

А.Г. Бондаренко

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЗАДАЧА ДЕСЯТИЛЕТИЯ

ПОЛИТИЗДАТ

Александр Григорьевич Бондаренко

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЗАДАЧА ДЕСЯТИЛЕТИЯ

Заведующий редакцией *В. Т. Пискунов*

Редакторы *Е. М. Аветисян, И. П. Мерзляков*

Младший редактор *О. В. Попова*

Художественный редактор *А. А. Пчелкин*

Технический редактор *Е. Ф. Леонова*

ИБ № 4449

Сдано в набор 20.08.84. Подписано в печать 21.11.84. А00214.
Формат 84×108^{1/32}. Бумага типографская № 1. Гарнитура «Обыкновенная новая». Печать высокая. Усл. печ. л. 9,24. Усл. кр.-отт. 9,66.
Уч.-изд. л. 10,36. Тираж 50 тыс. экз. Заказ 4776. Цена 80 к.

Политиздат. 125811, ГСП, Москва, А-47, Миусская пл., 7.

Ордена Ленина типография «Красный пролетарий»,
103473, Москва, И-473, Краснопролетарская, 16.

А.Г. Бонда

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЗАДАЧА ДЕСЯТИЛЕТИЯ

Москва
Издательство
политической
литературы
1985

65.9(2)32

В81

В $\frac{0604020100-053}{079(02)-85}$ 204-84

© ПОЛИТИЗДАТ, 1985 г.

ВВЕДЕНИЕ

Продовольственная программа СССР — важнейшая составная часть современной аграрной политики партии, отвечающей условиям и потребностям развитого социалистического общества. Разработанная в соответствии с решениями XXVI съезда партии и одобренная майским (1982 г.) Пленумом ЦК КПСС, Продовольственная программа стала основополагающим документом для всего советского народа. В ней на основе глубокого научного анализа развития сельского хозяйства и других отраслей агропромышленного комплекса определены действенные крупномасштабные меры по увеличению производства высококачественных пищевых продуктов, намечены пути и средства достижения главной цели — обеспечения устойчивого снабжения ими населения и улучшения структуры питания советских людей.

Продовольственная программа опирается на теоретический фундамент марксистско-ленинской науки, учитывает в полной мере передовой опыт ведения сельского хозяйства в нашей стране и в других братских странах. Реализация ее осуществляется по ряду направлений. Это — дальнейшее развитие и совершенствование общественного производства, повышение его эффективности и качества работы на основе ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивные факторы роста, рациональное использование экономического потенциала страны и строжайшее соблюдение режима экономии. Другими словами, реализация Продовольственной программы зависит от каждого из нас, на каком бы участке народного хозяйства мы ни трудились.

Документы майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС зримо отражают реальный гуманизм социалистического строя, неизменность и преемственность курса КПСС на неуклонный рост материального благосостояния и культурного уровня советских людей.

Непосредственно обращенная к человеку труда, к его нуждам и заботам, к интересам каждой советской семьи, Продовольственная программа знаменует собой новый шаг на пути нашего общества к новым рубежам социально-экономической зрелости.

Наша страна располагает всем необходимым для кардинального решения продовольственной проблемы. Поэтому очень важно уметь, с полной отдачей использовать заложенные в социалистической плановой экономике возможности, и прежде всего огромный производственный потенциал сельского хозяйства и других отраслей агропромышленного комплекса.

Первые итоги работы по выполнению Продовольственной программы страны были обсуждены на Всесоюзном экономическом совещании по проблемам агропромышленного комплекса, которое состоялось в марте 1984 г. Генеральный секретарь ЦК КПСС К. У. Черненко в выступлении на совещании отмечал: «Партия и Советское правительство постоянно держат в поле зрения проблемы развития сельского хозяйства и связанных с ним отраслей. На это направлены огромные капитальные вложения и материальные ресурсы страны.

Большое внимание уделяется укреплению экономики колхозов и совхозов, социальному развитию села, улучшению организации и стимулированию труда работников.

Это дает свои результаты. Увеличиваются производство и поставки государству сельскохозяйственной продукции, повышается уровень и сбалансированность потребления продуктов питания»¹.

Цель настоящей книги — раскрыть содержание деятельности КПСС и Советского государства по претворению в жизнь Продовольственной программы страны до 1990 г., целевой комплексный подход к решению продовольственной проблемы, показать теоретическую обоснованность и экономическую эффективность практических мероприятий, подчиненных реализации центральной задачи десятилетия — бесперебойного снабжения населения высококачественными продуктами питания.

