

М. М. ДАРБИНЯН

ТОРГОВЛЯ:

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ

ПЛАНИРОВАНИЯ

И ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ



Д 20

Дарбинян М. М.

Торговля: совершенствование планирования и хозяйствования. — М.: Экономика, 1981. — 192 с.

В книге рассматриваются задачи, стоящие перед торговлей в свете постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Предлагаются пути повышения уровня плановой работы в торговле, совершенствования хозяйственного механизма, направленные на достижение высоких конечных народнохозяйственных результатов, более полное удовлетворение потребностей населения.

Для научных работников, специалистов, занятых планированием

Д $\frac{10808-01z}{011(01)-81}$ 74-81.

3503010000

ББК 65.9(2)421
338Т8

Мкртич Меликович Дарбинян

ТОРГОВЛЯ: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ И
ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Зав. редакцией
В. Г. Тихоновский

Редактор
Е. М. Юдина

Худож. редактор
А. Н. Михайлов

Техн. редактор
Г. В. Привезенцева

Корректор
Г. М. Галенкова

Оформление художника
Л. И. Наумова

ИБ № 1552

Сдано в набор 05.08.80. Подписано к печати 23.10.80. А07915.

Формат 84×108¹/₃₂ Бумага типографская № 2. Литературная гарнитура. Высокая печать. Усл.-печ. л. 10,08. Уч.-изд. л. 10,55. Тираж 20 000 экз. Зак. № 993. Цена 55 к. Изд. № 4836.

Издательство «Экономика», 121864. Москва, Г-59, Бережковская наб., 6.

Московская типография № 32 Союзполиграфпрома при Государственном комитете СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли. Москва, 103051, Цветной бульвар, 26.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1. Пути совершенствования планирования торговли	7
1.1. Улучшение системы годовых и перспективных планов развития торговли и их сбалансированности	7
1.2. Соответствие спроса и предложения — важное условие пропорциональности развития экономики, ликвидации дефицита товаров	34
1.3. Возрастающая роль удовлетворения потребностей населения в условиях развитого социализма	68
1.4. Совершенствование системы показателей оценки хозяйственной деятельности торговых предприятий, организаций и отрасли	88
2. Укрепление хозрасчета в торговле как условие рационального хозяйствования, все более полного удовлетворения потребностей населения	112
2.1. Усиление экономической самостоятельности торговых предприятий — важное условие улучшения взаимодействия торговли и производства, работы всего хозяйственного механизма	112
2.2. Повышение роли оптовой торговли в удовлетворении потребностей населения	135
2.3. Совершенствование взаимоотношений торговли с финансовой и кредитной системами	155
2.4. Повышение эффективности использования основных фондов торговли — важное условие улучшения торгового обслуживания населения	173
Литература	187

М.М. ДАРБИНЯН

**ТОРГОВАЯ:
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
ПЛАНИРОВАНИЯ
И ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ**

МОСКВА - ЭКОНОМИКА - 1981

ББК 65.9(2)421
Д20

Д $\frac{10808-012}{011(01)-81}$ 74-81. 3503010000

© Издательство «Экономика», 1981

ВВЕДЕНИЕ

Повышение эффективности и качества работы — главное направление развития советской экономики. Успешная реализация этой задачи, как отмечалось в решениях партии и правительства, неразрывно связана с дальнейшим улучшением хозяйственного механизма и методов управления, и прежде всего совершенствованием сердцевины управления — планирования.

Народное хозяйство страны в своем развитии опирается на мощный производственный и научно-технический потенциал. Значительные сдвиги в его развитии произошли за годы десятой пятилетки. За 1976—1979 гг. национальный доход увеличился на 58 млрд. руб., или на 16,2%, причем около четырех пятых его было направлено непосредственно на повышение народного благосостояния. Объем промышленной продукции увеличился на 103 млрд. руб., или на 20,3%. Объем капитальных вложений составил более 500 млрд. руб. — на 10,4 млрд. руб. больше, чем намечалось заданиями пятилетнего плана. Основные производственные фонды страны увеличились за этот период на 271 млрд. руб. и превысили к началу 1980 г. 1 трлн. руб. Они обновлены почти на одну треть.

Возросла также за четыре года десятой пятилетки валовая продукция сельского хозяйства. Среднегодовой валовой сбор зерна составил 209 млн. т, что на 27,4 млн. т больше, чем в девятой пятилетке. Сбор хлопка-сырца в 1979 г. составил 9,2 млн. т.

Рост общественного производства обеспечил дальнейший подъем материального и культурного уровня жизни народа.

