

В. П. Москаленко

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА НА ПРЕДПРИЯТИИ

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Материалы XXV съезда КПСС. М.: Политиздат, 1976. 255 с.
- Материалы XXVI съезда КПСС. М.: Политиздат, 181, 223 с.
- Совершенствование хозяйственного механизма. Сборник документов. М.: Правда, 1980. 319 с.
- Астафьев В. Е., Поволоцкий Л. Я., Хайкин В. П. Экономический механизм ускорения научно-технического прогресса. М.: Экономика, 1977. 230 с.
- Бабич В. П. Система планирования и экономического стимулирования научно-технического прогресса. Киев: Наукова думка, 1978. 390 с.
- Бачурин А. В. Планово-экономические методы управления. М.: Экономика, 1977. 415 с.
- Бунич П. Г. Хозяйственный механизм развитого социализма (сущность, структура, проблемы, перспективы). М.: Наука, 1980. 350 с.
- Клепач Н. Я., Кузнецов В. М. Экономические функции социалистического соревнования. М., Мысль, 1980. 231 с.
- Клецкий В. И. Материальное стимулирование производственных коллективов в промышленности. Минск: Наука и техника, 1976. 280 с.
- Межотраслевая инструкция по определению производственной мощности машиностроительных и металлообрабатывающих заводов. М.: НИИМаш, 1970. 250 с.
- Милюков А. И. Хозрасчетное стимулирование. М.: Мысль, 1979. 182 с.
- Москаленко В. П. Оценка и стимулирование напряженных планов предприятия. Экономика, 1978. 70 с.
- Петухов Р. М., Волостных В. В. Управление повышением эффективности производства в отрасли. М.: Экономика, 1979. 240 с.
- Семин С. И. Использование производственных резервов в машиностроении. М.: Машиностроение, 1974. 336 с.
- Шкурко С. И. Передовой опыт хозяйствования и соревнования. М.: Профиздат, 1980. 175 с.
- Эффективность общественного производства. Критерии, методы расчета, показатели/Под. ред. Б. П. Плышевского. М.: Экономика, 1976. 214 с.

В. П. Москаленко

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ

повышения
эффективности
производства
на предприятии



МОСКВА «МАШИНОСТРОЕНИЕ» 1982

ББК 65.9(2)304.15

М82

УДК 658.003.13

Рецензент д-р экон. наук Д. М. Палтерович

Москаленко В. П.

М82 Экономический механизм повышения эффективности производства на предприятии. — М.: Машиностроение, 1982. — 144 с., ил.

50 к.

В книге изложен разработанный автором комплекс мер по совершенствованию экономического механизма управления эффективностью производства на предприятии. Обоснована прогрессивная система показателей и нормативов, принципы и система оценки и стимулирования улучшения результатов деятельности подразделений предприятия на основе нормативов. Приведены методики определения критериев оценки на базе нормативов по различным направлениям деятельности: стимулированию напряженных планов, использованию производственных мощностей, повышению технико-организационного уровня производства и социальному развитию коллектива, подведению итогов социалистического соревнования, паспортизации цехов.

Книга рассчитана на инженерно-технических работников предприятий, работников экономических и технических служб машиностроительных министерств. Она может быть полезна научным работникам, занимающимся вопросами экономики промышленности.

М 2701010000-294
038(01)-82 294-82

ББК 65.9(2)304.15

338: 6П5

ИБ № 3489

Владимир Петрович МОСКАЛЕНКО
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ПРОИЗВОДСТВА НА ПРЕДПРИЯТИИ

Редактор М. М. Семенова

Художественный редактор Ю. Г. Ворончихин

Технический редактор Н. В. Петрова

Корректоры А. М. Усачева, Л. Е. Хохлова

Обложка художника Л. С. Вендрова

Сдано в набор 18.11.81.

Подписано в печать 19.01.82. Т-00411.

Формат 60×90¹/₁₆ Бумага типографская № 2

Гарнитура литературная. Печать высокая. Усл. печ. л. 9,0. Уч.-изд. л. 9,67

Тираж 5000 экз. Заказ. 931. Цена 50 к.

Ордена Трудового Красного Знамени издательство «Машиностроение»,
107076, Москва, Б-76, Стромынский пер., 4

Московская типография № 6 Союзполиграфпрома при Государственном
комитете СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли.

