

Ю.Н. Греков, А.И. Качанов,
Д.И. Сухопаров, Т.В. Теодорович

**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
И ТЕХНИЧЕСКОЕ
СОДЕЙСТВИЕ
СССР
ЗАРУБЕЖНЫМ
СТРАНАМ**

"МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ"

Ю.Н.Греков, А.И.Качанов,
Д.И.Сухопаров, Т.В.Теодорович

**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
И ТЕХНИЧЕСКОЕ
СОДЕЙСТВИЕ
СССР
ЗАРУБЕЖНЫМ
СТРАНАМ**

Под общей редакцией
А. И. КАЧАНОВА

МОСКВА
«МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ»
1987

Рецензенты:

Л. З. ЗЕВИН, Е. С. ДРАНИЦЫН

Греков Ю. Н., Качанов А. И., Сухопаров Д. И., Теодорович Т. В.

Г 80 Экономическое и техническое содействие СССР зарубежным странам. — М.: Междунар. отношения, 1987. — 320 с.

Приведены систематизированные данные об итогах экономического и технического содействия Советского Союза зарубежным странам в строительстве промышленных предприятий и других народнохозяйственных объектов за последнее пятилетие. На конкретных цифрах показано, что эта форма внешнеэкономических связей олицетворяет торжество новых принципов в международных экономических отношениях, провозглашенных с победой Великой Октябрьской социалистической революции. Рассмотрены меры по повышению народнохозяйственной эффективности внешнеэкономического сотрудничества, дан обоснованный прогноз перспектив его развития.

Для читателей, интересующихся внешнеэкономическими связями СССР, лекторов и пропагандистов.

Г 0604010000—062
003(01)—87 43—87

ББК 65.5

ВВЕДЕНИЕ

Характерными особенностями современной эпохи являются интернационализация экономики, повышение значения в условиях быстрого научно-технического прогресса хозяйственных связей с другими странами. Наблюдаются дальнейшее углубление международного разделения труда, качественные сдвиги в его характере, связанное с этим расширение товарообмена на мировом рынке, существенные изменения в структуре товарооборота, ускоренное развитие новых форм внешнеэкономических связей, далеко выходящих за традиционные рамки внешней торговли. При этом именно новые формы нашего расширяют наши возможности и дают, как правило, наибольший эффект.

Достижения Советского Союза в развитии народного хозяйства и последовательном проведении миролюбивого внешнеполитического курса создают благоприятные предпосылки для все более активного участия нашей страны в международном разделении труда, повышения роли и авторитета социализма в мировых делах. Принятая XXVII съездом КПСС новая редакция Программы партии подчеркивает необходимость дальнейшего совершенствования внешнеэкономической стратегии, более полного использования возможностей взаимовыгодного международного разделения труда, и прежде всего преимуществ социалистической экономической интеграции. В этих целях будут углубляться внешнеэкономические и научно-технические связи, осуществляться прогрессивные сдвиги в экспорте и импорте в интересах повышения эффективности народного хозяйства, обеспечения независимости от капиталистических стран на стратегически важных направлениях.

С практической реализацией этих программных установок связана деятельность десятков министерств и ведомств, тысяч трудовых коллективов, в той или иной форме вовлеченных в международную деятельность КПСС и Советского государства. При этом самым массовым каналом привлечения трудящихся к такой деятельности становятся растущее экспортное производство, выполнение заказов на проектирование зарубежных объектов, оказание экономического и технического со-

действия в строительстве предприятий в других странах, передача советскими специалистами своего опыта и знаний иностранным гражданам, другие виды и формы взаимодействия и обмена, входящие в комплекс экономического и технического сотрудничества с зарубежными странами. Отсюда вполне понятен тот растущий интерес, который широко проявляется как в нашей стране, так и за рубежом к деятельности Государственного комитета СССР по внешним экономическим связям (ГКЭС), на который возложены большие и ответственные задачи по развитию инвестиционного сотрудничества с другими странами и координации деятельности в этой области различных министерств, ведомств и многочисленных советских организаций. В рамках этого сотрудничества в социалистических, развивающихся и некоторых капиталистических странах при содействии СССР построено и строится несколько тысяч промышленных предприятий, энергетических, сельскохозяйственных, транспортных и других объектов.

