

А.С.Стамкулов

Личное подсобное хозяйство

(правовое регулирование)

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ
ПРОГРАММА-
В ДЕЙСТВИИ



Введение	3
Общая характеристика личного подсобного хозяйства	7
Значение личного подсобного хозяйства	7
Понятие о личном подсобном хозяйстве	8
Виды личного подсобного хозяйства	23
Законодательство о личном подсобном хозяйстве	27
Право на ведение личного подсобного хозяйства	44
Принципы правового регулирования личного подсобного хозяйства	46
Право землепользования граждан для ведения личного подсобного хозяйства	53
Общая характеристика	53
Виды землепользования	66
Право приусадебного землепользования рабочих и служащих	74
Право приусадебного землепользования семьи колхозника (колхозного двора)	82
Усадебное землепользование, огородничество, землепользование садоводческих товариществ, служебные земельные наделы и другие виды землепользования	95
Землепользование граждан для сенокошения, выпаса скота и посева кормовых культур	119
Право личной собственности для ведения личного подсобного хозяйства	128
Значение этого права	128
Право личной собственности колхозного двора для ведения подсобного хозяйства	136
Право личной собственности в семье рабочих и служащих для ведения подсобного хозяйства	142
Право на строительство индивидуальных и кооперативных жилых домов	146
Договоры в личных подсобных хозяйствах, связанные с производством и реализацией сельскохозяйственной продукции	162
Общие основания договорных правоотношений	162
Формы реализации излишков сельскохозяйственных продуктов, получаемых в подсобных хозяйствах граждан	165
Основные виды договорных правоотношений в личных подсобных хозяйствах	169
Основные условия договоров, заключаемых в личных подсобных хозяйствах	174
Охрана права граждан на ведение личного подсобного хозяйства	193
Охрана права личной собственности для ведения личного подсобного хозяйства	193
Охрана земельного права владельцев личных подсобных хозяйств	208

А.С.Стамкулов

**Личное
подсобное
хозяйство**
(правовое регулирование)



**Алма-Ата
Кайнар
1984**

Стамкулов А. С.

С 77 Личное подсобное хозяйство (правовое регулирование).— Алма-Ата: Кайнар, 1984.— 224 с.

Раскрываются значение и понятие личного подсобного хозяйства. Показаны его правовые основы, принципы и виды. Подробно рассматриваются нормы права землепользования и содержания скота в личной собственности граждан. Освещаются вопросы оказания помощи государством и колхозами владельцам личных подсобных хозяйств, членам коллективного садоводства и огородничества, а также вопросы интеграции личных и общественных хозяйств и правовых гарантий обеспечения охраны прав граждан в сфере личного подсобного хозяйства. Сформулированы предложения по совершенствованию законодательства о личном подсобном хозяйстве.

Книга предназначена для широкого круга читателей.

3801030000—106
С 403(05)—84 79—83

65.9 (2) 325.9

Рецензенты:

В. А. Рябов, начальник управления по вопросам личного подсобного хозяйства Министерства сельского хозяйства СССР,

В. С. Фищук, член Союза журналистов СССР

Абдес Стамкулович Стамкулов

Личное подсобное хозяйство

(правовое регулирование)

Редактор **А. Е. Орловская**. Художественный редактор **А. В. Ефимцев**
Технический редактор **Т. В. Суранова** Корректоры **А. М. Сапарбаева**,
О. В. Веретельникова

ИБ № 2498

Сдано в набор 05.10.1984 г. Подписано к печати 3.03.84. г. Формат 84×108¹/₃₂. Бумага тип. № 1. Гарнитура литературная. Печать высокая. Объем в усл. печ. л. 11,8. Уч.-изд. л. 13,3. Усл. кр.-отт. 12,18. Тираж 10 000 экз. Заказ № 3269. Цена 65 коп. Издательство «Кайнар» Государственного комитета Казахской ССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли, 480124, г. Алма-Ата, пр. Абая, 143.

Полиграфкомбинат производственного объединения полиграфических предприятий «Кітап» Государственного комитета Казахской ССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли, 480002, г. Алма-Ата, ул. Пастера, 41.