Реальные доходы на душу населения выросли за четыре года на 14%. Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих увеличилась на 12%, оплата труда колхозников — на 24%, что соответствует заданиям пятилетнего плана.

Общественные фонды потребления достигли в 1979 г. 110 млрд. руб. За четыре года они возросли более чем на 22%. Расширилось жилищное строительство. Введены в эксплуатацию жилые дома общей площадью 422 млн. м².

Объем розничного товарооборота достиг в 1979 г. 252,3 млрд. руб. Он увеличился на 18,2% в сопоставимых ценах к уровню 1975 г.

Все эти достижения в развитии народного хозяйства явились результатом научно обоснованной экономической политики нашей партии.

В то же время развитие производства, его централизация и концентрация, научно-технический прогресс требуют постоянного совершенствования планирования и хозяйственного механизма, приведения их в соответствие с новыми задачами, перспективами развития народного хозяйства.

Крупным шагом в реализации этой задачи, конкретной ее разработкой является принятое в июле 1979 г. постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», в котором, исходя из решений XXV съезда КПСС, последующих Пленумов ЦК КПСС и положений новой Конституции СССР, намечена система мер по дальнейшему совершенствованию управления экономикой, ее сердцевины — планирования, а также хозяйствования.

Постановлением предусмотрены основные направления улучшения всей плановой работы. Выбор наиболее эффективных путей достижения высоких конечных народнохозяйственных результатов, рациональное сочетание отраслевого и территориального развития, перспективных и текущих планов, улучшение межотраслевых и внутриотраслевых пропорций. Особое внимание уделено обеспечению сбалансированного роста экономики, рациональному использованию производственных фондов, материальных, трудовых и финансовых ресурсов, усилению режима экономии.

Объектом постановления являются все отрасли промышленности и капитальное строительство. По существу же оно имеет прямое отношение ко всем отраслям народного хозяйства и, конечно, к торговле. В ряде слу-

чаев, когда предусмотренные изменения в системе планирования и хозяйственном механизме касаются всех отраслей народного хозяйства, они полностью распространяются и на торговлю, в других — изменения должны быть осуществлены с учетом специфических особенностей торговли. По некоторым же вопросам нужны дополнительные разработки, исследования и экономические эксперименты.

В развитии торговли достигнуты известные успехи. За 1966—1979 гг. розничный товарооборот увеличился в 2,4 раза (в ценах соответствующих лет), а в расчете на душу населения — примерно в 2,1 раза. Положительные сдвиги произошли в структуре товарооборота. Доля непродовольственных товаров повысилась с 42,3 до 48,4%. В общем объеме продовольственных товаров опережающими темпами увеличивалась продажа продуктов животноводства, а непродовольственных — товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения.

За период 1966—1979 гг. достигнуты нормы рационального потребления сахара, растительных жиров и некоторых других продуктов питания. Сократилось потребление хлеба и хлебопродуктов, картофеля.

Произошли положительные изменения и в реализации непродовольственных товаров. Продажа шерстяных тканей увеличилась в 1,8 раза, шелковых — в 2, одежды и белья — в 2,6, трикотажных изделий — в 3,5, кожаной обуви — в 2,4, мыла и моющих средств — в 2,4, товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения — в 3 раза.

За 1966—1979 гг. получила дальнейшее развитие материально-техническая база торговли. Увеличились в 1,8 раза торговые площади и в 2,4 раза число мест на предприятиях общественного питания при одновременном их укрупнении, возросли на 64% площади общетоварных складов, на 50% емкости холодильников, в 2,3 раза емкости хранилищ для картофеля, овощей и фруктов.

Численность работников торговли увеличилась за указанный период в 1,5 раза и достигла 9,5 млн. человек.

Возросшие масштабы производства и развитие потребностей населения, указанные сдвиги в товарообороте, его структуре, в потреблении, а также в материально-технической базе торговли, расширяющиеся экономичес-

кие связи ее с другими отраслями усложняют процесс управления торговлей, требуют нового подхода к этой проблеме, совершенствования планирования и хозяйственной деятельности, постоянного приведения их в соответствие с требованиями быстро развивающейся экономики.

Из этого необходимо исходить при выполнении постановления применительно к торговле, особенно при разработке мероприятий по совершенствованию планирования и усилению воздействия торговли на производство, приведению ассортимента и качества выпускаемых товаров в соответствие с потребностями населения, а также при разработке предложений по формированию потребностей покупателей.

Кроме того, предложения по совершенствованию планирования торговли и улучшению хозяйственного механизма должны быть основаны на богатом опыте социалистического хозяйствования, рекомендациях науки и результатах проведенных экономических экспериментов.

