



Проблемы социальной экономики

СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОГО АПК

Академия наук СССР

Институт
социально-
экономических
проблем развития
аграрно-промышленного
комплекса



Проблемы советской экономики

СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОГО АПК

Ответственные редакторы
доктор исторических наук
В. Б. ОСТРОВСКИЙ
доктор экономических наук
А. А. АНФИНОГЕНТОВА



Москва
«Наука»
1985

Работа посвящена социально-экономическим аспектам формирования и развития регионального аграрно-промышленного комплекса (АПК). В ней обобщены результаты исследования закономерностей развития АПК региона как объекта программно-целевого планирования. Особое внимание уделяется проблемам пропорционального, сбалансированного развития регионального АПК, совершенствования межотраслевых взаимодействий в агропромышленном комплексе, функционирования хозяйственного механизма и системы управления, эффективности использования ресурсного потенциала комплекса, социальным проблемам агропромышленной интеграции.

Авторы, анализируя процесс формирования АПК Поволжья, выявляют направления совершенствования его планирования и управления, повышения социально-экономической эффективности функционирования, ускорения научно-технического прогресса, использования современных экономико-математических методов.

Для широкого круга читателей, экономистов, плановых работников, научных сотрудников, преподавателей, аспирантов и студентов экономических вузов.

Рецензенты:

А. А. АДЕМЕСКУ, Н. И. СИНДЯШКИН,
В. Д. ХЛОПОВ

ПРЕДИСЛОВИЕ

Формирование агропромышленного комплекса страны — объективная закономерность развития общества. В решениях XXVI съезда КПСС, в постановлениях майского (1982 г.) и апрельского (1985 г.) Пленумов ЦК КПСС, в специальных постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР, в плане одиннадцатой пятилетки АПК получил организационное, правовое, экономическое и хозяйственное оформление. Многие экономические и социальные проблемы его развития нашли глубокое освещение в научной литературе. Проведены крупные экономические эксперименты, результаты которых широко внедряются в практику. Вместе с тем имеется еще много нерешенных задач в практике функционирования АПК. Как указывалось на апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС, «следует осуществить меры, которые позволят управлять, планировать и финансировать агропромышленный комплекс как единое целое на всех уровнях»¹. Поэтому задача дальнейшей научной разработки его проблем остается важнейшей и в настоящее время.

Одной из таких проблем является проблема формирования и развития региональных агропромышленных комплексов², без решения которой нельзя обеспечить эффективное функционирование агропромышленного комплекса страны в целом. В отличие от других территориально-производственных комплексов агропромышленный комплекс складывается из региональных комплексов, каждый из которых имеет свои природно-климатические условия, материальные и трудовые ресурсы, зональную специализацию сельского хозяйства, а с нею отраслей перерабатывающей промышленности, производственную и социальную инфраструктуру. Строгий учет этих особенностей позволит обеспечить более высокий уровень сбалансированности отраслей, входящих в АПК страны, углубить межрегиональные связи, полнее мобилизовать наличные ресурсы.

¹ Коммунист, 1985, № 7, с. 10.

² Здесь и далее под региональным АПК подразумевается АПК краев, областей, союзных и автономных республик, экономических районов.

Настоящая книга и посвящена социально-экономическим проблемам формирования и развития регионального агропромышленного комплекса. В качестве объекта исследования взято Поволжье — один из крупных и репрезентативных для РСФСР и страны в целом экономических регионов.

Регион Поволжья включает в себя Татарскую и Калмыцкую автономные республики, Саратовскую, Куйбышевскую, Волгоградскую, Пензенскую, Ульяновскую и Астраханскую области. Он имеет высокий потенциал людских, земельных, агроклиматических, природно-экономических ресурсов и представляет собой развитый индустриально-аграрный район страны. Это один из основных центров нефтяной и нефтехимической промышленности, гидро-и атомной энергетики, автомобилестроения, высокоразвитого машиностроения.