© ИЗДАТЕЛЬСТВО «КАЙНАР». 1984 г.

Успехи, достигнутые нашей страной в развитии производительных сил, убедительно говорят об огромных возможностях, заложенных для этого в самой природе социализма. Именно при этом строе за короткий исторический период могла быть создана материально-техническая база для мощной индустрии и высокомеханизированного сельского хозяйства.

Многое сделано у нас по повышению жизненного уровня народа, в том числе сельских тружеников. К началу одиннадцатой пятилетки только по сравнению с 1965 г. заработная плата рабочих и служащих совхозов увеличилась в 2 раза, оплата труда колхозников — в 2,3 раза. Улучшилось пенсионное обеспечение колхозников.

XXVI съезд КПСС предусмотрел последовательное проведение мероприятий по дальнейшему повышению благосостояния, культуры, медицинского и бытового обслуживания жителей села. За 10 ближайших лет объем бытовых услуг в сельской местности удвоится. В одиннадцатой пятилетке намечается построить на селе жилые дома общей площадью не менее 176 млн. кв. м, а в двенадцатой — на 15—18% больше. Увеличится объем коммунальных услуг, будет расширяться индивидуальное строительство жилых домов в колхозах и совхозах, предусмотрена организация надежной транспортной связи хозяйств с районными центрами.

Решения майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС, одобренная им Продовольственная программа СССР на период до 1990 г. и меры по ее реализации проникнуты особой заботой о благе народа. Поставлена задача обеспечить в возможно сжатые сроки устойчивое снабжение населения всеми видами продовольствия, существенно улучшить структуру питания советских людей за счет наиболее ценных продуктов. Определены основные направления решения программы на основе совершенствования общественного производства колхозов, совхозов и других государственных предприятий. Вместе с тем уделено большое внимание развитию личного подсобного хозяйства, коллективного садоводства и огородничества как важного резерва пополнения ресурсов продовольствия.

На ноябрьском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС одобрены первые шаги, сделанные в этом направлении. В докладе на этом Пленуме подчеркивалось, что оправдывает себя и забота о развитии личных подсобных хозяйств. Вместе с тем перебой в снабжении некоторыми продовольственными товарами все еще не устранен¹.

Возможности личных подсобных хозяйств в увеличении производства сельскохозяйственной продукции значительны. Об этом говорят результаты их работы в десятой пятилетке. Доля произведенной в этих хозяйствах продукции составила 25% валовой продукции сельского хозяйства, в том числе по видам: картофеля — 60%, овощей — 30, фруктов — 40, мяса — 30, молока — 30, яиц — 37, меда — 56, шерсти — 20%². В 1980 г. доля личных подсобных хозяйств в общем производстве мяса, молока и яиц составила около 30%, овощей — 35, картофеля — 64, плодов и ягод — 58%³.

¹ «Правда», 1982, 23 ноября.

² Экономика сельского хозяйства, 1981, № 11, с. 68.

³ Приусадебное хозяйство, 1982, № 5, с. 2.

Значителен вклад в развитие личных подсобных хозяйств Казахской ССР. Например, в 1981 г. они произвели около 24% всей валовой продукции сельского хозяйства, из них 26% составила продукция животноводства. На долю личных подсобных хозяйств приходилось: 32% мяса, 46 — молока, 36 — яиц и 35% — овощей, произведенных в республике¹.

В личной собственности граждан Казахской ССР находится большое количество скота. Так, в 1981 г. они имели 2243,9 тыс. гол. крупного рогатого скота, из них 1206,5 тыс. коров, 618,1 тыс. свиней, 3918,5 тыс. овец и коз, 319,5 тыс. лошадей, 50,6 тыс. верблюдов². В республике более 2,3 млн. семей имеют приусадебные участки, 296,2 тыс. — являются членами садоводческих товариществ. Коллективным огородничеством занимаются 285,4 тыс. семей. Площадь земельных участков у них достигает 239,3 тыс. га³.