109088, Москва, Ж-88, Южнопортовая ул., 24.

© Издательство «Машиностроение», 1982 г.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Постоянное совершенствование хозяйственного механизма — важная составная часть деятельности КПСС на этапе зрелого социализма. Этот процесс происходит постепенно, что объясняется непрерывным характером изменений в производительных силах и производственных отношениях, особенностями современного этапа функционирования хозяйственного механизма.

Как известно, мартовский и сентябрьский (1965 г.) Пленумы ЦК КПСС приняли основополагающие решения о совершенствовании планирования и экономического стимулирования в народном хозяйстве страны применительно к особенностям и требованиям развитого социализма. С целью совершенствования хозяйственного механизма в дальнейшем была проведена реформа оптовых цен, ликвидировавшая убыточность ряда отраслей, начался процесс создания промышленных и производственных объединений, введен порядок оценки деятельности коллективов предприятий с учетом выполнения ими договорных обязательств. Были проведены крупные экономические эксперименты, в которых приняли участие ряд министерств, производственных объединений и предприятий. Основными среди них были перевод Минприбора на хозрасчетные методы работы; стимулирование лучшего использования трудовых ресурсов (в щекинском объединении «Азот», на ВАЗе и др.); создание и внедрение специальной системы стимулирования научно-технического прогресса (на предприятиях и в организациях Минэлектротехпрома); планирование заработной платы на основе нормативов затрат на 1 р. продукции (в системе Минхиммаша); планирование на основе показателя чистой (нормативной) продукции на ряде предприятий различных отраслей промышленности.

Решения XXV съезда КПСС, новая Конституция СССР настоятельно требовали ускорить перестройку хозяйственного механизма в целом. Принятые 12 июля 1979 г. в развитие решений XXV съезда КПСС постановление ЦК КПСС «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов» и постановление ЦК КПСС и СМ СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности

производства и качества работы» явились новым этапом совершенствования хозяйственного механизма. В соответствии с этими постановлениями разработан и принят ряд методических указаний, положений и инструкций. Это, в частности, положение о паспорте производственного объединения (предприятия); система прогрессивных технико-экономических норм и нормативов; методические указания о порядке разработки и применения в планировании показателя чистой (нормативной) продукции; положение о порядке распределения прибыли министерств, всесоюзных (республиканских) промышленных объединений, производственных объединений и предприятий, переведенных на нормативный метод распределения прибыли; методические указания о порядке определения напряженности планов и др.¹

В «Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года», утвержденных XXVI съездом КПСС, предусматривается внедрить в одиннадцатой пятилетке комплекс разработанных мер по совершенствованию хозяйственного механизма и усилению его воздействия на повышение эффективности и качества. Эту работу необходимо осуществить не только на уровне министерств и ведомств; новые положения должны быть внедрены в низовых звеньях промышленности — на предприятиях и в их подразделениях.

Вместе с тем следует отметить, что ряд методологических и практических вопросов совершенствования экономического механизма и особенно сферы его действия внутри предприятия разработаны еще в недостаточной степени. Это касается в основном проблем комплексного воздействия на рост эффективности производства нормативных методов, преодоления практики планирования и оценки «от достигнутого», совершенствования критериев и принципов оценки и стимулирования результатов производственной деятельности, направленных на максимальное использование внутрипроизводственных резервов.

В предлагаемой книге изложен разработанный автором комплекс мер по внедрению на предприятии положений, вытекающих из постановлений по совершенствованию хозяйственного механизма, а также по дальнейшему решению проблемы улучшения управления эффективностью производства. Эти разработки внедрены в Сумском машиностроительном производственном объединении им. М. В. Фрунзе, на ряде других предприятий страны и дали положительные результаты.

Предложения и замечания по содержанию книги просьба присылать по адресу: 107076, Москва, Стромынский пер., д. 4, издательство «Машиностроение».

¹ См. Совершенствование хозяйственного механизма. Сб. документов. М.: Правда, 1980.

ГЛАВА I

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬЮ ПРОИЗВОДСТВА

1. СОДЕРЖАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА

«Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» определена главная задача одиннадцатой пятилетки, которая состоит в обеспечении дальнейшего роста благосостояния советских людей на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии всех видов ресурсов и улучшения качества работы. В решении этой задачи большое значение имеет комплексное совершенствование экономического механизма повышения эффективности производства.

