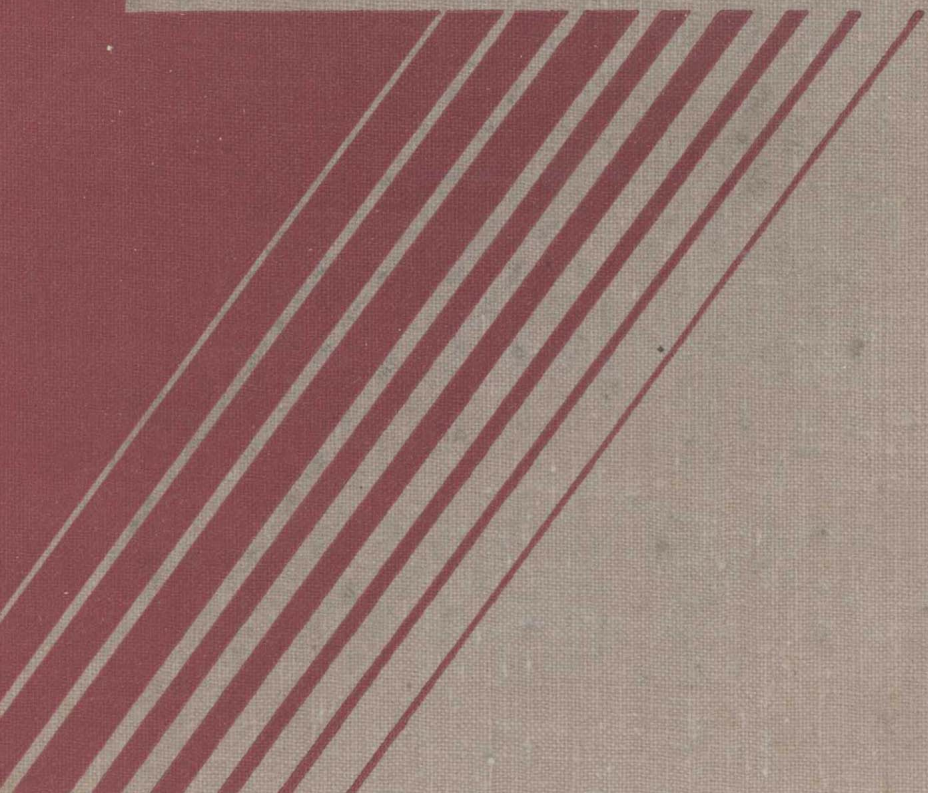


**ПЛАНИРОВАНИЕ
НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА
СССР**



ПЛАНИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

ПОД РЕДАКЦИЕЙ
М. З. БОРА и Г. В. ЛУКИНОЙ

Допущено
Министерством высшего и среднего
специального образования СССР
в качестве учебного пособия
для экономических специальностей
вузов



МОСКВА
«ВЫСШАЯ ШКОЛА»
1980

ББК 65.9/2/23

П37

Рецензенты: кафедра планирования народного хозяйства Одесского института народного хозяйства; д-р экон. наук Завьялков А. Г. (Белорусский институт народного хозяйства)

Планирование народного хозяйства СССР: Учеб. пособие /
П37 Под ред. М. З. Бора и Г. В. Лукиной. — М.: Высш. школа,
1980. — 312 с.

1 р. 10 к.

В пособии освещены важнейшие вопросы теории и практики экономического и социального планирования в условиях зрелого социалистического общества с учетом специфики деятельности экономистов в сфере финансов, кредита и учета.

Большое внимание уделяется совершенствованию методологии разработки перспективных народнохозяйственных планов в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

Предназначается для студентов экономических специальностей вузов, может быть использовано в курсовой сети по повышению квалификации, практическими работниками финансово-кредитных органов.

