

БИБЛИОТЕКА ХОЗЯЙСТВЕННИКА



А.М.НЕВЕЕЛОВ

**МАТЕРИАЛЬНЫЕ
БАЛАНСЫ
В НАРОДНО-
ХОЗЯЙСТВЕННОМ
ПЛАНИРОВАНИИ**

БИБЛИОТЕКА ХОЗЯЙСТВЕННИК



**Материальные
балансы
в народнохозяйственном
планировании**

А. М. Невелев

**Киев «Техніка»
1983**

Невелев А. М.

Н40 Материальные балансы в народнохозяйственном планировании.— К. : Техніка, 1983.— 175 с., ил.— (Б-ка хоз-ка).— Библиогр.: с. 172—174.

В пер.: 1 р. 10 к. 4800 экз.

В книге рассмотрены теоретические и актуальные практические вопросы совершенствования балансового метода планирования материальных ресурсов. Изложены организационные и методические принципы разработки материальных балансов в рамках составления долго-, среднесрочных и текущих планов. Подробно охарактеризованы номенклатура, статистическая и нормативная базы планирования материальных ресурсов, обоснованы предпосылки, пути и методические принципы их совершенствования. Показана роль материальных балансов в повышении эффективности использования материальных ресурсов.

Книга рассчитана на хозяйственных руководителей, плановых и инженерно-технических работников, занимающихся вопросами планирования и использования материальных ресурсов на всех уровнях управления народным хозяйством.

Н $\frac{2202000000-171}{M202(04)-83}$ 17.83

65.9(2)23

Рецензенты д-р экон. наук Ю. П. Лебединский,
канд. экон. наук Ю. Е. Лапченко

ПРЕДИСЛОВИЕ

Коренное улучшение планирования и управления, как указал на июньском (1983 г.) Пленуме ЦК КПСС Генеральный секретарь ЦК КПСС товарищ Ю. В. Андропов, является важным направлением совершенствования производственных отношений. Устранение недостатков в планировании — задача и хозяйственная, и политическая.

Проблема совершенствования народнохозяйственного планирования является актуальной с тех пор, как В. И. Ленин теоретически обосновал возможность и объективную необходимость планового ведения хозяйства в условиях социализма и его идеи нашли широкое воплощение в хозяйственной практике экономического строительства.

Раскрывая сущность планомерности в развитии народного хозяйства в условиях социализма, В. И. Ленин писал, что в противовес капитализму здесь должна существовать «постоянная, сознательно поддерживаемая пропорциональность...»¹. Необходимая пропорциональность развития экономики обеспечивается путем составления и использования в планировании целой системы экономических балансов. Балансовый метод является основным инструментом установления и постоянного поддержания оптимальной пропорциональности экономического развития, а также обеспечения сбалансированности всех разделов и показателей народнохозяйственного плана.

На XXVI съезде КПСС указывалось: «Нужно добиться того, чтобы реалистический, хорошо сбалансированный план стал прочным фундаментом всей последующей работы по реализации решений XXVI съезда партии... Возникающие на тех или иных участках народного хозяйства диспропорции и дефициты приносят немалый экономический ущерб, осложняют борьбу за эффективность и качество. Сбалансированности народного хозяйства должно служить повышение уровня научного обоснования пла-

¹ Ленин В. И. Некритическая критика. — Полн. собр. соч., т. 3, с. 620.

нов, более широкое применение программно-целевых и балансовых методов планирования, прогрессивных нормативов использования ресурсов»².

В предлагаемой книге рассматриваются вопросы, решение которых даст возможность в плановом порядке на научной основе обеспечить сбалансированность между потребностями народного хозяйства в материальных ресурсах и возможностями удовлетворения этих потребностей в долгосрочном, пятилетнем и годовом планах.

Ликвидация диспропорций в материальном производстве и дефицитов в обеспечении общественных потребностей материально-техническими ресурсами в значительной степени зависит от качественной разработки системы взаимосвязанных материальных балансов, составляемых по научно обоснованной номенклатуре продукции на базе прогрессивных технико-экономических норм и нормативов. В настоящее время накоплен большой опыт по совершенствованию теории и практики разработки исполнительных и плановых материальных балансов. С этим опытом, особенно по составлению территориальных материальных балансов, еще недостаточно знакомы экономисты — ученые и практические работники, разрабатывающие материальные балансы на различных уровнях управления народным хозяйством. Этот пробел в определенной степени восполняет предлагаемая книга.