Указанным проблемам посвящена настоящая книга. Рассматриваются они в свете постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Некоторые из них разработаны до стадии внедрения в практику, другие в связи с ограниченностью объема книги и другими причинами только намечены, требуют дальнейших исследований, экспериментальной проверки. Автор считал бы свою задачу выполненной, если книга вызовет интерес к дальнейшему совершенствованию управления торговлей, направленному на все более полное удовлетворение потребностей населения при минимуме материальных, финансовых и трудовых затрат.

1. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ ТОРГОВЛИ

1.1. УЛУЧШЕНИЕ СИСТЕМЫ ГОДОВЫХ И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ ТОРГОВЛИ И ИХ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» предусмотрено внедрение в народное хозяйство единой системы взаимоувязанных по целям, содержанию и срокам перспективных и годовых планов экономического и социального развития. Единство и взаимообусловленность их обеспечивается системой установленных показателей плана, разной степенью их детализации в планах различных уровней управления, сроками утверждения и взаимосвязанностью учреждений, организаций, предприятий и органов управления, разрабатывающих эти планы, а также непрерывностью планирования и обязательностью разработки планов до начала соответствующих периодов.

Система перспективных планов включает: Комплексную программу научно-технического прогресса до 2000 г.; Основные направления экономического и социального развития СССР на 10 лет, разрабатываемые исходя из социально-экономических задач, определяемых партией на длительную перспективу, и указанной Комплексной программы; Контрольные цифры Госплана СССР по основным показателям и экономическим нормативам, которые разрабатываются в соответствии с одобренными в установленном порядке Основными направлениями и затем направляются министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных рес-

публик и далее объединениям, предприятиям и организациям; пятилетние планы экономического и социального развития объединений, предприятий и организаций, министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик и страны в целом, разрабатываемые на основе указанных Контрольных цифр.

Установленный порядок разработки планов и доведения контрольных цифр и показателей планов (табл. 1) обеспечивает дальнейшее укрепление принципов демократического централизма в планировании — централизованного руководства в определении основных показателей планов в сочетании с развитием широкой инициативы местных органов, трудовых коллективов предприятий и организаций в установлении соответствующих показателей на местах, их детализации и определения путей наиболее эффективного выполнения планов, достижения целей и решения задач, поставленных в этих планах.

Если Комплексная программа, Основные направления, показатели развития экономики страны, требующие учета перспектив развития, разрабатываются центральными органами управления, то пятилетние планы, их конкретные показатели разрабатываются самими объединениями, предприятиями и организациями с учетом выделенных ресурсов, сообщенных им в контрольных цифрах. При этом предполагается обобщение опыта производственных предприятий, использование резервов и возможностей эффективного развития экономики.

Особенностью новой системы перспективных и годовых планов является также и то, что составление годовых планов экономического и социального развития, реализующих задания пятилетних планов на соответствующий год, начинается снизу — с производственных объединений (предприятий) и организаций. Исходя из пятилетних планов, они предусматривают их конкретизацию в годовых заданиях, внедрение научно-технических достижений, меры по обеспечению выполнения планов. Показатели годовых планов должны быть не ниже заданий пятилетнего плана.

Постановлением предусмотрено принятие встречных годовых планов предприятий (объединений), превышающих задания пятилетних планов, нацеленных на использование внутрихозяйственных резервов. Они включаются

Порядок разработки перспективных планов — Комплексной программы научно-технического прогресса Основных направлений экономического и социального развития СССР и пятилетних планов

Перспективные планы	Сроки, на которые разрабатываются планы	Органы управления, организации, разрабатывающие планы	Органы, которым представляются планы	Сроки представления
Комплексная программа научно-технического прогресса	На 20 лет (по пятилетиям)	Академия наук СССР, Государственный комитет СССР по науке и технике, Госстрой СССР	Совет Министров СССР, Госплан СССР	За 2 года до очередной пятилетки
Основные направления экономического и социального развития СССР	На 10 лет (по пятилетиям), на первое пятилетие с разбивкой по годам	Госплан СССР совместно с министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик СССР	Совет Министров СССР	За полтора года до очередной пятилетки
Контрольные цифры по основным показателям и экономическим нормативам	На предстоящую пятилетку с распределением по годам	Госплан СССР	Доводятся: до министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик;	За год до очередной пятилетки
Пятилетние планы экономического и социального развития: предприятий, объединений, организаций	На 5 лет с распределением заданий по годам	Министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик	Доводятся до объединений, предприятий и организаций	В течение месяца после получения их от Госплана СССР
Министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик страны в целом	То же	Объединения, предприятия и организации Министерства и ведомства СССР, Советы Министров союзных республик Госплан СССР	Министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик Госплан СССР	За 5 месяцев до очередной пятилетки

в состав годового плана, если обеспечены материальными ресурсами. Стимулируются они тем, что в случае, если задания встречных планов и их выполнение по фондообразующим показателям выше предусмотренных в пятилетнем плане на очередной год, то соответственно повышаются нормативы отчислений в фонды экономического стимулирования. При невыполнении же заданий пятилетних планов по этим показателям стимулирование производится по пониженным нормативам [7, п. 47а].