П $\frac{10803-220}{001(01)-80}$ БЗ-31-20-80 0604020102

3303
ББК 65.9/2/23

© Издательство «Высшая школа», 1980

ВВЕДЕНИЕ

Планирование, являясь центральным звеном в социалистической системе управления экономическим и социальным развитием, представляет собой особую форму общественной практики в условиях социалистического общества, содержанием которой являются разработка проектов плана, обоснование оптимальности плановых заданий, обеспечение возможности их осуществления и проверка их выполнения.

Предметом курса «Планирование народного хозяйства» является исследование механизмов действия и использования объективных законов развития социалистического общества для обеспечения возможности его планомерного развития по пути строительства коммунизма.

Планирование народного хозяйства как наука основывается на использовании объективных законов экономического и социального развития и носит системный характер. Определяющая роль в этой системе принадлежит основному экономическому закону социализма, который реализуется во всех разделах народнохозяйственного плана экономического и социального развития СССР.

Наука планирования, базируясь на общеметодологической теории марксистско-ленинской философии и политической экономии, имеет и свою специфическую методологию, объединяющую логику разработки планов, методологические принципы, системно-комплексный и программно-целевой подходы в планировании, систему планов и плановых показателей, методы разработки и обоснования оптимальности планов и т. д.

Методологические принципы народнохозяйственного планирования используются и развиваются отраслевыми экономиками при разработке и претворении в жизнь планов развития отраслей народного хозяйства, объединений и предприятий.

Являясь важным инструментом строительства коммунистического общества, наука планирования постоянно развивается и совершенствуется. Совершенствование планирования, как отмечалось на XXV съезде КПСС,— одна из узловых проблем, стоящих перед экономикой страны на современном этапе.

В соответствии с решениями XXV съезда КПСС, последовавших за съездом Пленумов ЦК КПСС, положениями Конституции СССР ЦК КПСС принял 12 июля 1979 г. постановление «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов». Принято также совместное постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества

работы». Система мер, предусмотренная этим постановлением, ставит своей задачей поднять уровень планирования и хозяйствования, добиться значительного повышения эффективности общественного производства и на этой основе неуклонного роста экономики страны и благосостояния советского народа.

Изучение теории и практики планирования народного хозяйства занимает особое место в формировании экономистов всех специальностей, вооружая их знанием того, что вся история становления и победы социализма в СССР и других социалистических странах неразрывно связана с научным управлением и планированием экономического и социального развития.

Овладение основами науки планирования вместе с тем дает экономистам знание логики, принципов, системного и целевого подходов к разработке прогнозов, программ и методов обоснования оптимальности планов на любом уровне — от предприятия, объединения до отрасли и от административного района до народного хозяйства страны в целом.

Авторами учебного пособия являются: д-р экон. наук., проф. М. З. Бор; канд. экон. наук, доц. Г. В. Лукина; канд. экон. наук Л. В. Артемова; канд. экон. наук А. А. Балашова; д-р экон. наук, проф. Н. И. Бузляков; канд. экон. наук, доц. Н. Р. Бычек; канд. экон. наук, доц. Г. С. Вавилова; канд. экон. наук, доц. М. С. Дутова, канд. экон. наук, доц. Е. П. Егорова; канд. экон. наук, доц. В. И. Зайцев; канд. экон. наук, доц. С. А. Логвинов; канд. техн. наук, доц. И. А. Минеева, канд. техн. наук, доц. В. А. Мицкевич; канд. экон. наук А. Г. Протасов; В. Г. Пятенко; д-р экон. наук Е. С. Русанов; канд. экон. наук А. В. Селиванова; канд. экон. наук, доц. Б. В. Сребник.

Часть I

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ, МЕТОДОЛОГИИ И ОРГАНИЗАЦИИ ПЛАНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СССР

Глава 1

ПРЕДМЕТ ТЕОРИИ ПЛАНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СССР

§ 1. Планирование народного хозяйства — центральное звено в системе управления социалистическим обществом

Планирование народного хозяйства, основные идеи и принципы которого были разработаны В. И. Лениным, всегда рассматривалось нашей партией и Советским государством как важнейший фактор успешного развития социалистической экономики и культуры, кровное дело всего народа.

