанри в дело руководства и управления народным хозяйством» (*Ким Ир Сен. Избр. произв., т. V, рус. изд. 2-е, стр. 485 — 486*).

«Чтобы предотвратить в руководстве и управлении экономикой субъективизм и единоличные решения и осуществить принцип коллективного руководства, нужно претворить в жизнь Тэанскую систему работы» (*Ким Ир Сен. Избр. произв., т. VII, рус. изд., стр. 511*).

«Хозяева завода — заводской партком, все члены партии и рабочие. Работать, не опираясь на хозяев завода, в корне неправильно» (*Ким Ир Сен. Избр. произв., т. III, рус. изд. 2-е, стр. 395*).

(1) СУЩНОСТЬ СИСТЕМЫ РУКОВОДСТВА И УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ, ТЭАНСКОЙ СИСТЕМЫ РАБОТЫ

«Тэанская система работы — это система, воплощающая в управлении экономикой революционную линию масс нашей партии» (*О строительстве Трудовой партии Кореи, т. 3, рус. изд., стр. 155*).

«Как всем известно, Тэанская система работы, короче говоря, является воплощением линии масс нашей партии в руководстве экономикой и управлении предприятиями. Самое главное требование Тэанской системы работы — приближение руководства к низам, другими словами, то, что вышестоящие идут в низы, помогают там в составлении плана, организации производства, вышестоящие инстанции доставляют им необходимые материалы и, таким образом, успешно проводится вся производственная, хозяйственная деяте-

льность предприятий» (*О проблемах управления социалистической экономикой, т. 2, кор. изд., стр. 563*).

«Сущность Тэанской системы состоит отнюдь не в новом управленческом аппарате: штаб, операционный отдел и пр. Основной дух Тэанской системы заключается в том, чтобы сплотились воедино кадры и трудящиеся, в том, чтобы кадры не издавали указаний и приказов, сидя за письменным столом, а на местах работали с производственниками и непосредственно оказывали им помощь. Одним словом, Тэанская система является воплощением линии масс в управлении экономикой. Какая бы замечательная система управленческого аппарата ни была создана, если кадры, забыв этот основной дух, будут восседать наверху и лишь издавать распоряжения и приказы, то эта система ни к чему не приведет» (*Ким Ир Сен. Избр. произв., т. IV, рус. изд. 2-е, стр. 189*).

«Тэанская система работы — это отличная система, она коренным образом отличается от прежней и в обилии содержит в себе элементы коммунистического управления предприятием. Эта новая система работы прекрасно воплощает в себе коммунистический принцип коллективизма в жизни: «Один за всех, все за одного». При этой системе вышестоящие помогают нижестоящим, опытные учат начинающих, все люди по-товарищески помогают друг другу, все цехи тесно сотрудничают между собой» (*Ким Ир Сен. Избр. произв., т. III, рус. изд. 2-е, стр. 457*).

(2) ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ СИСТЕМЫ РУКОВОДСТВА И УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ

«Тэанская система работы является замечательной системой управления экономикой, соответствующей сущности социалистического строя, при которой заводы и предприятия развертывают всю

хозяйственную деятельность под коллективным руководством партийного комитета, выполняют выдвигающиеся экономические задачи, ставя во главу угла политическую работу и приводя в действие массу производителей, вышестоящие с ответственностью помогают нижестоящим, научно и рационально управляется экономика» (*Ким Ир Сен. Избр. произв., т. V, рус. изд. 2-е, стр. 486*).

а. Система работы управления, осуществляемая на базе коллективного руководства партийного комитета

«Наша партия, отменив единоначалие директора, этот устаревший метод управления предприятиями, определила партийный комитет высшим руководящим органом каждого хозяйственного звена и создала систему коллективного руководства партийного комитета в управлении предприятиями» (*Ким Ир Сен. Избр. произв., т. V, рус. изд. 2-е, стр. 486*).

«...При новой системе работы заводской партком управляет заводом как высший руководящий орган, в управлении заводом участвуют все члены партии, рабочие и специалисты. За производство несет ответственность не кто-то один, а все члены партии, рабочие и специалисты, за него отвечает в первую очередь заводской партком как коллективный руководящий орган» (*Ким Ир Сен. Избр. произв., т. III, рус. изд. 2-е, стр. 460*).