В постановлении предусмотрена также необходимость разработки паспортов предприятий (объединений) [7, п. 5]. Они должны содержать данные о производственных возможностях предприятий: наличии и степени использования производственных мощностей (коэффициенты сменности работы оборудования, его загрузки, уровень освоения проектных мощностей и т. п.); организационно-техническом уровне и специализации производства; качестве выпускаемой продукции и других необходимых технико-экономических показателях: стоимости основных фондов, фондоотдачи, производительности труда, среднесписочной численности работников, оборачиваемости оборотных средств и т. п. Необходимо, чтобы производственные объединения (предприятия) при разработке проектов пятилетних и годовых планов, особенно встречных, исходили именно из этих паспортов. Они помогают вскрывать предприятиям имеющиеся резервы, а вышестоящим звеньям управления — недостатки в работе этих предприятий, недоиспользованные ресурсы.

Если при разработке пятилетних планов производственные объединения (предприятия) и организации должны совместно со сбытовыми организациями провести предварительную работу с потребителями и поставщиками по определению номенклатуры (ассортимента) продукции для заключения хозяйственных договоров, то в годовых планах уже необходимо определить конкретную номенклатуру (ассортимент) производимой продукции по заказам потребителей в соответствии с заключенными договорами, в том числе и долгосрочными [7, пп. 2в, 4].

На основании проектов годовых планов объединений, предприятий и организаций и заданий пятилетних планов составляются проекты годовых планов экономичес-

кого и социального развития министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик.

Госплан СССР с учетом этих планов и в соответствии с заданиями пятилетних планов разрабатывает проект плана экономического и социального развития СССР на очередной год и представляет его в Совет Министров СССР не позднее чем за четыре месяца до начала года. После его утверждения все показатели плана доводятся до предприятий и объединений не позднее чем за полтора месяца до начала планового года.

Преимственность планов и непрерывность планирования обеспечиваются тем, что каждые пять лет при разработке новой Комплексной программы научно-технического прогресса на новое пятилетие одновременно уточняются ранее утвержденные по пятилетиям показатели. Такой же порядок установлен и по Основным направлениям экономического и социального развития СССР. С той же целью предусмотрена разработка пятилетних планов с распределением заданий по годам.

Повышена требовательность к стабильности утвержденных годовых и квартальных планов. Особо отмечена недопустимость снижения планов с учетом фактического уровня их выполнения. Введена дисциплинарная и материальная ответственность руководителей, в том числе руководителей министерств, ведомств и других органов управления, за обеспечение указанной стабильности [7, п. 30].

Повышение требовательности к стабильности планов, и особенно по поставкам товаров народного потребления по объему и ассортименту, ставит перед торговлей новые задачи. Дело в том, что остается в силе ранее предоставленное министерствам и ведомствам право изменять планы производства своим предприятиям. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР также разрешено вносить изменения в годовые планы производственных объединений (предприятий) по их предложениям, если у них уменьшается по сравнению с утвержденным планом общее количество выпускаемых изделий и другие показатели в связи с освоением и увеличением выпуска высокоэффективной продукции, новых товаров народного потребления. Однако во всех случаях поставщики обязаны все это согласовывать с потребителями, в данном случае с торговыми организациями и пред-

приятными. А если эти изменения влекут за собой уменьшение по сравнению с утвержденными планами показателей по министерствам и ведомствам СССР и союзным республикам в целом, то внесение соответствующих изменений должно согласовываться с Госпланом СССР [7, п. 11].

Практика показывает, что частая корректировка планов получила довольно широкое распространение, особенно по переносу планов поставки на последние кварталы года, вследствие чего план поставки четвертого квартала становится от этого нереальным. И нередко в последующем он уменьшается с одновременным сокращением годового плана. Во избежание этого нужно усилить контроль торговых организаций и предприятий за ходом поставки товаров по кварталам и принимать необходимые меры, если изменения эти произведены без соответствующего согласования.