Богатейший опыт развития экономики и культуры СССР на основе народнохозяйственных планов получил широкое международное признание. Его используют социалистические страны и страны, добившиеся национальной независимости и ставшие на путь самостоятельного экономического развития.

Сущность планирования экономического и социального развития так определена Генеральным секретарем ЦК КПСС, Председателем Президиума Верховного Совета СССР товарищем Л. И. Брежневым: «Центральное звено, сердцевина руководства народным хозяйством в условиях социализма — это планирование»¹.

Основы теории управления и планирования были заложены В. И. Лениным.

В. И. Ленин учил, что задача, которая встанет перед рабочим классом и его партией после завоевания политической власти, будет самой трудной, ибо это задача научиться управлять страной и вовлечь миллионные массы трудящихся в управление: «Мы, партия большевиков, Россию *убедили*. Мы Россию *отвоевали* — у богатых для бедных, у эксплуататоров для трудящихся. Мы должны теперь Россией *управлять*»².

Главное содержание управления страной В. И. Ленин видел в том, чтобы обеспечить «превращение всего государственного

¹ Материалы XXIV съезда КПСС. М., 1971, с. 66.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 172.

экономического механизма в единую крупную машину, в хозяйственный организм, работающий так, чтобы сотни миллионов людей руководствовались одним планом»¹.

Исключительно важное значение имеет определение, данное В. И. Лениным, содержания плана: «Всякий план есть мерило, критерий, маяк, веха...»².

В. И. Ленин указывал, что социализм немыслим без централизованного планового руководства народным хозяйством. Развивая идеи К. Маркса, В. И. Ленин связывал необходимость планомерного управления экономикой с объективным процессом обобществления труда, происходящим на базе развития крупного машинного производства.

Современный капитализм высоко развил производительные силы; производство приняло крупные размеры. Это заставляет предпринимателей пытаться регулировать развитие экономики. Но без устранения конкуренции и анархии производства нельзя обеспечить планомерное развитие хозяйства в масштабе общества. Только при социализме объективно необходимо и возможно планомерное развитие общественного производства для обеспечения благосостояния и всестороннего свободного развития каждого члена общества.

Планомерное развитие социалистического народного хозяйства имеет своей материальной основой господство общественной социалистической собственности на решающие средства производства, а организационной основой — научное управление обществом.

Управление общественными процессами является объективно необходимым и обязательным условием существования любого общества. Оно всегда носит двойственный характер. С одной стороны, управление есть функция всякого комбинированного процесса труда, порождается кооперацией труда в производственной и непроизводственной сферах. Это организационно-техническая сторона управления. Она имеет многие сходные черты для любого общества.

Кооперация труда организуется собственником средств производства для осуществления своих целей. Поэтому управление, с другой стороны, всегда является функцией общественного строя и прежде всего функцией собственности на средства производства. Это социально-экономическая сторона управления. Она принципиально отличает управление при капитализме (управление в частных интересах для эксплуатации наемных рабочих) от управления при социализме (управление за счет и в интересах общества в целом).

Для того чтобы развивать общественное производство за счет и в интересах всего общества, необходимо научное управление, представляющее собой систему планомерных действий на основе

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 7.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 43, с. 382.

сознательного использования объективных законов его развития с целью построения коммунистического общества.

Предпосылки научного управления создаются победой социалистической революции. Политической предпосылкой является создание социалистического государства и новой политической системы общества во главе с коммунистической партией; экономической — переход решающих средств производства в собственность общества в целом; социальной — союз рабочего класса с крестьянством при руководящей роли рабочего класса и братская дружба народов; организационной — разрушение старого и создание нового аппарата управления обществом (партийного, государственного, кооперативного, общественных организаций).

В нашей стране во главе политической организации общества стоит Коммунистическая партия, которая руководит экономической, политической, духовной жизнью социалистического общества, вырабатывает единую линию во всех областях, проводит организаторскую, идеологическую работу по осуществлению этой линии, воспитывает трудящихся в духе марксизма-ленинизма.