В последние годы продолжается наращивание промышленного потенциала, совершенствование его отраслевой структуры. Промышленность региона тесно связана с сельским хозяйством, производя для него тракторы и автомобили, машины для животноводства и кормопроизводства, минеральные удобрения и средства защиты, комбинированные корма, микробиологические и химические добавки, аммиак. Высокими темпами развивается в районе легкая и пищевая промышленность. Важное место в его экономике занимают отрасли производства, обеспечивающие заготовки, хранение, переработку сельскохозяйственного сырья: мясо-молочная и мукомольно-крупяная, по обработке кожевенного сырья, шерсти. Поволжье является также крупным сельскохозяйственным районом республики и страны, регион имеет разветвленную транспортную сеть и располагает большим культурным, и научным потенциалом.

Таким образом, Поволжье имеет все необходимые условия для формирования регионального агропромышленного комплекса, который в разрезе областей, а затем, вероятно, и в региональном разрезе должен формироваться и управляться из единого центра.

В процессе становления АПК необходимо определить экономические, организационно-управленческие и социальные мероприятия, направленные на повышение социально-экономической эффективности его функционирования. Это требует глубокой научной проработки ряда новых и сложных проблем. Среди них:

совершенствование воспроизводственной структуры АПК путем ускоренного развития отраслей, обеспечивающих сох-

рашение качества сельскохозяйственной продукции и уменьшение ее потерь;

улучшение размещения предприятий, осуществляющих заготовку, переработку, транспортировку, хранение сельскохозяйственного сырья и доведение до потребителя конечной продукции комплекса, приближение их к пунктам производства сельскохозяйственного сырья, экономически обоснованное развитие перерабатывающей промышленности в сельской местности;

преодоление существующих тенденций роста показателей материалоемкости и фондоемкости продукции;

повышение эффективности развития сельскохозяйственного производства и обеспечение устойчивости темпов его роста на основе эффективного использования орошаемых земель;

обеспечение сбалансированности денежных доходов населения, объема и структуры рыночных фондов продовольственных и непродовольственных товаров, развитие сферы платных услуг;

более полный учет региональных и социально-экономических, природно-климатических, демографических, национальных и других факторов в развитии АПК;

улучшение демографической ситуации, обеспечение расширенного воспроизводства сельского населения и совершенствование его структуры;

обеспечение сельского хозяйства квалифицированными кадрами;

повышение трудоустроенности и эффективности использования трудовых ресурсов;

улучшение использования социально-инфраструктурного потенциала и реализация системы приоритетов в развитии социальной инфраструктуры;

совершенствование планирования АПК на основе построения интегрированной системы плановых показателей агропромышленного производства, ориентирующей все звенья комплекса на достижение высоких конечных результатов;

совершенствование организационно-управленческой структуры АПК.

Настоящая книга является первой попыткой представить в обобщенном виде результаты исследования названных проблем. Она подготовлена авторским коллективом в составе:

д-р экон. наук Анфиногентов А. А. — глава первая, §1, 2; глава вторая; д-р истор. наук Островский В. Б. — предисловие; д-р истор. наук Сигов И. И. — глава шестая,

§1; канд. экон. наук Андриященко С. А. — глава седьмая, §3; канд. экон. наук Блинова Т. В. — глава пятая, §3; канд. экон. наук Бородин А. Ф. — глава четвертая, § 1, 2; канд. филос. наук Виноградский В. Г. — глава шестая, § 3; канд. экон. наук Гавриков М. С. — глава четвертая § 4; канд. философ. наук Гаврилов А. П. — глава третья, § 5; канд. экон. наук Ермолова О. В. — глава первая, § 1, 2; глава третья, § 3; канд. экон. наук Ершова А. П. — глава четвертая, § 3; канд. истор. наук Квасов Ю. П. — глава шестая, § 2; канд. техн. наук Кутенков Р. П. — глава седьмая, § 1, 4; канд. экон. наук Крючков В. Н. — глава седьмая, § 1, 2, 3; канд. экон. наук Мишанин Д. И. — глава шестая, § 2; канд. экон. наук Петрушова А. А. — глава пятая, § 1; канд. юрид. наук Разгельдеев Н. Т. — глава шестая, § 4; канд. экон. наук Семенов С. Н. — глава третья, § 4; канд. экон. наук Самодурова М. Ф. — глава пятая, § 4; канд. экон. наук Трубицын Ю. И. — глава четвертая, § 1, 3; канд. экон. наук Хасаев Г. Г. — глава пятая, § 2; канд. экон. наук Шишкин А. В. — глава третья, § 1, 2; канд. экон. наук Югай Т. В. — глава четвертая, § 5; Балаш В. А. — глава седьмая, § 4, Гусева В. Л. — глава первая, § 2; Дмитриева Г. П. — глава третья, § 5; Киреева Н. А. — глава первая, § 4; Пискунова Л. А. — глава первая, § 3; Панов И. В. — глава седьмая, § 3; Философов Ю. В. — глава седьмая, § 1, 4.

