

Финансирование и кредитование капитальных вложений

«ФИНАНСЫ И СТАТИСТИКА»

Финансирование и кредитование капитальных вложений

Под редакцией проф. П. Д. Подшиваленко

ИЗДАНИЕ ВТОРОЕ,
ПЕРЕРАБОТАННОЕ И ДОПОЛНЕННОЕ

Допущено Министерством высшего и среднего
специального образования СССР в качестве
учебника для студентов вузов, обучающихся
по специальности «Финансы и кредит»

МОСКВА
«ФИНАНСЫ
И СТАТИСТИКА»

1983

Рецензенты:

кафедра планирования народного хозяйства и финансов
Московского экономико-статистического института;
к. э. н. Белкина Р. К.

Авторами учебника являются: проф. П. Д. Подшиваленко (руководитель авторского коллектива) — I, IX (§ 1), XVIII (§ 1, 3, 4), XX, XXII; А. Н. Беляченко — XIX; В. О. Власов — XV (§ 4); к. э. н. Н. И. Лахметкина — XIV; к. э. н. В. В. Мужичих — V, XIII, XXI; доц. Г. П. Подшиваленко — II, III, VI, VIII, XVII; доц. Т. А. Рыбакова — IV, IX (§ 2), X, XI, XII; к. э. н. Ю. В. Уваров — VII, XV (§ 1, 2, 3, 5), XVI; к. э. н. С. А. Чернецов — XVIII (§ 2).

Коллектив авторов выражает благодарность д. э. н. проф. М. А. Песселю, к. э. н. Р. К. Белкиной и работникам Стройбанка СССР Р. Н. Булгаковой, Н. В. Костиной, В. И. Журавлевой, Н. И. Дудину, В. Н. Куликову, И. Е. Пилишкину, Л. М. Склянкиной, К. Н. Шуршиной, В. М. Цыкаревой, В. Я. Чулюковой, М. А. Новиковой, советы и критические замечания которых оказали большую помощь в подготовке ряда тем.

Глава I. КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ В СССР, ОРГАНИЗАЦИЯ ИХ ФИНАНСИРОВАНИЯ И КРЕДИТОВАНИЯ

1. Характеристика капитальных вложений в СССР

Капитальные вложения представляют собой затраты на создание новых, техническое перевооружение, реконструкцию и расширение действующих основных фондов. По своему экономическому содержанию капитальные вложения служат главным источником социалистического расширенного воспроизводства. С их помощью осуществляется социалистическое накопление.

«Чтобы расширять производство («накапливать» в категорическом значении термина), — подчеркивал В. И. Ленин, — необходимо произвести сначала средства производства, а для этого нужно, следовательно, расширение того отдела общественной продукции, который изготавливает средства производства...»¹. Руководствуясь ленинским указанием, наша страна, всемерно развивая тяжелую промышленность, неуклонно повышает накопление, обеспечивая планомерное продвижение вперед всех отраслей народного хозяйства, укрепление и совершенствование социалистических производственных отношений, непрерывное увеличение социалистического производства.

Объективная цель социалистического производства, по определению В. И. Ленина, заключается в обеспечении *«полного благосостояния и свободного всестороннего развития всех членов общества»*². В этом состоит принципиальное отличие расширенного воспроизводства в условиях социализма. Закон капиталистического накопления обуславливает накопление нищеты, соответственное накоплению капитала. Это происходит потому, что расширение производства ограничивается уровнем прибыли. К. Маркс, характеризуя пределы капиталистического производства, писал, что они выступают «уже при такой степени расширения, которая при других предпосылках оказалась бы, наоборот, далеко недо-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 2, с. 146—147.

² Там же, т. 6, с. 232.

статочной. Оно приостанавливается не тогда, когда этого требует удовлетворение потребностей, а тогда, когда этой остановки требует производство и реализация прибыли»¹.

Капитальные вложения складываются из трех основных элементов: приобретение оборудования, инструмента и инвентаря; расходы на выполнение строительно-монтажных работ; прочие капитальные вложения, к числу которых относятся проектно-изыскательские работы, заблаговременное проведение мероприятий по вводу сооружаемых объектов в эксплуатацию (подготовка для строящихся предприятий кадров основных профессий рабочих и др.). В разных отраслях строительства удельный вес этих затрат в общей сумме капитальных вложений неодинаков. Например, при строительстве тепловых электростанций, металлургических, химических, нефтеперерабатывающих, машиностроительных заводов основную часть капитальных вложений составляют затраты на оборудование. В жилищном и коммунальном строительстве в составе капитальных вложений преобладают затраты на строительно-монтажные работы.

