

М. В. ЯРМОЛОВИЧ

**ФИНАНСОВЫЕ
РЫЧАГИ
И МАТЕРИАЛЬНЫЕ
СТИМУЛЫ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
СТРОИТЕЛЬНОГО
ПРОИЗВОДСТВА**

Михаил Викторович Ярмолович

**ФИНАНСОВЫЕ РЫЧАГИ И МАТЕРИАЛЬНЫЕ СТИМУЛЫ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО
ПРОИЗВОДСТВА**

Рецензент: к. э. н. В. А. Гнатов

**Зав. редакцией Е. А. Хмелинина
Редактор Л. А. Элова**

Мл. редактор Е. М. Курносова

Техн. редактор М. Г. Юханова

Корректоры Г. А. Башарина, А. Т. Сидорова

Худож. редактор О. Н. Поленова

Художник Е. И. Романов

ИБ № 532

Сдано в набор 18.08.82. Подписано к печати 18.10.82. А12899. Ф. 6.
84×100^{1/32}. Бум. тип. № 2. Обыкновенная новая гарнитура. Высокая
печать. Усл. печ. л. 9,69. Усл. кр.-отт. 9,88. Уч.-изд. л. 9,97. Тираж
6000. Заказ 350. Цена 80 коп.

**Издательство «Финансы и статистика». 101000, Москва,
ул. Чернышевского, 7.**

**Типография им. Котлякова издательства «Финансы и
статистика» Государственного комитета по делам
издательств, полиграфии и книжной торговли.
191023. Ленинград, Д-23, Садовая, 21.**

В издательстве «Финансы и статистика»
в 1982 г. вышла в свет
книга М. П. Березиной
**«Кредитование подрядных строительных
организаций».**

В ней освещена практика кредитных отношений
подрядных строительных организаций
с учреждениями банка,
рассматриваются основы
организации кредитования,
действующий порядок предоставления ссуд
для обеспечения непрерывности
процессов производства и обращения.
Книга рекомендуется для работников
финансово-банковской системы
и экономистов строительных организаций.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава I. Материальные интересы и система хозяйствования	5
1. Механизм функционирования социалистической экономики	5
2. Материальные связи и отношения общественного производства	13
3. Реализация интересов в системе производственных отношений	21
Глава II. Экономический механизм движения общественного продукта	34
1. Сфера и формы движения продукта производства	34
2. Состав фондов и функциональная роль денежных средств предприятий	40
3. Структура фондов и управления производственными резервами	49
Глава III. Плановые и экономические рычаги управления экономикой	63
1. Материальные интересы и стимулирование производства	63
2. Взаимосвязь плановых и стимулирующих функций показателей производства	70
3. Экономические стимулы как движущие силы кругооборота производственных фондов	81
Глава IV. Повышение роли прибыли в стимулировании строительного производства	98
1. Самоокупаемость как стимулятор повышения эффективности производства	98
2. Роль централизованных фондов стимулирования и управления	106
Глава V. Совершенствование хозяйственного механизма на основе чистой продукции	114
1. Тенденции развития системы стимулирования и повышения ее эффективности	114
2. Стимулирующие функции вновь созданного продукта	120

3.	Чистая продукция и показатель производительности труда	127
4.	Планирование и контроль заработной платы по чистой продукции	133
5.	Чистая продукция в системе оценки и стимулирования результатов производства	143
Глава VI.	Совершенствование механизма движения и экономного использования ресурсов	155
1.	Организация оборотных средств в условиях полного хозрасчета	155
2.	Повышение значимости платы за ресурсы	165
Глава VII.	Правовые средства повышения эффективности планирования и управления	176
1.	Взаимосвязь планирования строительства и обязательств заказчика	176
2.	Совершенствование экономико-правовых взаимоотношений	186

М. В. ЯРМОЛ

**ФИНАНСОВЫЕ
РЫЧАГИ
И МАТЕРИАЛЬНЫЕ
СТИМУЛЫ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
СТРОИТЕЛЬНОГО
ПРОИЗВОДСТВА**

МОСКВА
«ФИНАНСЫ И СТАТИСТИКА»
1982

Ярмолович М. В.