Все эти люди работают в колхозах, совхозах, на других государственных предприятиях и в первую очередь они заинтересованы в повышении эффективности общественного производства, так как оно служит основным источником доходов. А свободное время отдают работе на своих участках.

Развитие этих форм привлечения населения к труду важно во многих отношениях. Например, занимаясь садоводством, озеленением, горюжане получают дополнительную возможность интересно проводить свое свободное время, укреплять здоровье, прививать детям любовь к сельскому труду. По данным ВЦСПС, в коллективных садах в летний период отдыхают 15 млн. человек⁴.

Значение этого сектора, — пишет член Политбюро ЦК КПСС, секретарь ЦК КПСС М. Горбачев, — не исчерпывается экономической стороной дела. Он играет немалую социальную и воспитательную роль. Главное состоит в том, что личные подсобные хозяйства позволяют полнее использовать резервы труда и другие возможности, которыми они располагают, существенно пополняют продовольственный фонд⁵.

Количество скота, имеющееся в личной собственности граждан СССР, сейчас не превышает норм, определенных для содержания скота в подсобных хозяйствах колхозников. По статистическим данным, в СССР — 13,6 млн. колхозных семей (дворов). Но многие сельские жители еще не содержат в личном хозяйстве скот. Не каждый владелец личного подсобного хозяйства имеет корову.

Существует немало резервов увеличения производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах, в том числе увеличение числа сельских семей, имеющих скот и птицу, рост продуктивности животных, а также повышение плодородия земель приусадебных, огородных и других земельных участков.

Но пока эти резервы используются недостаточно. Так, в Казахстане на семь сельских жителей приходится одна корова, на двоих одна овца. А например, в Кокчетавской области каждая пятая семья, проживающая на территории колхозов и совхозов, не имеет скота⁶.

¹ «Социалистический Казахстан», 1982, 11 февраля.

² «Народное хозяйство Казахстана», Алма-Ата, 1982, с. 86—88.

³ «Казахстанская правда», 1982, 8 июля.

⁴ Приусадебное хозяйство, 1982, № 5, с. 3.

⁵ Горбачев М. Продовольственная программа и задачи ее реализации. «Коммунист», 1982, № 10, с. 10.

⁶ «Социалистический Казахстан», 1982, 1 августа.

В Чкаловском районе этой области почти в 16% дворов не имеют приусадебных участков и не содержат скота¹.

Такие факты можно привести и по другим районам и областям республики. Кроме того, продуктивность личного скота ниже, чем в общественном хозяйстве. Отставание в развитии животноводства личных подсобных хозяйств приводит к тому, что жители села не могут удовлетворить своих потребностей в мясных и молочных продуктах. В то же время остаются не использованными такие возможности для этого, как помощь государства и колхозов. Не все члены в семьях участвуют в ведении личного подсобного хозяйства. В некоторых местах, особенно пригородных, интенсификация личного подсобного хозяйства ведется полностью на основе развешивания товарного овощеводства и цветоводства. Случаются нарушения принципов рационального использования земельных участков, бывает, что искажается подсобный характер ведения такого хозяйства, допускается крен в сторону стяжательских тенденций.

Подобные недостатки, естественно, не способствуют развитию личного подсобного хозяйства в пределах тех прав, которые предоставляются гражданам государством. Статья 13 Конституции СССР и статья 13 Конституции Казахской ССР гарантируют права граждан на ведение личного подсобного хозяйства в порядке и пределах норм, установленных специальным законодательством. Законодательством Союза ССР и Казахской ССР определены также и обязанности владельцев личных подсобных хозяйств.

В связи с тем, что развитие личных подсобных хозяйств — составная часть комплексной программы, определенной для обеспечения населения страны продовольствием, в законодательных актах предусмотрены новые правовые положения, направленные на обеспечение гарантий развития подсобных хозяйств граждан — по ведению таких хозяйств, по оказанию им помощи со стороны государства и колхозов. Определены формы интеграции личных подсобных хозяйств с общественными в увеличении производства сельскохозяйственных продуктов и др.