Учение о решающей роли партии в коммунистическом строительстве и возрастании ее по мере развития социалистического общества представляет собой ядро теории управления социалистическим обществом. В статье 6 Конституции СССР записано: «Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, всех государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу».

Первостепенное значение партия придает научному руководству экономикой, роль которого особенно возросла в условиях развитого социализма.

На XXV съезде КПСС товарищ Л. И. Брежнев так определил сущность экономической стратегии партии: «Речь идет о долговременной ориентации экономической политики партии, в которой мы видим, если использовать выражение В. И. Ленина, «общий план нашей работы, нашей политики, нашей тактики, нашей стратегии...»¹.

Как и всякая стратегия, экономическая стратегия партии начинается с постановки задач, с выдвижения фундаментальных, долговременных целей. Высшей среди них был и остается значительный подъем материального и культурного уровня жизни народа. Экономическая стратегия включает и четкое определение средств, тех путей, которые ведут к поставленным целям. Это динамичное и пропорциональное развитие общественного производства, повышение его эффективности, ускорение научно-технического прогресса, рост производительности труда, всемерное улучшение качества работы во всех звеньях народного хозяйства.

Управление экономическим и социальным развитием общества в условиях социалистического общества означает: 1) определение

¹ Материалы XXV съезда КПСС, М., 1976, с. 39.

и обоснование целей общественного развития (разработка и принятие управленческого решения); 2) выработку системы мероприятий, обеспечивающих достижение установленных целей (организация выполнения решения); 3) учет и анализ выполнения управленческих решений; 4) контроль за процессом выполнения решений; 5) оперативное управление, предупреждающее и устраняющее отклонения от запланированного развития; 6) анализ достигнутого уровня развития общества, выявление новых потребностей и неиспользованных резервов и выработка новых решений.

Конституция развитого социализма закрепила в правовой форме три важнейшие основы управления социалистической экономикой — планирование экономического и социального развития; сочетание централизованного руководства с хозяйственной самостоятельностью предприятий; использование экономических стимулов в управлении производством.

Непосредственное и конкретное управление народным хозяйством в СССР осуществляется социалистическим общенародным государством. Система органов управления экономикой СССР включает органы общей и специальной хозяйственной компетенции.

Органы общей компетенции руководят всеми областями жизни общества. Это Верховный Совет СССР, Совет Министров СССР, Верховные Советы и Совет Министров союзных и автономных республик, местные Советы (краевые, областные, городские, районные, сельские) и их исполкомы.

Органы специальной хозяйственной компетенции создаются для руководства экономикой и ведения хозяйства. Они подразделяются на государственные и кооперативные (органы кооперативных систем). Государственные органы хозяйственного руководства делятся на отраслевые министерства, государственные комитеты, ведомства и функциональные государственные комитеты и ведомства.

Первичными звеньями в управлении экономикой являются социалистические предприятия.

Научное управление экономикой опирается на использование объективных закономерностей (принципов) управления.

Система наиболее общих принципов научного управления экономикой включает: принцип единства политики и экономики при приоритете политического подхода к решению всех вопросов управления; принцип демократического централизма; принцип научной обоснованности и эффективности управления; принцип сочетания общественных, коллективных и личных интересов при приоритете интересов общества и стимулировании заинтересованности каждого члена общества.

Специфика той роли, которая выполняется органами управления, определяет и специфику особых закономерностей (принципов) управления, имеющих общезначимый характер для всех органов управления. К ним относятся принципы: коллективности в выработке решений и личной ответственности за исполнение;

компетентности и деловитости; оптимальности решения; подбора, воспитания и использования кадров управления по политическим и деловым качествам.

В материалах XXV съезда КПСС особое внимание уделяется вопросам повышения ответственности руководителей и органов управления за выполнение заданий народнохозяйственных планов и других решений.