Я75 Финансовые рычаги и материальные стимулы совершенствования строительного производства: Монография. — М.: Финансы и статистика, 1982. — 200 с.

80 коп.

Посвящена проблемам совершенствования хозяйственного механизма в строительстве. Анализируется воздействие финансовых и материальных рычагов на строительное производство. Выдвигаются предложения по повышению эффективности хозяйственного механизма в строительстве, усилению роли финансовых методов, стимулирующих экономное использование материальных ресурсов и повышение качества выполняемых работ.

Для научных работников и работников финансово-кредитной системы. Может быть использована экономистами строительных организаций.

Я $\frac{0604020104-177}{010(01)-82}$ 82—82

ББК 65.011.73

ВВЕДЕНИЕ

Совершенствование управления экономикой находится в центре внимания экономической политики партии, ведущим принципом которой является всемерное повышение эффективности общественного производства. В программе роста эффективности социалистической экономики решающим звеном становится совершенствование хозяйственного механизма.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» определены меры по дальнейшему совершенствованию руководства плановой экономикой. Предусматривается улучшение организационной структуры производства, повышение уровня планирования, усиление воздействия прибыли, премий, кредита и основанных на них экономических и финансовых рычагов на производственно-хозяйственную деятельность предприятий, организаций и их органов управления. «Партия рассматривает дальнейшее улучшение управления и хозяйственного механизма как необходимое условие роста общественного производства, повышения его эффективности»¹. Экономика должна быть экономной, и хозяйственный механизм нужно привести в соответствие с этим требованием, указывал на ноябрьском (1981 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев².

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. М., Политиздат, 1981, с. 124.

² Правда, 1981, 17 нояб.

Первостепенное народнохозяйственное значение приобретает работа над перспективой совершенствования хозяйственного механизма, требующая умелого приложения теории к изучению накопленного опыта. «Задачи, которые выдвигает жизнь, требуют развития теории, экономической науки, ее приближения к нуждам хозяйственной практики»¹. Предпринятое исследование вопросов функционирования хозяйственного механизма на основе обобщения опыта хозяйственной реформы в строительстве и дальнейшего этапа ее совершенствования, получившего название белорусского экономического эксперимента, привело автора данной работы к конструированию варианта системы оценки результатов и стимулирования производства.

Теоретические основы совершенствования хозяйственного механизма развиваются в предлагаемой работе исходя из общеметодологических воззрений на производительные силы, производственные отношения, производственные фонды предприятий и их кругооборот, на оценочные и стимулирующие функции стоимости продукта производства. Поэтому выдвигаемые положения имеют методологическое значение, выходящее за рамки отрасли строительства.

Совершенствование оценки и стимулирования результатов производства должно осуществляться в комплексе с другими мерами по улучшению механизма функционирования экономики в целом. Следуя данному принципу, автор уделяет большое внимание созданию необходимых финансовых и материальных предпосылок для обеспечения бесперебойного хода строительства, достижения тесной увязки плановых показателей с деятельностью всех звеньев строительного комплекса, повышения их экономической ответственности за выполнение обязательств.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 51.

ГЛАВА I

МАТЕРИАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ И СИСТЕМА ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

1. МЕХАНИЗМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКИ

Динамичный рост общественного производства, повышение его эффективности в десятой пятилетке продвинули нашу страну вперед в экономическом и социальном развитии. Вместе с тем достигнутые результаты могли быть еще более весомыми, если бы полнее использовались преимущества плановой экономики и имеющиеся резервы.

Намеченное планом повышение эффективности производства и рост производительности труда сдерживались недостатками в функционирующем механизме экономики, устранение которых стало главной задачей совершенствования системы управления народным хозяйством.

