

Е. Н. ФРЕЙМУНДТ

ОЧЕРКИ
ПО СТАТИСТИКЕ
НАЦИОНАЛЬНОГО
БОГАТСТВА
СССР

Госстатиздат
Москва-1955

Е. Н. ФРЕЙМУНДТ

ОЧЕРКИ ПО СТАТИСТИКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО БОГАТСТВА СССР

Государственное статистическое издательство
Москва — 1955

БОГАТСТВА СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА И ЗАДАЧИ ИХ ИЗУЧЕНИЯ

Материальные и культурные предпосылки коммунизма создаются по мере расцвета производительных сил социалистического общества, роста его богатства и культуры, укрепления и умножения общественной собственности на средства производства, по мере роста культурно-технического уровня трудящихся и удовлетворения разносторонних материальных и культурных потребностей общества.

Каждый общественный строй создает и опирается на соответствующую ему материально-техническую базу. Возникновение и развитие материально-технической базы коммунистического общества выступают как исторический процесс развития производительных сил общества, целью которого является строительство коммунизма.

Решающая роль в этом преобразовании, в обеспечении высоких темпов развития производительных сил принадлежит Коммунистической партии и Советскому государству, познающим и использующим объективные законы экономического развития в интересах всего общества.

В создании и укреплении материально-технической базы социализма партия опирается на экономический закон обязательного соответствия производственных отношений характеру производительных сил.

С этой целью Советская власть обобществила средства производства, сделала их собственностью всего народа и доказала в кратчайший исторический срок превосходство социализма над капитализмом.

На социалистической ступени развития советское общество достигло мощного подъема производительных сил. В исторически короткие сроки оно обогнало капитализм по темпам роста производства.

Наша страна располагает гигантскими материальными ресурсами и природными богатствами; социалистический способ производства обеспечивает высокие темпы роста общественного богатства, одного из важнейших условий развития общества по пути его движения к коммунизму.

В отраслях народного хозяйства СССР внедрено крупное машинное производство, развивающееся на базе высшей техники, наиболее полно и рационально используются природные ресурсы, широко применяются новейшие источники энергии.

Неуклонный рост производительных сил ведет к систематическому повышению материального благосостояния и культурного уровня советского народа. Забота о человеке, о благе всего народа — закон социализма. Этому закону подчинены производство и распределение общественного продукта и национального дохода, увеличение общественного богатства и создание материально-технической базы.

В экономических исследованиях понятие «богатство общества» трактуется обычно как «национальное богатство», которое чаще всего ограничивается совокупностью материальных благ, входящих в его состав. Буржуазные экономисты это понятие трактуют как богатство нации или народа. Однако это понятие не имеет смысла, пока существует частная собственность на все материальные блага в капиталистическом обществе.

В капиталистических странах все фабрики, заводы, рудники, железные дороги, земли, леса, дома принадлежат капиталистам. В то время как крупные частные собственники не составляют и $\frac{1}{10}$ части населения, им принадлежит львиная доля всего национального богатства, созданного народом — основой нации.

В условиях капиталистических производственных отношений имеет место *фиктивное богатство*, представляемое акциями и ценными бумагами, ценой земли и т. д. Конечно, такого рода богатство нельзя считать национальным, народным. Для того чтобы богатство той или иной страны можно было считать *национальным* (народным), необходимо иметь соответствующие предпосылки. Такими предпосылками должны быть прежде всего общественная собственность на средства производства и природные богатства страны.

В СССР ликвидированы частная собственность на средства производства и эксплуатация человека человеком, и потому богатство в нашей стране не может быть капиталом, орудием эксплуатации.

Понятие «богатство» социалистического общества включает не только материальные блага, которыми располагает народ, но и накопленный трудящимися опыт по овладению техникой производства, изучению богатств природы, а также повышению уровня их использования.

«...степень искусства наличного населения составляет всегда предпосылку всего производства, следовательно, главное накопление богатства...»¹.

По подсчетам ЦСУ СССР, относящимся еще к 1936 г., 90% всех производственных фондов нашей страны, включая земли, леса, заводы, фабрики, шахты, железнодорожный и воздушный

¹ К. Маркс, Теории прибавочной стоимости, т. III, 1936, стр. 229.

