

Я. И. Толев

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КРЕДИТ В СССР



ГОСФИНИЗДАТ

1958

ГОЛЕВ Яков Ильич
**СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КРЕДИТ
В СССР**

Редактор издательства *Л. Рощина*

Техн редактор *А Лебедев*

Коррек ор *С Гаввердовская*

А 00280 Сдано в произв 27/I-58 г
Подп к печати 15/III-58 г Тираж 10 000
Ф б $84 \times 108\frac{1}{32} = 1,25$ бум — 4,1 печ —
3,77 уч.-изд л Заказ № 246
Цена 1 р 15 к

Типография им Котлякова Госфиниздата
СССР. Ленинград, Садовая, 21

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
I. Коренное преобразование сельскохозяйственного кредита после Великой Октябрьской социалистической револю- ции	9
II. Роль сельскохозяйственного кредита в коллективизации крестьянства и развитии колхозов	16
III. Сельскохозяйственный кредит в годы Великой Отече- ственной войны и в период послевоенного восстано- вления народного хозяйства	31
IV. Сельскохозяйственный кредит в пятой и шестой пятилет- ках	42
Приложение	67



Я. И. ГОЛЕВ

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КРЕДИТ В СССР

ГОСФИНИЗДАТ * 1958 * МОСКВА

ВВЕДЕНИЕ

Одной из важнейших исторических задач, стоявших перед Коммунистической партией после победы Великой Октябрьской социалистической революции, явилось проведение социалистического переустройства сельского хозяйства. Нужно было перевести на рельсы социализма миллионы раздробленных крестьянских хозяйств, создать крупное, механизированное сельскохозяйственное производство, ведущееся на коллективных началах. Основы этого переустройства были разработаны В. И. Лениным в его гениальном кооперативном плане.

В. И. Ленин показал, что развитие производительных сил сельского хозяйства неотвратимо ведет к концентрации производства, к вытеснению мелкого производства крупным. Переход к коллективным формам хозяйства потребовал определенных материальных условий: создания крупной машинной индустрии, способной реорганизовать земледелие на современной технической основе, развития простейших форм кооперации — потребительской, сбытовой и кредитной. Убедившись в выгоде объединения, крестьяне переходили к производственному кооперированию.

В борьбе за социалистическое преобразование деревни Коммунистической партии пришлось сломить яростное сопротивление кулачества, преодолеть оппортунистические уклоны и извращения ленинских принципов колхозного строительства.

Организация колхозов означала возникновение в деревне нового общественного строя, в основе которого лежит социалистическая собственность на средства производства.

Колхозный строй в СССР победил окончательно и бесповоротно. Жизненная сила и преимущества колхозов перед единоличным крестьянским хозяйством доказаны всем ходом истории. В годы первых пятилеток, в суровые дни Великой Отечественной войны, в послевоенный период колхозное крестьянство самоотверженно трудилось, выполняя задания партии и правительства.

Однако темпы развития социалистического сельского хозяйства отставали от темпов роста промышленности и потребности населения в предметах потребления. Это свидетельствовало о недостаточном использовании огромных возможностей, заложенных в самом колхозном строе.

Важный перелом в развитии колхозного производства произошел после сентябрьского Пленума ЦК КПСС (1953 г.), положившего начало крутому подъему всех отраслей сельского хозяйства. В центр внимания партийных, советских и сельскохозяйственных органов были поставлены такие мероприятия, как повышение технической оснащенности сельского хозяйства, освоение целинных и залежных земель, укрепление колхозов, МТС и совхозов руководящими кадрами, повышение материальной заинтересованности работников сельского хозяйства.

Четыре года, прошедшие после сентябрьского Пленума ЦК КПСС, со всей очевидностью доказали правильность линии партии. Посевная площадь в 1957 г. достигла 193,2 млн. га, что превышает посевную площадь царской России на 75 млн. га. При этом знаменательно, что только за четыре последние года было вновь освоено 36 млн. га, т. е. около половины всего прироста за 40 лет существования Советской власти.