Понятие «экономическое и техническое содействие» охватывает большой комплекс работ, включая предварительные исследования и составление технико-экономических обоснований строительства объектов, проведение геологоразведочных работ и инженерных изысканий, разработку советскими организациями проектной и другой технической документации, поставку технологического и строительного оборудования и отсутствующих в данной стране материалов, командирование советских специалистов для оказания технической помощи в выполнении строительных, монтажных и пусконаладочных работ, а в необходимых случаях — и в обеспечении последующей нормальной работы построенных объектов, подготовку национальных кадров. Эта форма внешне-экономических связей характеризуется высокой степенью комплексности, требуя решения сложных вопросов на всех этапах, начиная от выбора объектов и кончая их последующей эксплуатацией. Советские организации должны активно добиваться, чтобы объекты, построенные при экономическом и техническом содействии СССР, не были убыточными, работали рентабельно, вносили реальный вклад в экономику наших партнеров, увеличивали бюджетные и валютные доходы соответствующих стран, создавали условия для своевременного погашения советских кредитов, которые в необходимых случаях предоставляются для финансирования строительства

крупных предприятий и других объектов в соответствии со сложившейся мировой практикой и принципами сотрудничества СССР с зарубежными государствами.

Если еще 15—20 лет назад часто спрашивали: «А зачем существует ГКЭС, если есть Минвнешторг?» — то в настоящее время, когда советские люди читают в газетах, смотрят по телевидению или слышат по радио об участии руководителей ГКЭС в тех или иных переговорах на высшем уровне, подписании межправительственных соглашений, других международных мероприятиях, они понимают, что речь идет о новых шагах в расширении крупномасштабного экономического сотрудничества с другими странами.

В 1982 году издательство «Международные отношения» выпустило монографию «Построено при экономическом и техническом содействии Советского Союза». В ней подробно рассматривались итоги работы Государственного комитета СССР по внешним экономическим связям за период, прошедший после его создания в 1957 году. По случаю 25-летия ГКЭС Совет Министров СССР направил 1 июля 1982 г. поздравление его коллективу, в котором отмечено, что «экономическое и техническое сотрудничество занимает важное место во внешних экономических связях нашей страны... вносит весомый вклад в претворение в жизнь политики Советского государства, отвечающей интересам сохранения разрядки и упрочения мира»¹.

Эта оценка дана не случайно. Она оправдана теми результатами, которые достигнуты за четверть века в решении задач расширения советского экспорта машин и оборудования, реализации взаимовыгодного сотрудничества с зарубежными странами в области капитального строительства, углубления социалистической экономической интеграции, укрепления национальной экономики освободившихся государств Азии, Африки и Латинской Америки и по другим направлениям.

Новая работа, посвященная широкому показу политических и народнохозяйственных результатов, форм, эффективности содействия Советского Союза зарубежным странам в развитии их экономики, выходит в год 70-летия Великой Октябрьской социалистической революции. Это величайшее событие открыло новую страницу в истории всего человечества и одновременно с этим положило начало совершенно новым принципам в отношениях между народами и государствами. Советское

государство активно демонстрирует всему миру практику экономического взаимодействия с другими странами, базирующегося на идеалах справедливости, равноправия и демократии. Эти идеалы в полной мере воплощаются и в реальных делах, связанных с инвестиционным сотрудничеством Советского Союза с десятками государств всех континентов.

Авторы поставили перед собой задачу показать, что было сделано в оказание экономического и технического содействия Советского Союза зарубежным странам в годы 11-й пятилетки, как реально осуществлялись установки партии и правительства в этой области. В сравнении с работой «Построено при экономическом и техническом содействии Советского Союза» более подробно анализируются некоторые относительно новые формы внешнеэкономического сотрудничества, получившие дальнейшее развитие в 1981—1985 годах, раскрываются изменения во внутренних и внешних условиях его осуществления, новые моменты и требования, предъявляемые к внешним экономическим связям при реализации стратегии ускорения, определенной решениями апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС и конкретизированной XXVII съездом Коммунистической партии Советского Союза.