Являясь ведущим звеном в социалистической системе управления народным хозяйством, планирование выполняет функцию подготовки решений партии и социалистического государства по управлению обществом в виде перспективных и текущих планов. От качества и своевременности составления планов в решающей степени зависит успех трудовых усилий миллионов тружеников, именно поэтому планирование и является центральным звеном в управлении, его сердцевиной.

Таким образом, планирование можно определить как особую форму общественной практики в условиях социалистического общества, организуемую партией и социалистическим государством, содержанием которой являются разработка планов, обоснование их оптимальности, обеспечение возможности выполнения и организация проверки выполнения планов.

Планирование экономического и социального развития, будучи звеном в системе научного управления, возможно только тогда, когда имеются политическая, экономическая, социальная и организационная предпосылки.

Планирование всегда выполняло и выполняет роль главного инструмента политики КПСС в экономической, социальной и других областях.

Планирование экономического и социального развития является не только многообразной практической деятельностью, но и возникшей на основе этой общественной практики общественной наукой. Выводы науки планирования проверяются практикой и в то же время вооружают ее новыми эффективными методами и рекомендациями.

Наука планирования экономического и социального развития — это сфера исследовательской деятельности, направленная на производство новых знаний в области составления и проверки выполнения планов развития народного хозяйства. Наука планирования в ее теоретической части базируется на общеметодологических науках (марксистско-ленинской философии, марксистско-ленинской политической экономии, научном коммунизме).

Предмет теории планирования народного хозяйства — исследование механизма действия и использования (направления, формы, методы использования) объективных законов развития социалистического общества для обеспечения возможности его планомерного развития по пути строительства коммунизма.

Теория планирования, так же как и другие общественные науки, имеет общеметодологическую основу — материалистическую теорию познания, материалистическую диалектику, общенаучные

методы исследования и *специфическую методологию планирования*, объединяющую логику разработки планов, методологические принципы системы комплексного и программно-целевого подхода в планировании, методы составления и обоснования оптимальности планов, систему показателей и планов.

Отраслевые и функциональные науки используют и развивают положения общеметодологических наук и науки планирования с учетом специфики своего предмета.

В планировании экономического и социального развития используются выводы, фактические данные и методы исследования, применяемые функциональными науками (прежде всего такими, как статистика, анализ хозяйственной деятельности, бухгалтерский учет и т. д.) и отраслевыми экономиками. Наука планирования тесно связана с математикой, техническими и естественными науками.

Планирование экономического и социального развития, являясь центральным звеном в системе научного управления обществом, имеет множество аспектов. Решая задачи развития экономики, планы, особенно перспективные, всегда предусматривают решение социальных проблем. Экономический, социальный, научно-технический, экологический, демографический и другие аспекты планирования отражают многообразие проблем, которые решаются в процессе научного управления обществом. Управление обществом, а поэтому и планирование основаны на познании и использовании всей системы законов развития природы и общества. Центральное место в этой системе занимают законы развития экономики. Все экономические законы социализма образуют единую систему законов, органически связанных и взаимодействующих друг с другом.

Использование объективных экономических законов в планировании экономического и социального развития носит системный характер. Определяющая, ведущая роль в этой системе принадлежит основному экономическому закону социализма — главному регулятору развития социалистической экономики.

Основной экономический закон социализма реализуется в планировании через все разделы плана, но прежде всего через план повышения жизненного уровня населения, производственную и строительную программу народнохозяйственного плана, план развития науки и техники и др.

Закон планомерного развития народного хозяйства реализуется прежде всего через балансовую увязку и согласование разделов народнохозяйственного плана, планирование темпов и пропорций развития экономики, культуры, социального развития.

Закон неуклонного роста производительности общественного труда и закон распределения по труду реализуются в планировании производительности труда, установлении пропорций в распределении и использовании трудовых ресурсов, планировании фондов оплаты по труду, общественных фондов потребления, фондов экономического стимулирования.

Закон социалистического накопления используется при распределении национального дохода на фонды потребления и накопления и разработке строительной программы плана и т. д.