Степень воздействия экономического механизма на повышение эффективности производства определяется обеспечением единства экономических интересов — личных, коллективных, общественных. Экономические интересы служат теми подтверждающими мотивами, которые определяют активную деятельность людей по улучшению результатов их труда.

При социализме все формы экономических интересов существуют в сложном взаимодействии и при коренном совпадении. Однако коренное совпадение интересов не исключает наличия между различными их формами неантагонистических противоречий, связанных с оперативно-хозяйственной самостоятельностью предприятий, с распределением продуктов не по потребностям, а по труду, а также несовершенством системы показателей в оценке результатов деятельности коллективов и др. Для преодоления этих противоречий необходимо создание экономических условий, побуждающих трудящихся активно использовать резервы и производственные возможности, обеспечивая при этом соответствие интересов каждого работника и интересов коллектива и общества в целом. Создание таких условий является основной задачей экономического механизма повышения эффективности производства, что требует целенаправленной работы по его совершенствованию.

Экономический механизм повышения эффективности производства на современном этапе должен выполнять свою основную функцию — обеспечивать рост эффективности производства по всем направлениям деятельности и на всех уровнях управ-

ления. Являясь составной частью системы управления промышленным предприятием, он призван способствовать решению задач по ритмичному выполнению заданных объемов производства и поставки продукции по номенклатуре и в установленные договорами и нарядами сроки, эффективному использованию производственных фондов, материальных, трудовых и финансовых ресурсов, росту эффективности результатов научно-технического прогресса, улучшению качества продукции, а также повышению уровня социального развития коллективов предприятий. Эти основные разделы деятельности по повышению экономической и социальной эффективности производства составляют целевые подсистемы управления предприятием (рис. 1).

Содержание экономического механизма повышения эффективности производства выражают функциональные подсистемы, или элементы экономического механизма. Посредством экономических методов управления они воздействуют на рост эффективности производства по всем направлениям (целевым подсистемам). В состав функциональных подсистем входят следующие элементы: планирование, оценка результатов, стимулирование и социалистическое соревнование (в части его связи с хозрасчетом).

Результаты функционирования экономического механизма находятся в тесной взаимосвязи с рациональной структурой управления, являющейся сущностью подсистемы линейного управления. Эта подсистема обеспечивает единство руководства предприятием и его подразделениями, согласованность действий исполнителей и ответственность руководителей за конкретные результаты работы подразделений. В условиях рациональной структуры управления экономический механизм воздействует более эффективно. Так, лишние звенья в организационной структуре управления предприятием усложняют планирование, что сдерживает использование резервов как при составлении планов, так и при их выполнении. Или другой пример. Если в производственном объединении управление нецентрализовано и отдельные предприятия сохраняют свою юридическую самостоятельность, то это, как правило, затрудняет проведение единой технической и экономической политики, сдерживает специализацию и концентрацию производства, что приводит к замедлению темпов роста технического и организационного уровня производства.

Обеспечивающие подсистемы управления предприятием включают элементы, без которых нельзя поддерживать нормальное функционирование целевых, функциональных и линейной подсистем. К обеспечивающим подсистемам следует отнести нормативное хозяйство, правовое и информационное обеспечение, автоматизацию управления, оснащение управленческого труда оргтехникой, ведение делопроизводства.