Основное отличие настоящей работы от других, уже изданных работ по вопросам совершенствования балансового метода планирования материальных ресурсов заключается в том, что в ней предлагаются методические и организационные принципы составления иерархической системы материальных балансов в свете последних требований, изложенных в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 года «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Книга написана с учетом этих требований, других нормативных документов и установок партии и правительства по совершенствованию хозяйственного механизма, в частности по улучшению планирования экономического развития страны, на основе систематизации последних теоретических и методических разработок по составлению материальных балансов в союзной республике. В ней обоснован новый методологический подход к разработке системы долгосрочных, пятилетних и годовых материальных балансов на всех уровнях управления народным хозяйством, который органически вписывается в установленный порядок составления планов экономического и социального развития СССР.

В книге освещается комплекс основных вопросов, решение которых неразрывно связано с проблемой совершенствования балансового метода планирования материальных ресурсов. Преж-

² *Материалы XXVI съезда КПСС*. М.: Политиздат, 1981, с. 125—126.

де всего это вопросы совершенствования принципов формирования номенклатуры, статистической и нормативной базы планирования сырья и материалов.

Важное народнохозяйственное значение имеют вопросы интенсификации использования материальных ресурсов. Экономия сырья, материалов, топлива и энергии является важным источником дополнительных ресурсов в материальных балансах и обуславливает повышение эффективности общественного производства. В настоящей работе этим вопросам уделено большое внимание. Предлагаемые рекомендации изложены в свете постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов», что обуславливает их практическую направленность. В ряде случаев излагаемые в различных главах книги предложения проверены в практике работы Госплана Украинской ССР и дали положительные результаты.

Приведенные в работе предложения и рекомендации помогут выполнить требования партии и правительства по повышению сбалансированности плановых заданий с материальными ресурсами на базе разработки системы материальных балансов на всех уровнях управления экономикой.

Отзывы о книге просим направлять по адресу: 252601, Киев, 1, Крещатик, 5, издательство «Техніка».

МАТЕРИАЛЬНЫЕ БАЛАНСЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

СИСТЕМА РАЗРАБОТКИ ПЛАНОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА¹

Народное хозяйство СССР развивается на основе единого народнохозяйственного плана. Коммунистическая партия и Советское государство придают первостепенное значение постоянному совершенствованию планового управления социалистической экономикой. Выработка и воплощение в жизнь экономической политики, стратегии и тактики являются важнейшими направлениями деятельности КПСС на всех этапах развития советского государства. Главным инструментом реализации экономической политики партии является народнохозяйственное планирование.

Планирование народного хозяйства представляет собой основной метод управления социалистической экономикой, сознательного регулирования темпов роста и пропорций общественного производства для всестороннего подъема производительных сил общества и все более полного удовлетворения материальных и духовных потребностей народа.

Народнохозяйственный план является руководящим хозяйственно-политическим документом, регулирующим производственную деятельность всех звеньев народного хозяйства. С помощью планирования социалистическое государство управляет многогранным процессом общественного труда, организует производство, распределение и обмен материальных благ, обеспечивает увязку планов различных отраслей, предприятий и хозяйственных организаций, централизованно регулирует такие экономические процессы, как ценообразование, финансирование, кредитование, оплата труда, в том числе экономическое стимулирование и т. д.

Очевидно, что народнохозяйственный план является чрезвычайно мощным средством осуществления хозяйственно-организаторской функции Советского государства. Именно поэтому он должен быть научно обоснован, а его построение должно базиро-

¹ Раздел написан совместно с Л. В. Ивановой.

ваться на политическом подходе к решению назревших социально-экономических проблем.

Методология народнохозяйственного планирования опирается на марксистско-ленинскую теорию расширенного социалистического воспроизводства, на сознательное использование требований объективных экономических законов социализма и прежде всего основного экономического закона и закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства.