транспорт, запасы топлива и материалов производственного назначения, являлись собственностью социалистического государства, всенародным достоянием, 8,7% — общественной собственностью колхозов, 1,1% — личной собственностью колхозников. И только в остальной, незначительной, части (0,2%) они составляли собственность крестьян-единоличников и кустарей-одиночек, основанную на личном труде.

Эти данные говорят о том, что все материальные ресурсы нашего государства обслуживают нужды народа и являются в подлинном смысле слова национальным (народным) богатством общества. Поэтому понятие «национальное богатство» применимо только в социалистическом обществе. В Конституции СССР записано, что средства производства, земля и ее недра, леса являются всенародным достоянием.

Экономическую основу СССР составляет социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившаяся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплуатации человека человеком.

Таким образом, мы вправе говорить, что все богатство нашей необъятной Родины принадлежит народу, т. е. является подлинно *народным богатством социалистического общества*.

В социалистическом обществе нет и не может быть фиктивного богатства, все его материальные и духовные ценности являются *реальным богатством*. Богатство социалистического общества состоит из двух больших частей: *национального (народного) имущества и природных ресурсов — естественных природных богатств страны*.

Народное имущество представляет собой совокупность естественных материальных благ страны, в которых воплощен весь накопленный труд людей за предшествующий период жизни всех поколений.

В состав *имущества* включают: *производственные фонды, непроизводственные фонды, резервы и запасы.*

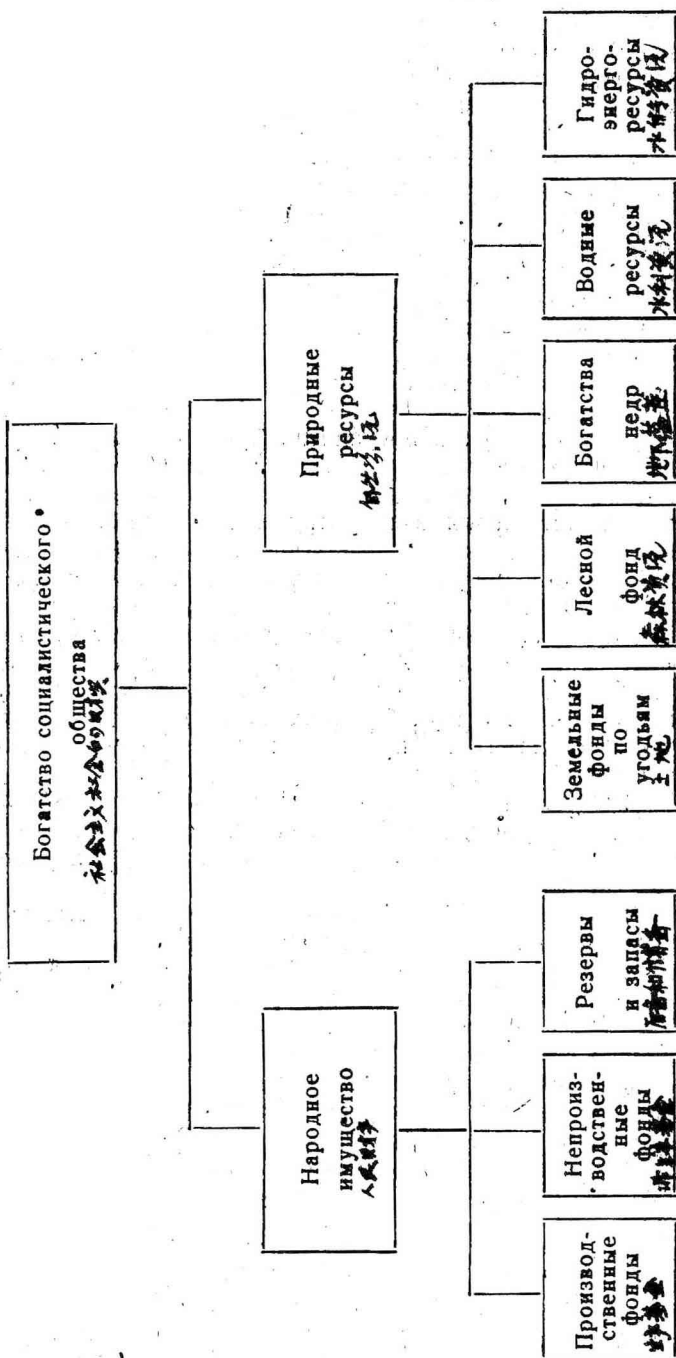
Природные ресурсы — естественные природные богатства — охватывают: земельный фонд страны (его наличие и плодородие почв), богатства недр, лесные богатства (лесной фонд и богатство лесов), водные богатства (гидроресурсы и рыбные богатства) и, наконец, богатства климата.