В одиннадцатой пятилетке предстоит внедрить комплекс мер, предусмотренных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. по совершенствованию хозяйственного механизма и усилению его воздействия на повышение эффективности производства и качества работы. Многие предприятия, организации, министерства и ведомства будут переведены на систему планирования, оценки деятельности и стимулирования, вводимую указанным документом. И хотя элементы нового механизма хозяйствования уже широко внедряются, теоретические представления о нем пока не определились однозначно. Создание основ теории хозяйственного механизма рассматривается как предстоящая большая задача экономической науки¹.

¹ См.: Совершенствование хозяйственного механизма развитого социализма. М., Наука, 1981, с. 33.

Между тем без правильного теоретического представления о хозяйственном механизме и его движущих силах невозможно дать объективную оценку осуществляемым мероприятиям и произвести отбор решений, обеспечивающих наилучшие методы хозяйствования. От теоретической глубины исследуемых вопросов зависит обоснованность предлагаемых мер по совершенствованию хозяйственного механизма в целом и его отдельных структурных элементов. Попытки решать данную проблему, не опираясь на теорию вопроса, неизбежно обрекаются на ограниченные результаты, не имеющие научной основы. Даже подсказанные практическим опытом верные решения без теоретического обобщения выглядят недостаточно обоснованными и поэтому зачастую не принимаются во внимание или внедряются непоследовательно, а при возникновении каких-либо затруднений вовсе отвергаются. Не случайно в экономических трудах последнего времени уделяется много внимания теоретическому осмыслению содержания хозяйственного механизма. Исходным моментом исследования системы управления экономикой у многих экономистов служит структура хозяйственного механизма. Это позволяет концентрировать внимание на составе структурных звеньев системы и поднимает анализ каждого ее элемента на уровень значимости всей проблемы.

В структурном отношении хозяйственный механизм представляет собой сложный комплекс, содержащий ряд механизмов и систем управления общественным производством. Основополагающее значение для определения их состава имеет указанное постановление. Предусматриваемые в нем меры складываются из административных, экономических, правовых и организационных форм (рычагов) управления народным хозяйством. К элементам хозяйственного механизма обычно относят систему планирования, экономических и финансовых рычагов и стимулов, организационную структуру управления производством, средства воздействия на производство, основанные на применении хозяйственного права. При этом у отдельных экономистов

наблюдается стремление охватить данной категорией все стороны управления производством вплоть до организации и управления технологическими процессами. Такой широкий взгляд на рассматриваемое понятие граничит с отождествлением его со всей экономической системой. В результате экономическое содержание хозяйственного механизма размывается, присущие ему специфические черты остаются не раскрытыми, что приводит к ограниченности мероприятий по его совершенствованию.

Совершенствование экономики в соответствии с выдвинутыми задачами интенсификации производства вызывает необходимость выделения в ней категорий общего и частного, определения основного звена и выявления его связей с другими звеньями системы общественного производства, что предполагает разграничение понятий: механизм функционирования экономики и хозяйственный механизм. Сопоставление категорий хозяйственный механизм и механизм функционирования экономики, как единичного и общего, суживает круг элементов экономической системы, которые следует относить к первому понятию. Это позволяет полнее раскрыть его содержание и определить сущность.

Было бы неправомерным, на наш взгляд, отнести к хозяйственному механизму всю систему планирования. Такой ее элемент, как методология планирования, выражающая способ формирования плановых показателей, не имеет непосредственного отношения к экономическим методам их достижения. Нельзя также, по нашему мнению, включать в хозяйственный механизм организационную структуру производства. Она не может служить составным элементом директивного или экономического воздействия на производство, несмотря на то, что это воздействие осуществляется через организационную структуру. Конечно, более совершенная организационная структура производства повышает действенность системы управления и эффективность хозяйственного механизма. Но, будучи проводником указанного воздействия, организационная структура не является его рычагом.

