

В помощь
ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ОБРАЗОВАНИЮ



В. К. СИТНИН

КОНТРОЛЬ РУБЛЕМ
В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ
ХОЗЯЙСТВЕ

ГОСФИНИЗДАТ



1956

В ПОМОЩЬ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

В. К. СИТНИН

КОНТРОЛЬ РУБЛЕМ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

ГОСФИНИЗДАТ • 1956 • МОСКВА

ВВЕДЕНИЕ

Общественная собственность на средства производства, являющаяся основой социалистической системы хозяйства, предполагает разработку и применение особых форм и методов управления предприятиями, принципиально отличных от тех, которые применяются в капиталистическом обществе. Как известно, социалистическое государство руководит народным хозяйством, управляет отдельными государственными предприятиями прежде всего на основе перспективных и годовых хозяйственных планов, опираясь на них. В этих планах находит отражение важнейший объективный экономический закон социалистического общества — закон планомерного, пропорционального развития.

Социалистическая экономика складывается из огромного количества отдельных предприятий, деятельность которых координируется и направляется в интересах всего общества. Исходя из этих же интересов должны решаться вопросы о том, что будет производить отдельное предприятие, куда и на каких условиях должна реализовываться его продукция, каковы должны быть вложения средств для дальнейшего развития отрасли хозяйства, отдельного предприятия и т. д. Важнейшей проблемой является также общественное регулирование затрат предприятия на производство продукции.

Все эти вопросы, как известно, возникают в любой общественно-экономической формации, основанной на общественном разделении труда. Однако в капиталистическом обществе они решаются через стихийное действие закона стоимости, который регулирует развитие и деятельность отдельных предприятий с помощью механизма конкуренции и экономических кризисов, ценой колоссаль-

ной непроизводительной растраты материальных ценностей и человеческого труда, ценой огромных материальных лишений широких слоев народа.

В условиях социализма этот безжалостный стихийный механизм сменяется сознательно применяемым обществом плановым механизмом руководства хозяйством, действие которого обеспечивает использование объективных экономических законов социализма на благо всего общества.

Опыт хозяйственного строительства в СССР и странах народной демократии наглядно показывает, что этот новый механизм управления хозяйством создает возможности такого быстрого роста промышленности, сельского хозяйства, транспорта и других отраслей, который совершенно не доступен и не может быть доступным странам капитализма. Здесь раскрываются огромные преимущества социалистической системы хозяйства.

Хозяйственный план, разработанный в целом для народного хозяйства и обеспечивающий его пропорциональное развитие, должен быть доведен до каждого предприятия, стать директивой для его работы. План развития народного хозяйства конкретизируется в планах отдельных отраслей, а затем в техпромфинпланах предприятий. Чем лучше выполняется план предприятия, тем успешнее будет выполняться народнохозяйственный план в целом.

Поэтому выполнение плана каждым предприятием по всем показателям имеет крайне важное значение для быстрого планомерного роста социалистического хозяйства. Надо сказать, что эта задача еще полностью не решена. Хотя почти все министерства за последние годы систематически перевыполняют плановые задания по производству, а в 1955 г. перевыполнили также планы по качественным показателям — по производительности труда и себестоимости продукции, — в каждом министерстве есть еще известное число предприятий, работающих плохо, не выполняющих установленных планов. Тов. Н. А. Булганин в докладе на июльском Пленуме ЦК КПСС (1955 г.) указывал, что в 1951 г. 31 %, в 1952 г. 39 %, в 1953 г. 40 %, а в 1954 г. 36 % промышленных предприятий не выполняли годовых планов. Вот почему крайне актуальной остается задача общегосударственного контроля за деятельностью предприятий, за выполнением ими производственных планов. Такой контроль должен способствовать выявлению внутренних резервов, позволяющих предприятию не

только выполнить, но и перевыполнить плановые задания, обеспечить производство продукции с наибольшей экономией общественного труда.