Расширение посевных площадей и повышение урожайности дали возможность резко увеличить валовые сборы и заготовки сельскохозяйственных продуктов. Достаточно сказать, что на 1 ноября 1957 г заготовка и закупка зерна по сравнению с тем же периодом 1953 г составили 120%, сахарной свеклы — 175, картофеля — 148, молока и молочных продуктов — 190%.

Принятые партией и правительством меры в области животноводства также дали значительный эффект. Если в октябре 1953 г. поголовье крупного рогатого скота лишь на 4,6 млн голов превышало уровень дореволюционной России, то в октябре 1956 г. этот уровень превышен на 12 млн голов. Резко возросла продуктивность скота. Товарная продукция мяса по сравнению с 1913 г увеличилась в два раза, молока и шерсти — в три раза.

Значительно повысилась техническая вооруженность сельского хозяйства. На полях колхозов и совхозов работает 1 632 тыс. тракторов (в пересчете на 15-сильные), 420 тыс. зерновых комбайнов, около 660 тыс. грузовых автомобилей и огромное количество других сельскохозяйственных машин.

Колхозный строй дал безграничный простор для развития производительных сил сельского хозяйства. На основе постановления январского Пленума ЦК КПСС (1955 г.) в колхозной деревне развернулось движение за то, чтобы в ближайшие годы догнать США по производству мяса, молока и масла на душу населения.

Рост поголовья скота и повышение его продуктивности обеспечили выполнение задания по увеличению удоев молока за три года вместо намеченных шести лет. Уже теперь в нашей стране производство молока достигло примерно 95% его производства в Соединенных Штатах Америки. По производству масла (включая домашнее производство) СССР в истекшем году даже несколько превзошел США.

Решающим условием дальнейшего увеличения продукции животноводства является не только повышение продуктивности скота, но и рост его численности. Использование имеющихся в полеводстве резервов, в частности обеспечение производства кормов в необходимых размерах, позволит с успехом решить эту задачу.]

Естественно, что создание и дальнейшее развитие колхозного строя могли произойти только при финансовой поддержке Советского государства. Финансовая помощь, оказываемая социалистическому сельскому хозяйству, была разнообразной. Она выражалась в первую очередь в огромных ассигнованиях средств из государственного бюджета на организацию и техническое оснащение МТС и совхозов, на организационно-хозяйственное укрепление колхозов.

Вся финансовая политика Коммунистической партии в деревне была направлена на то, чтобы максимально содействовать созданию и укреплению социалистических производственных отношений в сельском хозяйстве, поощрять развитие колхозного и совхозного производства, неуклонно улучшать материальные и культурные условия жизни сельских тружеников. Эта политика нашла свое отражение в создании льготного налогового обложения колхозов и колхозников, в предоставлении колхозам натуральных и денежных ссуд за счет ресурсов государства и т. д.

В общей цепи финансовых мероприятий Коммунистической партии и Советского правительства огромное значение имеет развитие сельскохозяйственного кредита. При социализме сельскохозяйственный кредит является важным экономическим инструментом, позволяющим планомерно, на условиях возвратности использовать денежные средства для удовлетворения нужд социалистического сельского хозяйства. В порядке долгосрочного кредитования государство оказывает колхозам большую помощь, выдает ссуды на капитальное строи-

тельство производственного назначения, на приобретение рабочего и продуктивного скота и другие цели

Советский сельскохозяйственный кредит принципиально отличается от сельскохозяйственного кредита капиталистических государств, его сущность определяется социалистическими производственными отношениями, ✓ восторжествовавшими в нашей стране после Великого Октября

Как известно, в царской России сельскохозяйственный кредит получил развитие главным образом в виде ипотечного кредита. Существовавший в то время ✓ Дворянский земельный банк выдавал ссуды потомственным дворянам под залогу земли. Подавляющая часть кредитов использовалась не на развитие сельского хозяйства, а на удовлетворение личных потребностей помещиков.

Роль Крестьянского поземельного банка сводилась главным образом к тому, чтобы помогать помещикам ✓ продавать по грабительским ценам землю. Ссуды на покупку земли выдавались в размере до 75% рыночной стоимости земли.

О классовой основе сельскохозяйственного кредита в царской России свидетельствует и направление выдававшихся ссуд. В 1911 г. на покупку и аренду земли было предоставлено более ✓ 30% всех ссуд. Такие ссуды получали в подавляющем числе зажиточные крестьяне, покупавшие или арендовавшие землю у помещиков.