Требования этих и других экономических законов социализма лежат в основе стратегических установок КПСС в области хозяйственного строительства, определяют основные направления экономического и социального развития СССР на каждый конкретный плановый период. В. И. Ленин указывал, что когда выработана правильная политика, верная линия, успех дела зависит прежде всего от организации, т. е. дальнейшего совершенствования управления экономикой в самом широком смысле слова. В первую очередь это относится к совершенствованию организации и методов народнохозяйственного планирования. Партия и правительство постоянно уделяют большое внимание проблеме совершенствования планирования. Творческая работа по совершенствованию планирования — постоянный процесс, осуществляемый партией на всех этапах хозяйственного развития по мере наращивания экономического потенциала страны и изменения условий производства.

Современный этап развитого социализма характеризуется быстрым ростом масштабов общественного производства, усложнением хозяйственных связей, ускорением научно-технического прогресса в народном хозяйстве. Все это обуславливает актуальность проблемы совершенствования народнохозяйственного планирования.

В 1979 г. ЦК КПСС принял постановление «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов». В его развитие ЦК КПСС и Совет Министров СССР 12 июля 1979 г. приняли развернутое постановление «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Эти документы комплексно решают назревшие проблемы совершенствования управления экономикой развитого социализма. В них сформулированы конкретные меры по повышению уровня плановой работы в народном хозяйстве и усилению роли экономических рычагов и стимулов в хозяйственной деятельности.

В указанных постановлениях комплексно решаются важнейшие вопросы дальнейшего совершенствования управления экономикой, подъема содержания народнохозяйственного планирования на качественно новый уровень.

Принятие указанных постановлений направлено на дальнейшее последовательное осуществление экономической политики партии по совершенствованию методов и организации функционирования хозяйственного механизма, разработанной последними съездами КПСС. Принятые постановления характеризуются научной обоснованностью решений, использованием огромного практического опыта, результатов различных экономических экспериментов. В них определено, что важнейшими направлениями улучшения плановой работы в народном хозяйстве являются выбор наиболее эффективных путей достижения высоких конечных результатов, обеспечение сбалансированного роста экономики, рациональное сочетание отраслевого и территориального развития, перспективных и текущих планов, совершенствование меж- и внутриотраслевых пропорций.

Одной из главных мер по повышению уровня плановой работы в народном хозяйстве, предусмотренных постановлением от 12 июля 1979 г., является установление комплекса взаимосвязанных положений нового порядка (организации) разработки системы народнохозяйственных планов — на долгосрочную перспективу, пятилетних и годовых — как основного инструмента реализации экономической политики партии.

Система разработки планов экономического и социального развития СССР включает в себя следующие этапы:

1. Разработка комплексной программы научно-технического прогресса на 20 лет (по пятилетиям). Эта программа определяет весь объем необходимых работ по решению перспективных социальных и экономических проблем на базе развития науки, техники и производства. Необходимость комплексного осуществления технических и организационных мероприятий, направленных на повышение эффективности производства, обусловливается объективными требованиями современного периода развития производительных сил общества. Это значит, что в современных условиях, при нынешнем уровне развития производства, дальнейший рост производительности труда, экономия материальных, трудовых и финансовых затрат в отраслях и на предприятиях в большой, часто определяющей, степени зависит от комплексного использования всего арсенала мер и способов повышения эффективности живого и овеществленного труда, всех резервов мобилизации имеющихся трудовых, материальных и денежных ресурсов, а также научно-технических достижений.

Комплексная программа научно-технического прогресса включает в себя фундаментальные и прикладные исследования проблем естествознания и общественного развития; доведение результатов исследований до научно-технических разработок, инженерных решений и практического применения; организацию на базе научно-технических разработок и инженерных решений производ-

ства новой техники; совершенствование технических средств, форм и методов организации производства, труда и управления; расширение сферы применения новой техники и прогрессивной технологии; организацию общественного производства и техническое перевооружение на этой основе всех отраслей народного хозяйства; создание и применение технических средств для сохранения окружающей природной среды; совершенствование на научной основе структуры материального производства; повышение эффективности общественного производства; техническое перевооружение непродовольственной сферы и быта.