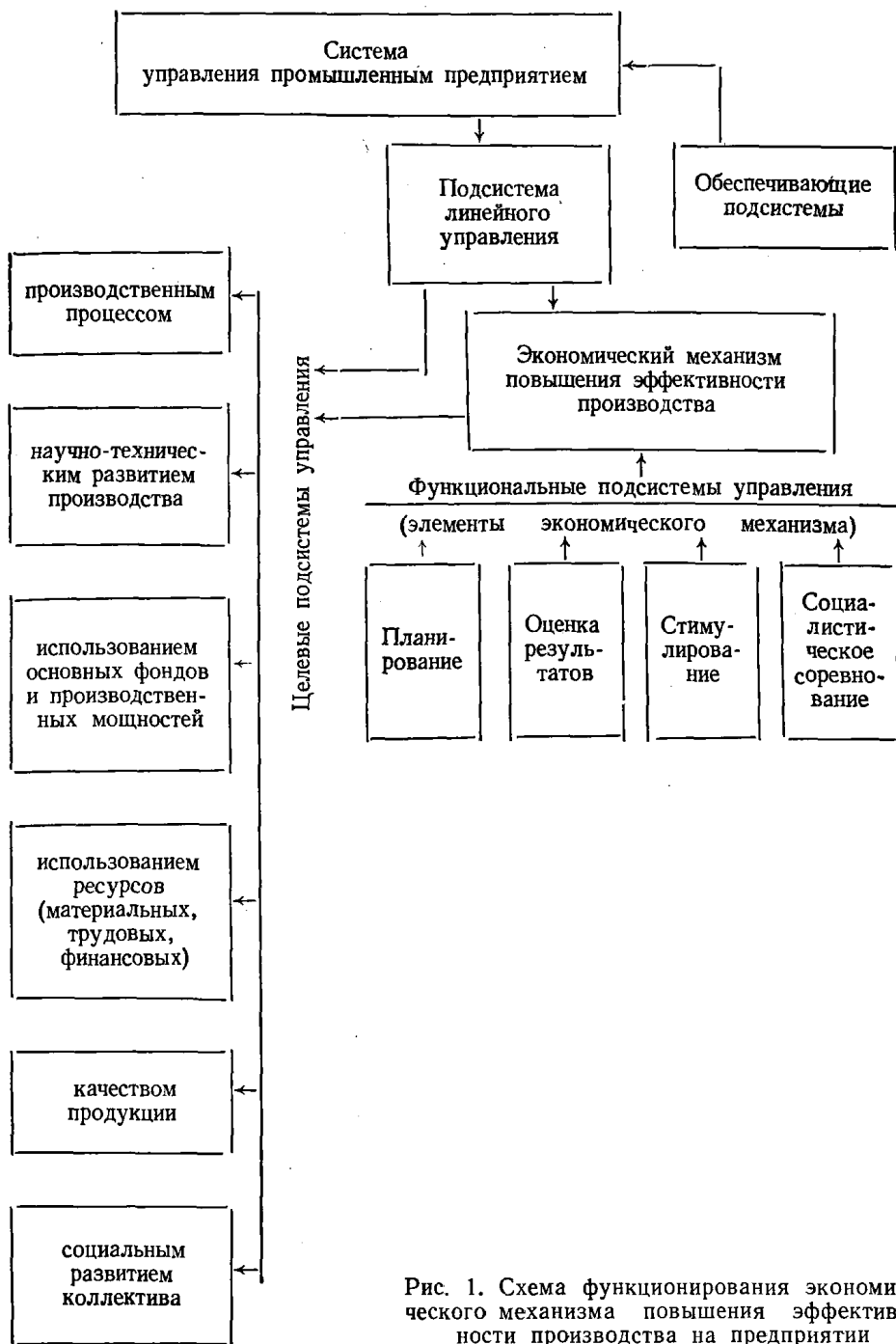


Рис. 1. Схема функционирования экономического механизма повышения эффективности производства на предприятии

Таким образом, экономический механизм повышения эффективности производства на предприятии может быть представлен как целостная система, воздействие которой на все направления повышения эффективности производства (целевые подсистемы) зависит от степени совершенства его элементов: планирования, оценки результатов, стимулирования и экономического содержания (экономической обоснованности) социалистического соревнования.

Экономический механизм действует на различных уровнях управления производством — в масштабе всего народного хозяйства и в масштабе его отдельных звеньев. На каждом уровне управления с его помощью должны быть решены задачи, подчиненные главной цели социалистического производства, с использованием специфических методов и рычагов хозяйствования. Так, в масштабе народного хозяйства с целью более полной реализации общенародных интересов в сочетании с коллективными интересами предприятий и личными интересами, с помощью экономического механизма решаются задачи по обеспечению роста производства и его эффективности путем проведения единой экономической политики в области оплаты труда, цен, прибыли, финансов и кредита, стимулирования научно-технического прогресса, экономического контроля и эффективного использования всех видов ресурсов и производственных фондов. Общегосударственные органы хозяйственного управления сосредоточивают внимание на обеспечении конечного народнохозяйственного результата, что позволяет решать задачу по наиболее полному удовлетворению растущих материальных и духовных потребностей трудящихся.