Организационная структура производства представляет собой форму функционирования и управления производительными силами. Между тем экономисты относят хозяйственный механизм (и это правильно, с нашей точки зрения) к системе производственных отношений. Как конкретная форма производственных отношений хозяйственный механизм взаимодействует с производительными силами через организационную структуру производства. Последняя является принадлежностью производительных сил, а не производственных отношений и, следовательно, не может относиться к хозяйственному механизму.

Если в хозяйственный механизм включать организационную структуру производства, то к нему следует относить организацию и управление процессами производства, как считают некоторые экономисты¹. В данном случае возникнет трактовка этого понятия, выходящая за пределы системы производственных отношений, что не приближает к познанию хозяйственного механизма как общественной формы управления производством, базирующейся на производственных отношениях.

Представление о структуре хозяйственного механизма не ведет к уяснению сущности этой категории, выражающей сложные общественные явления. Для проникновения в сущность указанной категории требуется обстоятельное исследование ее содержания, выявление глубинных связей и взаимозависимостей. Необходимо выяснить, что лежит в основе функционирования механизма хозяйствования, каковы его движущие силы, чем определяется процесс его развития и совершенствования, при каких условиях он оказывает наибольшее воздействие на повышение эффективности производства.

К плодотворным результатам приводит изучение хозяйственного механизма как системы производственных отношений, в которых отражаются

¹ См.: Эффективность общественного производства. Минск, Наука и техника, 1979, с. 119.

законы общественного производства. Степень познания этих законов позволяет конструировать хозяйственный механизм в соответствии с их требованиями. Определенная закономерность функционирования хозяйственного механизма отражает известную степень использования объективно действующих экономических законов в системе общественного производства.

Действие экономических законов совершается независимо от общественного сознания, тогда как их использование начинается по мере того, как приводится в движение та или иная форма хозяйственного механизма. Вместе с тем хозяйственный механизм не может полностью отождествляться с механизмом использования экономических законов, несмотря на то, что между обоими понятиями имеется тесная связь¹. Механизм использования экономических законов определенным образом формирует действия хозяйственного механизма, но не определяет всецело его функционирования.

Хотя в хозяйственном механизме и отражается мера использования обществом экономических законов, его отдельные рычаги могут (и, видимо, должны) в какой-то хозяйственной ситуации действовать вопреки этим законам, предоставляя возможность осуществлять целенаправленную экономическую политику. Например, система стабильных цен препятствует переплатам населения за некоторые дефицитные виды одежды и питания, на которые спрос превышает предложение. Наоборот, высокие цены на спиртные напитки ограничивают их потребление.

Экономическая политика правительства поддерживает на низком уровне цены на отдельные виды продуктов питания (мясо, хлеб и др.), которые являются сдерживающим фактором роста рыночных цен. При этом действие экономических законов не отменяется, смягчаются лишь отдельные нежелательные (для данного принципа экономической политики) последствия от их действия. Тем самым

¹ См.: Хозяйственный механизм развитого социалистического общества. МГУ, 1978, с. 8.

указанное действие до некоторой степени регулируется в выбранном направлении.

Хозяйственный механизм должен иметь систему регулирования, устраняющую отрицательные последствия от воздействия экономических законов на отдельные звенья общественного производства. Он должен быть инструментом управления хозяйственной деятельностью социалистических предприятий, ограждающим при необходимости их экономические интересы, пришедшие в противоречие с требованиями законов. Хозяйственный механизм — это вся система рычагов управления экономикой, тогда как механизм использования экономических законов не выходит за рамки системы применяемых экономических рычагов. Следовательно, хозяйственный механизм представляет собой более сложную категорию, чем механизм использования экономических законов. Первая категория, находясь в соподчинении со второй, является формированием более высокого порядка.