Разработка такой программы в рамках народнохозяйственного плана является принципиально новой формой вовлечения в процесс перспективного планирования всех последних научных и технических достижений и учета их социально-экономических последствий в перспективном периоде.

Для всестороннего учета в планах экономического и социального развития достижений науки и техники предусматривается, что в рамках разработки комплексной программы Госкомитет СССР по науке и технике и Госстрой СССР совместно с АН СССР будут разрабатывать и представлять в Госплан СССР программы по решению важнейших научно-технических проблем и проблем комплексного использования природных ресурсов с учетом применения результатов фундаментальных и прикладных исследований и предусматривать в них конечные цели, технико-экономические результаты, сроки и этапы осуществления работ. Указанные организации будут также определять головные министерства и ведомства, ответственные за выполнение программ в целом и их отдельных заданий, и назначать, по представлению головных министерств и ведомств, руководителей программ и заданий.

Предусматривается, что комплексная программа научно-технического прогресса должна непрерывно уточняться и расширяться с учетом последних научно-технических достижений и перспектив на новое пятилетие. Комплексная программа будет представляться Совету Министров СССР, Госплану СССР и всем заинтересованным организациям не позднее, чем за два года до очередной пятилетки.

2. Разработка проекта основных направлений экономического и социального развития СССР на 10 лет (по пятилетиям).

Основные направления включают в себя исходные установки развития экономики страны на десятилетний период. Они не имеют директивного характера и предназначаются для того, чтобы заблаговременно определить характер и масштабы стоящих перед народным хозяйством задач, сосредоточить все производственные и ресурсные возможности экономики на их решении, яснее увидеть возможные проблемы и трудности в перспективе и обеспечить разработку и выполнение программ и проектов, выходящих за

рамки пятилетки. В качестве важнейшей составной части государственных перспективных планов экономического и социального развития будут разрабатываться целевые комплексные научно-технические, экономические и социальные программы, а также программы развития отдельных регионов и территориально-производственных комплексов. При этом необходимо обеспечивать увязку этих программ с соответствующими разделами плана, с материальными и финансовыми ресурсами. Госплан СССР не позднее чем за полтора года до начала очередной пятилетки будет, как это предусмотрено постановлением, утверждать определенные с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик целевые комплексные программы, порядок и сроки их разработки.

Очень важно, чтобы в разработке проекта основных направлений активное участие принимали министерства и ведомства СССР, а также советы министров союзных республик, которые с использованием специального научного инструментария, в частности методов экономического прогнозирования, будут разрабатывать комплексные прогнозы развития соответствующих территорий, отраслей и показателей. На первое пятилетие показатели основных направлений разрабатываются с разбивкой по годам, а на второе пятилетие определяются лишь важнейшие показатели на последний год пятилетки (по капитальным вложениям — на пятилетие в целом). Важной особенностью формирования проекта основных направлений экономического и социального развития является необходимость разработки и обоснования нескольких альтернативных вариантов решения крупных экономических и социальных проблем с тем, чтобы на основе выбранного критерия оптимальности наметить наиболее эффективный с народнохозяйственной точки зрения путь развития.

Проект основных направлений представляется на утверждение Совету Министров СССР за полтора года до очередной пятилетки.

3. Разработка контрольных цифр по основным показателям и экономическим нормативам на 5 лет (по годам) для министерств, ведомств СССР и советов министров союзных республик.

В соответствии с постановлением от 12 июля 1979 г. материальные ресурсы должны планироваться по следующим показателям: производство основных видов продукции в натуральном выражении, в том числе продукции для экспорта; рост производства продукции высшей категории качества; объем поставок основных видов материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения пятилетнего плана; задание по среднему снижению норм расхода важнейших видов материальных ресурсов.

Контрольные цифры по основным показателям и экономическим нормативам разрабатываются Госпланом СССР и доводят-

ся до министерств, ведомств СССР и советов министров союзных республик за год до очередной пятилетки. Последние доводят контрольные цифры до объединений, предприятий и организаций в течение месяца после получения их от Госплана СССР.