Соотношение затрат на оборудование, строительно-монтажные работы и прочие капитальные вложения образуют *технологическую структуру* капитальных вложений. Экономически наиболее выгодной является структура, где преобладает (по удельному весу) оборудование. Затраты на приобретение оборудования, инструмента и инвентаря достигают 38% общей суммы капитальных вложений (1981 г.). По объектам производственного назначения государственных и кооперативных организаций и предприятий (без колхозов) доля оборудования значительно выше: в первой пятилетке она составляла 12%, в седьмой — 39, в десятой — 45 и в начале одиннадцатой пятилетки — 47%.

С ростом и техническим совершенствованием всех отраслей, увеличением выпуска орудий труда, отвечающих высоким требованиям современной науки и техники, доля затрат на оборудование неуклонно повышается. Прирост мощностей и основных фондов достигается за счет технического перевооружения, реконструкции и расширения действующих, а также строительства новых предприятий. Соотношение затрат по этим направлениям называют *воспроизводственной структурой* капитальных вложений.

Техническое перевооружение включает комплекс мероприятий (без расширения производственных площадей) по повышению до современных требований технического уровня отдельных участков производства, агрегатов, установок путем внедрения новой техники и технологии, механизации и автоматизации производственных процессов, модернизации и замене устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным; устранению «узких мест», совершенствованию организации и структуры производства и общезаводского хозяйства. Как перечисленные, так и другие организационно-технические мероприятия призваны

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 25, ч. 1, с. 284.

обеспечивать рост производительности труда, объема выпуска продукции, улучшение ее качества, условий и организации труда и остальных показателей деятельности предприятия.

Реконструкция представляет собой полное или частичное переоборудование и переустройство предприятия (без строительства новых и расширения действующих цехов основного производственного назначения, за исключением — при необходимости — создания новых и расширения существующих вспомогательных и обслуживающих объектов) с заменой морально устаревшего и физически изношенного оборудования, механизацией и автоматизацией производства, устранением диспропорций в технологических звеньях и вспомогательных службах. В результате реконструкции достигается увеличение объема производства на базе новой, более современной технологии, расширение ассортимента или повышение качества продукции, улучшение других технико-экономических показателей. Реконструкция может осуществляться и с целью изменения профиля предприятия и организации производства новой продукции на имеющихся производственных площадях.

Под *расширением* понимается строительство вторых и последующих очередей предприятия, дополнительных производственных комплексов и производств, а также сооружение новых либо расширение существующих цехов основного назначения. Когда наряду с реконструкцией предприятия намечается его расширение, то эти работы относятся к соответствующему виду строительства в зависимости от преобладания затрат на реконструкцию или расширение.

К *новому строительству* (новостройкам) относятся предприятия и другие объекты, сооружаемые на новых площадях.

Выбор оптимальной воспроизводственной структуры составляет одну из важнейших задач, обеспечивающих необходимые темпы роста общественного производства по количественным и качественным показателям.

Капитальные вложения государственных и кооперативных предприятий и организаций СССР за период с 1918 по 1981 г. достигли 1969,1 млрд. руб. Капитальные вложения колхозов за это время составили 203,5 млрд. руб. и населения (на строительство жилых домов и квартир) — 63,9 млрд. руб. Таким образом, общая сумма капитальных вложений государственных и кооперативных предприятий и организаций, колхозов и населения за указанные годы равна 2236,5 млрд. руб.

По темпам роста капитальных вложений наша страна превосходит самые развитые капиталистические страны, в том числе Соединенные Штаты Америки. Среднегодовой прирост капитальных вложений за 1951—1981 гг. в СССР составил 8,0%, в США — 2,9%.

За счет капитальных вложений обеспечивается неуклонное увеличение производственных мощностей, жилой площади и других основных фондов народного хозяйства. По оснащению основными производственными фондами Советский Союз занимает вто-

рое место в мире, уступая лишь Соединенным Штатам Америки.