¹ Резервы аграрной экономики. Материалы Всесоюзного экономического совещания по проблемам агропромышленного комплекса. М., 1984, с. 4.

Глава первая

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА – ВАЖНЕЙШАЯ ЧАСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ КПСС

1. Курс партии на увеличение производства продуктов питания

Особенность ленинской стратегии и тактики Коммунистической партии в решении хозяйственных вопросов состоит в неразрывном единстве теоретической разработки возникающих перед экономикой страны проблем и определении конкретных путей и направлений их реализации. Выдвинутая партией в качестве первоочередной проблема увеличения производства продуктов питания вытекает из возможностей современного этапа развитого социалистического общества.

В условиях зрелого социализма рост масштабов совокупного общественного продукта и национального дохода создает хорошие предпосылки для обеспечения высоких темпов роста благосостояния населения, увеличения его реальных доходов, улучшения структуры потребления продуктов питания.

На всех этапах коммунистического строительства партия и правительство уделяли огромное внимание улучшению жизненного уровня трудящихся. За годы Советской власти объем производства национального дохода увеличился в десятки раз. Создание огромного экономического потенциала в стране позволило, особенно в последние годы, значительно повысить уровень жизни народа. Национальный доход, использованный на потребление, за десять лет (1971—1980 гг.) составил 2702 млрд. руб. При этом только за годы десятой пятилетки по сравнению с восьмой пятилеткой он возрос на 624 млрд. руб., или на 70%.

За годы девятой и десятой пятилеток (1971—1980 гг.) осуществлена самая широкая за всю предшествующую историю страны программа подъема народного благосостояния. На осуществление общегосударственных мероприятий по повышению заработной платы рабочих и служащих, пенсий и пособий было выделено 32 млрд. руб. (в том числе на повышение заработной платы 22,5 млрд.

руб.) против 16,5 млрд. руб. за предыдущее десятилетие (1961—1970 гг.).

Улучшению жизненного уровня населения способствовало то, что партия и государство проводят твердую и последовательную линию на обеспечение стабильных государственных розничных цен на основные продовольственные и непродовольственные товары. Цены на хлеб и хлебобулочные изделия, муку, крупы, кондитерские изделия (кроме шоколадных), чай, сахар, макаронную продукцию, сыры, а также на хлопчатобумажные, шерстяные и льняные ткани остаются такими же, как и 25 лет назад. С 1962 г. не изменяются цены на мясо и мясопродукты, масло, молочные продукты и яйца.

В капиталистических странах рост цен идет постоянно. Так, в 1970 г. в США 1 кг белого хлеба стоил 54 цента, а в 1980 г. — 1,05 долл., говядины — соответственно 2,84 и 6,3 долл., масла сливочного — 1,9 и 4 долл., литр молока — 30 и 58 центов. Другими словами, основные продовольственные товары в США за десятилетие подорожали примерно вдвое.

Осуществление партийей и правительством мероприятий по повышению заработной платы рабочих и служащих, пенсий и пособий, увеличение выплат и льгот из общественных фондов потребления привели к росту денежных доходов трудящихся и потребовали ускорения темпов производства товаров народного потребления и прежде всего продуктов питания. А для этого необходимо было обеспечить высокие устойчивые темпы развития сельскохозяйственного производства.

Курс на индустриализацию сельского хозяйства, его интенсификацию, укрепление материально-технической базы, совершенствование планирования и экономического стимулирования сельскохозяйственного производства, социальное преобразование села был заложен на мартовском (1965 г.) Пленуме ЦК КПСС и развит в решениях последующих пленумов ЦК КПСС и в документах XXIV—XXVI съездов партии.

Реализм и жизненность аграрной политики партии подтверждаются высокими результатами, которых добилось сельское хозяйство нашей страны. Несмотря на сложные погодные условия, в которых приходилось вести сельскохозяйственное производство в течение последних лет либо на всей территории страны, либо в отдельных экономических районах, валовая продукция сельского хозяйства в среднем за год в десятой пятилетке составила 123,9 млрд. руб. и увеличилась по сравнению с седьмой пятилеткой (1961—

1965 гг.) в 1,5 раза. Для сравнения можно указать, что в странах Европейского экономического сообщества за соответствующий период рост составил 31 %, а в США — 29 %.

Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в нашей стране росло еще более высокими темпами, что подтверждается следующими данными:

ПРОИЗВОДСТВО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ
(во всех категориях хозяйств, млн. т в среднем за год)

	1909— 1913 гг.	1961— 1965 гг.	1976— 1980 гг.	1976— 1980 гг. в % к 1961— 1966 гг.
Зерно	72,5	130,3	205,0	157
Сахарная свекла	10,1	59,2	88,7	150
Овощи ¹	5,5	16,9	26,3	156
Плоды и виноград	...	6,5	15,2	234
Мясо (убойный вес)	4,8	9,3	14,8	159
Молоко	28,8	64,7	92,7	143
Яйца (млрд. штук)	11,2	28,7	63,1	220

¹ Производство овощей приведено за 1913 г. (из-за отсутствия данных по другим годам).

Приведенные цифры в сравнении с данными за дореволюционный период достаточно убедительно говорят о значительных достижениях социалистического сельского хозяйства. Надо иметь в виду, что по отдельным годам показатели значительно превосходили среднегодовые. Конечно, мы еще не научились в полной мере преодолевать капризы природы, но реальные факты уже говорят о том, что добиваться даже в сложных климатических условиях устойчивых урожаев нам под силу.

Реализация аграрной политики партии, большие средства, вложенные в сельское хозяйство, труд миллионов людей обеспечили существенный рост производства продовольствия. За 1965—1980 гг. продажа продуктов питания через государственную и кооперативную торговлю возросла в 1,5—2 раза, а яиц — почти в 3 раза. В результате произошли существенные изменения в потреблении основных продуктов питания в расчете на душу населения (см. табл. на стр. 8).

За 1965—1980 гг., как видно из таблицы, достигнут существенный рост потребления продовольственных товаров.

ПОТРЕБЛЕНИЕ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ
(на душу населения в год, кг)

	1913 г.	1965 г.	1970 г.	1980 г.	1980 г. в % к 1965 г.
Мясо и мясопродукты . . .	29	41	48	58	141,5
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко . .	154	251	307	314	125,1
Яйца, штук	48	124	159	239	192,7
Рыба и рыбопродукты . . .	6,7	12,6	15,4	17,6	139,7
Сахар	8,1	34,2	38,8	44,4	129,8
Масло растительное	...	7,1	6,8	8,8	123,9
Хлебные продукты (хлеб, ма- каронные изделия и др.) .	200	156	149	138	88,5
Картофель	114	142	130	109	76,8
Овощи и бахчевые	40	72	82	97	134,7
Фрукты и ягоды (без перера- ботки на вино)	11	28	35	38	126,6

Данные за 1913 г. приведены в среднем по всему населению. Трудящиеся же потребляли значительно меньше: мяса — около 20 кг, молока — примерно 120 кг в год.

При этом характерно, что с улучшением структуры питания населения (за счет увеличения потребления высококалорийных продуктов — мяса, молока и др.) значительно сократилось потребление хлеба и других хлебных продуктов (макаронных изделий, круп, муки).

Однако, несмотря на достигнутый рост потребления продуктов питания, удовлетворить полностью спрос населения на многие из них еще не удастся. В первую очередь это относится к таким продуктам, как мясо и мясопродукты, молоко и молочные продукты, овощи, фрукты и ягоды. Государством принимались и принимаются сегодня меры для устранения данного положения как за счет внутренних ресурсов, так и дополнительной закупки продуктов питания по импорту.

Если по общей калорийности рацион питания в расчете на душу населения соответствует физиологическим нормам и находится на уровне, сложившемся в развитых странах (СССР — 3913 калорий, социалистические страны — 3936, страны Западной Европы — 3806 калорий, все страны мира — 2706)¹, то по своей структуре он нуждается в улучшении по составу питательных веществ — за счет увеличения количества потребляемых белков животного происхождения, витаминов, минеральных веществ.

¹ См.: Правда, 1980, 16 декабря.

Обеспечение нормальной жизнедеятельности человека возможно лишь при соблюдении необходимых пропорций различных незаменимых веществ в структуре пищи. Это диктуется обменными реакциями в человеческом организме.