Для победы социализма в мирном экономическом соревновании двух систем — социалистической и капиталистической — решающее значение имеет объективная возможность обеспечения более высокой производительности труда при социализме. Эта возможность должна быть превращена в действительность. В результате роста за послевоенный период производительности труда в промышленности СССР в настоящее время производительность труда у нас выше, чем в капиталистических странах Западной Европы, но она еще отстает от производительности труда в промышленности США. В силу этого и затраты на производство ряда изделий в промышленности СССР еще выше, чем на предприятиях США.

XX съезд Коммунистической партии Советского Союза поставил перед советским народом грандиозные задачи в области дальнейшего развития хозяйственного строительства, нацелил страну на то, чтобы в исторически кратчайшие сроки догнать и перегнать наиболее развитые капиталистические страны по производству продукции на душу населения. В этих условиях особенно велико значение правильно организованного контроля общества, направленного на выявление всех возможностей роста производства, производительности труда и снижения себестоимости продукции на каждом предприятии.

В своих трудах В. И. Ленин неоднократно указывал на огромную роль в деле социалистического строительства организации общегосударственного учета и контроля. Много внимания этим вопросам В. И. Ленин уделил в работе «Очередные задачи Советской власти», в которой сформулированы основные положения экономической политики победившего пролетариата на стадии приступа к социалистическому строительству. Эти же идеи Ленин развивал и в целом ряде его последующих речей и выступлений в печати.

Социалистическое государство в процессе выполнения своей хозяйственно-организаторской функции выработало ряд форм контроля за деятельностью отдельных предприятий, за выполнением ими установленных планов. Сюда относится прежде всего контроль со стороны вышестоящих хозяйственных органов, осуществляемый путем

живого руководства, оказания конкретной помощи предприятиям, изучения их отчетности, непосредственных проверок и ревизий на месте и т. д.

Большое значение имеет контроль партийных организаций с помощью широкой мобилизации активности и инициативы трудящихся и прежде всего коллектива самого предприятия.

В то же время социалистическое государство для осуществления контроля всесторонне использует объективные закономерности товарно-денежного хозяйства.

Наличие при социализме двух форм собственности — общенародной и кооперативно-колхозной, сохранение еще серьезных различий в организации общественного труда делают неизбежным функционирование товарного производства с его денежным хозяйством.

Труд в социалистическом обществе, в силу особенности его организации и прежде всего в силу сохранившихся различий в характере труда на государственных предприятиях и в кооперативно-колхозном секторе, непосредственному сравнению не поддается. Между тем без такого сравнения, без сопоставления затрат труда на производство отдельных продуктов нормальное функционирование социалистической экономики было бы невозможным. Это сравнение осуществляется не непосредственно в рабочем времени, а косвенно, посредством стоимости, в конечном счете с помощью денег. Только таким путем труд, затраченный на производство того или иного продукта, получает в условиях социализма общее, независимое от своей конкретной формы, выражение. Тем самым представляется возможность сравнивать затраты труда при производстве различных продуктов.

Социалистический принцип распределения по труду предполагает строгий общественный контроль за мерой труда и мерой потребления каждого члена социалистического общества. Такой контроль при достигнутом уровне производительных сил и организации общественного труда также мыслим лишь в денежной форме.

В связи с этим обмен продуктами труда между отдельными предприятиями и распределение части производимых продуктов между членами общества возможны лишь в форме реализации их в качестве товаров, т. е. в форме купли-продажи за деньги. Все это делает объективно необходимым и функционирование закона стоимости, а от-

сюда и денег при социализме. Однако общественная собственность на средства производства, действие закона планомерного, пропорционального развития и других экономических законов социалистического общества ограничивают сферу действия закона стоимости.

Деньги выступают прежде всего в функции меры стоимости товаров. В этой функции они служат мерой воплощенного в товарах общественного труда; с их помощью осуществляется измерение и сравнение живого и прошлого труда, затраченного на производство отдельных изделий, сопоставление фактических затрат труда (фактической себестоимости продукции) с общественно необходимыми затратами (с плановой себестоимостью продукции). Деньги позволяют также сравнивать уровень затрат на производство одной и той же продукции на разных предприятиях, способствуя правильной кооперации предприятий и улучшению работы отстающих предприятий.