Ссуды выдавались под большие проценты, непосильные для середняков и бедняков. Чтобы не просрочить ✓ платежей по ссудам, крестьяне вынуждены были идти в кабалу к помещикам, ростовщикам и кулакам. Следовательно, сельскохозяйственный кредит в условиях царской России усиливал эксплуатацию бедняцко-середняцкой массы деревни.

Наряду с ипотечными банками в дореволюционной России существовала довольно развитая система кредитной кооперации в виде ссудо-сберегательных и кре-

дитных товариществ. Кредитная кооперация обслуживала преимущественно кулацкую часть хозяйств и осуществляла свою деятельность в ее интересах.

После победы Октябрьской революции кредит приобрел принципиально иное значение. В. И. Ленин считал необходимым использовать банки в процессе строительства социалистического общества. *«Без крупных банков социализм был бы неосуществим»*¹, — писал Владимир Ильич в октябре 1917 г.

Опыт социалистического строительства в СССР подтвердил правильность этих указаний, основанных на глубоком изучении объективных законов общественного развития. Советский сельскохозяйственный кредит в руках государства служит одним из средств аккумуляции и перераспределения денежных ресурсов в целях подъема социалистического сельского хозяйства. Предоставляя ссуды, советские кредитные учреждения осуществляют контроль за правильным их использованием и выполнением прокредитованных банком мероприятий, что повышает значение кредита в развитии производительных сил сельского хозяйства.

На разных этапах существования Советского государства сельскохозяйственный кредит получал различное направление. Однако как в настоящее время, так и в прошлом советский сельскохозяйственный кредит всегда служил мощным финансовым рычагом социалистического переустройства сельского хозяйства и дальнейшего укрепления колхозного строя.

¹ В И Ленин, Соч, т. 26, стр. 82



1. КОРЕННОЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО КРЕДИТА ПОСЛЕ ВЕЛИКОЙ ОКТЯБРЬСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

Великая Октябрьская социалистическая революция внесла огромные изменения в сельскохозяйственное производство. Земля, ее недра, вода, леса стали все-народным достоянием, перестали быть предметом купли и продажи.

Крестьянство получило в свое пользование свыше 150 млн. га земли, принадлежавшей ранее помещикам, капиталистам, царской семье, монастырям, церкви. Революция освободила крестьян от арендных платежей помещикам, а также от расходов на покупку земли, всего в сумме свыше 700 млн. руб. золотом ежегодно. Тем самым были высвобождены значительные средства для развития производства. Советская власть передала в распоряжение деревенской бедноты и кооперативных объединений трудящихся крестьян значительную часть живого и мертвого инвентаря, конфискованного в помещичьих имениях. Социалистическая промышленность поставляла в сельское хозяйство новые орудия производства.

Советская власть реорганизовала кредитную систему, поставив ее на службу народу. Декретом ВЦИК от 27 декабря 1917 г. банковое дело было объявлено государственной монополией. Все частные коммерческие банки прекратили свое существование. На их базе был образован единый Народный банк республики. Наряду с национализацией акционерных и коммерческих банков были ликвидированы банки ипотечного кредита, которые стали ненужными в связи с национализацией земли. Советская власть начала создавать новую систему сельскохозяйственного кредита.

Однако хозяйственная и политическая обстановка того времени не способствовала выполнению этих задач. Начавшаяся гражданская война, а в связи с этим централизация материальных ресурсов, натурализация хозяйственных отношений и обесценение денег лишали сельскохозяйственный кредит всякой основы.

Закончив гражданскую войну и одержав победу над иностранными интервентами, страна перешла к мирному строительству. В этот период на повестку дня встал задача восстановления сельского хозяйства, повышения его продуктивности.

Одним из важнейших мероприятий партии и правительства в этой области была замена продразверстки продналогом, благодаря чему крестьянство получило значительный стимул для развития сельскохозяйственного производства. После выплаты установленного налога излишки сельскохозяйственных продуктов оставались в распоряжении крестьянина.