Эти проблемы приобретают особую актуальность в свете принятых в августе 1986 года постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР по вопросам перестройки внешнеэкономической деятельности. В эту деятельность вовлекаются широкие массы трудящихся, большое число производственных коллективов, преодолевается прежнее положение, когда промышленность была отгорожена от внешнего рынка и не воспринимала в должной мере его требования, недоиспользовались имеющиеся возможности для решения важных народнохозяйственных задач на путях международного экономического сотрудничества.

За большую помощь, оказанную при подготовке настоящей работы, авторы выражают свою признательность сотрудникам Государственного комитета СССР по внешним экономическим связям, и в первую очередь Главного планово-экономического управления, региональных управлений и отделов и Научно-исследовательского института экономического и технического сотрудничества СССР с зарубежными странами.

ГЛАВА I

РОЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ТЕХНИЧЕСКОГО СОДЕЙСТВИЯ ЗАРУБЕЖНЫМ СТРАНАМ В РАЗВИТИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ

Одним из перспективных направлений участия нашей страны в международном разделении труда, составной и неотъемлемой частью внешних экономических связей Советского Союза стало в последние три десятилетия экономическое и техническое содействие зарубежным государствам в развитии их экономики. Ныне наша страна является одним из мировых центров по оказанию такого содействия, крупным экспортером комплектного оборудования, материалов и сопутствующих технологий.

В системе международных экономических отношений СССР форма экономического и технического содействия имеет большую специфику. Она характеризуется тесным переплетением традиционных форм внешнеторгового обмена с сотрудничеством в области капитального строительства, производства, науки и техники, что определяет его многоплановый и комплексный характер. Наряду с поставками разнообразного комплектного оборудования оно включает осуществление широкого комплекса строительных, монтажных и пусконаладочных работ, инженерное консультирование, разработку различных проектов, геологические изыскания, экспорт сопутствующих лицензий и технологического опыта, широкое содействие в подготовке национальных технических кадров, а также в эксплуатации построенных объектов. Усиливаются такие направления сотрудничества, как содействие в создании целых отраслей экономики и межотраслевых хозяйственных комплексов, участие в реализации дву- и многосторонних долгосрочных целевых программ сотрудничества, в разработке планов развития народного хозяйства по просьбам ряда стран — партнеров Советского Союза. Это придает экономическим связям с зарубежными государствами более разносторонний и крупномасштабный характер, участие СССР в международном разделении труда становится еще глубже, стабильнее, эффективнее.

Экономическое и техническое сотрудничество обеспечивает активное и действенное решение таких важных политических задач, как наращивание и укрепление совокупного производственного потенциала всего социалистического содружества, содействие молодым освободившимся государствам в перестройке их экономики и всей общественной жизни на прогрессивных началах, является эффективным инструментом проведения политики мирного сосуществования государств различных социально-политических систем.

Как и другие сферы отношений Советского Союза с зарубежными странами, экономическое и техническое сотрудничество строится на принципах подлинного равноправия, уважения суверенитета, невмешательства во внутренние дела, взаимной выгоды, строгого соблюдения принятых обязательств. Такие принципы объективно обусловлены самой природой социалистического государства, они неуклонно и последовательно проводятся в жизнь КПСС и Советским правительством в отношениях со всеми без исключения государствами. При этом необходимо подчеркнуть, что Советский Союз при оказании экономического и технического содействия строго придерживается принципа добровольности, не навязывает своей помощи зарубежным партнерам, а руководствуется их собственными пожеланиями, национальными планами и программами, заинтересованностью развивать такое сотрудничество с нашей страной.

Отличительной чертой экономического и технического сотрудничества СССР с зарубежными странами является его стабильность, что определяется плановостью народного хозяйства Советского Союза и долгосрочным характером соглашений об оказании экономического и технического содействия. Принципиальной основой для дальнейшего развития инвестиционного сотрудничества с социалистическими странами стали Комплексная программа дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ и Комплексная программа научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 года. С рядом других государств оно развивается на базе долгосрочных соглашений и двусторонних программ экономического, торгового и научно-технического сотрудничества. Это придает экономическим связям целенаправленный характер, способствует внедрению и расширению элементов планирования,

усилению увязки планов развития народного хозяйства с внешнеэкономической деятельностью. Такие направления сотрудничества имеют очень благоприятные перспективы на будущее.