4. Разработка контрольных цифр по основным показателям и экономическим нормативам на 5 лет (по годам) для объединений, предприятий и организаций (по подчиненности).

Указанные контрольные цифры необходимо составлять по тем же показателям и экономическим нормативам, что и на предыдущем этапе. Для рационального сочетания отраслевого и территориального планирования министерства и ведомства СССР должны сообщать советам министров союзных республик контрольные цифры по находящимся на территории соответствующей республики производственным объединениям (предприятиям) и организациям союзного подчинения.

5. Разработка проектов пятилетних планов экономического и социального развития объединений, предприятий и организаций (с распределением заданий по годам). Указанные проекты должны составляться на основе доведенных им контрольных цифр.

В основе разработки проектов пятилетних планов объединений и предприятий лежат те же показатели и экономические нормативы, по которым им доводятся контрольные цифры. При этом объединения и предприятия совместно со сбытовыми организациями должны проводить предварительную работу с потребителями и поставщиками по определению номенклатуры (ассортимента) продукции для заключения хозяйственных договоров. Это позволит существенно повысить качество планов, полнее использовать возможности роста производства для эффективного обеспечения общественных потребностей. В частности, такая предварительная работа будет способствовать организации выпуска предприятиями новых, прогрессивных изделий взамен морально устаревших.

6. Разработка проектов пятилетних планов экономического и социального развития (с распределением заданий по годам) по хозяйствам, подведомственным советам министров союзных республик. Указанные проекты целесообразно составлять на основе доведенных союзным республикам контрольных цифр и проектов пятилетних планов, представляемых соответствующим республиканским Госпланам объединениями, предприятиями и организациями, входящими в состав хозяйств, подведомственных советам министров союзных республик.

7. Разработка проектов пятилетних планов экономического и социального развития (с распределением заданий по годам) по соответствующим отраслям и территориям союзных республик по отраслям — на основе доведенных министерствам и ведомствам СССР контрольных цифр, а также проектов пятилетних

планов, представляемых министерствам и ведомствам объединениями, предприятиями и организациями по соответствующей подчиненности; по территории союзной республики — на основе проекта пятилетнего плана по хозяйству, подведомственному совету министров республики, а также проектов пятилетних планов, представляемых предприятиями союзного подчинения госпланам союзных республик.

Проекты пятилетних планов по территориям союзных республик должны разрабатываться в целях рационального сочетания отраслевого и территориального планирования. Для этого постановлением предусматривается, что советы министров (госпланы) союзных республик будут разрабатывать и представлять в Госплан СССР, министерства и ведомства СССР предложения по проектам планов объединений, предприятий и организаций союзного подчинения для обеспечения комплексного экономического и социального развития всего хозяйства, расположенного на территории республики.

8. Разработка сбалансированного по всем показателям проекта государственного пятилетнего плана экономического и социального развития СССР (с распределением заданий по годам). Указанный проект должен составляться с учетом проектов пятилетних планов экономического и социального развития союзных республик и отраслей.

Для усиления роли пятилетнего плана как главной формы планирования экономического и социального развития страны и основы организации хозяйственной деятельности, начиная с 11-й пятилетки в составе пятилетнего плана на каждый год пятилетки предусматриваются:

разработка балансов материальных и трудовых ресурсов, производственных мощностей, финансового баланса, баланса денежных доходов и расходов населения;

образование по установленным нормативам материальных и финансовых резервов для нужд производства, капитального строительства и научно-исследовательских работ, а в необходимых случаях и резервов производственных мощностей;

утверждение экономических нормативов, в том числе нормативов фондов зарплаты и экономического стимулирования.

Пятилетние планы составляются на основе системы научно обоснованных технико-экономических норм и нормативов по видам работ, затратам труда, сырья, материалов и топливно-энергетических ресурсов, а также нормативов использования производственных мощностей и удельных капитальных вложений.

Проект государственного пятилетнего плана экономического и социального развития СССР будет представляться на утверждение в Совет Министров СССР не позднее чем за пять месяцев до очередной пятилетки.

9. Утверждение Советом Министров СССР государственного пятилетнего плана экономического и социального развития СССР (с распределением заданий по годам).