На уровне отдельного предприятия важнейшая задача экономического механизма — создание таких экономических условий, таких методов хозяйствования, которые способствуют выполнению государственного плана с высоким уровнем эффективности производства путем рационального использования ресурсов и внутрипроизводственных резервов. Для ее решения совершенствуются внутризаводское планирование и принципы оценки результатов производственной деятельности, внедряются передовые формы коллективного и индивидуального стимулирования, применяется рациональная система показателей оценки, углубляются связи социалистического соревнования с хозрасчетом и усиливаются социальные рычаги в управлении. Экономический механизм на предприятии должен действовать так, чтобы заинтересовать коллективы предприятий, каждого работника в принятии и выполнении напряженных планов, в максимальном использовании резервов.

Основное содержание элементов экономического механизма в условиях их действия на предприятии показано на рис. 2.

Планирование является основным, центральным звеном экономического механизма, так как оно воплощает организующее

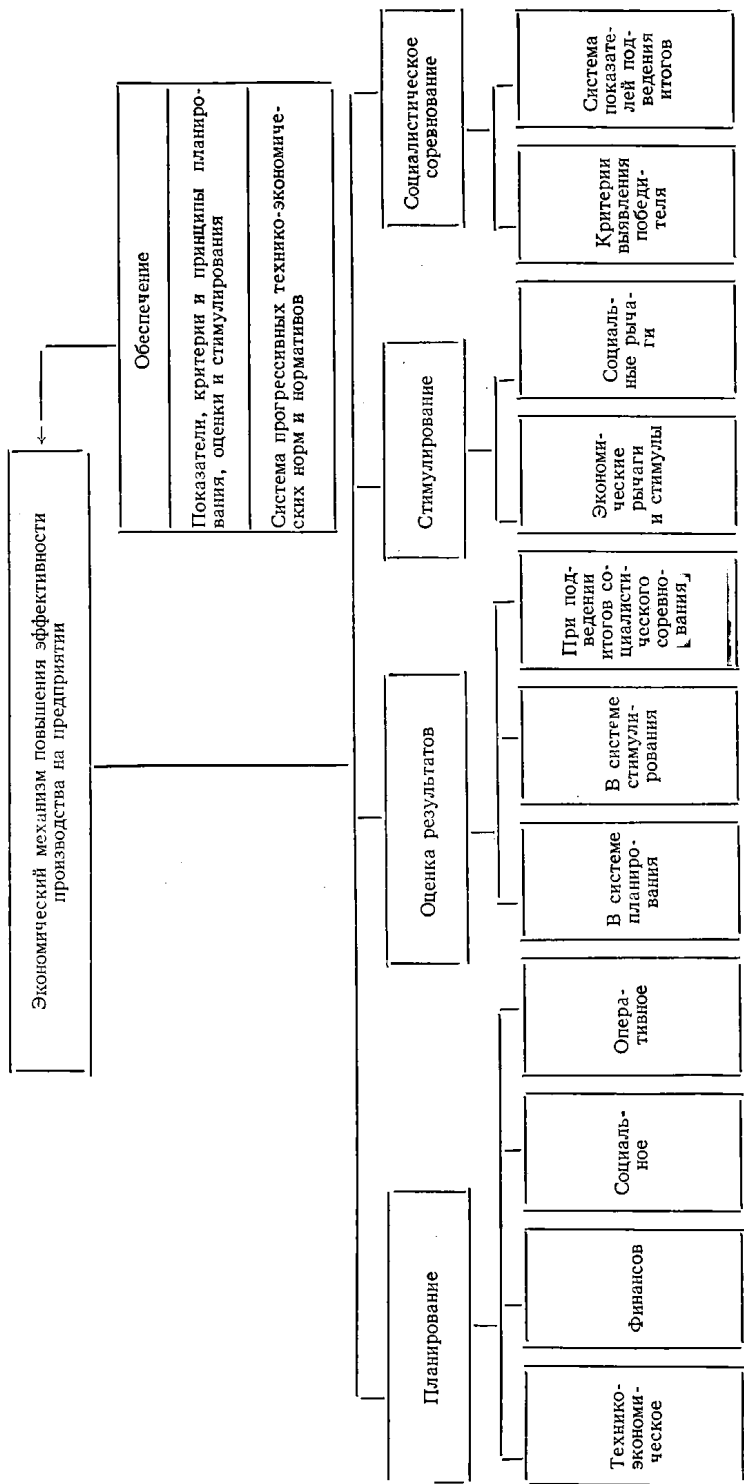


Рис. 2. Схема построения экономического механизма на предприятии

начало процесса управления социалистическим производством. Директивные плановые задания руководящих хозяйственных органов посредством внутриводского планирования превращаются в директивные задания подразделениям. Отличительной чертой здесь является всеобъемлющий характер планирования. Разработка планов и их доведение до исполнителей идут по всем направлениям деятельности. Эту задачу выполняют несколько форм планирования: технико-экономическое, планирование финансов, социальное, оперативное.