Основная часть капитальных вложений распределяется по отраслям, районам и предприятиям в централизованном порядке в соответствии с государственным планом экономического и социального развития. Остальные капитальные вложения осуществляются сверх плана, за счет нецентрализованных источников, таких, например, как средства различных поощрительных фондов предприятий, производственных объединений.

Для обеспечения правильных пропорций в народном хозяйстве при опережающем развитии ведущих отраслей, систематического повышения материального и культурного уровня жизни трудящихся важно устанавливать такую отраслевую структуру капитальных вложений, при которой средства наиболее целесообразно распределяются по отраслям социалистической экономики. Большая часть средств направляется в промышленность, прежде всего в тяжелую. Капитальные вложения государственных предприятий и организаций в промышленность (без жилищного, культурно-бытового и другого непроизводственного строительства) за 1918—1981 гг. составили 800,2 млрд. руб. За годы Советской власти построено, восстановлено и введено в действие около 53,2 тыс. крупных государственных промышленных предприятий.

Основные производственные фонды промышленности на конец 1981 г. возросли по сравнению с 1965 г. почти в 3,5 раза, а строительства — в 5 раз. Общая их сумма превышает 50% всех основных производственных фондов народного хозяйства.

Первоочередное направление капитальных вложений на развитие тяжелой промышленности обеспечило создание в короткие сроки мощной индустрии. В 1981 г. объем промышленной продукции СССР по отношению к продукции промышленности США составлял более 80%.

Огромные средства вкладываются в сельское хозяйство. Коммунистическая партия разработала систему мероприятий по ускоренному развитию этой отрасли, неуклонному подъему сельскохозяйственного производства, повышению его эффективности.

Государственные капитальные вложения в транспорт и связь составили за тот же период 247,7 млрд. руб. Основные производственные фонды этих отраслей к концу 1980 г. увеличились по сравнению с 1965 г. в 3 раза.

Важное значение придается обеспечению населения благоустроенными квартирами. Капитальные вложения в жилищное строительство за 1918—1981 гг. достигли 365,3 млрд. руб., в том числе государственные — свыше 85%. По количеству квартир, ежегодно сдаваемых в эксплуатацию в среднем на каждую тысячу жителей, Советский Союз значительно обогнал крупнейшие капиталистические страны.

Государственным планом экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. запроектирован рост капитальных вложений на 10% больший, чем в десятой пятилетке (634 млрд. руб.), в том числе государственных — на 11,2%. Намечены суще-

ственные изменения пропорций в распределении капитальных вложений по отраслям и экономическим районам. Все большее значение приобретает разработка народнохозяйственных программ, рассчитанных на два-три пятилетия, и в их числе продовольственная, топливно-энергетическая, техническое перевооружения базовых отраслей промышленности — энергетики, металлургии, машиностроения, химии, транспорта и строительства.

Продовольственная программа СССР на период до 1990 года была принята на майском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС. Ее подготовка и осуществление — принципиально новый шаг в системе планирования и управления социалистической экономикой. Программа означает целевой, комплексный подход к решению продовольственной проблемы. Ее важная особенность состоит в том, что работа сельского хозяйства увязывается и объединяется со всеми обслуживающими отраслями промышленности (пищевая, мясо-молочная, рыбная, химическая, сельскохозяйственное машиностроение, машиностроение для легкой и пищевой промышленности и др.), транспорта, торговли. Вся деятельность подчиняется общей конечной цели — производству высококачественных продуктов питания и доведения их до потребителя.

В одиннадцатой пятилетке выделяются большие ассигнования на строительство объектов непроизводственной сферы. Намечено построить 530—540 млн. м² жилья.

Осуществление строительной программы одиннадцатой и двенадцатой пятилеток выдвигается на первый план как необходимая предпосылка продолжения в 80-х годах экономической стратегии КПСС, высшая цель которой — неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа, создание лучших условий для роста эффективности общественного производства и производительности труда, повышения социальной и трудовой активности советских людей.

2. Задачи банков, финансирующих капитальные вложения

Финансы представляют собой совокупность экономических отношений, с помощью которых осуществляется планомерное распределение общественного продукта и национального дохода для образования и использования фондов денежных средств, направляемых на расширенное социалистическое воспроизводство и удовлетворение других потребностей общества. Этим предопределяется роль финансов в плановом руководстве народным хозяйством, в переводе экономики на рельсы интенсивного роста, в выполнении задачи сделать ее по-настоящему экономной.