Руководители авторского коллектива д-р истор. наук Островский В. Б. и д-р экон. наук Анфиногентова А. А.

Глава первая

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС — НОВАЯ ФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

1. Объективные основы формирования АПК

Общей закономерностью развития общественного производства на современном этапе является усиление и ускорение интеграционных процессов, одним из которых является процесс агропромышленной интеграции. Агропромышленная интеграция, т. е. объединение аграрного сектора экономики с сопряженными отраслями народного хозяйства, является актуальной проблемой экономического развития всех промышленно развитых стран на современном этапе.

Рост обобществления производства, отмечал В. И. Ленин, наиболее полно выражается «в том, что многие раздробленные процессы производства сливаются в один общественный процесс производства»¹. Объективной основой взаимопереплетения различных отраслей является углубление общественного разделения труда. В ходе научно-технического прогресса сельское хозяйство все более прочно соединяется с промышленностью. По выражению К. Маркса, «земледелие уже не находит внутри самого себя, в натуральном виде, условия своего собственного производства и эти условия в качестве самостоятельной отрасли производства существуют вне земледелия»². На основе общественного разделения труда «от земледелия отделяются один за другим различные виды обработки сырья (и различные операции по этой обработке) и образуются самостоятельные отрасли промышленности, обменивающие свои продукты... на продукты земледелия»³.

К. Маркс, характеризуя тенденции развития связей сельского хозяйства с другими сферами общественного производства, подчеркивал, что «чем выше уровень развития крупного земледелия, тем больше покупает оно продуктов „предшествующего ему производства“ и тем больше продает своих собственных продуктов»⁴.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 1, с. 177.

² Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 46, ч. II, с. 19.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 3, с. 58.

⁴ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 26, ч. II, с. 55.

Развитие агропромышленной интеграции как многоэтапного процесса находит выражение в совершенствовании ее форм — от договорных производственных, прямых связей к интегрированным образованиям. Первый этап развития агропромышленной интеграции характеризуется становлением договорных производственных связей между сельским хозяйством и промышленными предприятиями по заготовке, переработке, хранению и реализации сельскохозяйственной продукции. На втором этапе этот процесс соединения сельскохозяйственного и промышленного производства переходит на более высокую ступень, на которой сотрудничество перерастает в кооперирование, базирующееся не только на текущем, но и на многолетнем перспективном планировании, когда устанавливаются прямые связи. Третьему этапу соответствует период, когда сельское хозяйство и перерабатывающие предприятия интегрируются в той или иной устойчиво закреплённой форме. В этот период создается агропромышленное объединение как форма, предшествующая АПК.

Переход к индустриальным методам производства на основе его глубокой специализации и высокой концентрации объективно порождает производственное и технологическое слияние сельского хозяйства с перерабатывающими отраслями промышленности. Превращение сельского хозяйства в органическую часть агропромышленного производства соответствует АПК в его развитом виде.

В дальнейшей дифференциации отраслей, в их все более узкой специализации, и в расширении и дальнейшем упрочении межотраслевых связей, на основе которых возникают многофункциональные системы народнохозяйственных и региональных комплексов, проявляются качественные изменения в производительных силах аграрного сектора.

Показателем роста обобществления в агропромышленной сфере с точки зрения общественного разделения труда служит увеличение размеров внутрикомплексного обмена, усиление зависимости каждой отрасли комплекса от его развития как целого.

АПК выступает хозяйственной системой в виде относительно самовоспроизводящейся составной части единого народнохозяйственного комплекса страны. Формирование АПК — общая закономерность развития общественного производства. Оно связано с глубокими качественными изменениями во всей его системе. Начинается этот процесс лишь на определенной ступени развития экономики, когда создаются соответствующие материальные предпосылки, необхо-

димые для соединения промышленности и сельского хозяйства. К таким предпосылкам следует отнести достижение определенного уровня развития производства во всех отраслях народного хозяйства, в том числе и в сельском хозяйстве.