Степень воздействия планирования на повышение эффективности производства по всем направлениям во многом зависит от системы показателей, применяемых при разработке планов, а также от принципов, положенных в основу планирования. Применяемые при планировании показатели должны отражать реальный вклад коллективов подразделений, направлять их усилия на обеспечение конечных результатов производства. Принципы разработки планов должны обеспечивать исходные условия, способствующие напряженной работе коллективов по использованию внутрипроизводственных резервов и экономии ресурсов.

В специальной литературе систему оценки результатов производственной деятельности обычно не рассматривают как самостоятельный элемент экономического механизма. Но она играет важную роль в обеспечении экономических условий, способствующих повышению эффективности производства, и потому ее включение в состав экономического механизма целесообразно. От того, насколько достоверны критерии оценки, насколько оптимальны ее принципы, зависит объективность отражения результатов деятельности коллективов трудящихся по использованию резервов и возможностей. Это следует знать как в процессе разработки планов, так и при организации стимулирования. Существенное значение имеет также выбор системы основных оценочных показателей, характеризующих качество производственной деятельности коллективов подразделений.

Важнейший элемент экономического механизма — стимулирование высоких результатов производства. От организации стимулирования, принципов, которые положены в основу его построения, во многом зависит эффективность экономики предприятия. Стимулирование достигается использованием разнообразных экономических рычагов: хозрасчета, прибыли, цен, заработной платы, премии, платы за фонды и кредиты, штрафов и санкций. С помощью этих рычагов усиливается экономическая заинтересованность в выполнении плановых заданий и ответственность за них, устанавливается зависимость между уровнем результатов труда коллективов подразделений и работников и степенью удовлетворения их материальных и культурных потребностей. Экономические рычаги являются инструментом экономических методов управления производством, поэтому пра-

вильное их применение как в комплексе, так и каждого в отдельности в значительной мере способствует повышению результатов.

Эффективно управлять современным производством можно, учитывая органическое единство экономических и социальных факторов, представляющих собой две стороны единого процесса на всех уровнях управления. Социальные рычаги как составная часть стимулирования повышения эффективности производства не выступают на первый план; по степени влияния на результаты производства первенствующее значение придается экономическим рычагам. Однако опыт свидетельствует, что там, где методы хозяйствования построены на базе сочетания экономических и социальных рычагов, где значительное внимание уделяют стимулированию развития социальных сторон производства, получают более эффективный результат.

Социальные рычаги непрерывно развиваются: улучшаются социально-бытовые условия жизни и труда работников, повышается их квалификация, образование, улучшается физическое и эстетическое развитие. Обеспечение благоустроенным жильем, детскими учреждениями, пионерскими лагерями, лечебными учреждениями и базами отдыха, создание высокой культуры производства и условий труда в цехах, возможностей для повышения квалификации и образования, физического и эстетического развития в значительной степени повышают трудовую дисциплину и активность людей, способствуют сокращению текучести кадров. Этим достигается улучшение показателей работы, и при правильной экономической оценке и стимулировании труда максимально повышаются его результаты на каждом рабочем месте. Для анализа и оценки социальной стороны конечных результатов производства необходимы критерии и показатели, которые должны быть определены по всем направлениям социальной деятельности. Они должны стать инструментом, посредством которого улучшается воздействие социальных рычагов на эффективность производства.

В условиях развитого социализма возрастает комплексное воздействие социалистического соревнования на выполнение планов, на творческий поиск и использование резервов производства. По своей сути социалистическое соревнование — это творчество масс. Его нельзя свести только к экономическому воздействию на результаты производства. Но степень его влияния на результаты производства будет тем значительней, чем обоснованней будут выбраны критерии выявления победителей и система показателей подведения итогов. В этой части социалистическое соревнование выступает как составной элемент экономического механизма повышения эффективности производства.