Создание денежных доходов и накоплений — существенный элемент экономической деятельности каждого производственного объединения (предприятия), хозяйственных, строительных и других организаций сферы материального производства. Рациональ-

ная организация финансов в объединениях, на предприятиях и в отраслях хозяйства служит исходным звеном финансов социалистического общества.

К. Маркс в работе «Критика Готской программы» писал, что для обеспечения материального производства при социализме требуются следующие общественные фонды: возмещения потребленных в процессе производства средств производства; расширения производства; резервные (страховые) фонды. Нужны и другие фонды, связанные с управлением, просвещением, здравоохранением и т. д. Все они образуются прежде, чем дело доходит до индивидуального распределения общественного продукта и национального дохода.

Обслуживая процесс производства общественного продукта, его распределение и использование, финансы активно воздействуют на темпы и пропорции развития социалистической экономики, на образование необходимых пропорций в движении материальных, трудовых и денежных ресурсов, способствуют укреплению хозяйственного расчета и повышению эффективности общественного производства.

Общий размер чистого дохода производственных объединений (предприятий), строительных и других организаций определяется состоянием хозяйственной и финансовой работы по выполнению плановых заданий. Это побуждает к изысканию и приведению в действие внутренних резервов роста производительности труда, экономному расходованию материально-технических, трудовых и финансовых ресурсов.

С помощью финансовых планов производственных объединений, предприятий и хозяйственных организаций решаются задачи, имеющие большое значение для социалистической экономики в целом. К ним относятся: развитие денежных отношений между объединениями, предприятиями, организациями, учреждениями, между их подразделениями, а также с населением; определение потребностей в денежных средствах для выполнения плана экономического и социального развития; выявление и мобилизация внутрихозяйственных резервов; создание и наиболее эффективное использование фондов денежных средств, как централизованных, так и находящихся в распоряжении производственных объединений, предприятий, организаций, отраслевых и территориальных органов управления.

Широко используются денежные отношения в строительстве. Расходы на строительство, техническое перевооружение, реконструкцию и расширение предприятий и сооружений устанавливаются путем составления смет, сметно-финансовых расчетов, прейскурантов, расценок, ценников, определяющих цену соответствующих затрат. Расходы строительных организаций по созданию готовой продукции возмещаются по сметным ценам. Рабочие и служащие получают заработную плату деньгами. Орудия и предметы труда приобретаются для строительства за деньги. Прибыль строительных организаций выступает как часть денежных накоп-

лений. Строительные организации выполняют финансовые обязательства перед государством, перечисляя в бюджет часть своих денежных средств. Получение и возврат банковских кредитов целиком базируется на денежных отношениях. За счет прибыли и других источников создаются фонды строительных организаций, предназначенные для расширения производства и материального стимулирования рабочих, инженерно-технических работников и служащих.

Из сказанного видно, что финансы строительства охватывают денежные отношения, возникающие в процессе создания новых и совершенствования действующих основных фондов народного хозяйства, в том числе между заказчиками и строительными организациями, с одной стороны, рабочими и служащими, поставщиками, бюджетом, банками — с другой. Охватывают они также денежные отношения между подразделениями и хозяйствами каждой данной стройки и строительной организации.

Возмещение издержек производства строительных организаций и получение прибыли обеспечиваются в решающей части выполнением заданий по вводу в действие производственных мощностей и основных фондов, по объему капитальных вложений, росту производительности труда и снижению себестоимости продукции. Целесообразное расходование денежных средств заказчиком и подрядчиком существенно влияет на ход и результаты выполнения плана по количественным и качественным показателям, позволяет создавать необходимые запасы материальных ресурсов, своевременно рассчитываться с рабочими и служащими, проводить мероприятия, стимулирующие рост производительности труда и улучшение других экономических показателей. Неправильное расходование денежных средств и бесхозяйственность приводят к непроизводительным затратам и вызывают затруднения в работе строительных организаций.

В. И. Ленин указывал, что «учет и контроль — вот *главное*, что требуется для «налажения», для правильного функционирования *первой фазы* коммунистического общества»¹.