Член Политбюро ЦК КПСС, Первый секретарь ЦК Компартии Казахстана тов. Д. А. Кунаев в докладе на VI Пленуме ЦК Компартии Казахстана, посвященном задачам республиканской партийной организации, вытекающим из решений майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС, отмечал: «Более широко нужно использовать возможности личных подсобных хозяйств граждан. Повсеместно надо создать условия, чтобы у каждой сельской семьи были приусадебный участок, скот и птица. При правильной организации можно ежегодно закупать у населения до 170 тыс. т мяса и 300 тыс. т молока. Это как минимум»².

Существующее законодательство регулирует не только права и обязанности его владельцев, права и обязанности должностных лиц, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и компетентных органов колхозов, организаций потребительской кооперации по оказанию им необходимой помощи, но и создает определенные условия для его развития, охраняет права пользования земельными участками, личной собственности и законные интересы владельцев таких хозяйств.

Правовое регламентирование этих вопросов тесно связано с соблюдением принципа: личные интересы граждан при ведении подсобного хозяйства должны сочетаться с общественными. Ни государственная, ни кооперативная, ни личная собственность не должна

¹ «Известия», 1982, 7 марта.

² «Партийная жизнь Казахстана», 1982, № 8, с. 14.

быть использована в корыстных целях и в ущерб общественным интересам, не может быть допущена и эксплуатация чужого труда.

Соблюдение предписаний закона — важнейшая обязанность всех граждан, должностных лиц, предприятий, организаций и учреждений.

В настоящей книге разъясняются все важнейшие вопросы правового регулирования личного подсобного хозяйства граждан. Систематизированы и обобщены основные законодательные и нормативные акты, касающиеся личного подсобного хозяйства. Наиболее подробно проанализированы их правовые аспекты, приведены примеры применения правовых актов в Казахстане, обосновываются предложения по совершенствованию правовых норм личного подсобного хозяйства.

Общая характеристика личного подсобного хозяйства

Значение личного подсобного хозяйства

Конституция СССР предоставляет гражданам право и возможность ведения личного подсобного хозяйства. Это право закреплено и законодательством союзных республик.

Личное подсобное хозяйство колхозников, рабочих и служащих и других граждан в СССР — это одно из звеньев социалистической системы хозяйства. Оно многочисленными нитями связано с общественным производством, дополняет его, полностью исключает применение наемного труда, эксплуатацию человека человеком.

Укрепление личных подсобных хозяйств, рост их численности определяются уровнем развития общественного производства. Именно совершенствование отраслей сельского хозяйства создает условия и для благоприятного функционирования таких хозяйств. И то, что в настоящее время доля личных подсобных хозяйств, садово-огородных кооперативов в производстве мяса, молока, птицы, а также картофеля, овощей и фруктов достаточно весома, объясняется расширением именно общественного производства, проводимого успешно в последнее двадцатилетие.

Как известно, мартовский (1965 г.) Пленум ЦК КПСС имеет историческое значение как важная веха на пути осуществления ленинской аграрной политики. Сельское хозяйство страны прочно встало на рельсы интенсификации. За годы, прошедшие после этого Пленума, возросли масштабы и объемы производства сельскохозяйственной продукции. Благоприятно отразилось на экономике совхозов и колхозов создание агропромышленного комплекса. Вместе с ростом общественного производства происходил и закономерный рост национального дохода. Сейчас у государства есть возможности для выделения значительных средств на социально-культурные нужды села. Только в 80-е годы на расширение жилищного, культурно-бытового, дорожного строительства на селе будет направлено около 160 млрд. руб.

Следует отметить и благоприятное воздействие индустриализации сельского хозяйства на социальный уровень развития села. Большие перемены произошли в жизни совхозного и колхозного крестьянства. Его труд пос-

тепленно сближается с трудом рабочих промышленных предприятий. Сейчас в деревне большой процент составляют механизаторы — специалисты, квалификация которых позволяет им работать с новейшей техникой. Появилось в совхозах и колхозах много предприятий агропромышленного типа. На социальную структуру села ощутимое влияние оказывает развитие межколхозных организаций, представляющих собой объединения колхозов и государственных предприятий. Изменились и формы организации и оплаты труда колхозников, на них ныне распространяется система социального обеспечения, установленная для рабочих и служащих.