Для эффективного функционирования экономического механизма на предприятии необходима нормативная база — система

прогрессивных технико-экономических норм и нормативов. Эта система должна включать нормы и нормативы затрат труда и заработной платы, расхода сырья, материалов, топлива и энергии, запасов ресурсов и оборудования, финансовые нормы и нормативы, нормы и нормативы использования производственных мощностей с учетом сроков их освоения, социально-экономические нормы и нормативы.

Система норм и нормативов должна широко использоваться при планировании, при оценке и стимулировании результатов, подведении итогов социалистического соревнования по всем направлениям производственной деятельности и социального развития, служить базой внедрения полного хозрасчета в подразделениях. Надо иметь в виду, что нормативы должны не только выполнять функции нормирования затрат, но и выступать в качестве нормативов использования возможностей. Разработка и применение таких норм и нормативов позволяют повысить качество планирования, достоверность оценки и эффективность стимулирования результатов труда. Это особенно важно для создания стимулов максимального использования резервов производства.

2. КОМПЛЕКСНОЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА В УСЛОВИЯХ ИНТЕНСИФИКАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА

На современном этапе, когда возможности экономического роста за счет экстенсивных факторов практически исчерпаны, проблема решительного перевода экономики на интенсивный путь развития является важнейшей для всех отраслей народного хозяйства. Как отмечалось на XXVI съезде КПСС, суть интенсификации заключается в более полном эффективном использовании производственного потенциала с тем, чтобы, вовлекая в производство возможно меньше ресурсов, добиваться большего результата.

В связи с формированием нового, интенсивного типа расширенного воспроизводства нужны качественные изменения экономического механизма, его переориентация на интенсификацию народного хозяйства.

Совершенствование хозяйственного механизма должно стать важным резервом повышения эффективности производства в условиях интенсификации. Максимальный эффект от этого можно получить в том случае, если будет обеспечен комплексный подход. Усиление комплексного воздействия плана, экономических рычагов и стимулов, всей системы управления на повышение эффективности общественного производства и достижение конечных народнохозяйственных результатов по всем направлениям деятельности является актуальной задачей на современном этапе.

Л. И. Брежнев четко сформулировал требования комплексного подхода к плановому управлению экономикой зрелого социализма: «...сколько бы мы ни говорили о важности поворота к интенсивным факторам роста, мы его не осуществим, если не добьемся продиктованных жизнью сдвигов в руководстве народным хозяйством. Необходимо с учетом новых условий подготовить и комплексно осуществить систему мер по совершенствованию планирования и управления, по улучшению методов хозяйствования»¹. Таким образом, комплексный подход становится одним из определяющих принципов совершенствования методов хозяйствования. Свидетельством тому является постановление ЦК КПСС и СМ СССР № 695 от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». В постановлении изложен широкий комплекс мер по повышению научного уровня планирования и хозяйствования, развитию хозяйственного расчета и усилению роли экономических рычагов и стимулов.

Успех процесса совершенствования хозяйственного механизма определяется в первую очередь общегосударственными мерами по улучшению планирования, стимулирования, управления, состоянием межхозяйственных и межотраслевых связей материально-технического снабжения. Эти меры должны быть применены и на предприятии, реализованы во внутризаводском механизме хозяйствования. На этом уровне следует решать задачи по наиболее эффективному использованию материальных, трудовых, финансовых ресурсов, производственных возможностей подразделений и творческих возможностей работников, по улучшению результатов социалистического соревнования и всех сторон социального развития коллективов трудящихся.

На предприятии комплексная система взаимоувязанных мероприятий должна быть направлена на совершенствование всех элементов экономического механизма: планирования, оценки результатов, стимулирования и социалистического соревнования. Совершенствованию подлежат прежде всего система показателей, принципы и критерии, положенные в основу всех элементов. Применяемые принципы, критерии и система показателей должны максимально способствовать разработке и выполнению напряженных планов, предусматривающих полное использование внутрипроизводственных резервов.

Очень важно в этой связи совершенствование системы технико-экономических норм и нормативов как базы эффективного функционирования экономического механизма. Совершенствование принципов, критериев и системы показателей всех элементов хозяйственного механизма, а также его нормативной

¹ Брежнев Л. И. Об основных вопросах экономической политики КПСС на современном этапе. Речи и доклады. Т. 2. М.: Политиздат, 1979, с. 116.

