

# ФИНАНСЫ *капиталистических государств*



# ФИНАНСЫ *капиталистических государств*

ИЗДАНИЕ ТРЕТЬЕ,  
ДОПОЛНЕННОЕ И ПЕРЕРАБОТАННОЕ

*Под редакцией  
заслуженного деятеля науки РСФСР  
проф. Б. Г. Болдырева*

Допущено Министерством высшего и среднего  
специального образования СССР  
в качестве учебника для студентов вузов,  
обучающихся по специальности  
„Финансы и кредит“



*Москва „Финансы” 1980*

# ФИНАНСЫ

## *капиталистических государств*

ИЗДАНИЕ ТРЕТЬЕ,  
ДОПОЛНЕННОЕ И ПЕРЕРАБОТАННОЕ

*Под редакцией  
заслуженного деятеля науки РСФСР  
проф. Б. Г. Болдырева*

Допущено Министерством высшего и среднего  
специального образования СССР  
в качестве учебника для студентов вузов,  
обучающихся по специальности  
„Финансы и кредит“



*Москва „Финансы“ 1980*

Учебник «Финансы капиталистических государств» подготовлен авторским коллективом в составе **проф. Болдырева Б. Г.** (введение, главы I, IV, VII, VIII, XVII, XXIII), **и. о. проф. Дробозиной Л. А.** (главы IX, XI, XIII, XV, XIX), **проф. Павловой Л. П.** (главы III, VI, XII, XIV, XXI), **доц. Окуневой Л. П.** (главы II, V, X, XX), **канд. экон. наук Ушакова Г. И.** (глава XVI), **канд. экон. наук Букина А. П.** (глава XVIII), **проф. Динкевича А. И.** (глава XXII).

Рецензент: кафедра финансирования Московского института управления им. Серго Орджоникидзе.

**Финансы капиталистических государств: Учеб-**  
**Ф 59 ник/Под ред. Б. Г. Болдырева. — 3-е изд., перераб.**  
**и доп. — М.: Финансы, 1980. — 352 с.**

Подготовлен в соответствии с новой программой курса. Рассматриваются основные тенденции развития государственных финансов в условиях современного этапа общего кризиса капитализма. Весь материал в учебнике значительно обновлен. Включены новые главы и разделы, в том числе: «Роль государственных финансов в капиталистическом воспроизводстве», «Организация и управление финансами капиталистических государств», «Интеграционные процессы в сфере государственных финансов».

Предназначен для студентов финансово-экономических вузов и факультетов.

10806 — 020  
Ф 010(01) — 80<sup>15</sup> — 80 0604040000

65.88

© Издательство «Финансы», 1975;  
© Издательство «Финансы», 1980,  
с изменениями.

## Введение

Курс «Финансы капиталистических государств» ставит целью дать учащимся систему знаний о государственных финансах капитализма главным образом периода общего кризиса и его нынешнего этапа. Это имеет важное значение для понимания тех явлений и процессов, которые происходят сегодня в экономике, социальных отношениях, рабочем движении капиталистических стран, для более глубокого усвоения политической экономии империализма и его современного этапа — государственно-монополистического капитализма.

Наука о финансах капиталистических государств — партийная наука. Методом ее исследования, анализа процессов и явлений служит метод материалистической диалектики. Партийность этой науки выражается в ее борьбе против антимарксистских теорий финансов, защите интересов рабочего класса и других эксплуатируемых слоев трудового населения.

В данном курсе изучается марксистско-ленинская наука о финансах капитализма; анализируется действие экономических законов капитализма в области государственных финансов, раскрывается их классовая природа, отношения дополнительной эксплуатации в процессе перераспределения национального дохода между классами; рассматривается организация финансовых систем ведущих капиталистических государств.

Предметом курса является изучение отношений дополнительной (финансовой) эксплуатации трудящихся, осуществляемой в процессе перераспределения национального дохода буржуазным государством, роли и характера использования финансов в интересах господствующих классов.

В курсе «Финансы капиталистических государств» рассматривается роль финансов в осуществлении буржуазным государством своих функций и укреплении власти монополистической буржуазии, раскрываются закономерности развития финансов в условиях капитализма. Вместе с тем анализируется финансовая политика

капиталистических государств, содержание которой изменяется на различных этапах эволюции капитализма в зависимости от остроты внутренних и внешних противоречий, классовой борьбы, целей, стоящих перед правящим классом. Обострение внутренних и внешних противоречий в эпоху общего кризиса капитализма оказывает глубокое воздействие на объем государственных расходов, их направление. Для современного империализма характерны быстрый рост налогов, всей тяжестью падающих на трудящихся, широкое использование государственного кредита, систематическое увеличение объема бюджетов.