Речь идет о переводе сельскохозяйственного производства на промышленную основу, о создании материально-технической базы для осуществления технологического и экономического соединения отдельных этапов производства какого-либо продукта. Индустриализация сельского хозяйства — одна из главных предпосылок для развития интеграционных процессов. К материальным предпосылкам агропромышленной интеграции относятся, таким образом, высокий уровень производительных сил, постепенный переход к крупному машинному производству, углубление общественного разделения труда в сельском хозяйстве, индустриализация сельского хозяйства. Социальные предпосылки агропромышленной интеграции выражаются в развитых формах общественных отношений, значительном повышении общеобразовательного и культурного уровня работников и др.

АПК представляет собой сложную социально-экономическую и производственно-технологическую систему взаимосвязанных отраслей сельского хозяйства, промышленности, производственной и социальной инфраструктур, целью функционирования которых является производство конечной продукции, обеспечивающей максимально возможное удовлетворение общественных потребностей и решение социальных проблем села.

Как экономическая категория АПК отражает совокупность производственных отношений планомерно развивающихся отраслей этой системы, а его формирование — планомерный процесс совершенствования общественной комбинации кооперированного труда, процесс развития объектов и отношений собственности.

Формирование народнохозяйственного АПК и развитие агропромышленной интеграции связаны с появлением новых конкретных форм, в которых происходит процесс сближения двух форм социалистической собственности. Экономическое и социальное значение АПК состоит в том, что этот межотраслевой комплекс, формирующий фонд потребления в его наиболее существенной части, призван обеспечить в системе воспроизводственных связей адекватный развитому социализму уровень потребления основных материальных благ. Цель АПК — достижение сбалансированности между растущими потребностями населения в продо-

вольствия, с одной стороны, и производством этих товаров — с другой.

Формирование АПК вызывает быстрое изменение общих народнохозяйственных пропорций, в первую очередь по линии отраслей, определяющих технический прогресс. Эти сдвиги затрагивают прежде всего I подразделение общественного производства. Таким образом, АПК — не просто крупнейший из межотраслевых комплексов, вносящий наибольший вклад в реализацию цели социалистического производства. С точки зрения задач, определенных продовольственной программой, АПК в решающей степени воздействует на формирование и динамику основных социально-экономических параметров всего народного хозяйства. Опережающее развитие средств производства относится к этапу, в течение которого будет обеспечиваться необходимая структурная сбалансированность комплекса.

Структурные изменения в промышленности в соответствии с потребностями сельского хозяйства ускоряют процесс превращения его в производство промышленного типа со свойственной ему системой машин, массовым характером производства однородной продукции. На этой основе происходит усиление и ускорение интеграционных процессов как на макро-, так и на микроуровне. Это выражается в возрастании взаимозависимости сельского хозяйства и других сфер и отраслей АПК в воспроизводственном цикле и в формировании новых организационных образований, где в результате интеграции происходит непосредственное соединение промышленной и сельскохозяйственной деятельности. Эти два взаимосвязанных явления в развитии АПК представляют собой конкретное проявление тенденции к соединению, а в перспективе — к синтезу промышленности и земледелия, о котором писал К. Маркс.

Обобществление производства в агропромышленной сфере происходит не только в масштабе всего народного хозяйства, но и на региональном уровне. Развитие народнохозяйственного АПК осуществляется в форме функционирования региональных АПК⁵. Народнохозяйственный АПК, связывая воедино региональные комплексы, определяет развитие каждого из них. «Часть должна соотноситься с целым, а не наоборот»⁶, — отмечал В. И. Ленин. Вместе с тем региональные АПК оказывают воздействие на формирова-

⁵ Здесь и далее под региональным АПК подразумевается АПК краев, областей, автономных республик, экономических районов.

⁶ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 15, с. 362.