базы должно осуществляться по всем направлениям повышения эффективности производства: использованию основных фондов и всех видов ресурсов, повышению технико-организационного уровня производства и качества продукции, а также по улучшению социального развития коллектива.

Экономический механизм управления производством на современном этапе представляет собой сложную, целостную систему, с тесной взаимосвязью между его элементами. Опыт показывает, что изолированные меры по его совершенствованию не могут обеспечить желаемый результат. Поэтому, например, при изменении оценки результатов или стимулирования необходимо рассматривать все в комплексе, принимать решения по уточнению соответствующих положений и других элементов экономического механизма.

Комплексное совершенствование экономического механизма на предприятиях, направленное на разработку и применение прогрессивной системы показателей и нормативов, критериев и принципов оценки и стимулирования производственной деятельности, позволит создать систему экономических условий, способствующую более интенсивному росту эффективности производства.

Проблема совершенствования хозяйственного механизма многоаспектна. Но в центре всего остаются три самые важные узловые проблемы: совершенствование планирования, совершенствование оценки результатов, совершенствование стимулирования. Совершенствование этих элементов постоянно приводит к усложнению экономического механизма и вместе с этим более глубоко его содержанию и повышению эффективности воздействия на качественные результаты производства. В конечном счете этот процесс должен привести к такому положению, когда экономические рычаги не только станут инструментом выполнения плана, но и обеспечат высокое использование резервов и возможностей. В этом основные задачи комплексного совершенствования экономического механизма.

Выделим основные направления, которые в дальнейшем рассмотрим, и предложим методы их практической реализации на уровне предприятий и их подразделений. Эти направления следующие:

- создание прогрессивной системы показателей и нормативов, ориентирующей предприятия на конечные результаты с оптимальным уровнем затрат и эффективным использованием возможностей;

- разработка принципов и критериев оценки результатов, объективно отражающих уровень использования возможностей и резервов;

- совершенствование планирования и стимулирования на базе прогрессивной системы показателей и нормативов, новых принципов и критериев оценки результатов деятельности.

3. СОЗДАНИЕ ПРОГРЕССИВНОЙ СИСТЕМЫ ПЛАНОВЫХ И ОЦЕНОЧНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И НОРМАТИВОВ

Эффективность воздействия экономического механизма на достижение высоких конечных результатов производства зависит во многом от уровня прогрессивности применяемой системы показателей и нормативов. Показатели и разрабатываемые во взаимосвязи с ними нормы и нормативы являются важнейшими инструментами планирования, оценки и стимулирования производственной и социальной деятельности предприятия, базой организации хозяйственного расчета.

Процесс совершенствования показателей происходит постоянно. Замена одних показателей другими, более прогрессивными, изменение их роли в планировании и стимулировании обуславливаются изменением условий развития общественного производства, задач, решаемых на том или ином этапе. Закономерно, что в системе мер по совершенствованию хозяйственного механизма, предусмотренных постановлением ЦК КПСС и СМ СССР № 695 от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», важное место отведено новой системе показателей, отражающей задачи по развитию промышленности на современном этапе. Новая система показателей призвана сыграть решающую роль в улучшении планирования по всем направлениям деятельности, более объективно отражать эффективность и качество работы коллективов и отдельных исполнителей. Исключены показатели, не отвечающие требованиям развития экономики на современном этапе, введены новые, более прогрессивные. В новой системе показателей важна замена там, где это возможно и целесообразно, объемных показателей нормативами или лимитами.

Нормативы и лимиты призваны ориентировать на экономию ресурсов при выполнении заданных объемов работ. В систему утверждаемых предприятию показателей включены норматив заработной платы на рубль продукции, нормативы отчислений от прибыли в фонды экономического стимулирования и единый фонд развития науки и техники, норматив распределения прибыли, а также лимиты капитальных вложений и численности работающих. Таким образом, включенные в систему основных показателей нормативы являются представителями нормативов затрат и эффективности использования ресурсов (к ним относятся норматив затрат заработной платы на рубль продукции) и нормативов распределения (нормативы отчислений от прибыли и образования поощрительных фондов). Введение в систему нормативных показателей, утверждаемых вышестоящей организацией, означает начало повсеместного перехода к применению нормативного метода планирования и стимули-