Учебник раскрывает новые явления в области финансов, присущие современному капитализму, использование империалистическими государствами финансов для приспособления к новой обстановке в мире, к условиям борьбы двух мировых систем. На примере государственных финансов показывается дальнейшее углубление общего кризиса капитализма, усиление нестабильности капитализма как системы.

Курс «Финансы капиталистических государств» основывается на политической экономии капитализма. Он изучает экономические отношения, возникающие между отдельными классами буржуазного общества в процессе перераспределения государством национального дохода с помощью налогов, займов, бюджета и других финансовых категорий. Марксистско-ленинское учение о финансах капиталистических государств имеет важное значение, так как оно противостоит буржуазной науке о финансах, раскрывает подлинный социально-экономический характер капиталистических финансов и их роль как отношений дополнительной эксплуатации трудящихся буржуазным государством.

Данный курс состоит из трех разделов. В первом изучаются отдельные финансовые звенья (государственные расходы, налоги, бюджет, государственный кредит), показана их роль в перераспределении национального дохода и осуществлении государством своих функций. Во втором разделе рассматриваются международные аспекты финансов. В третьей части даются финансовые системы отдельных капиталистических государств.

Изучение курса «Финансы капиталистических государств» имеет важное значение для лучшего понимания коренных отличий и огромных преимуществ социалистической системы финансов по сравнению с финансами капиталистических государств, для раскрытия глубоких противоречий, возникающих в сфере финансов на нынешнем этапе общего кризиса капитализма, для выявления той роли, которая принадлежит финансам капитализма в обострении классовой борьбы и подготовке материальных предпосылок социализма.

# **Характеристика финансов капиталистического государства**

---

## *Глава I*

### **Сущность и функции финансов капиталистического государства**

#### **1. Социально-экономическая сущность финансов при капитализме**

Финансы являются исторической категорией. Они возникли в условиях товарно-денежных отношений под влиянием развития функций и потребностей государства. Термин «финансы» происходит от латинского «financia», что значит денежный платеж. Впервые он начал широко использоваться в XIII—XV вв. в Италии, ряд городов которой — Флоренция, Венеция, Генуя — выступал в то время в качестве крупных европейских центров торговли и банковского дела. В дальнейшем термин получил международное распространение и стал употребляться как понятие, связанное с системой денежных отношений, образованием денежных ресурсов, мобилизуемых государством для выполнения своих политических и экономических функций.

В докапиталистических формациях государственные доходы и расходы имели преимущественно натуральный характер. Большая часть государственных потребностей удовлетворялась за счет различного рода повинностей и поступлений от натуральных сборов. С разложением феодального строя и развитием капиталистического способа производства все большее значение приобретают денежные доходы и расходы государства; доля натуральных сборов и повинностей падает. Этот процесс усиливается с расширением сферы товарно-денежных отношений, отделением государственной казны от личной кассы главы государства. С выделением государственной казны и полным отделением ее от собственности монарха возникают понятия государственные финансы, государственный бюджет, государственный кредит. В условиях капиталистического способа производства государственные финансы, основывающиеся на принуждении и выступающие как орудие дополнительной эксплуатации широких масс трудящихся, получают наибольшее развитие.

Финансы являются особой сферой экономических отношений. Их содержание, характер использования, закономерности развития определяются социально-экономическими отношениями соответствующей экономической формации, природой и функциями государства.

В основе науки о финансах лежит марксистско-ленинское учение о государстве, его функциях, природе и характере деятельности. Функции буржуазного государства обусловлены его задачами по укреплению политической власти буржуазии, охране основных устоев капиталистического производства (частной собственности, свободы предпринимательства и т. п.), воспроизводству капиталистических производственных отношений.

Обострение социальных и экономических противоречий и развитие на этой основе государственно-монополистического капитализма привели в период общего кризиса капитализма и особенно на его современном этапе к усилению роли государства во всех сферах буржуазного общества, в том числе и экономической. Государство стало выступать не только как орудие политического господства, административного подавления широких слоев населения, но и как непосредственный участник капиталистической эксплуатации трудящихся, орган осуществления особых экономических задач в интересах монополий. Соединение мощи государства и монополий стало по существу условием существования капитализма.