Финансовый контроль осуществляется в хозяйственных отношениях в пределах производственного объединения, предприятия и во взаимоотношениях между ними, в процессе разработки и исполнения финансовых планов и бюджета, финансирования и кредитования. Контроль распространяется на все стороны производства и реализации общественного продукта и национального дохода, в том числе на распределение ресурсов и обеспечение денежными средствами дальнейшего развития экономики, расширенного социалистического воспроизводства.

Вследствие того, что изготовление строительной продукции требует значительных единовременных вложений средств на сравнительно длительные сроки, разрабатываются и осуществляются мероприятия по ускорению оборачиваемости средств, в том числе

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 33, с. 101.

путем соответствующей организации финансов и расчетов за выполненные работы. Потребитель — заказчик (титлодержатель) и исполнитель — строительная организация участвуют в едином технологическом процессе, однако в хозяйственном отношении и по своим функциям они обособлены. Это создает условия для взаимного контроля за выполнением производственной программы на всех этапах строительства.

Большие вложения ресурсов в расширенное социалистическое воспроизводство делают необходимым централизованное планирование требующихся для этого источников средств, их максимальную концентрацию на решающих участках, нормирование расходов по всем элементам, определяющим размеры предстоящих затрат, единый порядок аккумуляции и расходования денежных средств. Готовая продукция строительства заранее предназначается для определенного потребителя и не поступает в обращение, т. е. не является предметом купли-продажи, хотя обладает всеми чертами, свойственными товару. В сфере строительства реализация продукции в собственном смысле слова отсутствует, под ней обычно понимают приемку и оплату заказчиками работ, выполненных строительными организациями. Эти и другие особенности вызывают наличие таких специфических сторон в финансах строительных организаций, как порядок возмещения затрат на производство, формирование оборотных средств, образование прибыли и т. п.

Финансирование капитальных вложений — это порядок предоставления средств, система расходования и контроля за целевым и наиболее эффективным их использованием. Методы финансирования зависят от конкретных условий и предпосылок непрерывного роста масштабов экономики, изменений ключевых направлений хозяйственного строительства, постоянно увеличивающегося оборота товарно-материальных ценностей. Они определяются особенностями воспроизводства основных фондов и источников финансирования на той или иной стадии развития народного хозяйства.

Источники, формы и методы финансирования и кредитования капитальных вложений в основные фонды обуславливаются характером участия этих фондов в процессе производства и особенностями строительства. Величина денежных средств, необходимых для капитальных вложений, утверждается по министерствам и ведомствам, которые затем устанавливают их размеры по заказчикам — производственным объединениям, предприятиям, стройкам, организациям. Такой порядок отвечает принципу прямого финансирования затрат на создание новых и расширение действующих основных фондов, согласно которому средства, предназначенные для финансирования, имеют заранее определенное назначение.

Действие закона пропорционального развития социалистической экономики вызывает объективную необходимость обособлять ассигнования на капитальные вложения от средств основной деятельности предприятий. Строго целевое использование ресурсов,

предназначаемых на капитальные вложения, служит одним из неотъемлемых условий планомерного расширенного воспроизводства. Их расходование для образования и пополнения оборотных фондов производственных объединений и предприятий, так же как и средств из оборотных фондов этих подразделений на капитальное строительство, может привести к нарушениям плановых пропорций в развитии отраслей народного хозяйства. Советской системе финансирования и кредитования капитальных вложений присущи, таким образом, планово-целевой характер источников средств и планово-целевое их направление.

Первостепенное значение для организации финансирования капитальных вложений имеет вопрос о возвратности средств, используемых на эту цель. Рост основных фондов предприятий за счет капитальных вложений означает преумножение социалистической собственности. Возврат средств поэтому обеспечивается увеличением доходов общества в целом и доходов каждого производственного объединения, предприятия и организации в отдельности¹. Он происходит (в зависимости от методов финансирования) в форме платежей бюджету либо путем погашения долгосрочных банковских ссуд.

Преимущественным методом предоставления средств стройкам до последнего времени было безвозвратное финансирование за счет ассигнований из бюджета и собственных источников объединений и предприятий.