«Единственным путем привлечения широких масс к участию в управлении предприятиями и правильного сочетания административно-технического руководства производством с партийным, политическим является переход от единоначалия директора к системе коллективного руководства заводского парткома» (*О проблемах управления социалистической экономикой, т. 2, кор. изд., стр. 123 — 124*).

«При руководстве и управлении экономикой органы народной

власти должны строго соблюдать принцип коллективного руководства, отражающий волю широких масс.

Социалистическая экономика представляет собой высоко обобщественную экономику крупного масштаба, ее хозяином является не кто иной, как сами народные массы. Поэтому социалистической экономикой можно управлять научно и рационально в соответствии с интересами народа лишь тогда, когда осуществляется принцип коллективного руководства экономикой и в ее управление активно вовлекаются широкие массы» (*Ким Ир Сен. Избр. произв., т. VII, рус. изд., стр. 511*).

«Когда был невелик масштаб промышленности, можно было управлять предприятиями с помощью единоначалия директора. Но в сегодняшних условиях, когда возрос масштаб промышленности и значительно повысилась ее техническая оснащенность, нужно опираться не на личную мудрость директора, а на коллективное руководство партийного комитета» (*О проблемах управления социалистической экономикой, т. 3, кор. изд., стр. 41*).

«...В нынешних условиях, когда быстрыми темпами развивается народное хозяйство и расширены масштабы предприятий, исключается всякая возможность индивидуальным умом директора управлять заводом. Новая обстановка насущно требовала коллективного руководства в управлении предприятиями.

В отражение этого требования наша партия приняла меры по замене единоначалия директора системой коллективного руководства заводского партийного комитета» (*О проблемах управления социалистической экономикой, т. 2, кор. изд., стр. 361*).

«...Сегодня в нашей промышленности произошли качественные изменения как по масштабам, так и по степени развития техники. Теперь никак нельзя управлять лишь индивидуальным умом какого-либо министра или начальника ведомства нашей промышленностью, разносторонне развитой и сильно расширенной в масштабах. Чтобы хорошо управлять нашей промышленностью,

необходимо коллективное руководство партии» (*Ким Ир Сен. Избр. произв., т. III, рус. изд. 2-е, стр. 391*).

«Одному директору не в силах правильно осуществлять руководство производством, рационально управлять предприятием. Он один, может, не постигнет всех вопросов, встающих в управлении предприятием. А некоторые вопросы он, может, неправильно рассудит и, следовательно, примет неправильное решение. Отсюда единоначалие директора неизбежно рождает в управлении предприятием своеволие индивидуума и субъективистский подход к делу.

Чтобы ликвидировать в управлении предприятием самоуправство, субъективизм и правильно руководить производством, необходимо привлечь широкие массы к участию в управлении предприятием, правильно сочетать административно-техническое руководство с партийным, политическим» (*О проблемах управления социалистической экономикой, т. 2, кор. изд., стр. 123*).

«...Мы поставили дело так, чтобы партийный комитет, коллективно обсуждая и определяя направления и пути разрешения важных вопросов, возникающих в данное время в экономической работе, и осуществляя руководство и контроль над их успешной реализацией, выполнял роль рулевого в хозяйственной деятельности, тщательно проводил организаторскую и идейно-воспитательную работу партии, активно организовывал и мобилизовывал всех трудящихся на выполнение революционных задач» (*Ким Ир Сен. Избр. произв., т. V, рус. изд. 2-е, стр. 486*).

«Для усиления роли командного состава предприятия важнее всего правильное обеспечение коллективного руководства заводского парткома.

Партком предприятия не должен подменять администрацию, ему следует выполнить роль рулевого, вести политическую работу, работу с людьми.

Исполнение парткомом роли рулевого значит, что при помощи

коллективного ума правильно определить генеральное направление работы предприятия по выполнению политики партии и постоянно осуществлять контроль и руководство над ее исполнением» (*О проблемах управления социалистической экономикой, т. 3, кор. изд., стр. 77*).