Однако в состав богатства социалистического общества включаются только *разведанные, учтенные и вовлеченные в процесс воспроизводства запасы природных ресурсов: полезные ископаемые, леса, воды, гидроэнергоресурсы, земельные площади и т. д.*

Схематически это можно представить следующим образом (см. стр. 6).

Объем богатства социалистического общества из года в год возрастает, с одной стороны, в результате роста национального

СОСТАВ БОГАТСТВА СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА
社会主义财富的构成



дохода и его накапливаемой части в виде материально-вещественных благ, а с другой — вследствие расширения фронта работ по изучению природных ресурсов и повышения научно-технического уровня их организации.

Говоря о богатстве той или иной страны, имеют в виду главным образом не богатства природы, а накопленные материальные блага, их объем.

Накопленная за определенный период доля национального дохода поступает (в своей натуральной форме) на прирост производственных и непроизводственных фондов, резервов и запасов. Благодаря этому увеличивается богатство социалистического общества, находящееся в распоряжении предприятий государственной и кооперативно-колхозной формы собственности и личной собственности населения. Объем накопленного богатства и высокие темпы его роста отражают высокий уровень использования наличных производительных сил и природных богатств.

Накопление материально-вещественных благ можно обеспечить в первую очередь в результате повышения общественной производительности труда, являющейся главным и решающим условием дальнейшего подъема и развития народного хозяйства и роста общественного богатства. Эффект, полученный от повышения производительности труда, может быть реализован только в социалистическом обществе, где производство подчинено не целям получения максимальной прибыли, а целям максимального удовлетворения постоянно растущих материальных и культурных потребностей общества.

В период империализма монополии искусственно задерживают технический прогресс, снижая уровень экономии общественного труда и тем самым ограничивая возможности роста национального богатства.

Важнейшими факторами экономии общественного труда (живого и овеществленного) являются:

1. Внедрение новой техники и научных достижений в области производства, обеспечивающих высокий уровень механизации и автоматизации процесса труда при широкой системе электрификации всего общественного производства.

2. Планомерное внедрение среднепрогрессивных норм использования сырья, материалов и оборудования.

3. Широкое использование природных ресурсов и сил, способствующих подъему естественной производительности.

4. Рациональная организация использования труда в социалистическом хозяйстве.

В соответствии с требованиями основного экономического закона социализма накопление материальных благ, выступающее как результат повышения общественной производительности труда, обеспечивает постоянное расширение производства на базе высшей техники, рост социалистического богатства и неуклон-

ное повышение материального и культурного уровня народа. Все это раскрывает существо социалистического закона накопления и его полную противоположность всеобщему закону капиталистического накопления, обуславливающему все растущее обнищание и разорение трудящихся масс наряду с ростом богатства капиталистов.

Объем накопленного богатства в СССР определяет те материальные условия, в которых протекает производственная, общественно-политическая и культурно-бытовая жизнь страны. Однако национальное богатство, которым общество обладает и распоряжается в течение какого-либо периода, скажем года, нельзя ограничивать только накопленной его частью. Разносторонние потребности общества удовлетворяются не только за счет накопленного имущества, но и за счет текущего производства материальных благ.

Таким образом, в состав богатства общества, кроме разведанных природных ресурсов и накопленных материальных благ, входит еще и весь объем произведенного совокупного общественного продукта за данный период. Чем больше богатство общества в тот или иной период по размерам и чем выше уровень использования наличного богатства и общественного продукта, тем богаче наша страна. Поэтому трудящиеся СССР добиваются расширения производства, приумножения общественного богатства, его сохранения и хозяйственного использования.