Проведение в жизнь комплексных мероприятий, направленных на ликвидацию социально-экономических и культурно-бытовых различий между городом и деревней, вносит существенную корректировку в размещение и способы ведения личного подсобного хозяйства граждан в населенных пунктах. Оно становится важным социально-экономическим компонентом современного села. Развитие личных подсобных хозяйств поощряется государством. ЦК КПСС и Совет Министров СССР 14 сентября 1977 г. приняли специальное постановление «О личных подсобных хозяйствах колхозников, рабочих и служащих и других граждан и коллективном садоводстве и огородничестве»¹, которое нацелило на значительное расширение производства продукции в личных подсобных хозяйствах. Еще одно постановление² партии и правительства (январь 1981 г.) предусмотрело дополнительные меры по увеличению сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах.

В принятой на майском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС Продовольственной программе определены пути решения важной социальной задачи — обеспечение возросших потребностей населения в продуктах питания. Личным подсобным хозяйствам в этом документе отводится роль дополнительного источника для пополнения продовольственных ресурсов страны.

Понятие о личном подсобном хозяйстве

В чем же сущность понятия «личное подсобное хозяйство»? Каковы его основные признаки? Рассмотрим главные из них, характеризующие это понятие.

¹ Ленинская аграрная политика КПСС. Сборник важнейших документов (март 1965 г.— июль 1978 г.). М., Политиздат, 1978, с. 632—639.

² СП СССР, 1981, № 6, ст. 37.

Первый можно сформулировать так:

личное подсобное хозяйство — дополнительный источник, служащий для удовлетворения материальных потребностей граждан (его владельцев).

То есть такое хозяйство имеет подсобный характер, и определяется это прежде всего участием его владельцев в общественном производстве, где они получают основной доход. В самом деле, труд для общества — главный источник роста общественного богатства, благосостояния народа и каждого человека. Благодаря ему создаются фонды для увеличения заработной платы рабочих и служащих. Они особенно возросли в последнее десятилетие в связи с подъемом общественного производства, с интенсификацией сельского хозяйства. В одиннадцатой пятилетке намечено увеличить заработную плату рабочих и служащих на 13—16% и довести ее к 1985 г. до 190—195 руб. в месяц. Доходы колхозников от общественного хозяйства за пятилетие возрастут на 20—22%, что будет способствовать улучшению жизни в деревне, приближению ее уровня к уровню жизни горожан. К концу одиннадцатой пятилетки реальные доходы колхозников в расчете на одного члена семьи вплотную приблизятся к реальным доходам рабочих и служащих, ведь уже в 1980 г. они составляли 89%. Кроме того, будут увеличены выплаты и льготы из общественных фондов потребления, которые ныне составляют около трети общего объема потребления материальных благ и услуг. Объем фондов потребления в одиннадцатой пятилетке увеличится на 20% — с 116,5 млрд. руб. в 1980 г. до 138 млрд. в 1985 г., что составит примерно 2 тыс. руб. в среднем на семью из четырех человек¹.

О том, что хозяйства отдельных граждан имеют подсобный характер, свидетельствует и сопоставление данных о выходе товарной продукции в общественном производстве и личном подсобном хозяйстве. Удельный вес общественного производства (колхозов, совхозов и сельскохозяйственных предприятий) по видам получаемой продукции составляет: зерно — 99%, хлопок-сырец — 100, сахарная свекла (фабричная) — 100, овощи — 67, мясо — 69, молоко — 70, яйца — 68, шерсть — 78%².

Как видим, есть виды продукции (зерно, хлопок, сахарная свекла), в производстве которых личные подсоб-

¹ Советская экономика на новом этапе. М., «Правда», 1981, с. 146.

² Народное хозяйство СССР, 1922—1982, М., 1983, с. 230.