На современном этапе общего кризиса капитализма финансы широко используются для приспособления капиталистической системы хозяйства к новому соотношению сил на мировой арене, к новым условиям революционного процесса и формам классовой борьбы. Это выражается в активной роли, которую они стали играть в воздействии на процесс воспроизводства капитала, в поддержании темпов роста экономики, развитии наиболее важных ключевых сфер хозяйственной деятельности, государственного предпринимательства, научных исследований.

Для осуществления государством своих функций необходимы материальные средства. В условиях капитализма доходы государства поступают главным образом в виде налогов и займов. «Для содержания, — указывает В. И. Ленин, — особой, стоящей над обществом, общественной власти нужны налоги и государственные долги»<sup>1</sup>. Буржуазное государство получает финансовые ресурсы на основе дополнительной эксплуатации трудящихся, уменьшения их доли в национальном доходе. Определенную часть ресурсов государства составляют поступления от обложения налогами эксплуататорских классов. Однако эти средства идут в основном на удовлетворение интересов самой буржуазии, обеспечение воспроизводства капиталистических производственных отношений, условий эксплуатации рабочего класса и других слоев трудового населения.

---

<sup>1</sup> Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 33, с. 12.

Финансы представляют собой часть общих экономических отношений, присущих капитализму. С помощью финансов буржуазное государство формирует различные общегосударственные денежные фонды, направляемые на воспроизводство капиталистических отношений, обеспечение выполнения государством своих функций. В финансовых категориях — налогах, государственном кредите, бюджете, финансах предприятий — выражаются классовые противоречия, стихийность экономических процессов капиталистического общества. Государственные финансы служат для укрепления господства монополистической буржуазии, сохранения отношений эксплуатации и угнетения трудящихся масс. Финансы воспроизводят основные антагонистические противоречия капиталистической системы хозяйства — между трудом и капиталом, производством и потреблением, растущей безработицей и обнищанием рабочего класса и бездействием значительной массы средств производства.

Финансы способствуют развитию и углублению межимпериалистических противоречий. В настоящее время в мире сформировались три главных центра современного монополистического капитализма — США, Западная Европа (прежде всего страны ЕЭС) и Япония. В острой конкурентной борьбе этих стран важное место принадлежит финансам. Налоги, государственный бюджет и другие элементы финансовой системы используются буржуазным государством для борьбы за захват рынков сбыта готовой продукции, повышения конкурентоспособности товаров, улучшения торговых и платежных балансов, укрепления влияния монополий. Финансы обостряют межимпериалистические противоречия, усиливают действие закона неравномерного экономического и политического развития капитализма, содействуют изменению соотношения сил между монополиями различных стран.

Финансы являются стоимостной категорией. Они органически связаны с движением стоимости в ее денежной форме, с образованием и использованием различных денежных фондов (государственного бюджета, фондов социального страхования, местных бюджетов), с денежными отношениями, имеющими место между государством и частным хозяйством.

Наряду с подчинением закономерностям капитализма финансы в свою очередь определенным образом воздействуют на экономику. Они содействуют развитию производительных сил, перестройке структуры производства и его обобществлению, усилению мощи монополий. В то же время финансы способствуют росту и обострению внутренних противоречий капитализма, усилению социальных антагонизмов, классовой борьбы. Стимулируя концентрацию производства и труда, они приводят к обобществлению производительных сил, созданию материальных предпосылок для перехода к социализму.

Вопросы сущности финансов при капитализме, роли и значения отдельных финансовых институтов глубоко разработаны

К. Марксом и Ф. Энгельсом. Марксистско-ленинское учение позволяет дать правильный научный анализ закономерностей развития государственных финансов в условиях капиталистической общественно-экономической формации, функций финансов, их классовой природы. Говоря о налогах, К. Маркс показал, что они выступают как «экономическая основа правительственной машины». Он раскрыл непроизводительный характер государственных займов, их связь с налогами, охарактеризовал сущность системы расходов, государственных предприятий.

В исследование финансов монополистического капитализма большой вклад внес В. И. Ленин. Его учение об основных признаках империализма, о государстве является исходным при изучении финансов современного капитализма.

В. И. Ленин разоблачил антинародную финансовую политику царского правительства; показал крайне несправедливый, регрессивный характер косвенных налогов; вскрыл эксплуататорскую сущность государственного долга, дал глубокую оценку инфляции<sup>1</sup>.