XXVI съезд КПСС указал, что надо всемерно повышать роль финансово-кредитных рычагов в интенсификации производства, укреплении хозяйственного расчета, усилении режима экономии. Их надо использовать для ускорения создания и внедрения высокоэффективной новой техники, снятия с производства устаревшей техники, увеличения выпуска товаров народного потребления, мобилизации внутренних резервов, ликвидации непроизводительных расходов и потерь.

Когда капитальные вложения финансируются в безвозвратном порядке, в основном за счет бюджетных ассигнований, то отсутствует прямая зависимость между порядком выдачи средств и расчетом экономической эффективности затрат. Разработка, рассмотрение, утверждение технико-экономических показателей строительства осуществляются на стадии проектирования и планирования. Реализуются эти показатели в процессе хозяйственно-финансовой деятельности сданных в эксплуатацию объектов². На стадии финансирования строительства производственные объединения и действующие предприятия получают право на расходование средств по существу без должного учета того, насколько эффективно они работают и рационально используют имеющиеся производственные фонды.

¹ Имеется в виду возврат за счет прибыли введенных в действие производственных мощностей, основных фондов и объектов.

² Эффективность запроектированных капитальных вложений банки проверяют в выборочном порядке.

Иное положение создается при финансировании за счет собственных источников предприятий и банковских кредитов; здесь возможности предоставления и расходования средств связаны со сроками окупаемости капитальных вложений. Тем самым система мобилизации ресурсов на капитальные вложения приводится в соответствие с принципами и методами руководства хозяйством, свойственными развитой социалистической экономике. Направление на указанные цели собственных средств и привлечение кредитов побуждают хозяйственников на всех уровнях заботиться о всемерном повышении эффективности капитальных вложений, об ускорении ввода в действие основных фондов и освоения проектных мощностей, сокращении незавершенного строительства. Это определяется непосредственной связью размера платы за производственные фонды с их стоимостью и материальной ответственностью за нарушение сроков сдачи заказчикам законченной строительством продукции и освоение введенных в эксплуатацию мощностей.

Государство оказывает финансовую помощь колхозам. В. И. Ленин неоднократно подчеркивал объективную необходимость финансовой поддержки государством нового общественного строя, созданного в деревне. Эта помощь оказывается главным образом путем предоставления колхозам кредитов на производственные нужды и безвозвратного финансирования из бюджета ряда затрат. Она входит органическим звеном в планы Коммунистической партии по решению Продовольственной программы, в том числе посредством всемерного расширения и улучшения крупного машинного производства в колхозной деревне. Преимущественно кредитная форма помощи обусловлена тем, что основные фонды, созданные в колхозах за счет государственных (заемных) средств, являются не общенародной, а колхозной (групповой) собственностью. На таких же началах возвратности предоставляются средства потребительской кооперации и трудящимся для кооперативного и индивидуального жилищного строительства.

К настоящему времени сложилась система выдачи средств для капитальных вложений, включающая: безвозвратное финансирование, долгосрочное кредитование, безвозвратное предоставление средств в сочетании с банковским кредитом.

Строительство финансируют Стройбанк СССР и Госбанк СССР. Всесоюзный банк финансирования капитальных вложений (Стройбанк СССР) является государственным банком финансирования и кредитования капитальных вложений отраслей народного хозяйства СССР (промышленности, транспорта, связи, строительной индустрии, торговли и др.). Стройбанк на основе государственного плана экономического и социального развития СССР и государственного бюджета осуществляет: финансирование и долгосрочное кредитование капитальных вложений государственных, кооперативных и иных общественных предприятий, объединений, организаций и учреждений; краткосрочное кредитование и расчеты в строительстве и геологии; финансирование операционных

расходов, а также капитального ремонта основных фондов строительных, монтажных, проектных, изыскательских, буровых и геологических организаций. Банк мобилизует средства, предназначенные на финансирование и кредитование капитальных вложений, финансирует и кредитует осуществляемое Советским Союзом строительство объектов за границей и затраты, связанные с оказанием технического содействия иностранным государствам в соответствии с международными договорами и контрактами.

Финансирование и кредитование капитальных вложений государственных сельскохозяйственных предприятий, организаций и предприятий потребительской кооперации и колхозов производит Госбанк СССР. Он кредитует также подрядные организации Министерства мелиорации и водного хозяйства и Министерства сельского строительства СССР¹.