ные хозяйства не участвуют. Но тем не менее они производят более четверти (26%) валового продукта сельского хозяйства на 32 млрд. руб¹. И хотя на личное потребление в семье колхозника расходуется 95% овощей, 90% молока, картофеля, яиц и мяса, все же очевидно: личные подсобные хозяйства занимают заметное место в обеспечении населения продуктами питания. Семьи, имеющие такие хозяйства, не покупают или покупают меньше эти продукты на рынке и в магазине.

То, что незначительная часть продукции личных подсобных хозяйств имеет товарный характер (т. е. не потребляется владельцами, а реализуется через рынок), не является признаком мелкотоварного производства. Сам факт — возможность реализовать излишки продукции личных подсобных хозяйств через рынки — диктуется природно-экономическими условиями развития и общественного производства, и личных подсобных хозяйств. При росте производства происходит опережающий рост потребления, поэтому и общественное хозяйство колхозов и совхозов пока не в состоянии полностью обеспечить население всеми необходимыми продуктами. Не могут этого сделать и владельцы личных подсобных хозяйств. Дело в том, что многие из них имеют возможность выращивать только картофель и овощи, заниматься или животноводством, или садоводством. В таких условиях владельцы вправе использовать возможности рынка и заготовительных органов для реализации излишков сельскохозяйственной продукции, а городское население благодаря этому обеспечивается высококачественными продуктами. Но и сельские жители, имеющие личное подсобное хозяйство, нуждаются в каких-то продуктах, которые они не могут произвести у себя и покупают в магазинах.

Право продавать на рынке излишки продукции личных подсобных хозяйств оговорено в законодательстве. Например, 8 января 1981 г. принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дополнительных мерах по увеличению производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах граждан», в котором подчеркивается, что граждане реализуют продукцию на рынке по своему усмотрению.

Подводя итоги сказанному о первом признаке, характеризующем личное подсобное хозяйство граждан СССР, приведем выдержку из книги Г. И. Шмелева: «Личное

¹ Личное подсобное хозяйство. Коллективное садоводство и огородничество. М., «Колос», 1981, с. 5, 14.

подсобное хозяйство является подсобным не только потому, что оно дополнительный источник личных доходов для тружеников сельского хозяйства. Оно подсобное также потому, что дополняет еще недостаточно развитое общественное производство, поскольку является необходимым составным источником роста национального дохода страны»¹.

Второй, не менее важный признак личного подсобного хозяйства, связан с правом граждан СССР на жилище, закрепленным Конституцией Союза ССР и конституциями союзных республик. Согласно закону в нашей стране стимулируется развитие государственного и общественного жилищного фонда, кооперативное и индивидуальное жилищное строительство.

Отсюда в характеристику понятия «личное подсобное хозяйство» включается следующий признак:

личное подсобное хозяйство — один из факторов удовлетворения жилищных, культурно-бытовых потребностей населения.

Это означает следующее. На предоставленном приусадебном или усадебном участке в соответствии с целевым назначением их владелец имеет право строить дом, являющийся его личной собственностью, для проживания с членами семьи. Разрешено иметь надворные постройки для ведения личного подсобного хозяйства. Поощрение государством строительства таких усадеб создает условия и для ведения личного подсобного хозяйства. Например, специальные исследования (Г. И. Шмелев, И. Х. Райг, 1981) показали, что семьи, проживающие в домах с усадебной постройкой, имеют скота больше, чем семьи, проживающие в домах городского типа². Кроме того, личное подсобное хозяйство владельцев, имеющих отдельные благоустроенные дома, надворные постройки для домашнего скота и птицы становится важным обстоятельством, закрепляющим население в деревне, что очень важно для районов, испытывающих потребность в сельских кадрах.

Тесная взаимосвязь жилищного строительства с развитием личных подсобных хозяйств в осуществлении

¹ Шмелев Г. И. Личное подсобное хозяйство и его связи с общественным производством. М., «Мысль», 1971, с. 19.

² Шмелев Г. И. Резервы личного подсобного хозяйства. «Вестник сельскохозяйственной науки». 1981, № 12, с. 5; Райг И. Х. Типология личных подсобных хозяйств. «Социологические исследования», 1981, № 4, с. 143.