## 2. Финансы и национальный доход. Классовый характер финансов

Под *национальным доходом* понимается созданная за определенный период (обычно за год) стоимость совокупного общественного продукта за вычетом той его части, которая используется для возмещения израсходованных средств производства.

*Дополнительная эксплуатация трудящихся* капиталистического общества через финансы представляет собой присвоение части принадлежащих им доходов и выражается в изменении доли отдельных общественных классов в национальном доходе. В процессе производства национальный доход первоначально распределяется между основными классами буржуазного общества. Рабочий класс получает заработную плату, выступающую в качестве превращенной формы стоимости рабочей силы. При этом заработная плата намного ниже действительной стоимости рабочей силы. Другая часть вновь созданной трудящимися стоимости представляет собой прибавочную стоимость, безвозмездно присваиваемую капиталистами. Она составляет более половины всего национального дохода. Прибавочная стоимость в свою очередь распадается на ряд составных частей. Промышленные и другие функционирующие капиталисты получают предпринимательский доход, банковский капиталист — ссудный процент, торговая буржуазия — торговую прибыль. Часть прибавочной стоимости в форме земельной ренты присваивается крупными земельными собственниками.

---

<sup>1</sup> См. Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 13, с. 238; т. 6, с. 262; т. 7, с. 171; т. 30, с. 340; т. 31, с. 450; т. 34, с. 187.

Таким образом, национальный доход при капитализме распадается на заработную плату, прибыль, процент, ренту. Процессы распределения национального дохода выражают основные производственные отношения капиталистического общества. Рабочий, будучи формально «свободным», но в то же время лишенный всяких средств производства, экономически вынужден обращаться к продаже своей рабочей силы. Следовательно, основная эксплуатация рабочего класса происходит в процессе производства. При этом она основывается на экономическом принуждении, на законах капиталистического способа производства.

Помимо основной эксплуатации рабочего класса капиталистическое государство, опираясь на свою политическую власть, осуществляет дополнительную эксплуатацию. Она заключается в перераспределении (или вторичном распределении) национального дохода. Это перераспределение производится с помощью косвенных и прямых налогов, займов и основывается на внеэкономическом, политическом принуждении. Облагая трудящихся высокими налогами и другими поборами, буржуазное государство значительно сокращает и без того мизерную заработную плату, остающуюся у них в результате продажи своей рабочей силы. В то же время изъятие посредством финансового механизма средства используются в интересах монополистической буржуазии, укрепления ее позиций, дальнейшего обогащения.

Следовательно, в условиях капиталистической системы хозяйства рабочий класс подвергается двойной эксплуатации, что ведет как к относительному, так и абсолютному ухудшению его положения.

Жестоко эксплуатируется и крестьянство. Эксплуатация этой части трудящихся осуществляется промышленным, торговым и банковским капиталом и носит самые разнообразные формы — неэквивалентного обмена между городом и деревней, долговой кабалы, тяжким бременем ложающиеся на крестьянство. Крестьянство разоряется также в силу действия внутренних законов капиталистического общества, в частности конкуренции крупного производства с мелким, стихийных колебаний спроса и рыночных цен, вытеснения мелкого производства крупным. В США, например, сумма долга фермеров за последние двадцать лет возросла в 5 раз.

В современных условиях важным фактором дополнительной эксплуатации и разорения крестьянства служат налоги, которые систематически растут, ухудшая и без того тяжелое положение мелких фермерских хозяйств. Налоги выступают катализатором, содействующим процессам экспроприации мелкого сельскохозяйственного производства, обнищания и пролетаризации крестьянства. Процесс «вымывания» охватывает все большие слои фермерских хозяйств.

Тяжелой финансовой эксплуатацией в условиях капитализма подвергаются и другие категории наемных работников. Финансы тем самым активизируют и углубляют процессы расслоения в

К. Марксом и Ф. Энгельсом. Марксистско-ленинское учение позволяет дать правильный научный анализ закономерностей развития государственных финансов в условиях капиталистической общественно-экономической формации, функций финансов, их классовой природы. Говоря о налогах, К. Маркс показал, что они выступают как «экономическая основа правительственной машины». Он раскрыл непроизводительный характер государственных займов, их связь с налогами, охарактеризовал сущность системы расходов, государственных предприятий.