Задачами статистики богатства социалистического общества являются:

1. Определение запаса природных богатств, их изменения и уровня использования.
2. Контроль за ходом выполнения плана изучения запасов природных богатств, их использования и восполнения.
3. Определение объема национального (народного) имущества, его состава и динамики.
4. Исчисление показателей использования различных частей имущества и изучение этих показателей в динамике.
5. Осуществление контроля за ходом выполнения плана ввода в эксплуатацию, плана использования основных фондов и внедрения новой высшей техники в народном хозяйстве.

Решая поставленные задачи, органы ведомственной и государственной статистики разграничивают организацию и формы наблюдения прежде всего в двух направлениях: в направлении изучения, с одной стороны, природных богатств, а с другой — накопленного обществом богатства или имущества.

В соответствии с принятым делением богатства социалистического общества на эти две большие части строится и система показателей их изучения как система показателей статистики природных ресурсов и статистики национального имущества.

Рассмотрим эти вопросы, начиная со статистики природных ресурсов.

ЗАДАЧИ СТАТИСТИКИ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ СССР

СССР является богатейшей страной в мире и занимает одно из первых мест по природным ресурсам и их разнообразию. По данным, относящимся к 1937 г., СССР является обладателем значительной части природных ресурсов, что характеризуется следующими показателями:

Таблица 1
Место СССР по разведанным природным ресурсам¹

Показатели	В мире	В Европе
Гидроэнергетические ресурсы	1	1
Уголь	2	1
в том числе:		
Каменный уголь	1	1
Нефть	1	1
Торф	1	1
Железная руда	1	1
Марганцевая руда	2	1
в том числе:		
Промышленные запасы	1	1
Медная руда	4	1
Калийные соли	1	1
Фосфориты	2	1
Апатиты	1	1
Лесной фонд	1	1

Мы видим, что по гидроэнергетическим ресурсам, запасам нефти, торфа, по апатитам, калийным солям, лесному фонду СССР занимает первое место в мире; а по запасам угля, железной руды — первое место в Европе. По ряду других важнейших источников природного сырья СССР также занимает ведущее место.

Сельскохозяйственные угодья нашей страны составляют свыше 850 миллионов гектаров; равных им нет в мире. По рыбным богатствам СССР также занимает первенство среди большинства стран мира.

Наличие природных ресурсов, их объем и состав представляет собой одно из важных условий материальной жизни общества, одно из условий развития производительных сил страны. Так, например, совершенно естественно развитие металлургии в странах, где имеются залежи руды и коксующегося угля. Выращивание зерна, хлопка и субтропических культур требует наличия соответствующих сельскохозяйственных земель, климата и

¹ „СССР и капиталистические страны“, Статистический сборник, 1939, стр. 118.

водных ресурсов. Наличие рек с большой потенциальной мощностью является одним из условий для строительства гидроэлектростанций и т. д.

~~11.4~~ Географическая среда и наличие природных богатств, являясь одной из сторон и условий материальной жизни общества, влияют на развитие общества, ускоряя или замедляя его ход, но в то же время не выступают главной, определяющей причиной общественного развития.

~~11.5~~ Наличие природных ресурсов является только потенциальной возможностью развития производительных сил страны. Уровень их развития определяется характером производственных отношений, соответствием их друг другу, характером общественного строя, экономическими законами его существования и развития.

~~11.6~~ О богатстве той или иной страны судят не по наличию природных ресурсов, а по степени и уровню их использования, т. е. превращения их в конечном итоге в материальные блага, необходимые для удовлетворения человеческих потребностей.

Обладая самым передовым в мире общественным строем, СССР имеет богатейшие природные ресурсы, необходимые для комплексного развития социалистического хозяйства, для построения коммунизма в нашей стране. Задача нашего государства заключается в том, чтобы поставить наши природные богатства на службу народному хозяйству, повысить уровень их использования. Все это требует тщательного изучения природных богатств и планирования их добычи и использования.

~~11.7~~ В царской России природные богатства или же совсем не использовались или отдавались в руки иностранного капитала.

Природные богатства в капиталистических странах расхищаются, так как там господствуют империалисты, которые подчиняют развитие своего хозяйства погоне за получением максимальной прибыли.