важной социальной задачи — удовлетворение жилищных, культурно-бытовых потребностей сельских жителей — отмечена в ряде постановлений партии и правительства. В частности, в упомянутом выше постановлении от 14 сентября 1977 г. «О личных подсобных хозяйствах колхозников, рабочих и служащих и других граждан и коллективном садоводстве и огородничестве» на Госстрой СССР и Министерство сельского хозяйства СССР возложена обязанность обеспечивать применение таких проектных решений, которые бы предусматривали наряду со строительством жилых домов рациональное размещение помещений для содержания скота и птицы, находящихся в личной собственности колхозников, рабочих и служащих, а также приусадебных участков. Согласно этому постановлению Госстрой СССР 19 июня 1978 г. утвердил и с 1 июля 1978 г. ввел в действие и соответствующие нормы проектирования¹.

Июльский (1978 г.) Пленум ЦК КПСС ориентировал сельское строительство на обеспечение семей отдельными благоустроенными домами с приусадебными участками и надворными постройками для домашнего скота, птицы и личных транспортных средств, на развитие индивидуального и кооперативного жилищного строительства с привлечением средств сельского населения. Вскоре же были приняты постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем развитии строительства индивидуальных жилых домов и закреплении кадров на селе» (19 июля 1978 г.)². «Об индивидуальном жилищном строительстве» (5 октября 1981 г.)³.

На майском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС еще раз была подчеркнута необходимость строительства в совхозах и колхозах благоустроенного жилья, в основном усадебного типа, с надворными постройками для личного подсобного хозяйства.

Связь между личным подсобным хозяйством и удовлетворением культурно-бытовых потребностей сельских жителей прослеживается и в том, что территориальная база такого хозяйства в современных условиях является местом проведения отдыха в свободное от работы время, приобщения к сельскохозяйственному труду подрастающего поколения: на огородах, в садах, по уходу за скотом трудятся не только взрослые, но и подростки.

¹ «Сельская жизнь», 1980, № 2, с. 25.

² СП СССР, 1978, № 17, ст. 102.

³ СП СССР, 1981, № 29, ст. 170.

В результате приобщения к общественно-полезному труду формируется человек-труженик.

Следующий важный признак личного подсобного хозяйства связан с историческими особенностями развития нашего социалистического государства:

личное подсобное хозяйство — социалистическая форма производства сельскохозяйственной продукции, находящаяся в стадии перехода к общественному производству.

В условиях социализма отношения, возникающие при ведении личного подсобного хозяйства, носят общественный характер, определяемый общественной формой собственности на средства производства. Владельцы личного подсобного хозяйства используют общественную землю в качестве средства производства, без наема чужого труда. Средства же производства, принадлежащие владельцам на правах личной собственности (скот, птица, сад и др.) и являющиеся источником дополнительного дохода, они используют для увеличения недостающих средств потребления и воспроизводства средств производства совокупным трудом семьи колхозника (колхозного двора), рабочего или служащего.

По своему размеру личное подсобное хозяйство — форма мелкого индивидуального сельскохозяйственного производства, осуществляемого тружениками социалистического общества в личных (семейных) и общественных интересах, и оно в системе существующих при социализме производственных отношений носит подчиненный характер. Эта форма считается переходной, так как по теории дальнейшего развития социализма общественное производство достигнет уровня, при котором государство может удовлетворять потребности граждан в продуктах питания без участия личных подсобных хозяйств. Тогда иметь такие хозяйства станет экономически нецелесообразным. Земельные участки станут местом общественного производства, проведения культурного отдыха, любительских занятий. То есть наступление этого этапа определяется уровнем развития экономики колхозов, совхозов и других государственных предприятий. Между периодами развития и отмирания личного подсобного хозяйства, безусловно, будут этапы его постепенного сокращения.

Четвертый признак, определяющий понятие «личное подсобное хозяйство», вытекает из особенностей его функционирования в условиях социализма:

развитие подсобного хозяйства, базирующегося на

государственной собственности на землю и личной — на средства производства, поддерживается государством.