Для раскрытия значения и специфической роли экономического и технического сотрудничества СССР с зарубежными странами оно должно рассматриваться на общем фоне развития внешнеэкономических связей нашей страны.

УСПЕХИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

В Политическом докладе Центрального комитета КПСС XXVII съезду партии, новой редакции Программы КПСС, Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года, других документах съезда и последующих пленумов ЦК КПСС дан всесторонний анализ состояния советского общества, его успехов и трудностей и четко определены основные направления экономической и социальной политики партии на всех участках ее многоплановой деятельности. Поставлены важные политические и народнохозяйственные задачи в области внешнеэкономических связей Советского государства.

Внешнеэкономические связи во всех их формах — традиционной внешней торговли, инвестиционного сотрудничества, производственной кооперации, научно-технического обмена и др. — все более полно становятся неотъемлемой составной частью нашего народного хозяйства. Через реализацию преимуществ международного разделения труда они обеспечивают получение значительного экономического эффекта и приращение к тем собственным ресурсам национального дохода, которые используются на цели потребления и накопления, а также дают выигрыш во времени при решении задач ускорения социально-экономического развития и научно-технического прогресса. С другой стороны, успехи в развитии нашего народного хозяйства создают дополнительные возможности для расширения нашего экспорта, повышения конкурентоспособности продукции советской промышленности, увеличения масштабов оказания экономической и технической помощи другим странам, в

целом приведения роли СССР в мировой экономике в более полное соответствие с его ролью в мировой политике и производственным и научно-техническим потенциалом, которым располагает наша страна.

Благодаря огромным усилиям народа за последнюю четверть века Советский Союз добился внушительных успехов. Национальный доход вырос почти в 4 раза, промышленное производство — в 5 раз, сельскохозяйственное — в 1,7 раза. Трудом советских людей создан мощный экономический, научно-технический и культурный потенциал. Наша страна имеет высококвалифицированные кадры, располагает могучей индустрией, крупным механизированным сельским хозяйством. Основные производственные фонды народного хозяйства достигли к концу 11-й пятилетки 1,6 трлн. рублей.

По многим направлениям развития науки и техники СССР занимает ведущие позиции в мире. Все это способствовало активизации работы по ускорению научно-технического прогресса, техническому перевооружению и реконструкции действующего производства. Только за годы 11-й пятилетки освоен выпуск свыше 19 тыс. новых видов машин, оборудования, аппаратов, приборов и другой промышленной продукции. Расширяется применение мало- и безотходных, энерго- и материалосберегающих технологических процессов и систем машин.

Рост экономического и научно-технического потенциала, претворение в жизнь ленинской политики мира явились надежной основой успешного выполнения задач, поставленных XXVI съездом партии в области внешне-экономических связей СССР, повысилась их роль в интенсификации и повышении эффективности общественного производства. «Внешняя торговля, — отметил на XXVII съезде КПСС член Политбюро ЦК КПСС, Председатель Совета Министров СССР Н. И. Рыжков, — вносит весомый и все возрастающий вклад в развитие нашей экономики. Ныне практически нет ни одной отрасли, которая не была бы вовлечена в сферу внешне-экономических связей»¹.

За 1961—1985 годы объемы товарооборота СССР с другими странами увеличились в фактических контрактных ценах в 14 раз. Если же оценивать показатели внешнего товарооборота в неизменных ценах, то он увеличился за этот период в 4,7 раза, в том числе экспорт вырос в 4,3, импорт — в 5,2 раза². Таким образом, товарооборот опережал темпы роста национального дохода, что свиде-

тельствует о повышении роли внешних экономических связей в развитии народного хозяйства нашей страны, более активном ее участии в международном разделении труда.

В годы 11-й пятилетки суммарный внешнеторговый оборот увеличился в ценах соответствующих лет более чем в 1,7 раза по сравнению с предыдущим пятилетием. В 1985 году он достиг 141,6 млрд. рублей по сравнению с 94,1 млрд. рублей в 1980 году. Советский Союз является одной из крупных торговых держав, имея торгово-экономические отношения со 145 странами всех континентов.