Буржуазия в эпоху империализма, поделив мир на сферы влияния, превратила ряд богатейших по своим природным запасам стран в свои колонии, полуколонии, в экономически зависимые страны. В этих странах она проводит политику открытого ограбления и сознательно тормозит развитие производительных сил, превращая их в свои аграрно-сырьевые придатки.

Полную противоположность представляет использование природных ресурсов в социалистическом обществе. Такое коренное отличие связано с тем, что в СССР достигнуты:

1. Господство общественной собственности на землю и ее недра.

2. Высокое развитие производительных сил, создающих необходимые экономические основы использования естественных ресурсов.

3. Неограниченное применение науки и техники в деле разведки, исследования и использования природных богатств в общегосударственном масштабе.

4. Правильное и рациональное размещение производительных сил страны с целью наиболее высокого уровня использования сил и богатств природы с учетом народнохозяйственной рентабельности.

5. Широкая возможность освоения всего земельного фонда страны и комплексного использования всех других природных ресурсов.

6. Планово организованное народное хозяйство, при котором возможно не только планомерное и рациональное использование естественных богатств, но и их частичное воспроизводство.

Партия и правительство с первых же дней существования СССР уделяют исключительно большое внимание изучению и использованию природных богатств страны.

В. И. Ленин в своем замечательном труде «Наброске плана научно-технических работ» в апреле 1918 г. ставил перед наукой задачу изыскать для страны «...возможности самостоятельно снабдить себя всеми главнейшими видами сырья и промышленности»¹.

Последовательное осуществление Советским государством социалистического принципа размещения производства и приближения промышленности к источникам сырья, а также к районам потребления обеспечило невиданный в мире размах по овладению силами природы.

Рациональное размещение производительных сил, в частности добывающих и обрабатывающих отраслей промышленности, является частью общей программы борьбы за построение коммунизма в нашей стране.

Социалистическое общество, строя коммунизм, исходит из главной своей задачи — максимального удовлетворения постоянно растущих материальных и культурных потребностей всего общества — и в этих целях всесторонне исследует и рационально использует огромнейшие природные богатства нашей страны.

Объем природных богатств не есть величина неизменная. С ростом знаний человека, а также с ростом технических возможностей богатство увеличивается в объеме. В настоящее время в состав учитываемых в той или иной степени природных ресурсов входят: 1) земельные фонды, 2) лесные фонды, 3) полезные ископаемые (по их видам), 4) торфяные фонды, 5) водные ресурсы вообще и 6) гидроэнергоресурсы в частности.

Изучением наличия природных богатств, определением их объема и уровня использования занимается ряд наук. К числу этих наук принадлежит и статистика.

В нашем планово организованном социалистическом хозяйстве процессы изучения сил и богатств природы планируются, и

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 27, стр. 288.

показатели этой важной государственной работы являются составной частью народнохозяйственного плана.

В директивах XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 гг. записано:

«В целях удовлетворения растущих потребностей народного хозяйства в сырьевых и топливных ресурсах обеспечить дальнейшее развитие работ по разведке природных богатств в недрах, выявление запасов полезных ископаемых и, в первую очередь, цветных и редких металлов, коксуемых углей, алюминиевого сырья, нефти, богатых железных руд и других видов промышленного сырья»¹.

★ В директивах XIX съезда партии имеются указания на бережное и рациональное использование богатств, на их увеличение (например, рыбных богатств и др.).

В процессе выполнения народнохозяйственного плана советский народ умножает свои природные богатства новыми открытиями, внедрением более рациональных способов их изучения и повышением степени их использования.

В плане развития народного хозяйства устанавливается, какие ресурсы и в каких размерах будут использованы и вовлечены в экономический оборот, а также намечаются мероприятия по увеличению их объема. Все это определяет в значительной части задачи статистики природных ресурсов.

★ Статистика природных ресурсов должна обеспечить:

1. Контроль за ходом выполнения плана изучения природных ресурсов, их сохранения и воспроизведения.

2. Определение объема их запасов по степени изученности и возможности вовлечения в народнохозяйственный оборот.

3. Характеристику их размещения по стране.

4. Определение динамики и прироста выявленных запасов, степени и рациональности их использования.