10. Разработка заданий государственного пятилетнего плана экономического и социального развития (с распределением по годам) для министерств, ведомств СССР и советов министров союзных республик.

Указанные задания должны доводиться промышленным министерствам СССР и советам министров союзных республик в виде утвержденных показателей и экономических нормативов по перечню, приведенному в п. 7 постановления об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма.

11. Разработка заданий государственного пятилетнего плана экономического и социального развития (с распределением по годам) для объединений, предприятий и организаций (по соответствующей подчиненности).

Указанные задания целесообразно доводить по тем же показателям и экономическим нормативам, что и на предыдущем этапе, но с соответствующей дифференциацией.

12. Разработка проектов годовых планов экономического и социального развития объединений, предприятий и организаций (с распределением важнейших заданий по кварталам).

Указанные проекты должны составляться производственными объединениями (предприятиями) и организациями на основе заданий и экономических нормативов пятилетнего плана на год, доведенных до соответствующих первичных хозяйственных подразделений. В них предусматривается необходимая конкретизация заданий, внедрение новейших достижений науки и техники, а также проведение экономических и организационных мер, обеспечивающих выполнение пятилетнего плана.

Постановлением от 12 июля 1979 г. (п. 86) регламентируется, начиная с 11-й пятилетки, состав показателей, конкретизирующих, а в отдельных случаях уточняющих задания, устанавливаемые на соответствующий год пятилетки объединениям и предприятиям. Эти показатели должны лежать в основе годового плана производственных объединений и предприятий.

При этом на основе развертывания социалистического соревнования и использования внутрихозяйственных резервов производственные объединения (предприятия) и организации должны разрабатывать встречные планы, превышающие задания пятилетнего плана, установленные на соответствующий год. Встречные планы, принятые по инициативе производственных объединений (предприятий) и организаций и увязанные с материальными ресурсами, должны включаться в состав годового плана.

Производственные объединения (предприятия) и организации должны устанавливать в годовых планах номенклатуру (ассор-

тимент) продукции, производимой по заказам потребителей в соответствии с заключенными договорами.

13. Разработка проектов годовых планов экономического и социального развития (с распределением важнейших заданий по кварталам) по хозяйствам, подведомственным советам министров союзных республик. Указанные проекты целесообразно составлять исходя из доведенных союзным республикам заданий пятилетнего плана, установленных на очередной год пятилетки, и проектов годовых (встречных) планов производственных объединений (предприятий) и организаций, входящих в состав хозяйств, подведомственных советам министров республик.

14. Разработка проектов годовых планов экономического и социального развития (с распределением важнейших заданий по кварталам) по соответствующим отраслям и территориям союзных республик. Указанные проекты могут состояться: по отраслям — на основе доведенных министерствам и ведомствам СССР заданий пятилетнего плана, установленных на очередной год пятилетки, а также проектов годовых (встречных) планов, представляемых министерствам и ведомствам производственными объединениями (предприятиями) и организациями по соответствующей подчиненности; по территории союзной республики — на основе проектов годовых планов по хозяйству, подведомственному совету министров республики, а также проектов годовых (встречных) планов, представляемых предприятиями союзного подчинения госпланам союзных республик.

При этом показатели проекта годового плана предприятий должны быть не ниже соответствующих заданий пятилетнего плана, установленных им на данный год.

15. Разработка проекта государственного плана экономического и социального развития СССР на предстоящий год (с распределением важнейших заданий по кварталам).

Указанный проект должен состояться в соответствии с заданиями пятилетнего плана на очередной год и с учетом проектов годовых планов экономического и социального развития союзных республик и отраслей. При этом показатели государственного плана на предстоящий год должны быть не ниже заданий пятилетнего плана, установленных на этот год.

Проект годового государственного плана экономического и социального развития СССР должен представляться Госпланом СССР на утверждение Совета Министров СССР не позднее чем за четыре месяца до начала года.

16. Утверждение Советом Министров СССР государственного плана экономического и социального развития СССР на предстоящий год (с распределением важнейших заданий по кварталам).