ние и динамику социально-экономических параметров всего народного хозяйства. Являясь составной частью народно-хозяйственного АПК, региональный АПК — также важный элемент системы всего хозяйственного комплекса региона. Народнохозяйственный АПК и его региональные подсистемы функционируют в условиях внутрирегионального и межрегионального разделения труда и специализации. Формирование наиболее эффективных агропромышленных структур в регионе возможно лишь с позиций развития народно-хозяйственного АПК. Такой подход соответствует внутренним потребностям народнохозяйственного АПК и АПК регионов. Однако реализация этих потребностей в агропромышленной сфере зависит от ряда условий, включая и обоснование взаимодействия регионального АПК с народнохозяйственным, а также с системой всего регионального хозяйства. Надо учитывать также, что региональный АПК, как и всякая целостная подсистема, развивается под воздействием своих внутренних законов функционирования, отражающихся в пропорциях его составных частей, в темпах и объемах развития каждой входящей в него отрасли и сферы.

Социально-экономические закономерности развития АПК не могут быть исследованы без учета регионального аспекта. Это объясняется прежде всего влиянием территориальных различий естественных условий хозяйствования на специфику развития сельского хозяйства — центрального звена АПК, его производственную специализацию.

Исследование процесса формирования и развития АПК предполагает изучение особенностей использования экономических законов, форм их проявления на региональном уровне. Своеобразие территориального разделения труда, разнохарактерность развития и использования производительных сил региона, особенности его воспроизводственного процесса обуславливают региональные различия функционирования АПК.

Особенности функционирования каждого регионального АПК определяются также особенностями структуры и спецификой развития производственных отношений, соотношением форм общественной собственности, социальной и демографической структурой населения и другими факторами.

АПК Поволжья является важной составной частью народнохозяйственного и республиканского комплексов. В его отраслях производится около 15% валовой продукции АПК РСФСР. Производство основных видов его сельскохозяй-

ственной продукции в расчете на душу населения выше, чем в среднем по РСФСР. Так, в Поволжье на душу населения производится больше, чем в РСФСР, зерна в 1,7 раза, мяса в 1,3, молока в 1,2 раза.

Наличие развитого сельскохозяйственного производства в регионе определяет значительное развитие перерабатывающей промышленности. Производство основных продуктов питания (промышленная выработка) на душу населения в Поволжье выше, чем в РСФСР (в % к РСФСР)⁷:

	1970 г.	1975 г.	1980 г.	1981 г.
Сахар-песок, тыс. т	45,4	35,0	45,9	45,5
Мясо, тыс. т	129,3	113,4	112,1	114,8
Масло животное, тыс. т	130,0	122,4	129,2	136,4
Масло растительное, тыс. т	144,6	174,8	166,5	141,0
Консервы, муб	105,0	92,6	82,2	78,5
Кондитерские изделия, тыс. т	89,0	93,2	98,3	141,4

Динамика формирования АПК свидетельствует о том, что этот процесс еще не завершен. Анализ основных параметров структурных сдвигов комплекса показывает, что АПК находится в настоящее время в стадии становления, на этапе организационно-хозяйственных форм. Этот вывод подтверждает преобладание в структуре АПК сельскохозяйственного производства, на долю которого приходится более 80% основных производственных фондов АПК Поволжья и более 70% его трудовых ресурсов. Значительна доля сельского хозяйства в общих трудовых затратах. Об этом свидетельствует также нерешенность проблем функционирования I сферы АПК⁸. О недостаточном уровне сфор-

⁷ Рассчитано по: Народное хозяйство РСФСР в 1970 г. М.: Статистика, 1971, с. 12—14; Народное хозяйство РСФСР в 1975 г. М.: Статистика, 1976, с. 5—8; Народное хозяйство РСФСР в 1980 г. М.: Статистика, с. 6—8; Народное хозяйство РСФСР в 1981 г. М.: Финансы и статистика, 1982, с. 5—8, 119—130.

⁸ В соответствии с отраслевой структурой АПК, определенной Госпланом СССР, по согласованию с ЦСУ СССР в его состав входят три сферы:

I сфера — отрасли, производящие средства производства для АПК (тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, машиностроение для животноводства и кормопроизводства, производство минеральных удобрений и химических средств защиты и др.);

II сфера — сельское и лесное хозяйство;

III сфера — отрасли, осуществляющие заготовку, переработку, транспортировку, хранение сельскохозяйственного сырья и доведение до потребителя конечной продукции комплекса (пищевая: мясная и молочная, рыбная, мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность и др.).