При выполнении этих задач статистика ответит на вопросы: насколько обильна наша Родина и какими богатствами можно воспользоваться в настоящее время для строительства, а также, в каких конкретных цифрах необходимые запасы будут обеспечивать бесперебойное выполнение плана развития народного хозяйства.

Нашей советской статистикой разработана система показателей, которая предназначена для разностороннего изучения природных ресурсов страны.

¹ Директивы XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 годы, Госполитиздат, 1953, стр. 14.

УЧЕТ И СТАТИСТИКА ЗЕМЕЛЬНОГО ФОНДА

Земля как основное средство производства и задачи учета и статистики земельного фонда

Земля является одним из важнейших условий материальной жизни общества, неиссякаемым источником его богатства, всеобщим средством труда. Задача изучения, сохранения и умножения ее богатств, более рационального их использования — является задачей всего прогрессивного человечества.

Отношение к решению этой поистине величественной и прекрасной задачи, поставленной объективным развитием всей истории человечества, — различно в различных общественно-экономических формациях.

社会 Досоциалистическому классовому обществу чужда забота о будущем человечества.

Капиталистическое производство, как и все существовавшие до него способы производства, имело и имеет в виду достижение только ближайших, наиболее непосредственных результатов труда. При капитализме расхищение природных богатств земли принимает буквально невиданные размеры.

Только уничтожение капиталистической системы хозяйства и замена ее социалистической системой дают возможность разумно использовать все богатства земли и обеспечить мощный подъем народного хозяйства, создать жизнь, полную изобилия, и в максимальной степени удовлетворить постоянно растущие материальные и культурные потребности общества.

我们 Наше социалистическое государство занимает территорию в 22 млн. км², что составляет $\frac{1}{6}$ часть всей земной суши. Равнины нашей Родины самые величайшие в мире. Наши земли покрыты богатейшей растительностью. Мы имеем и плодородные почвы и богатства климата, способствующего производительному и рациональному использованию наших земельных богатств. Но мы не только используем то, что дает природа, что дает земля, а планомерно преобразуем природу, обогащаем ее, повышаем производительность земли и добиваемся высокого развития земледелия в целом.

За годы своего существования наше социалистическое государство провело большие работы по орошению земель, создало крупные оросительные системы в Узбекистане, Казахстане, Таджикистане, Азербайджане, Армении и других районах. Проведены большие работы по осушению земельных угодий в Белоруссии. Плановая организация всех работ по улучшению сельскохозяйственного производства обеспечивает последовательное внедрение новых систем земледелия, проверяемых нашей практикой.

Хрущев Директивы XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану развития СССР на 1951—1955 гг. предусматривают величественную перспективу дальнейшего развития сельского хозяйства — одной из самых жизненно важных отраслей общественного производства.

Программой дальнейшего развития сельского хозяйства является принятое 7 сентября 1953 г. Пленумом ЦК КПСС Постановление «О мерах дальнейшего развития сельского хозяйства СССР», Постановление февральско-мартовского Пленума ЦК КПСС «О дальнейшем увеличении производства зерна в стране и об освоении целинных и залежных земель» и решение январского Пленума «Об увеличении производства продуктов животноводства». Принятые партией и правительством решения в области развития сельского хозяйства имеют исключительное значение в борьбе нашего народа за создание в ближайшие годы достатка сельскохозяйственных продуктов, за повышение уровня материального благосостояния всего населения страны.

Хрущев В этих важнейших для развития сельского хозяйства постановлениях указаны конкретные пути и меры, обеспечивающие крутой подъем всех отраслей его, резкое увеличение производства сельскохозяйственных культур как за счет подъема их урожайности, так и за счет освоения целинных и залежных земель и на этой основе подъем животноводства и увеличение его продуктивности.

Хрущев Выполнение принятых постановлений требует рационального ведения сельского хозяйства в целом, повышения его культуры, обеспечивающей высокие урожаи в земледелии и высокую продуктивность животноводства, которые могут быть достигнуты только в результате высокого уровня использования земельного фонда.

Одним из важнейших условий рационального использования земельного фонда в интересах развития производительных сил, увеличения производительности труда в сельскохозяйственном производстве, повышения материального благосостояния нашего народа является точный учет земельного фонда и определение эффективности его использования.