Выступая в функции меры стоимости, деньги придают всему общественному воспроизводству социалистического общества денежную форму. Вся продукция социалистических предприятий получает денежную оценку путем измерения через деньги затрат на ее изготовление и установления на нее отпускных и розничных цен. Сопоставление отпускной цены с плановой и фактической себестоимостью позволяет выявить и сравнить затраты на производство продукции с планом, а также определить чистый продукт, реализованный на данном предприятии, установить рентабельность предприятия. Все это делает нормальное функционирование денег в качестве меры стоимости важнейшим условием бесперебойной работы предприятия.

Уже самое краткое изложение существа функции денег как меры стоимости позволяет видеть, что, выполняя ее, деньги осуществляют одновременно важнейшие контрольные функции, прежде всего путем сопоставления фактических затрат на производство с плановыми и выявления отклонений от плана, равно как и путем сопоставления фактически реализованного на данном предприятии чистого дохода (налог с оборота и прибыль) с плановым заданием.

Распределение продукции в социалистическом обществе также не может совершаться без посредства денег. При этом деньги могут выступать здесь либо в роли

орудия обращения либо в роли средства платежа. Выполнение деньгами функции орудия обращения предполагает одновременное движение товара и денег. Это обычно имеет место во взаимоотношениях государственных и кооперативных предприятий с населением, т. е. в розничном товарообороте, когда деньги в своем движении непосредственно связаны с движением товара. Для выполнения этой функции необходимы наличные деньги, которые покупатель уплачивает при получении купленного им товара. И в этой своей функции деньги выступают как орудие контроля.

Социалистическое общество стремится обеспечить наиболее полное удовлетворение растущих материальных и культурных потребностей народа. Это достигается при сохранении денежных отношений тем, что каждый член общества в пределах своих денежных доходов имеет возможность приобретать все большее количество материальных и культурных благ. Часть этих благ он получает без помощи денег, бесплатно (услуги органов здравоохранения, просвещения и т. д.), но основную их часть он приобретает за деньги. Производя покупки, член социалистического общества должен иметь возможность отобрать с учетом своих денежных средств то, что ему представляется наиболее важным и желательным, и отказаться от товаров, которые его не удовлетворяют; тем самым он осуществляет контроль за работой предприятий, производящих товары для населения, и торговой сетью. Всем известны факты, когда население не покупает товаров низкого качества, устарелых фасонов, в результате чего происходит затоваривание отдельных торговых организаций. В этом — наглядное доказательство эффективности контроля рублем в функции денег как средства обращения.

В платежной функции деньги в своем движении уже не связаны непосредственно с движением материальных ценностей. Поэтому здесь не всегда необходимо использовать наличные деньги. В этой функции деньги обслуживают выдачу заработной платы рабочим и служащим, денежных доходов колхозникам, т. е. участвуют в распределении национального дохода. В данной же функции деньги обеспечивают движение продукции внутри социалистического хозяйства, поскольку платеж за эту продукцию необязательно должен происходить в момент ее получения, как это обычно бывает в розничной торговле. Та-

ким образом, расчеты между социалистическими предприятиями обслуживаются деньгами в их функции средства платежа.

На развитии этой функции денег построено функционирование финансово-кредитной системы СССР, которая ставит своей задачей распределение с помощью денег общественного продукта страны в соответствии с интересами расширенного социалистического воспроизводства. В этой функции роль денег как орудия контроля за работой отдельных предприятий особенно многообразна. Обеспечивая правильное распределение общественного продукта с учетом требований закона планомерного развития, финансово-кредитная система активно влияет на самый процесс производства этого продукта, выполняя тем самым свои контрольные функции.