Переход к новой экономической политике потребовал коренного изменения всей финансовой политики Советского государства, в частности организации кредитования крестьян. Задача сельскохозяйственного кредита вытекала из общей цели систематически укреплять позиции социализма и добиваться ослабления и ликвидации капиталистических элементов в стране.

В октябре 1921 г. был учрежден Государственный банк, что знаменовало собой создание новой советской кредитной системы. Госбанку ^вменялось в обязанность способствовать кредитом развитию промышленности, сельского хозяйства и товарооборота. За период с 1922 г. до середины 1923 г. Госбанк выдал бедняцко-средняцким хозяйствам ссуд на 16,6 млн. руб. в золотом исчислении сроком до пяти лет.

Наряду с государственным сельскохозяйственным кредитом вырастает значение кредитной кооперации. С 1922 г. начинают возникать учреждения кредитной кооперации, главным образом кредитные и ссудо-сберегательные кооперативные товарищества. Основы их организации были установлены постановлением ВЦИК и СНК от 21 декабря 1922 г. «О восстановлении сельского хозяйства и сельскохозяйственной промышленности и об организации для крестьянства сельскохозяй-

ственного кредита»¹. В соответствии с этим постановлением в губернских и крупных уездных городах создавались общества сельскохозяйственного кредита, руководство которыми, а также финансовая их поддержка были возложены на сельскохозяйственный отдел Госбанка.

Общества сельскохозяйственного кредита по своей форме представляли собой акционерные компании со значительным преобладанием в них средств государственных организаций и учреждений. На образование учредительских паев Государственному банку и Народному комиссариату земледелия было отпущено из государственных средств 20 млн. руб. в золотом исчислении.

В число пайщиков обществ входили также крестьяне, для которых были предусмотрены небольшие пай по 5—10 руб. Для более широкого вовлечения крестьянства в кредитную кооперацию и в целях мобилизации кредитных ресурсов владельцам крестьянских паев, если они фактически вели сельское хозяйство, предоставлялись значительные льготы (отсрочка уплаты налога, преимущества при получении кредита и т. п.).

Своеобразие создавшихся в то время в деревне отношений, когда кооперирование крестьянства являлось важнейшей экономической задачей Советского государства, потребовало, чтобы на первое место была выдвинута работа по усилению всех видов кооперации. При этом было необходимо обеспечить интересы мелкого крестьянства, составлявшего огромное большинство крестьянской массы.

Сельскохозяйственный кредит имел исключительное значение для восстановления сельского хозяйства и борьбы за освобождение бедняцко-середняцких слоев деревни от кулацкого засилья.

В 1923 г. XII съезд партии в резолюции «О работе РКП в деревне» указал: «В связи с ростом числа безлошадных и безинвентарных хозяйств в итоге гражданской войны и массовых разделов наем лошади и аренда инвентаря возросли по сравнению с мирным временем в значительной мере. Основным кредитором мелкого крестьянина является его более зажиточный сосед. Патриархальные формы кредита лошадь и инвента-

¹ С. У. 1922 г., № 81, ст. 1046.

рем не могут, конечно, изменить его экономической сути. На почве экономической зависимости зажиточные получают возможность и политического подчинения себе маломощных элементов крестьянства. Отсюда гигантская важность вопроса о создании такого доступного мелким и мельчайшим крестьянам государственного и кооперативного кредита, который мог бы «вклиниться в экономические отношения крестьянства против кулака»¹.

Руководствуясь этим решением съезда, Коммунистическая партия наметила программу развития сельскохозяйственной кредитной кооперации и оказания ей широкой государственной помощи.

По мере развития низовых кредитных учреждений возникла необходимость организации специальных сельскохозяйственных банков, которые своей деятельностью обеспечили бы проведение утвержденных правительством планов кредитования мероприятий по восстановлению и реконструкции сельского хозяйства.

Постановлением II съезда Советов, принятым 1 февраля 1924 г., в целях планомерного содействия восстановлению сельского хозяйства путем оказания ему кредитной помощи, а также в целях создания и возглавления системы сельскохозяйственного кредита был учрежден Центральный сельскохозяйственный банк СССР. В постановлении съезда указывалось, что деятельность Центрального сельскохозяйственного банка будет наиболее успешной лишь при наличии полной согласованности операций банка с политикой правительств союзных республик в области сельскохозяйственного кредита.