мированности АПК свидетельствует и то, что на агропромышленных предприятиях и объединениях производится и перерабатывается лишь 4—5% всей сельскохозяйственной продукции. В Поволжье насчитывается лишь 18 таких предприятий, и в отличие от народнохозяйственного АПК процесс их формирования происходит замедленно.

Известно, что показателями сформированности АПК являются коэффициенты взаимосвязи его сфер. Коэффициент взаимосвязи I и II сфер АПК рассчитывается как отношение материальных затрат в сельскохозяйственном производстве (без амортизации и внутриотраслевого оборота) к конечной продукции сельского хозяйства. Коэффициент взаимосвязи II и III сфер определяется как отношение конечной продукции сельского хозяйства к стоимости его валовой продукции. Эти показатели составляют для Поволжья соответственно 40 и 52,8%, причем значение их приближается к уровню АПК в РСФСР. Одним из параметров сформированности АПК может быть также доля чистого продукта сельского хозяйства в конечной продукции комплекса. В АПК Поволжья она составляет более 60%, что значительно выше (примерно на 10 пунктов) соответствующего показателя по народнохозяйственному АПК. Доля же III сферы в конечном продукте регионального АПК на 12 пунктов ниже, чем в целом по стране. О том, что АПК Поволжья находится в стадии формирования, свидетельствует и структура конечного продукта АПК.

2. Структура и тенденции развития АПК Поволжья

Планомерное формирование народнохозяйственного АПК предполагает выбор эффективных вариантов территориального разделения труда, обусловленных специфическими особенностями агропромышленного производства. Процесс становления и развития регионального АПК определяется конкретными социально-экономическими, природно-климатическими, демографическими и другими условиями.

В решениях XXVI съезда КПСС, последующих Пленумов ЦК КПСС отмечена актуальность обеспечения пропорционального и сбалансированного развития АПК. Как отмечалось на февральском (1984 г.) Пленуме ЦК КПСС, обновление экономических структур — дело ответственное. Здесь необходим всесторонний учет накопленного опыта хозяйствования, целенаправленный поиск

структур, обеспечивающих повышение эффективности экономики и рост благосостояния народа.

Структура системы — это совокупность взаимодействующих элементов, характеризующих пропорции их сочетания, их взаимосвязи. Важным инструментом структурной политики в настоящее время является анализ изменения межотраслевых и внутриотраслевых пропорций АПК. Он позволяет наиболее полно отразить реальные условия формирования межотраслевых связей, выявить причины структурных сдвигов в комплексе, обосновать изменения в соотношении темпов роста отдельных отраслей.

Структура такой сложной системы, как АПК, неоднородна. Для исследования региональных особенностей формирования АПК, обоснования рациональной структуры важно изучение функционально-отраслевой, организационно-управленческой, территориально-производственной, продуктовой и других структур. Соотношение количественных параметров отраслей, выполняющих однотипные производственные функции на каждой стадии интегрированного агропромышленного производства, а также сфер агропромышленного комплекса, характеризующих эти стадии, составляет функционально-отраслевую структуру АПК.

Функционально-отраслевая структура АПК в экономической литературе однозначно не определена. Имеются различные толкования границ и состава АПК, особенно его I сферы и отраслей производственной инфраструктуры.

Организационно-управленческая структура регионального АПК представляет собой совокупность органов управления различных рангов, которые подчинены соответствующим министерствам (ведомствам). Особую роль в этой системе играют новые органы управления комплексом: Комиссия Президиума Совета Министров СССР по вопросам агропромышленного комплекса; комиссии президиумов советов министров союзных республик; областные, краевые, республиканские (АССР) агропромышленные объединения; районные агропромышленные объединения. Их задача — обеспечить взаимосвязанное и согласованное развитие всех звеньев комплекса. В практике планирования к народнохозяйственному АПК относят предприятия и организации системы Министерства сельского хозяйства СССР, Министерства плодоовощного хозяйства СССР, Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, Госкомсельхозтехники СССР, Министерства пищевой промышленности СССР, Министерства мясной и молочной промышленности СССР, Министерства рыбного хозяйства СССР, Министерства за-

готовок СССР, Министерства сельского строительства СССР, Государственного комитета СССР по лесному хозяйству, Главного управления микробиологической промышленности при Совете Министров СССР и Центросоюза⁹. Очевидно, что предложенная структура не может быть окончательной. В частности, в ней совсем не представлена легкая промышленность.