«Важным в руководстве хозяйственными делами является правильное исполнение партийными комитетами роли рулевых. Под исполнением партий роли рулевого в экономической работе подразумевается то, что на основе коллективного обсуждения в парткоме определяются направление и пути осуществления политики партии и принимаются разумные решения, политически обеспечивается их правильное выполнение путем мобилизации на это партийных организаций и членов партии соответствующих отраслей. Партийные комитеты должны коллективно обсуждать все вновь встающие перед ними важные вопросы, намечать правильные мероприятия, вести организационную работу по мобилизации низовых парторганизаций и членов партии, организаций трудящихся и масс на борьбу за претворение в жизнь политики партии, систематически проверять и подытоживать работу с тем, чтобы правильно выполнялись поручения парткома и принятые им решения. Только таким путем можно устранять субъективистский подход и своеволие индивидуума в хозяйственном руководстве, повышать самостоятельную роль и ответственность работников министерств, управлений, хозяйственных органов, предприятий, своевременно исправлять обнаруживаемые в процессе работы перегибы и недостатки» (*Ким Ир Сен. Избр. произв., т. V, рус. изд. 2-е, стр. 581 — 582*).

«В деле обеспечения руководства заводского парткома особенно важное значение имеет усиление коллегиальности.

Заводской партком является высшим руководящим органом завода. Поэтому производство и другие важные дела непременно должны коллективно обсуждаться на заседании заводского парткома» (*О проблемах управления социалистической экономикой, т. 2, кор. изд., стр. 364*).

«Коллективное руководство — это значит при опоре на творческую инициативу широких масс и с активным участием всех членов данного руководящего органа обсуждать и решать все вопросы, это значит максимально мобилизовать способности и талант всех людей и не допускать самовольного решения дела по мнению или настоянию какого-либо отдельного лица» (*Ким Ир Сен. Избр. произв., т. I, рус. изд. 2-е, стр. 686*).

«В парткоме необходимо коллективно обсуждать все вопросы, включая и план. Лучше и обсудить в парткоме даже такой вопрос, в правоте суждения о котором каждый твердо уверен. Коллегиальность приведет, несомненно, к более удовлетворительному решению дел и принесет лучшие результаты» (*О проблемах управления социалистической экономикой, т. 2, кор. изд., стр. 36*).

«Заводской партком — высшее звено в руководстве производством на заводе. Партком должен непосредственно держать в своих руках организационную и мобилизационную работу в производстве» (*Ким Ир Сен. Избр. произв., т. III, рус. изд. 2-е, стр. 396*).

«В деле улучшения управленческих работ весьма важное значение приобретает повышение роли заводского партийного комитета.

Если один директор завода, взяв на себя все дела, будет все время в хлопотах, нельзя улучшить управление предприятием. Лучшее управление предприятием требует, чтобы все работники завода проявили творческую инициативу и ум, все трудящиеся мобилизовали все свои силы. Для этого заводской партком должен усилить коллективное обсуждение, приводить всех людей в движение, и нужно добиться, чтобы директор завода работал, прочно опираясь на партком, с его активной помощью и под его строгим контролем» (*О проблемах управления социалистической экономикой, т. 2, кор. изд., стр. 36*).

«...Мы должны укрепить систему коллективного руководства партийного комитета. Таким образом, надо обсудить на заседании

парткома приказы министерства и все другие вопросы, а в случае, когда невозможно созвать заседание парткома, директор обязан обсудить дела с председателем парткома и выполнить их» (*Там же, стр. 419*).

«Заводской партком должен коллективно обсуждать все важные проблемы, связанные с производством, и устанавливать правильный курс и меры, должен, конкретно зная о положении дел на производстве, всегда так организовать руководство и контроль, чтобы в производстве точно претворялась в жизнь политика партии, должен проводить организационную работу по мобилизации членов партии и трудящихся масс на выполнение политики партии. Не делать так, а сидеть сзади и только брюзжать — это не руководство, а пустое дело.

Парткому следует работать не только с директором и главным инженером, но и с активистами партии и с трудящимися массами, чтобы они неукоснительно претворяли в жизнь политику партии» (*Ким Ир Сен. Избр. произв., т. III, рус. изд. 2-е, стр. 396*).

«...Заводской партком должен широко и коллективно обсудить все вопросы, связанные с руководством производством и управлением заводом, и принять по ним соответствующие решения. Согласно решениям заводского парткома партийные работники должны взять на себя партийную работу, административные работники — административное дело, специалисты — техническое управление» (*О проблемах управления социалистической экономикой, т. 2, кор. изд., стр. 124*).

«Заводской партком должен регламентировать обсуждение мер по осуществлению политики и директивы партии, постановлений и распоряжений государства, своевременное распределение всем работникам конкретных поручений, регулярную проверку и подведение итогов их выполнения, поручение работникам новых заданий» (*Там же, стр. 37*).