Закон стоимости и связанные с ним товарно-денежные формы используются в организации хозяйственного расчета, при установлении цен и тарифов, в планировании финансов, кредита, денежного обращения, внутренней и внешней торговли, заработной платы и поощрительных фондов и т. д.

Вместе с системой экономических законов в планировании используются системы законов развития природы, техники, взаимосвязей природы и общества, развития социальных и духовных отношений.

§ 2. Невозможность планирования при капитализме

В современном мире очень велика популярность планирования народного хозяйства. До второй мировой войны интерес к планированию возникал в отдельных капиталистических странах только во время экономических кризисов.

В послевоенный период многие освободившиеся государства Азии и Африки, возникшие в связи с крушением колониальной системы империализма, обратились к планированию как к испытанному средству ускоренного экономического, культурного и социального развития.

Во многих странах созданы общегосударственные органы по разработке долгосрочных и среднесрочных программ развития экономики и культуры. Программированием национальных экономик занимаются в развитых капиталистических странах. Все это очень стимулирует развитие различного рода теорий о возможности планирования народного хозяйства при капитализме. Являясь составным элементом концепций «конвергенции социализма и капитализма», «регулируемого капитализма», «постиндустриального общества» и др., все буржуазные концепции планирования отрицают связь планирования народного хозяйства с общественной социалистической собственностью на решающие средства производства и социалистическим государством.

Ссылаясь на практику прогнозирования и программирования развития экономики в развитых капиталистических странах, авторы этих концепций пытаются доказать, что для планирования народного хозяйства достаточно выработать сумму некоторых приемов, систему моделей, применить ЭВМ и буржуазное государство, не изменяя отношений собственности, станет якобы способно управлять развитием народного хозяйства страны. Но концепции, обосновывающие возможность планирования при капитализме, теоретически несостоятельны, а практически бесплодны.

Действительно, в условиях государственно-монополистического капитализма государство во всех развитых капиталистических странах берет на себя главную часть финансирования науки, а также исследований в области атомной энергии, реактивной

техники, космоса. Развитие транспорта, связи, дорог, энергоснабжения, водоснабжения, канализации и т. п. во многих капиталистических странах находится целиком в руках государства.

Налоговая политика используется капиталистическими государствами как орудие воздействия на структуру и темпы развития производства. Этому служат и политика амортизации, политика налоговых льгот на вложения в основной капитал, кредитная политика и т. д.

Осуществляя капитальные вложения в отрасли с длительным оборотом капитала, буржуазное государство нуждается в долгосрочных программах этих вложений. Государственное программирование создает основу для деловых отношений между правительством и монополиями, которые получают на выгодных условиях не только большие заказы, но также очень ценную экономическую информацию, из которой извлекают немалую выгоду.

Но усиление вмешательства капиталистического государства в экономику и расширение сферы государственного регулирования не способны преодолеть органических недостатков и противоречий капитализма.

Границы государственно-монополистического регулирования экономики определяются прежде всего тем, что при нем остается неизменной сущность капиталистического строя, основанного на частной собственности. К. Маркс писал: «...капиталистическое производство по существу своему является частным производством, даже в том случае, если вместо отдельного капиталиста выступает капиталист ассоциированный»¹.

Возможности буржуазного государства воздействовать на экономику ограничены. Стимулируя капиталовложения, используя на покупку товаров часть доходов трудящихся, а также часть бездействующих капиталов, изымаемых через механизм налогов и займов, буржуазное государство в известных пределах способствует экономическому развитию, оживлению, изменению структуры производства, появлению новых отраслей, но ни о каком решающем воздействии на развитие экономики со стороны буржуазного государства не может быть и речи.

Антагонизм производства и потребления полностью сохраняется и в условиях государственно-монополистического капитализма, который не способен решить проблему рынка. Регулирование и программирование не устраняют стихии рынка и не ликвидируют экономической основы кризисов.