Хрущев В условиях планового социалистического производства учет и статистика земельного фонда приобретают особое значение. Учет и статистика земельного фонда должны отразить общий

размер земельного фонда и его использование. Задачей статистики земельного фонда и его использования является:

1. Определение общих размеров земельных фондов, их географического размещения по стране, отдельным экономическим районам, краям, областям и республикам и степени земледельческой освоенности в том же разрезе.

2. Определение размеров землепользования в целом по стране и по отдельным землепользователям.

3. Определение состава земельного фонда по угодьям и изучение процесса трансформации их.

4. Исчисление показателей эффективного использования земельного фонда и изучение факторов, определяющих уровень его использования.

5. Учет орошаемых и осушаемых земель, изменений в их составе и их использовании.

6. Составление земельного кадастра.

В решении поставленных задач широко применяются различные статистические методы: наблюдение, средние, ряды динамики, индексы, балансовый метод и др.

Основы первичного учета земельного фонда и единица наблюдения

Декрет о земле, принятый в первые же дни после победы Октября, навсегда отменил частную собственность на землю. Земля была национализирована. Национализация земли явилась одной из предпосылок социалистической реконструкции сельского хозяйства. Поэтому в нашей стране учет и статистика земельных фондов как социалистической собственности и их использования приобретают особое значение.

Партия и правительство неоднократно занимались вопросами организации учета земельных фондов и обеспечения надлежащей документации этого учета.

Так, в феврале 1919 г. Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом было принято положение «О социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию». Этим «положением» впервые были определены цели и задачи учета земельного фонда и изменений его размеров как в целом, так и по землепользователям.

В 1920 г. при проведении переписи были учтены все земли по землепользователям.

В 1923 г. Наркомземом РСФСР была издана инструкция по производству государственной записи землепользований (земельная регистрация). На основе этой инструкции вплоть до коллективизации крестьянских хозяйств в РСФСР проводилась регистрация земель.

В 1933 г. Наркомзем СССР издает для всей страны «Инструкцию по учету земель», согласно которой учет земель должен

был производиться по их фактическому использованию с агро-производительной их характеристикой по описочной форме.

405 Начало современной системы организации земельного фонда по угодьям и землепользователям было положено большой государственной работой, проведенной в 1934 г. В 1934 г. по постановлению СНК СССР были введены карточки землепользователей. На районные отделы сельского хозяйства были возложены обязанности представлять ежегодно данные о составе земельного фонда по угодьям и землепользователям.

С целью упорядочения учета земли и ее использования ЦК ВКП(б) и СНК СССР постановлением от 27 мая 1939 г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания» предусмотрели введение в каждом колхозе специальной пинуровой книги. Это же постановление предусматривало введение в земельных органах райисполкомов государственной земельной книги регистрации земель.

415 По решению правительства в 1949 г. введена государственная книга учета земель в совхозах, трестах и управлениях Министерства совхозов. Все эти мероприятия значительно улучшили организацию учета земель и лесонасаждений и организацию учета всех изменений в составе земельных угодий, а также дали возможность обеспечить в известной мере соответствующий контроль за соблюдением запроектированных севооборотов, т. е. за лучшим и правильным использованием земельного фонда совхозов и колхозов.

42 Однако современные требования, предъявляемые к сельскохозяйственному производству и планированию его развития, поставили в порядок дня вопрос об улучшении существующего состояния учета и организации единого государственного учета земельного фонда СССР.

В этих целях по решению правительства с 1955 г. будет введен обязательный государственный учет наличия и распределения земли по угодьям и землепользователям, а также государственная регистрация всех землепользований по единой общесоюзной системе.

43 При учете земельного фонда и его использования особенно большое значение имеет точный учет орошаемых земель. Это объясняется ценностью данных земель вследствие их географического размещения для производства наиболее ценных сельскохозяйственных культур, высокой продуктивности поливного земледелия, ограниченности орошаемого земельного фонда и крупных материальных и денежных затрат как уже произведенных, так и связанных с дальнейшим расширением площадей орошаемых земель и, особенно, уровнем их эффективного использования. Важное значение имеют также учет осушаемых земель и рациональное использование их как земель наиболее плодородных.