В четвертой функции деньги при социализме выступают в качестве средства социалистического накопления и сбережения. Чистый доход, реализуемый на социалистических предприятиях, первоначально выступает в форме денежного накопления, т. е. денежной выручки предприятия за реализованную продукцию за вычетом затрат на ее производство. Деньги являются здесь не только мерой накопления, но и непосредственно выражают эти накопления, поскольку обе основные формы денежного накопления — налог с оборота и прибыль предприятия — представляют собой денежные категории. Выражая накопления предприятий, деньги способствуют самому процессу создания чистого дохода общества, стимулируют экономию в затратах живого и овеществленного труда.

Отсюда видно, что какое бы звено в движении денег в любой из их функций мы ни взяли, всюду обнаруживаются элементы воздействия денег на процесс производства и реализации продукции, т. е. проявляется контрольное значение денег, так называемый контроль рублем.

Следовательно, неправильно было бы рассматривать контроль рублем как самостоятельную функцию денег социалистического общества. Контроль присущ деньгам во всех их функциях и проявлениях. Поскольку функционирование денег является объективным законом социалистической экономики, постольку и контроль рублем за деятельностью предприятий также представляет собой объективную закономерность социализма. Социалистическое государство, овладевая законами социалистической эко-

номики, стремится совершенствовать использование денег в их контрольных функциях. Хотя контроль рублем является объективной категорией социалистической экономики, его наиболее правильная организация зависит от конкретных форм его применения в хозяйстве, от деятельности хозяйственных организаций и финансово-кредитной системы. Совершенствование форм контроля рублем непосредственно связано с развитием и укреплением хозяйственного расчета.

Большие задачи, поставленные XX съездом партии в области дальнейшего экономического подъема страны, настоятельно требуют улучшения методов социалистического хозяйствования. Поэтому не случайно в докладах на съезде партии и в выступлениях делегатов съезда по коренным вопросам хозяйственного строительства подчеркивалась необходимость дальнейшего укрепления и развития хозяйственного расчета. Укрепление хозяйственного расчета неразрывно связано с задачей усиления контроля рублем.

Контроль рублем, как уже указывалось, применяется прежде всего в процессе деятельности любого предприятия, в ходе кругооборота выделенных ему государством средств и является с этой точки зрения важнейшим элементом хозрасчетной организации производства. Кроме того, контроль рублем осуществляется во взаимоотношениях социалистических предприятий с финансовой системой и прежде всего с государственным бюджетом. Такой контроль происходит как в процессе бюджетного финансирования народного хозяйства, так и в процессе поступления части чистого дохода в бюджет, т. е. при платежах предприятий в бюджет. Наконец, огромное значение имеет контроль рублем за деятельностью хозяйственных организаций со стороны кредитной системы и прежде всего Государственного банка СССР.

Таким образом, контроль рублем пронизывает всю деятельность отдельных предприятий; он является важнейшим методом управления ими со стороны социалистического государства, рычагом, направляющим их деятельность в сторону мобилизации резервов экономии общественного труда.

Весь механизм контроля рублем построен на овладении государством экономическими законами социализма; в нем со всей наглядностью проявляется хозяйствен-

но-организаторская функция социалистического государства.

В соответствии с отмеченными выше тремя звеньями социалистической системы контроля рублем изложение нашей темы разбивается на три раздела: 1) контроль рублем в процессе кругооборота средств социалистических предприятий; 2) контроль рублем со стороны финансовой системы; 3) контроль рублем со стороны Государственного банка СССР.

1. КОНТРОЛЬ РУБЛЕМ В ПРОЦЕССЕ КРУГООБОРОТА СРЕДСТВ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Социалистические предприятия в СССР организованы на принципах хозяйственного расчета. Это означает прежде всего, что они обладают оперативной самостоятельностью в целях лучшего выполнения установленных для них планов. Проведенное в конце 1955 г. расширение прав директоров предприятий направлено на дальнейшее укрепление такой самостоятельности.

Необходимым условием использования предприятием предоставленных ему прав является закрепление за ним определенной суммы основных и оборотных средств.