Банки в ходе финансирования и кредитования осуществляют контроль рублем за правильным и рациональным использованием средств, выделяемых на капитальные вложения. Важными участками контроля являются: выполнение заданий по обеспечению своевременного ввода в действие производственных мощностей, основных фондов и объектов, реализации планов товарной строительной продукции; соблюдение лимитов государственных капитальных вложений и строительно-монтажных работ, норм продолжительности проектирования и строительства, сроков окупаемости капитальных вложений; осуществление мероприятий по снижению сметной стоимости строительства, объемов незавершенного строительства, предотвращению распыления сил и средств по многочисленным объектам, по экономному расходованию фондов заработной платы и росту производительности труда, накоплению прибыли и снижению себестоимости работ; состояние государственной плановой, финансовой и проектно-сметной дисциплины. Тем самым банки содействуют реализации планов капитального строительства, повышению эффективности капитальных вложений, ускорению научно-технического прогресса и укреплению хозяйственного расчета в строительстве.

Деятельность банков направлена на обеспечение единой государственной политики в области финансирования, кредитования и расчетов в строительстве, на совершенствование их методов и более эффективное использование экономических рычагов и стимулов. Ответственность за укрепление системы финансирования и кредитования и повышение эффективности банковского контроля в строительстве несет Стройбанк СССР. Для выполнения операций по финансированию, кредитованию и расчетам Стройбанк наделен необходимыми денежными ресурсами в виде фондов. Банк имеет следующие фонды: уставный, резервный, долгосрочного кредитования, развития банковского дела, основных средств, амортизационный.

¹ Стройбанк обслуживает Министерство сельского строительства РСФСР, а также финансирует совхозы, входящие в систему промышленных министерств.

Уставный фонд служит обеспечением обязательств банка. *Резервный фонд* образуется за счет отчислений из его прибыли и предназначается для покрытия возможных убытков по выполняемым операциям. Отчисления в этот фонд производятся до достижения размера уставного фонда. Если резервный фонд частично или полностью израсходован на покрытие убытков, то отчисления в фонд возобновляются впредь до достижения установленного размера. Оба фонда служат для обеспечения кредитных операций банка.

Фонд долгосрочного кредитования формируется за счет ассигнований из государственного бюджета СССР. Его величина ежегодно определяется Советом Министров СССР при утверждении кредитного плана банка. Источником фонда *развития банковского дела* служат отчисления от прибыли банка. Он предназначается для финансирования мероприятий по внедрению новой техники в банке, строительства и ремонта зданий учреждений банка и подведомственных ему организаций.

Уставный фонд определен в сумме 500 млн. руб., такую же величину имеет резервный фонд, фонд долгосрочного кредитования составляет 28 388 млн. руб., прочие фонды достигают 4000 млн. руб.

Стройбанк СССР является экономическим органом государства. Для выполнения возложенных на него задач создана сеть банковских учреждений, в которых работают квалифицированные кадры экономистов, инженеров, бухгалтеров.

Сеть учреждений банка развивается по мере расширения капитального строительства. Размещение учреждений на территории страны определяется концентрацией капитальных вложений в экономических районах и территориально-производственных комплексах и административно-территориальным делением. В настоящее время сеть учреждений банка состоит: из республиканских контор — в столицах союзных и автономных республик; краевых и областных (городских) контор — в краевых и областных центрах; городских управлений — в столицах ряда союзных и автономных республик, краевых и областных центрах; отделений — в городах, рабочих поселках и других населенных пунктах; пунктов уполномоченных — при учреждениях Госбанка в городах, рабочих поселках и других населенных пунктах; контор и отделений — в районах осуществления комплексных программ (например, контора с сетью отделений на Байкало-Амурской магистрали).

Вместе с подведомственными учреждениями Стройбанк СССР составляет единую централизованную систему. Руководство деятельностью банка осуществляется коллегиальным органом — Правлением.

В центральном аппарате Стройбанка созданы подразделения по финансированию и кредитованию строительства предприятий, организаций и учреждений общесоюзных и союзно-республиканских министерств и ведомств (управления и отделы отраслевого финансирования), а также ряд функциональных подразделений

(плановое, контрольно-ревизионное и техническое управления, центральная бухгалтерия, управление экономики строительства и др.). Структура республиканских, областных и краевых контор Стройбанка в основном соответствует разграничению функций управления в центральном аппарате. Руководство работой республиканских контор (в союзных республиках) осуществляют создаваемые в них правления.