Этот признак обусловлен тем, что для ведения личного подсобного хозяйства государство предоставляет гражданам бесплатно землю. Земельные участки — основная база этих хозяйств, и право пользования ими конкретизируется по целевому назначению (растениеводство, заготовка кормов и т. д.). В частности, например, согласно ст. 119. Земельного кодекса Казахской ССР, в отдельных случаях земельные участки служат для индивидуального жилищного строительства, и их размеры предполагают ведение здесь личного подсобного хозяйства. Кроме того, владельцы приусадебного землепользования могут получать и земельные участки для выращивания кормовых культур, сенокосные и пастбищные наделы для содержания скота. Для индивидуального огородничества выделяется земля в сельской местности тем лицам, которые не могут быть наделены приусадебными участками.

В любом случае по своему целевому назначению земельные участки составляют отдельные виды землепользования граждан. Все они относятся к индивидуальной форме землепользования, однако и для них характерно *право исключительной собственности государства на землю и его социалистический характер*. По своей социально-экономической природе это право исключает возможность эксплуатации человека человеком. «Земля, служившая в условиях частной собственности орудием эксплуатации человека человеком, — говорится в Основах земельного законодательства, — используется в СССР для развития производительных сил страны в интересах всего советского народа»¹.

Другая основа ведения личного подсобного хозяйства — *личная собственность его владельцев*. К ней относятся: скот, птица, кролики, сад, семена, средства малой механизации, мелкий сельскохозяйственный инвентарь. Однако в настоящее время принадлежность такого имущества владельцу не означает, что личное подсобное хозяйство — его личная собственность или разновидность личной собственности².

По Конституции СССР 1977 г. не только определена

¹ Ведомости Верховного Совета СССР, 1968, № 51, ст. 485.

² Гречко В. В. Законодательство о личном подсобном хозяйстве в сельской местности. М., Юридическая лит-ра, 1980, с. 5; Колесов Н. Д. Политическая экономия социализма в вопросах и ответах. 3 изд. М., Политиздат, 1983, с. 47.

форма личной собственности граждан, но и ее категория: предметы обихода, личного потребления, удобства подсобного хозяйства, жилой дом, трудовые сбережения. Такой подход дает основания для детальной юридической регламентации отношений личной собственности.

В частности, имущество граждан, предназначенное для ведения личного подсобного хозяйства, выделяется в отдельную категорию, которая взаимодействует с земельными участками, являющимися государственной собственностью, и другими средствами производства, предоставляемыми государством и колхозами в порядке помощи. Поэтому *объектом* ведения личного подсобного хозяйства выступает не все имущество личной собственности, а лишь то, которое по своему экономическому содержанию является средством сельскохозяйственного производства. Например, имущество, относящееся к категории предметов обихода, личного потребления или удобства, не является средством для ведения личного подсобного хозяйства. А, скажем, деньги могут быть им, если на них приобретаются предметы для нужд личного подсобного хозяйства (дом с надворными постройками, скот и т. п.). Функциональное же назначение средств производства личного подсобного хозяйства — увеличение объема продукции сельского хозяйства, т. е. средств потребления и воспроизводства некоторых средств производства (скот, сад, семена и т. п.)

В связи с разграничением имущества граждан по категориям отметим, что нельзя смешивать личное подсобное хозяйство как форму производства сельскохозяйственной продукции с ведением домашнего хозяйства. Следует отличать, что процесс получения материальных благ в личном подсобном хозяйстве граждан происходит не только при производстве сельскохозяйственной продукции, но и при потреблении. Например, дома приходится вести такую работу, как приготовление пищи, переработка сельскохозяйственной продукции, хранение, транспортировка, ремонт дома и надворных построек, изготовление одежды, предметов домашнего обихода и пр. Подобная домашняя работа не относится к сфере производства сельскохозяйственной продукции. Ведение домашнего хозяйства — это процесс потребления и обращения материальных средств. Такое разграничение имеет существенное юридическое значение, так как ведение *личных подсобных хозяйств*, где основными средствами производства сельскохозяйственной продукции выступают земля и скот, регулируется *правом ведения личного*