Капитализм не в состоянии осуществлять планомерное регулирование общественного производства. Как подчеркивал К. Маркс, «вся соль буржуазного общества состоит как раз в том, что в нем ... не существует никакого сознательного общественного регулирования производства»².

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 24, с. 275.

² Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 32, с. 461.

«Попытки государственного регулирования капиталистического хозяйства,— говорится в Программе КПСС,— не способны устранить конкуренцию и анархию производства, не могут обеспечить планомерного развития хозяйства в масштабе общества, ибо основой производства остаются капиталистическая собственность и эксплуатация наемного труда»¹.

В силу частнохозяйственной сущности капитализма управление развитием народного хозяйства здесь не может быть научным, поскольку экономической основой капитализма является частная капиталистическая собственность на средства производства. Но планирование народного хозяйства невозможно вне системы научного управления обществом в целом.

Невозможность планирования народного хозяйства при капитализме означает одновременно невозможность реального, действительного планирования и в границах отдельной монополии, фирмы.

Реальным содержанием капиталистического программирования является государственное регулирование и стимулирование развития наиболее важных в стратегическом отношении монополий и отраслей экономики. Экономическое программирование в развитых капиталистических странах служит усилению эксплуатации трудящихся и укреплению мощи монополий, а это значит, что непримиримые противоречия капитализма принимают новые формы.

В противовес программам регулирования экономики в интересах монополий рабочий класс развитых капиталистических стран под руководством коммунистических и рабочих партий выдвигает прогрессивные, отвечающие интересам народных масс программы решения экономических и социальных проблем.

¹ Программа Коммунистической партии Советского Союза. М., 1976, с. 27.

Глава 2

ОСНОВЫ МЕТОДОЛОГИИ ПЛАНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СССР

Теория любой науки представляет собой единство общемировоззренческих, общеметодологических принципов, общенаучных принципов методологии и специфической, частной методологии.

Общая методология науки — это теория познания диалектического материализма, учение о методах научного познания и преобразования мира — материалистическая диалектика. Общие законы развития объективного мира являются одновременно и законами мышления. Это законы всеобщего движения и изменения, перехода количественных изменений в качественные и обратно, отрицания отрицания, единства и борьбы противоположностей. К общей методологии наук тесно примыкают общенаучные методы познания — наблюдение и эксперимент, сравнение и аналогия, анализ и синтез, индукция и дедукция, историческое и логическое, восхождение от конкретного к абстрактному и обратно.

Каждая наука применительно к тому предмету, который она изучает, создает свою специфическую, частную методологию, в которой общемировоззренческие и общенаучные принципы применяются в исследованиях с учетом особенностей предмета.

Специфическая для науки планирования система методологии представляет собой единство логики разработки плана; специфических методологических принципов; системно-комплексного и программно-целевого подходов; системы показателей и планов; методов разработки и обоснования оптимальности плановых заданий.

§ 1. Логика разработки планов

Логика разработки планов есть упорядоченная последовательность и обоснованность действий, связанных с составлением народнохозяйственных планов всех уровней. Главной идеей логики разработки планов является определение исходного пункта, от которого начинается и которому подчиняется весь процесс составления плана. Основными элементами логики разработки планов являются:

формулирование системы целей развития народного хозяйства в плановом периоде (исходный пункт логики);

анализ развития народного хозяйства страны в базисном периоде и уточнение параметров его уровня;

определение ресурсов общества (имеющихся на начало планового периода и тех, которые могут быть созданы в плановом периоде);

определение объема и структуры потребностей общества в плановом периоде;

согласование ресурсов и потребностей общества и выработка проектов планов развития общества в плановом периоде.

Система целей, которые должны быть достигнуты в плановом периоде, выражается в концепции основных направлений экономического и социального развития СССР на 10 лет. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. Госплан СССР совместно с министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик должен разрабатывать, исходя из социально-экономических задач, определяемых партией на длительную перспективу, и комплексной программы научно-технического прогресса, проект основных направлений экономического и социального развития СССР на 10 лет (по пятилеткам). В проектах основных направлений должны предусматриваться варианты решения крупных экономических и социальных проблем.