Проблема улучшения питания населения имеет несколько аспектов. Прежде всего, это — удовлетворение потребностей в необходимом количестве калорий, являющихся источником энергетических затрат организма. Калорийность пищи может быть достигнута за счет большего потребления одних и тех же продуктов без учета их сбалансированности в ежедневном рационе. На протяжении длительного периода времени достижение необходимой калорийности являлось главной задачей. Решить ее удалось только в начале 50-х годов. По последним данным, калорийность пищи в нашей стране в настоящее время в среднем выше научно обоснованной нормы примерно на 10%.

Однако само по себе количество калорий еще не свидетельствует о рациональности питания с точки зрения получения необходимого количества белков, жиров, углеводов, витаминов, минеральных веществ, микроэлементов и других веществ. Благодаря им создаются предпосылки для гармоничного развития организма человека, укрепления его здоровья и сохранения высокой трудовой активности в течение длительного периода времени. Поэтому именно качественная сторона проблемы питания выдвинута в настоящее время на первый план.

Исходя из требований науки о питании и задач, стоящих перед народным хозяйством в области улучшения жизненного уровня трудящихся, на XXVI съезде партии было принято решение о разработке специальной Продовольственной программы.

Это лишний раз подтверждает ту истину, что только в условиях социалистического общества, свободного от эксплуатации и угнетения, забота о человеке, о его здоровье является главной целью производства. Капиталистический строй не в состоянии поставить и решить подобную задачу. По своей сущности капиталистический способ производства антигуманен. Главная цель — получение максимально высокой прибыли достигается нещадной эксплуатацией рабочей силы за счет здоровья трудящихся.

Продовольственная программа была, как известно, принята на майском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС. Итоги последующего периода свидетельствуют о создании устойчивых тенденций в развитии сельского хозяйства, всех от-

раслей агропромышленного комплекса. В 1983 г. валовая продукция сельского хозяйства составила 135,2 млрд. руб., что на 11,3 млрд. руб. превышает соответствующий среднегодовой показатель за годы десятой пятилетки. Независимо от неблагоприятных погодных условий, урожай зерновых превысил 190 млн. т. Растет производство животноводческой продукции. В 1983 г. в государственные ресурсы поступило больше, чем в 1982 г., молока, скота и птицы на 9%, яиц — на 4%. Получено больше, чем предусматривалось заданиями, овощей и картофеля. Улучшились качественные показатели в растениеводстве и животноводстве. Перевыполнены плановые задания в мясной и молочной промышленности страны. А это значит, что на стол советских людей поступило значительно больше высокопитательных продуктов животного происхождения и другой продукции.

Успехи в реализации Продовольственной программы позволили в 1983 г. в целом увеличить потребление основных продуктов питания, что видно из следующих данных:

ПОТРЕБЛЕНИЕ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ ЗА 1981—1983 гг.
(на душу населения в год, кг)

	1981 г.	1982 г.	1983 г.
Мясо и мясопродукты	57	57	58,4
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко	305	295	309
Яйца, штук	245	249	253
Рыба и рыбопродукты	17,9	18,4	17,6
Сахар	43,9	44,5	44,2
Масло растительное	9,0	9,3	9,6
Хлебные продукты (хлеб, макаронные изделия и др.)	138	137	136
Картофель	105	110	110
Овощи и бахчевые	98	101	101
Фрукты и ягоды (без переработки на вино)	40	42	44

Вместе с тем еще далеко не полностью используются имеющиеся возможности для безусловного выполнения заданий, предусмотренных Продовольственной программой. На это указывается в постановлении ЦК КПСС «О работе Глазуновского райкома партии Орловской области по выполнению решений майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС». В постановлении подчеркивается, что на современном эта-

пе «важнейшей задачей... является обеспечение динамичного и устойчивого развития сельского хозяйства, дальнейшего повышения его эффективности, ускорение перевода на преимущественно интенсивный путь развития». В этих целях предлагается «активизировать работу по внедрению в колхозах и совхозах... научно обоснованной системы земледелия, современных технологий, прогрессивных форм организации производства и стимулирования труда, приведению в действие имеющихся резервов роста производительности труда на каждом участке агропромышленного комплекса»¹.

2. Теоретические основы формирования Продовольственной программы страны

Разработка Продовольственной программы целиком и полностью опирается на теоретический фундамент марксистско-ленинской науки. К. Маркс в «Капитале» указывал: «...производство продуктов питания является самым первым условием жизни непосредственных производителей и всякого производства вообще...»²

В. И. Ленин считал создание продовольственного фонда одной из важнейших основ социалистического хозяйства. Он подчеркивал, что «настоящие основы хозяйства — это продовольственный фонд... Без такого фонда социалистическая политика останется только пожеланием»³.