В исследование финансов монополистического капитализма большой вклад внес В. И. Ленин. Его учение об основных признаках империализма, о государстве является исходным при изучении финансов современного капитализма.

В. И. Ленин разоблачил антинародную финансовую политику царского правительства; показал крайне несправедливый, регрессивный характер косвенных налогов; вскрыл эксплуататорскую сущность государственного долга, дал глубокую оценку инфляции<sup>1</sup>.

## **2. Финансы и национальный доход. Классовый характер финансов**

Под *национальным доходом* понимается созданная за определенный период (обычно за год) стоимость совокупного общественного продукта за вычетом той его части, которая используется для возмещения израсходованных средств производства.

*Дополнительная эксплуатация трудящихся* капиталистического общества через финансы представляет собой присвоение части принадлежащих им доходов и выражается в изменении доли отдельных общественных классов в национальном доходе. В процессе производства национальный доход первоначально распределяется между основными классами буржуазного общества. Рабочий класс получает заработную плату, выступающую в качестве превращенной формы стоимости рабочей силы. При этом заработная плата намного ниже действительной стоимости рабочей силы. Другая часть вновь созданной трудящимися стоимости представляет собой прибавочную стоимость, безвозмездно присваиваемую капиталистами. Она составляет более половины всего национального дохода. Прибавочная стоимость в свою очередь распадается на ряд составных частей. Промышленные и другие функционирующие капиталисты получают предпринимательский доход, банковский капиталист — ссудный процент, торговая буржуазия — торговую прибыль. Часть прибавочной стоимости в форме земельной ренты присваивается крупными земельными собственниками.

---

<sup>1</sup> См. Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 13, с. 238; т. 6, с. 262; т. 7, с. 171; т. 30, с. 340; т. 31, с. 450; т. 34, с. 187.

собственных доходов. Предприятия, находящиеся в руках государства, почти не приносят прибыли, а в ряде случаев даже убыточны, что является результатом политики цен, проводимой в интересах крупного капитала. В составе доходов государственного бюджета поступления от государственной собственности редко превышают 2—3%. В связи с этим привлечение средств через систему финансовых отношений стало важнейшей задачей, определяющей деятельность государства. В настоящее время в руках государства сосредоточены огромные денежные средства. Они позволяют использовать их для упрочения господства крупной буржуазии, обеспечения политических условий воспроизводства капиталистических отношений.

*Функция перераспределения национального дохода в пользу монополий* отражает господствующую роль финансовой олигархии в политической и экономической жизни буржуазного общества на современном этапе. Масштабы государственного перераспределения национального дохода в интересах крупного капитала значительно возросли. Наряду с использованием для этой цели старых, так называемых традиционных, средств (налоги, займы, инфляция) империализм, и в частности государственно-монополистический капитализм, породил новые — государственное предпринимательство, принявшее на современном этапе широкие размеры, государственные субсидии, некоторые виды государственного (в первую очередь военного) потребления. За последние 20—30 лет объем национального дохода, перераспределяемый финансовыми методами, увеличился в главных капиталистических странах примерно в два-три раза. Получаемые монополиями через финансовый механизм средства служат важным источником укрепления их гегемонии, концентрации богатства в руках кучки господствующей элиты, усиления власти крупного капитала.

Резко возросла финансовая эксплуатация трудящихся, являющаяся оборотной стороной роста перераспределения национального дохода. Повысилось значение налогов, бюджета, кредита, выражающих объединенные интересы государства и монополий. Особенно большую роль играет налоговая эксплуатация. Широкое развитие получили различные новые формы обложения, переложение налогов. Тяжелое бремя налогов, займов, резко ухудшающее экономическое положение широких слоев населения, углубляет классовые антагонизмы, еще более обостряет социальную борьбу в странах капитала.

*Функция по вмешательству в экономику* выражается в использовании финансов для регулирования хозяйственных процессов — воздействия на различные стороны общественного воспроизводства, ускорения темпов экономического роста, усиления хозяйственной активности. В известной мере финансы использовались для воздействия на экономику и в прошлом (оказывая влияние на становление капиталистических отношений, развитие отдельных отраслей хозяйства, защиту национальной промышлен-

ленности от иностранной конкуренции). В современных условиях усиление экономической деятельности буржуазного государства значительно активизировало эту функцию. Бюджет, налоги и другие финансовые институты стали выступать важнейшим средством вмешательства и государственно-монополистического регулирования экономики. Они играют решающую роль в развитии государственного сектора экономики, создании производственной и социальной инфраструктуры, стимулировании научно-технического прогресса.