В дальнейшем система сельскохозяйственного кредита продолжала развиваться. За период 1925—1926 гг. были созданы Украинский, Закавказский, Белорусский, Узбекский, Туркменский сельскохозяйственные банки, а также банк Российской республики. Все они имели форму акционерных банков с преобладающим участием в них государственных средств.

Таким образом система советского сельскохозяйственного кредита в начальный период ее развития

¹ «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. I, 1953, стр. 747—748

базировалась на сочетании государственных и кооперативных форм при обеспечении руководящей роли Советского государства

После завершения в 1924 г. денежной реформы система сельскохозяйственного кредита получила дальнейшее развитие, явившись одной из важных предпосылок восстановления и осуществления социалистической реконструкции сельского хозяйства. Основной задачей учреждений сельскохозяйственного кредита в этот период было предоставление широким крестьянским массам более дешевого кредита. Оказывая помощь бедняцко-середняцким хозяйствам, сельскохозяйственный кредит способствовал ускорению их кооперирования, борьбе с кулаками, ростовщиками и частными торговцами

В резолюции XIV партийной конференции, состоявшейся в апреле 1925 г., отмечалось, что сельскохозяйственная кредитная кооперация должна особое внимание уделять организации сельскохозяйственного кредита, сбыта, снабжения и переработки сельскохозяйственных продуктов, так как именно этим путем она может подойти к действительному непосредственному кооперированию широких слоев крестьянства. В резолюции также указывалось, что среди мероприятий, направленных на развитие и рационализацию крестьянского хозяйства и привлечение крестьянства к хозяйственному строительству, главное место должно принадлежать организационно-хозяйственному укреплению и развитию сельскохозяйственной кредитной кооперации. Сельскохозяйственная кооперация должна развиваться, с одной стороны, в направлении специальных сельскохозяйственных товариществ, а с другой — в направлении сельскохозяйственных кредитных товариществ.

Сельскохозяйственные кредитные товарищества составляли первичную сеть учреждений Сельхозбанка. Низовая сеть кредитных товариществ, насчитывавшая к концу 1922 г. около 800 организаций, после учреждения Центрального сельскохозяйственного банка начинает быстро расти, вовлекая в кредитную кооперацию все новые и новые массы крестьянства.

Рост кредитных товариществ и числа пайщиков в них характеризуются следующими цифрами:

(на 1 октября)

	1924 г	1925 г	1926 г.	1927 г
Число кредитных товариществ . . .	6 774	8 566	9 114	8 378
Число членов (тыс. хозяйств) . . .	1 442,8	3 135,2	4 365,6	5 026,8
То же, в % ко всей массе крестьянских хозяйств	6,2	13,6	17,9	19,1

Как видно из таблицы, число кредитных товариществ на 1 октября 1927 г. уменьшилось по сравнению с 1 октября 1926 г. на 736 при одновременном росте их членов. Это объясняется укрупнением товариществ, произведенным в ряде районов страны.

На 1 октября 1927 г. средства всей кредитной системы составляли 721,5 млн руб., в том числе: государственные — 427,8 млн. руб., привлеченные средства местных государственных и кооперативных организаций и вклады населения — 244,7 млн., разные классы — 49 млн. руб.

Кредитные вложения в сельское хозяйство ежегодно возрастали, о чем свидетельствуют данные о ссудной задолженности:

(на 1 октября, в млн. руб.)

Годы	Общая сумма задолженности	Сумма прироста задолженности за год
1923	8,1	—
1924	69,4	61,3
1925	237,7	168,3
1926	406,2	168,5
1927	657,6	251,4

В 1927 г. из общей суммы задолженности кредитной системе в 657,6 млн. руб. 545 млн. руб. были выданы на производственные потребности и 112,6 млн. руб. — на финансирование сбыта сельскохозяйственной продукции.

Кредит способствовал подъему сельскохозяйственного производства, он использовался на покупку скота, инвентаря, семян и другие производственные нужды. Так, на покупку рабочего скота в 1925—1927 гг. было выдано 65 млн. руб. Кроме того, на эту цель крестьяне вложили значительные суммы собственных средств.