Говоря о необходимости научного подхода к распределению продуктов питания, В. И. Ленин в речи на I Всероссийском съезде Советов народного хозяйства 26 мая 1918 г. отмечал: «Только социализм даст возможность широко распространить и настоящим образом подчинить общественное производство и распределение продуктов по научным соображениям, относительно того, как сделать жизнь всех трудящихся наиболее легкой, доставляющей им возможность благосостояния»⁴.

Основной экономический закон социализма выражает объективную необходимость участия всех членов общества в коллективном общественном производстве, которое подчинено обеспечению благосостояния и всестороннего развития трудящихся.

¹ Правда, 1984, 27 января.

² Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 25, ч. II, с. 184—185.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 42, с. 150.

⁴ Там же, т. 36, с. 381.

Этот закон для нашего общества является законом движения и развития экономики. Руководствуясь основным экономическим законом, Коммунистическая партия осуществляет курс на наращивание производства, рост его эффективности. Однако было бы неправильным считать, что в каждый данный момент действие основного экономического закона обеспечивает полное удовлетворение потребностей общества. Удовлетворение совокупных потребностей всех членов общества прежде всего зависит от уровня развития его производительных сил, от уровня развития самих членов общества. Безусловно, партия все делает для того, чтобы полнее удовлетворить совокупные реальные потребности.

Прежде чем говорить о теоретических предпосылках формирования Продовольственной программы, рассмотрим, что же собой представляет эта программа. Как известно, любая программа — это план деятельности, изложение содержания этой деятельности, ее цели. В данном случае речь идет о программе, которая является основополагающим документом для деятельности нашей партии и государства, для всего советского народа в области развития производства продуктов питания. Другими словами, Продовольственная программа представляет собой научный документ, в котором на основе глубокого анализа взаимосвязанных явлений и процессов, протекающих в зрелом социалистическом обществе, детальной проработки направлений дальнейшего развития экономики страны изложены цель, задачи, методы и средства решения проблемы бесперебойного снабжения населения разнообразными продуктами питания в соответствии с научно обоснованными нормами и потребностями трудящихся. Это полностью соответствует указанию В. И. Ленина о том, что марксистская партия «должна действовать на *научных* основаниях»¹.

Формирование Продовольственной программы обосновывается рядом теоретических предпосылок, обуславливающих объективную закономерность разработки и реализации такого документа. Прежде всего, такими предпосылками являются процессы дальнейшего углубления общественного разделения труда — развития специализации, концентрации и комбинирования производства и создания на этой основе высокоиндустриальных и безотходных технологий производства.

Эти закономерности характеризуют развитие отраслей,

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 41, с. 65.

входящих в продовольственный комплекс страны. Широкое развитие получает в промышленности специализация сельскохозяйственного направления — появились новые отрасли: комбикормовая и микробиологическая промышленность, машиностроение для животноводства и кормопроизводства. Возникло производство кормов и кормовых добавок, заменителя цельного молока (ЗЦМ), используемого для выпойки телят, формируется производство замороженных овощей и фруктов.

Таким образом, дифференциация производства выступает как всеобщая форма его развития. Это требует установления более тесных функциональных связей между обособившимися производствами (предприятиями и другими структурными единицами), поскольку у них создается устойчивая внутренняя необходимость в общении друг с другом. В создании конечного продукта принимает участие большое число специализированных производств различных отраслей. На новой экономической основе развивается кооперация труда.

В развитом социалистическом обществе возникают межотраслевые народнохозяйственные комплексы (топливно-энергетический, лесопромышленный и др.), которые включают в себя совокупность ряда отраслей народного хозяйства, связанных единством целей и задач, решение которых требует высокой степени согласования действий огромного числа структурных подразделений (производственных, хозяйственных, научных, социальных). К их числу относятся агропромышленный комплекс и, как основное его звено, продовольственный комплекс.

Агропромышленный и продовольственный комплексы объективно возникают как особая форма кооперации общественного труда, которая складывается в результате дифференциации трудовых процессов и обособления определенных видов трудовой деятельности на различных этапах развития общества.