Полученные нами количественные характеристики свидетельствуют о том, что АПК Поволжья имеет достаточно сложную функционально-отраслевую и организационно-управленческую структуру.

Первая сфера представлена предприятиями тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, производством технологического оборудования для пищевой, комбикормовой, швейной, трикотажной промышленности и некоторыми другими предприятиями машиностроения, а также предприятиями микробиологической промышленности.

Ядро второй сферы АПК — сельское хозяйство — представлено колхозами, совхозами и другими государственными хозяйствами. Кроме того, в состав этой сферы включены организации, осуществляющие производственно-техническое, ирригационно-мелиоративное, агрохимическое и ветеринарно-санитарное обслуживание сельского хозяйства, а также лесное хозяйство.

В третью сферу АПК входят предприятия перерабатывающей промышленности (мясной, маслосыродельной и молочной, мукомольно-крупяной, рыбной, хлебопекарной, кондитерской, текстильной, швейной и других), а также организации торговли, общественного питания и заготовок.

По нашим расчетам, первичные звенья АПК Поволжья распределены по сферам следующим образом: I сфера — 20,7%, II сфера — 64,1%, III сфера — 15,2%. Все предприятия и организации подчинены 37 союзным и союзно-республиканским министерствам (ведомствам)¹⁰.

Совершенствование организационно-управленческой структуры АПК предполагает разработку генеральной схемы управления комплексом, предусматривающей укрупнение министерств и ликвидацию дублирующих звеньев.

⁹ См.: Постановление Совета Министров СССР от 23 июня 1983 г. «О порядке планирования и материально-технического снабжения в системе агропромышленного комплекса СССР». — СП СССР, 1983, № 16, с. 83.

¹⁰ Количественные характеристики даны по варианту структуры АПК в территориальных границах 1983 г., когда Башкирская АССР была исключена из состава Поволжского экономического района.

При выделении же регионального АПК в качестве самостоятельного объекта управления возникает специфическая задача — определить состав отраслей его I сферы. В сравнительном анализе тенденций изменения структуры АПК регионов областного типа правомерен такой подход, когда в состав I сферы включаются только предприятия, находящиеся в ведении местных органов управления комплексом. Этот подход должен быть реализован применительно ко всем сферам АПК. Но им не исчерпываются все аспекты анализа структуры регионального АПК. Необходимо также изучение АПК всей территории, независимо от ведомственной принадлежности его предприятий.

Рациональное сочетание отраслевого и территориального принципов управления АПК области затрудняется тем, что некоторые органы управления, расположенные на территории области, обслуживают предприятия и организации других областей.

В каждом районе области имеется, помимо сельскохозяйственных предприятий, типовой перечень организаций, обслуживающих сельское хозяйство и связанных с переработкой сельскохозяйственной продукции, а именно: районные производственные объединения «Сельхозтехника», «Сельхозхимия», районные станции по борьбе с болезнями сельскохозяйственных животных, районные межхозяйственные производственно-эксплуатационные предприятия по энергетике и электрификации сельского хозяйства, автотранспортные предприятия «Транссельхозтехника», райпищекомбинаты, райпотребсоюзы, районные управления торговли и общественного питания. Эти организации входят в состав 18 местных органов управления, которые подчинены 10 союзным, союзно-республиканским и республиканским министерствам (ведомствам).

Крупные предприятия перерабатывающей промышленности, расположенные на территории области, находятся в подчинении союзных и союзно-республиканских министерств (ведомств). Транспортно-экономические и технологические связи таких предприятий не ограничиваются территорией одного региона. Поэтому областные и районные агропромышленные объединения не являются сложившимися агропромышленными образованиями, так как представляют собой незамкнутую систему экономических и производственно-технических связей. Именно поэтому план развития АПК, охватывающий только местное хозяйство, должен быть дополнен планом комплексного развития АПК всей территории. Этот подход реализуется на практике пока