Государство посредством финансов воздействует не только на перераспределение национального дохода, но и на его производство, накопление капитала, сферу потребления, процессы монополизации и обобществления производства. Это вмешательство в хозяйственную жизнь в условиях ослабления регулирующего воздействия рыночного механизма превратилось в настоящее время в неотъемлемый элемент общественного воспроизводства, стало условием существования и функционирования всей системы капитализма.

Одной из все более широко используемых форм государственно-монополистического регулирования экономики при участии финансов является капиталистическое программирование. В основе его лежит повышение степени капиталистического обобществления и концентрации производства под влиянием научно-технической революции и других явлений современного капитализма.

Империалистические государства широко используют финансы для осуществления так называемой рационализации капитализма, проведения политики неокOLONиализма и социального маневрирования.

#### **4. Роль государственных финансов в капиталистическом воспроизводстве**

В условиях государственно-монополистического капитализма воспроизводство общественного капитала оказывается в значительной мере под влиянием и воздействием государства. Оно получает объективную возможность вмешиваться в капиталистическое воспроизводство, воздействовать на процессы производства, накопления, потребления, т. е. на важнейшие элементы капиталистического хозяйства, оказывающие влияние на широкий круг экономических показателей и в первую очередь на темпы экономического роста. В условиях борьбы двух мировых систем, быстрого динамичного развития социалистических стран проблема темпов экономического роста приобрела для капиталистических стран решающее значение. Английский экономист М. Шэнке писал: «Над нами нависла угроза поражения. Теперь две системы предстали перед судом всего мира, который должен определить, какая из них может развиваться быстрее».

Для вторжения в процесс общественного воспроизводства буржуазное государство использует все звенья и институты финансовой системы, особенно расходы государственного бюджета и налоги, охватывающие сферу хозяйственной деятельности и социальных отношений. Так, расширяя объем государственных капиталовложений, буржуазное государство может не только вызвать рост частных капиталовложений, но и известное оживление хозяйственной конъюнктуры, связанное с повышением спроса на оборудование, материалы, рабочую силу, и тем самым дать импульс росту промышленного производства.

Финансируя развитие инфраструктуры, т. е. расширение так называемых общественных работ, что наиболее характерно для периодов экономического спада и высокого уровня безработицы, государство несколько сокращает безработицу — наиболее тяжелый социальный бич капиталистического общества и способствует росту накопления капитала у капиталистических предприятий.

Воздействие на экономику, хотя и очень противоречивое, оказывает рост военных расходов. Так, увеличение ассигнований на военные цели повышает спрос не только на военную продукцию, но и на материалы, оборудование, сырье, необходимые для производства предметов вооружения. Тем самым увеличение военных затрат дает толчок развитию промышленности, способствует в определенной мере ускорению темпов экономического роста. В то же время гонка вооружений, военные расходы ведут к истощению экономики страны, внутривозьственным диспропорциям, изменению структуры производства и при длительном периоде роста военных затрат — к замедлению темпов экономического роста, деформации процесса воспроизводства.

За счет государственного бюджета осуществляется поддержание спроса, в частности путем финансирования социальных мероприятий и программ, покрываются расходы на здравоохранение, просвещение, социальное страхование, что связано с воспроизводством рабочей силы.

Важная роль в воздействии на воспроизводственные процессы принадлежит налогам, с помощью которых буржуазное государство влияет на экономическую деятельность, а также область социальных отношений. Так, понижая налоги на предпринимательскую прибыль, доходы капиталистов, используя практику ускоренной амортизации и другие меры налоговой политики, государство воздействует на инвестиционный спрос, ход производства, его структуру, темпы экономического роста, воспроизводство постоянного капитала. В то же время повышение налогов вызывает обратные явления — сдерживание конъюнктуры, замедление темпов экономического роста.

В таком же направлении влияют налоги на платежеспособный спрос населения — увеличивая его при снижении налогов и сокращая при их повышении.

Однако диалектика капиталистической системы хозяйства такова, что государственные финансы хотя и оказывают определенное влияние на экономическую активность, темпы роста, отодвигая или частично сглаживая наиболее острые противоречия современного капиталистического воспроизводства, в то же время вызывают дальнейшее углубление коренных противоречий капитализма. Вмешательство государства в экономическую жизнь, в процессы общественного воспроизводства не дало ожидаемых результатов. Об этом свидетельствует глубокий кризис 1974—1975 гг., поразивший весь капиталистический мир, а также новые кризисные явления в развитых капиталистических странах, высокий уровень инфляции, неуклонный рост безработицы, нарастание социальных конфликтов. «Нестабильность капитализма, — подчеркнул Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев на XXV съезде КПСС, — становится все более очевидной»<sup>1</sup>.