Второй предпосылкой формирования и разработки Продовольственной программы является то, что воспроизводственные процессы приобрели устойчивый и стабильный характер, постоянно расширяются их масштабы, что позволяет обеспечивать более высокие темпы роста объемов производства и на этой основе систематически улучшать благосостояние трудящихся. Другими словами, резко увеличилась возможности социалистической экономики. За годы Советской власти создан огромный экономический потенциал, который оценивается в 2,7 трлн. руб., не счи-

тая земли и лесов, в том числе основные производственные фонды — в 1,5 трлн. руб.¹

Для экономического развития СССР на современном этапе характерен интенсивный тип расширенного воспроизводства, который базируется на неуклонном росте производительности труда и всемерной экономии ресурсов. Курс партии на интенсификацию производства продиктован необходимостью комплексного использования резервов живого и овеществленного труда, ускорения темпов научно-технического прогресса, повышения его результативности.

Генеральный секретарь ЦК КПСС К. У. Черненко на февральском (1984 г.) Пленуме ЦК КПСС говорил: «Что касается основных направлений развития нашей экономики, они четко определены партией. Интенсификация, ускоренное внедрение в производство достижений науки и техники, осуществление крупных комплексных программ — все это в конечном счете должно поднять на качественно новый уровень производительные силы нашего общества»².

Интенсификация производства позволяет привести в действие глубинные резервы сельскохозяйственного производства. Это находит выражение в росте объемов продукции при сокращающейся численности занятых работников. В расчете на один гектар объем продукции вырос в истекшем десятилетии по сравнению с предыдущим в 1,3 раза. Другой эффект интенсификации — большая устойчивость сельского хозяйства. Несмотря на то что в десятой пятилетке три года были неблагоприятными, среднегодовой сбор зерна достиг 205 млн. т. За девятую и десятую пятилетки сельскохозяйственной продукции получено на 272 млрд. руб. больше, чем за две предыдущие.

Существует и другая предпосылка разработки Продовольственной программы, связанная с необходимостью увеличения производства продуктов питания.

XXVI съезд партии утвердил широкую программу дальнейшего повышения народного благосостояния на ближайшее десятилетие. Национальный доход, используемый на потребление и накопление, должен быть увеличен к 1990 г. минимум в 1,4 раза. Удельный вес фонда потребления в национальном доходе намечается повысить в 1985 г. до

¹ См.: Экономический потенциал развитого социализма. М., 1982, с. 23—24.

² Черненко К. У. Народ и партия едины. Избранные речи и статьи. М., 1984, с. 418.

77,3% по сравнению с 75,3% в 1980 г. Существенно растут общественные фонды потребления. В 1985 г. они достигнут 138 млрд. руб., что составит 2 тыс. руб. в среднем на семью из четырех человек. На централизованные мероприятия по повышению заработной платы и других льгот и выплат населению выделено в одиннадцатой пятилетке более 16 млрд. руб., в том числе только на осуществление новых мероприятий в области повышения заработной платы в расчете на 1985 г. — примерно 10 млрд. руб. Улучшено пенсионное обеспечение, усилена государственная помощь семьям, осуществлены другие меры по дальнейшему повышению благосостояния советских людей.

В соответствии с решениями майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС в целях успешной реализации Продовольственной программы улучшается оплата труда в совхозах и колхозах, широкое внедрение получает метод коллективного подряда, аккордно-премиальная система оплаты, при вознаграждении работников учитываются природно-климатические условия, устанавливаются надбавки за непрерывный стаж работы, повышаются (в среднем на 30%) оклады руководителям, специалистам и служащим совхозов.

Таким образом, рост благосостояния трудящихся диктует необходимость приведения в соответствие с возросшими доходами населения объемов производства и структуры потребления продуктов питания, улучшения их качественных характеристик. Только на этой основе могут быть выполнены требования закона возвышения потребностей, сформулированного В. И. Лениным¹.

В этом и заключается третья предпосылка, связанная с необходимостью увеличения производства продуктов питания. Она позволяет лучше понять цель Продовольственной программы.

Говоря о цели Продовольственной программы, следует подчеркнуть, что ориентиром для сбалансированного питания являются физиологические, или рациональные, нормы, разработанные Институтом питания Академии медицинских наук СССР, учеными и специалистами других научных учреждений и организаций. Однако эти нормы не должны абсолютизироваться. Они являются усредненными и должны применяться для целей планирования, при определении объемов производства пищевой продукции, для улучшения обеспеченности продуктами питания различных экономических районов страны.

¹ См.: *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 1, с. 101.