Механизм использования экономических законов в каждом конкретном случае представлен в действующей системе экономических рычагов управления производством и служит, по существу, его экономическим механизмом. Что касается хозяйственного механизма, то в него входят директивные, экономические и другие средства и формы управления экономикой.

Понятие хозяйственный механизм шире понятия экономический механизм. Отдельные экономисты понимают под хозяйственным механизмом способ ведения общественного производства или методы хозяйствования общества¹. Но, как справедливо замечает Ф. А. Дронов, «содержание методов хозяйствования обычно отражает способ, который обеспечивает функционирование хозяйственного механизма», и понятия эти не однопорядковые².

¹ См.: Правоторов Г. Б. Экономические законы социализма: их действие и использование. М., 1979, с. 44.

² Дронов Ф. А. Научно-технический прогресс и проблемы ускорения экономического роста. Минск, Наука и техника, 1979, с. 75.

Функционирующий хозяйственный механизм находит выражение в методах хозяйствования. В зависимости от способа хозяйствования в разной степени используются рычаги хозяйственного механизма, при этом предпочтение может отдаваться административным или экономическим методам управления. Но даже одни и те же рычаги, скажем экономические, могут использоваться с различной эффективностью. Эффективность и является отличительной чертой применяемых методов хозяйствования, которые непосредственно не связаны с хозяйственным механизмом.

Методы хозяйствования обеспечивают не только различную эффективность функционирования хозяйственного механизма, но и меру использования экономических законов в рамках данного механизма. Связь хозяйственного механизма с экономическими законами служит критерием его эффективности как системы управления общественным производством. Но чтобы он функционировал как эффективная система управления, необходимо его конструировать в соответствии с требованиями указанных законов. А для этого нужно иметь представление о закономерностях функционирования хозяйственного механизма. В качестве исходной категории для познания таких закономерностей мы остановили выбор на движущих силах экономики. В соответствии с этим понятие хозяйственного механизма формулируется как система использования (преобразования) движущих сил экономики и управления ими.

Выявление наилучших форм передачи движущих сил экономики на производство и тем самым установление наиболее эффективных форм хозяйственного механизма представляется возможным лишь во взаимодействии производительных сил и производственных отношений. Для этого требуется определить связи хозяйственного механизма со всеми процессами движения общественного продукта на стадиях производства и обращения. Указанные экономические процессы абстрактно отражаются в кругообороте производственных фондов социалистических предприятий на всех этапах

перехода общественного продукта из одной формы в другую.

Кругооборот производственных фондов представляет собой механизм движения общественного продукта. Но он не сводится к хозяйственному механизму. Функционирование хозяйственного механизма происходит на основе указанного кругооборота, которому он сообщает необходимые импульсы поступательного движения. «Формой осуществления процесса воспроизводства, на которой базируется хозрасчетный механизм, является кругооборот фондов»¹. Движущие силы экономики проявляются через хозяйственный механизм как движущие силы кругооборота производственных фондов предприятий. Степень их воздействия на кругооборот фондов обуславливается формами их передачи, определяемыми хозяйственным механизмом. Таким образом, комплексное исследование закономерностей функционирования и развития хозяйственного механизма требует установления его связей с производительными силами, производственными отношениями, кругооборотом производственных фондов и их движущей системой.

Не ставя задачи представить исчерпывающее содержание указанных категорий, автор основное внимание сосредоточивает на исследовании действия системы экономических связей между обособленными звеньями производительных сил, механизма реализации материальных интересов участников общественного производства, механизма движения общественного продукта и системы рычагов правового воздействия на производство и его регулирования. Совершенствование перечисленных механизмов и систем имеет определяющее значение для построения эффективно функционирующего способа производства. С ними непосредственно связаны исследуемые финансовые рычаги и материальные стимулы строительного производства как составные элементы хозяйственного механизма и конкретные формы его выражения.

¹ Селезнев Н. З. Хозяйственный расчет в условиях развитого социализма. М., МГУ, 1979, с. 81.