Коллектив предприятия и его руководитель должны заранее знать, каким количеством основных средств, т. е. зданий и сооружений, машин и других орудий производства, они располагают для выполнения плана с тем, чтобы использовать их наиболее рационально. Кроме того, любой процесс производства требует обеспечения его необходимыми запасами сырья, материалов и топлива. Эти запасы в определенных размерах должны находиться постоянно в распоряжении предприятия. Процесс производства — это процесс непрерывной переработки, потребления сырья и материалов, поэтому он предполагает постоянное их возобновление.

На каждом предприятии материальные ценности находятся на разных стадиях производства. Часть их сосредотачивается на складах предприятия и постепенно поступает в производство; другая часть, уже поступившая в производство, находится в виде полуфабрикатов и незавершенной продукции, наконец, третья часть превращается в готовые изделия и ожидает своей реализации и отгрузки потребителям.

Движение материальных ценностей на предприятии происходит в результате приложения труда человека. В условиях социализма с его экономическим законом распределения по труду оплата труда работников, занятых на предприятии, производится в форме денежной заработной платы. Отсюда видно, что предприятие для выполнения своего производственного плана нуждается не только в средствах для образования запасов материальных ценностей и осуществления материальных затрат, но и в средствах для расчетов с рабочими и служащими, т. е. для выплаты заработной платы.

Все эти необходимые предприятию средства должны быть предоставлены ему заранее, закреплены за ним. Поскольку материальные ценности и средства для выплаты заработной платы находятся постоянно в обороте предприятия, при этом материальные ценности меняют свою форму, превращаясь из сырья в полуфабрикаты и из последних в готовую продукцию, закрепление за предприятием средств может быть произведено лишь в денежной форме. В соответствии с этим каждому предприятию государство выделяет оборотные средства, размер которых зависит от объема производственной программы предприятия и установленной скорости оборота средств.

Предприятие, получив от государства необходимые ему средства, должно вести свою хозяйственную деятельность таким образом, чтобы средства эти постоянно оставались в его распоряжении; оно полностью отвечает за их сохранность.

В условиях товарно-денежного хозяйства, когда продукция реализуется и распределяется за деньги, сохранность средств требует, чтобы сумма произведенной и реализованной продукции по меньшей мере полностью возмещала затраты на ее производство. К концу производственного цикла предприятие должно располагать не меньшими средствами, чем к его началу. Полное возмещение затрат от реализованной продукции является важнейшим условием хозяйствования на любом предприятии.

Однако такое возмещение обеспечивает лишь простое воспроизводство, или возобновление производственного процесса в прежнем объеме. Если бы такое положение было характерно для всех предприятий, то это означало бы застой в развитии социалистического общества, что противоречит самой природе социализма. На социалисти-

ческих предприятиях должны создаваться также необходимые ресурсы для удовлетворения общегосударственных потребностей, т. е. ресурсы для затрат на культуру, науку, социальное обеспечение, оборону страны и т. д. Поэтому простое восстановление предприятием произведенных им затрат может иметь место лишь в качестве исключения на отдельных предприятиях. Социалистическим предприятиям свойственно иное положение, когда сумма получаемой ими денежной выручки за реализованную продукцию превышает размер произведенных затрат. Такое предприятие получает накопления; другими словами, оно реализует часть чистого дохода общества.

Следовательно, социалистическое хозяйствование на предприятии должно быть организовано так, чтобы выполнение плана по выпуску продукции сопровождалось не только возмещением затрат, но и обеспечивало предприятию плановые накопления. В этом и заключается суть хозяйственного расчета.

Само собой разумеется, что и в коммунистическом обществе будет необходим такой режим, который сможет обеспечить обществу не только восстановление затрат, но и создание чистого продукта. Но для социалистической стадии развития характерно то, что этот режим обеспечивается с помощью использования денежного механизма.

Хозяйственный расчет, как метод социалистического хозяйствования, предполагает выражение всего хозяйственного процесса в стоимостной, денежной форме, использование денег для наиболее правильной организации производства и контроля рублем за деятельностью предприятий. Контроль рублем не выступает как нечто внешнее, стороннее для предприятия, а пронизывает всю его деятельность.