Глубокое и всестороннее изучение достигнутого уровня развития народного хозяйства, обобщение опыта выполнения планов предшествующего периода предваряют работу над планом следующего периода.

Анализ уровня развития народного хозяйства включает комплексное изучение темпов развития, структуры и пропорций внутри каждой отрасли, между отраслями, в пределах союзных республик и экономических районов, межрайонных и межгосударственных пропорций и связей. Анализ состояния экономики страны в предплановый период завершается общей оценкой уровня экономического развития страны и жизненного уровня населения по отношению к реальному экономическому потенциалу страны и в сопоставлении с аналогичными показателями наиболее развитых в экономическом отношении социалистических и капиталистических стран.

За анализом и уточнением параметров базисного уровня следует комплексное изучение ресурсов и потребностей общества в плановом периоде.

Законом развития советского общества является непрерывный рост благосостояния народа на основе развития социалистического производства, повышения его эффективности, роста производительности труда.

Рост и совершенствование социалистического производства немыслимы без соответствующего роста потребностей. Чем большей становится масса средств производства, чем сложнее становятся орудия и средства труда, тем более развитыми должны быть способности людей, применяющих эти средства, и соответственно тем большими должны быть размеры ресурсов потребления, необходимые для обеспечения развития способностей людей.

Развитие и совершенствование общественного производства при социализме есть средство для все более полного удовлетворения растущих материальных и культурных потребностей народа.

Все более полное удовлетворение растущих потребностей общества, требуемое основным экономическим законом социализма, есть максимально возможное их удовлетворение при данном уровне развития производительных сил, при данных условиях развития

социалистического общества. Оно означает такое их удовлетворение, которое вытекает из распределения материальных ресурсов общества, обеспечивающего оптимальное сочетание систематически растущего потребления и накопления.

Потребности общества — это сложная, большая и очень динамичная система. Ее подсистемами являются: а) экономические потребности; б) неэкономические потребности.

Подсистема экономических потребностей охватывает потребности общества в благах, создаваемых в процессе материального производства. Ее основными элементами являются потребности производства (текущие), потребности накопления, непроектные потребности населения, потребности научных учреждений.

Подсистема неэкономических потребностей охватывает потребности общества в духовных и социальных благах, создаваемых в тесной связи с материальным производством и на его основе. Для того чтобы общество могло существовать и развиваться, необходимым элементом его потребностей являются прежде всего потребности самого материального производства. Значительная часть производственных мощностей и рабочего времени общества должна затрачиваться на то, чтобы приводить в движение предприятия добывающей промышленности и сельского хозяйства, продукция которых идет в преобладающей массе на производственное потребление.

Потребности для текущего производства легко определить, если известны объем производства в плановом периоде и нормы расхода на единицу продукции. При расчетах перспективных планов на предварительной стадии планирования для определения возможного объема производства в отдельных отраслях используются расчеты по экономико-математическим моделям прогнозного баланса народного хозяйства и межотраслевого баланса производства и распределения продукции. При этом применяются укрупненные народнохозяйственные коэффициенты затрат, а также нормативы, характеризующие совокупные затраты на единицу продукции каждой отрасли с учетом всех производственных связей в народном хозяйстве.

Потребности в средствах производства и предметах потребления для накопления, увеличения резервов и страховых фондов исчисляются на основе расчетов обеспечения плана капитального строительства материальными ресурсами; расчетов увеличения текущих и страховых запасов материальных ресурсов; расчетов прироста государственных материальных резервов.

Важнейшее значение имеет определение потребности в предметах потребления для населения. Базисный уровень потребления определяется на основе статистики национального дохода, бюджетов населения, продукции сельского хозяйства, товарооборота, сферы услуг. Для расчетов на перспективу используются расчеты реальных доходов и рационального потребительского бюджета, научно обоснованные нормы потребления, коэффициенты эластичности спроса на товары в зависимости от роста доходов и уровня цен.