## 5. Критика буржуазных теорий сущности финансов

На протяжении всей истории капитализма буржуазные идеологи всячески пытаются завуалировать подлинную сущность финансов капиталистических государств, затушевать их классовый, антинародный характер, использование в интересах господствующих классов буржуазии. Это особенно проявляется в современных условиях, что объясняется, с одной стороны, растущими успехами стран социалистического содружества, все усиливающейся их притягательной силой, а с другой — глубокими политическими и социально-экономическими сдвигами на мировой арене после второй мировой войны, резким обострением классовой борьбы, ростом ее масштабов и организованности пролетариата.

Классики буржуазной политической экономии А. Смит и Д. Рикардо, выражая интересы растущей промышленной буржуазии мануфактурного периода, впервые разработали отдельные положения о сущности финансов буржуазного государства. Они показали непосредственную связь финансов с государством, их значение как необходимой материальной базы для содержания государственного аппарата, а также непроизводительное использование затрат на содержание этого аппарата. Однако, не сумев раскрыть классовую природу буржуазного государства, А. Смит и Д. Рикардо неправильно объяснили характер государственных расходов и налогов. По их мнению, государственные расходы — это необходимые затраты, связанные с получением обществом различных услуг от государства. В свою очередь налоги выступают как добровольная плата населения за эти услуги. «Теория услуг» длительное время служила буржуазным экономистам оправданным моментом для извращения сущ-

---

<sup>1</sup> Материалы XXV съезда КПСС. М., Политиздат, 1976, с. 28.

ности финансов при капитализме, доказательства их внеклассового характера.

Во второй половине XIX в. под влиянием обострения противоречий капитализма, роста государственных расходов широкое распространение получила вульгарная теория «коллективных потребностей» с ее многочисленными разновидностями, имеющими последователей и сегодня. Эта теория, как и «теория услуг», строится на неправильном представлении о классовой природе капиталистического государства. Наиболее известными ее представителями были: в Италии — Ф. Нитти, в США — Х. Лютц, в России — И. Озеров. Авторы этой теории изображают государство в качестве публично-правового союза, целью которого является удовлетворение коллективных потребностей членов общества. Так, И. Озеров писал: «Финансовая наука изучает финансовое хозяйство, т. е. совокупность отношений, которые возникают на почве добывания союзами публичного характера материальных средств; она изучает те способы, посредством которых эти союзы добывают себе нужные средства, и как эти средства отражаются на других сторонах жизни»<sup>1</sup>.

Рассматривая капиталистическое государство как некий надклассовый орган, представители теории «коллективных потребностей» вкладывают в понятие финансовой науки изучение способов добывания нужных средств. При этом расходы «публичных союзов» выдаются за необходимые издержки, идущие на удовлетворение коллективных потребностей общества, а собираемые доходы, основу которых составляют налоги, как обязательное возмещение затрат, связанных с удовлетворением этих потребностей. Тем самым теория «коллективных потребностей» и определение на ее основе сущности финансов обходит основной вопрос — о характере финансов капитализма как отношений дополнительной эксплуатации.

Общий кризис капитализма, характеризующийся резким углублением противоречий капиталистического способа производства, острой идеологической борьбой двух систем, породил многочисленные теории в области финансов.

В основе этих теорий, как и всей буржуазной политической экономии нынешнего периода, лежат, с одной стороны, попытки найти практические меры для укрепления капитализма, рационализации его производства, смягчения внутренних противоречий, а с другой — более широкое использование идеологических методов, направленных на сохранение диктатуры буржуазии, укрепление позиций правящей элиты крупного капитала.

За последние десятилетия буржуазные финансовые теории претерпели значительную эволюцию. В 30—40-х годах в основе большинства этих теорий лежали принципы кейнсианства<sup>2</sup>. Они возникли и получили широкое распространение как результат

<sup>1</sup> Озеров И. Х. Основы финансовой науки. М., 1908, с. 15.

<sup>2</sup> Дж. М. Кейнс — известный английский экономист (умер в 1946 г.).