Выше мы уже отмечали, что каждое предприятие наделено государством основными и оборотными средствами. Основные средства участвуют в своей первоначальной натурально-вещественной форме во многих производственных циклах; с их помощью, как правило, создаются большие массы продукции. Однако в ходе своего функционирования основные средства постепенно изнашиваются — одни скорее, другие медленнее. Так, здания и сооружения могут служить в течение десятков лет; машины, станки изнашиваются значительно быстрее, но и

они обычно используются на предприятиях многие годы. Наряду с физическим изнашиванием для срока службы основных средств огромное значение имеет их техническое старение (моральный износ).

Технический прогресс ведет к тому, что во многих случаях применение ранее выпущенного оборудования становится тормозом для дальнейшего роста производительности труда, экономии затрат и, следовательно, тормозом для развития социалистической экономики. Поэтому нередко требуется замена основных средств и тогда, когда они физически еще полностью не износились. Так, XX съезд Коммунистической партии поставил перед нашими железнодорожниками большой важности задачу — постепенной замены паровозов более технически совершенными электровозами и тепловозами. Таких примеров можно было бы привести много из любой отрасли хозяйства.

В этих условиях предприятия должны быть заинтересованы в максимально интенсивном использовании выделенных им основных средств с тем, чтобы ко времени их морального износа они дали бы возможно больший производственный эффект.

Правильная организация хозяйственного расчета и контроля рублем должна содействовать наиболее эффективному использованию основных средств предприятия. Это должно достигаться прежде всего через систему амортизационных отчислений. Основные средства, участвуя в производстве в течение ряда циклов, в каждом из них переносят частичку своей стоимости на стоимость произведенной продукции. Такой перенос осуществляется путем включения в себестоимость произведенной продукции амортизационных отчислений, отражающих размер износа основных средств. Отчисления должны быть рассчитаны так, чтобы к моменту полного выбытия основных средств из производства (в силу физического или морального износа) стоимость их была полностью перенесена на стоимость произведенной продукции.

Следовательно, проблема возмещения предприятием выделенных ему основных средств решается путем включения в себестоимость продукции амортизационных отчислений и реализации их при реализации продукции.

Поскольку процесс нормального функционирования основных средств предполагает их капитальный ремонт,

который увеличивает первоначальную стоимость основных средств, то амортизационные отчисления должны возмещать также затраты на капитальный ремонт, но лишь в пределах плановых норм. Всякий перерасход средств на эту цель не должен покрываться за счет амортизации; такой перерасход должен отрицательно сказываться на финансах предприятия.

Таким образом, себестоимость продукции включает также часть стоимости основных средств, с помощью которых эта продукция была произведена. В результате реализации продукции у предприятия создаются амортизационные фонды, которые в денежной форме выражают возмещение используемых основных средств.

Амортизационные фонды распадаются на две части. Одна часть предназначена для капитального ремонта основных средств предприятия, другая часть служит источником финансирования капитальных вложений.

Следовательно, капитальный ремонт должен осуществляться в меру образования для этой цели у предприятия специальных средств — части амортизационного фонда, предназначенного для капитального ремонта. Чтобы обеспечить целевое использование этих средств, они вносятся на особый счет в Государственный банк и расходуются по прямому назначению с этого счета. Средства, предназначенные на капитальные вложения, имея иное целевое назначение, отделены от средств на капитальный ремонт; они вносятся предприятием на другой счет, обычно в соответствующий банк долгосрочных вложений.

Поскольку амортизационные фонды образуются у предприятия путем реализации амортизационных отчислений в составе выручки за произведенную продукцию, образование амортизационного фонда как на капитальный ремонт, так и на капитальное строительство поставлено в зависимость от выполнения предприятием производственной программы. Невыполнение этой программы повлечет за собой сокращение амортизационного фонда предприятия и создаст затруднения в финансировании капитального ремонта и капитального строительства.

Из сказанного видно, что в процессе кругооборота основных средств предприятия осуществляется контроль рублем за его деятельностью; восстановление и расширение производственных фондов предприятия ставится