Следует отметить, что и в этом вопросе нет должного порядка. Торговые предприятия и организации проводят довольно большую работу по согласованию ассортимента подлежащих поставке товаров по разновидностям, моделям, фасонам, маркам, размерам и множеству других показателей. Контроля же за поставкой по ним и соответственно предъявлением санкций за нарушения согласованного ассортимента, как правило, нет, особенно в случаях, когда план поставки по объему выполнен. Чаще всего претензии предъявляются при недопоставке продукции по объему. Тем самым проведенная в период заключения договоров большая работа сводится на нет.

Объясняется это в известной мере сложностью учета поставки товаров по множеству разновидностей, а порой и нежеланием оперативных работников конфликтовать с поставщиками. Большое значение имеет и то, что торговые предприятия экономически мало заинтересованы в получении штрафов, так как в последующем средства эти подлежат перечислению в государственный бюджет. На последнем вопросе более подробно остановимся позднее. Здесь же отметим, что необходимо, на наш взгляд, широко использовать вычислительную технику в контроле за ходом поставки товаров с выдачей ежемесячно соответствующих табляграмм работникам не только оперативных, но и пла-

новых, финансовых служб, а там, где нет последних, главному бухгалтеру. Такая информация позволит усилить контроль за ассортиментом поступающих товаров и сделает неизбежными санкции за нарушение согласованного ассортимента.

Но этого мало, необходимо в случае изменений планов поставки товаров промышленными министерствами и ведомствами без согласования с торговыми предприятиями и организациями, министерствами торговли союзных республик, Министерством торговли СССР или Госпланом СССР считать эти изменения неправомерными. И в связи с этим право торговых организаций и предприятий на предъявление санкций должно сохраниться.

В постановлении предусмотрена система мер по усилению роли пятилетних планов как главной формы планирования и основы организации хозяйственной деятельности [7, пп. 3, 7, 24, 32]. В их составе на каждый год пятилетки разрабатываются сводно-финансовые планы, балансы доходов и расходов населения с выделением покупательных фондов населения, материальные балансы и планы распределения основных видов продукции, балансы трудовых ресурсов, производственных мощностей, а также предусматриваются по установленным нормативам материальные и финансовые резервы, стабильные нормативы фондов зарплаты и экономического стимулирования. Последние подлежат корректировке в годовых планах в зависимости от их уровня по отношению к пятилетним. Предусматриваются также стабильные лимиты капитальных вложений по годам пятилетки, которые переутверждению в годовых планах не подлежат.

Большое значение имеет и то, что на всех уровнях хозяйственного управления оценка выполнения пятилетних планов производится нарастающим итогом с начала пятилетки.

В пятилетних планах как их важнейшая составная часть предусмотрены Целевые комплексные научно-технические, экономические и социальные программы, а также Программы развития отдельных регионов и территориально-производственных комплексов. Они также повышают значение пятилетних планов как главной формы планирования.

Как известно, нередко в течение пятилеток принимаются отдельные решения, постановления по развитию отдельных регионов, решению научно-технических и экономических проблем. Но реализация их порой весьма затруднительна в связи с тем, что они оказываются слабо увязанными с показателями пятилетних планов, материальными ресурсами, а их выполнение в рамках годовых планов не всегда возможно, так как решение крупных проблем требует чаще всего более длительных сроков. Разработка Целевых программ как части пятилетних планов, обеспеченных ресурсами, призвана ликвидировать этот недостаток.

Перечень Целевых программ, порядок и сроки их разработки определяются Госпланом СССР с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик не позднее чем за полтора года до начала очередной пятилетки [7, п. 6].

В числе пяти намеченных постановлением первоочередных на ближайшую перспективу Целевых комплексных программ две — по сокращению применения ручного труда и увеличению производства новых товаров народного потребления — имеют непосредственное отношение к торговле. В их разработке и реализации торговые предприятия и организации, органы управления и планирования должны принять непосредственное участие. Ниже мы подробно рассмотрим эти вопросы.

Внедрение предусмотренного постановлением комплекса взаимоувязанных перспективных и годовых планов требует установления перечня основных показателей и экономических нормативов по торговой отрасли, которые должны предусматриваться в разрабатываемых Госпланом СССР Контрольных цифрах, а также определения уровня управления, до которого они должны доводиться.

Эти показатели и нормативы призваны определять главные направления развития торговли, послужить основой при разработке проектов планов. С другой стороны, в проектах планов необходимо учитывать конкретные условия на местах и имеющиеся ресурсы. Как известно, последние порой выступают своеобразным ограничением против принятия нереальных, экономически не обоснованных плановых заданий по товарообороту и другим показателям.