Отделения и городские управления банка финансируют до 90% объема капитальных вложений, которым открыты счета в учреждениях Стройбанка. В районах, где в связи с незначительными объемами работ по финансированию капитальных вложений, нецелесообразно содержать специальные учреждения банка, выполнение необходимых работ возлагается на уполномоченных Стройбанка при отделениях Госбанка или по поручению Стройбанка — на отделения Госбанка. В последнем случае учреждения Госбанка выполняют только расчетно-кассовые операции, а контроль остается за конторой Стройбанка, давшей поручение. Обязанности и права контор, отделений и уполномоченных по финансированию, кредитованию, расчетам и контролю определяются положениями об этих учреждениях банка.

В настоящее время одна из задач, над которой работает система банка, заключается в том, чтобы найти оптимальные границы дальнейшего расширения прав учреждений банка, повышения роли банков и кредита в связи с последовательным проведением мероприятий по совершенствованию хозяйственного механизма.

Госбанк осуществляет финансирование и кредитование капитальных вложений через сеть своих учреждений. В зависимости от объемов финансирования и кредитования в учреждениях Госбанка создаются специальные подразделения, а там, где они незначительны, работу выполняет тот же аппарат, который обслуживает основную деятельность предприятий и хозяйственных организаций.

Как и Стройбанк, для осуществления операций по капитальному строительству Госбанк СССР располагает необходимыми фондами.

В документах съездов Коммунистической партии и Пленумов ЦК КПСС неоднократно указывалось на необходимость улучшить финансирование и кредитование капитальных вложений и расчеты в строительстве. Это вызывается возрастающим значением строительства в развитии всех отраслей народного хозяйства.

3. Совершенствование организационных форм строительства, методов хозяйствования, финансирования и кредитования

Работы по строительству предприятий, объектов, сооружений выполняются либо непосредственно силами предприятий и хозяйственных организаций, осуществляющих капитальные вложения

(хозяйственный способ строительства), либо специальными строительными и монтажными организациями по договорам с заказчиками (подрядный способ строительства).

При хозяйственном способе строительства на каждом предприятии приходится заново создавать строительные организации, приобретать для них механизмы и оборудование, привлекать рабочих-строителей и создавать производственную базу. После окончания строительства данного объекта такие организации, как правило, ликвидируются или превращаются в маломощные подразделения и, следовательно, накопленный опыт не сохраняется, строительные рабочие уходят на другие предприятия или переквалифицируются, а материально-техническая база расформировывается. Хозяйственный способ не обеспечивает условий для создания постоянно действующих строительных организаций и систематического повышения уровня индустриализации строительства. Применяется, он обычно на небольших стройках или отдельных объектах действующих предприятий.

Важнейшее значение для быстрого развития строительства имело внедрение подрядного способа. Переход к нему обеспечил создание крупной строительной индустрии. Это означало, как отмечалось в постановлении Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля 1936 г., выполнение строительных работ «постоянно действующими подрядными строительными организациями, обладающими собственной материально-технической базой (механизмами, транспортом, оборотными средствами, жилым фондом и т. д.) и постоянными кадрами строителей и опирающимися в своей работе на крупное промышленное производство строительных деталей, полуфабрикатов и конструкций»¹.

Подрядный способ означает, что все работы по строительству выполняются созданными для этой цели строительными и монтажными организациями на основании договоров с заказчиками. Выполнение работ по договорам обеспечивает взаимный контроль заказчика и подрядчика, способствует более эффективному, экономному использованию материальных, трудовых и денежных ресурсов, повышает ответственность строительных организаций и заказчиков за выполнение государственных планов строительства. По мере окончания работ на данных стройках и объектах подрядные организации переключаются для выполнения работ на других стройках, которые нередко находятся в других районах.

Таким образом, при подрядном способе строительство ведется постоянно действующими организациями. Это обеспечивает условия для создания устойчивых кадров рабочих необходимой квалификации и оснащения строительных организаций современной техникой. Подрядные организации систематически накапливают производственный опыт и могут на высоком уровне выполнять задачи индустриализации строительства.

¹ Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. М., Политиздат, 1967, т. 2, с. 572.