17. Разработка заданий государственного плана экономического и социального развития на предстоящий год (с распределением важнейших заданий по кварталам) для министерств, ведомств СССР и советов министров союзных республик.

Указанные задания должны доводить в виде утвержденных показателей и экономических нормативов по перечню, установленному п. 8а постановления от 12 июля 1979 г.

В годовых планах уточняются и конкретизируются задания пятилетнего плана на соответствующий год пятилетки и прежде всего по конкретной номенклатуре продукции. Одной из важнейших задач годовых планов является осуществление организационно-экономических мер, обеспечивающих безусловное выполнение пятилетних планов.

18. Разработка заданий государственного плана экономического и социального развития на предстоящий год (с распределением важнейших заданий по годам) для объединений, предприятий и организаций (по соответствующей подчиненности).

Указанные задания доводятся в виде утвержденных показателей и экономических нормативов по перечню, установленному п. 8б постановления об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы.

19. Разработка годовых планов экономического и социального развития объединений, предприятий и организаций (с распределением важнейших заданий по кварталам).

На всех этапах хозяйствования вводится также новая система планируемых показателей, согласно которой хозяйственная деятельность оценивается не по валу, а по конкретному вкладу коллектива — росту чистой продукции, выполнению заказов потребителей. Это должно способствовать повышению эффективности и качества работы.

БАЛАНСОВЫЙ МЕТОД ПЛАНИРОВАНИЯ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

Процесс планирования народного хозяйства осуществляется на основе применения системы различных методов, приемов и способов, составляющих в своей совокупности методику народнохозяйственного планирования.

Совершенствование методики народнохозяйственного планирования является чрезвычайно важной проблемой, имеющей как теоретическое, так и большое практическое значение. Одним из аспектов этой проблемы является обоснование системы (перечня) методов, с помощью которых разрабатывается народнохозяйственный план. Как показывает анализ специальной экономической литературы, приводимые схемы классификации методов, исполь-

зуемых в качестве инструментария народнохозяйственного планирования, отличаются друг от друга количеством объектов классификации (методов планирования), степенью их агрегирования, а иногда и терминологией. Однако ни одна из предложенных классификаций не может претендовать на научную строгость.

Действительно, под классификацией понимается разбивка множества однородных в определенном смысле понятий или объектов (членов классификации) на ряд непересекающихся подмножеств (классов) на основе выбранных наиболее существенных признаков, т. е. члены классификации должны взаимно исключать друг друга. Ни один из них не должен входить в другой класс, иначе классификация будет неопределенна и расплывчата. Именно это и происходит на практике при попытках упорядочить систему методов, используемых в плановых расчетах.

На практике все существующие методы планирования используются в комплексе, уточняя и дополняя друг друга. Например, балансовый метод позволяет увязать общественные потребности в том или ином виде ресурсов с возможностями их удовлетворения. При этом определение потребностей общества в определенных ресурсах должно основываться на прогрессивных нормах и нормативах затрат этих ресурсов, необходимых для удовлетворения тех или иных общественных или личных нужд. Поэтому нормативный метод, основанный на широком использовании прогрессивных норм и нормативов и дающий возможность путем технико-экономических расчетов обосновывать потребность в определенном количестве ресурсов, необходимых для выполнения того или иного планового задания, органически связан с балансовым методом. Метод прямого счета, основанный на использовании соответствующих нормативов, является составной частью нормативного метода планирования и используется при балансовых расчетах; методы вариантных приближений, экстраполяции и оптимизации планов входят в состав экономико-математических методов, а последние также используются при реализации балансового метода и т. д.

Для теории и практики планового управления экономикой чрезвычайно важное значение имеет выделение основного метода обоснования заданий народнохозяйственного плана, предопределяющего качество разработки последнего. Это дало бы возможность, сосредоточив основные усилия на совершенствовании этого основного метода планирования, повысить научный уровень и обоснованность всего комплекса плановых расчетов.

Основным методом народнохозяйственного планирования может считаться только такой метод, от реализации которого в наибольшей степени зависят правильный выбор направления развития экономики, качество и обоснованность плановых решений. Если принять эти положения в качестве критерия оценки важности