В годы прошедшей пятилетки было много сделано для реализации принципиальных установок КПСС о необходимости шире использовать возможности внешнеэкономических связей для повышения эффективности общественного производства, поднимать политическую и экономическую эффективность этих связей. Их вклад в развитие производительных сил страны, ускорение научно-технического прогресса, подъем народного благосостояния продолжал расширяться.

Эффективность капитальных вложений, ускоренное развитие приоритетных отраслей промышленности, сельского хозяйства, производства товаров народного потребления обеспечиваются, в частности, за счет оснащения нашего народного хозяйства высокопроизводительным импортным оборудованием. В общих объемах импорта доля машин и оборудования увеличилась с 33,9% в 1980 году до 37,2% в 1985 году, в том числе в импорте из социалистических стран она достигла 47,5%³. В стоимости затрат на оборудование, инструмент и инвентарь, идущих на цели капитального строительства в нашей стране, импортные поставки превышают в последние годы 25%. За 1981—1985 годы за рубежом закуплено машин и оборудования примерно в 1,6 раза больше, чем в предыдущем пятилетии, на импортном оборудовании производилось около 90% аммиака и полиэтилена, 70 — карбамида, более 60 — серной кислоты и легковых автомобилей, 50% сложных удобрений и целлюлозы и т. д. Таким образом, внешнеэкономические связи дали возможность получить значительный выигрыш во времени в решении задач организации на современном уровне собственного производства многих важных видов продукции.

Около 20% импорта приходится на продукцию для

обеспечения материально-технического снабжения производства: некоторые виды топлива, черные и цветные металлы, химические продукты, удобрения, каучук, лесоматериалы, целлюлозу и др.

Импорт играет заметную роль в удовлетворении растущих потребностей советского народа, существенно пополняя рыночные фонды и расширяя ассортимент товаров массового спроса. О значении импорта для снабжения населения можно судить по тому факту, что в последние годы в розничном товарообороте Советского Союза около 14% продаж приходилось на товары, ввозимые из-за границы. Причем по отдельным товарам эта доля еще выше: например, по кожаной обуви она достигает 30% (по стоимости), тканям — более 20%, мебели — около $\frac{1}{6}$ всех продаж. Особенно следует отметить импорт в больших количествах таких товаров, как сахар, овощи, фрукты, цитрусовые, кофе, чай, какао-бобы, одежда, белье, посуда. В неблагоприятные для сельского хозяйства годы увеличиваются закупки за рубежом продовольственного и кормового зерна, мяса и мясопродуктов, сливочного масла. В структуре импорта на потребительские товары (пищевкусовые товары и сырье для их производства, промышленные товары народного потребления, а также отнесенное нами к этой группе текстильное сырье и полуфабрикаты) приходилось 38,5% общего объема в 1980 году и 35,3% в 1985 году⁴.

Что касается экспорта, то он в основном служит средством обеспечения валютных поступлений для оплаты импортной продукции. С другой стороны, экспорт призван способствовать активному достижению таких важных политических целей, как участие в материально-техническом обеспечении потребностей капитального строительства и производства дружественных стран, в первую очередь социалистических и развивающихся государств социалистической ориентации, оказание им экономического и технического содействия в решении стоящих перед ними социальных и экономических проблем. Экспортные поставки выступают как форма материального наполнения той финансовой, в том числе кредитной, помощи, которая предоставляется зарубежным странам. И наконец, следует подчеркнуть еще одну важную задачу, которую призван решать экспорт. В обращении партии к трудящимся по вопросам усиления борьбы за качество указано на необходимость четко понимать, что расширение поставок продукции на экспорт

является одновременно постоянным движущим стимулом улучшения ее качества.

В годы 11-й пятилетки был принят ряд важных решений по реализации установок КПСС в области внешнеэкономической деятельности, даны необходимые указания о направлениях работы соответствующих ведомств и организаций.

На ноябрьском (1981 г.) Пленуме ЦК КПСС было снова подчеркнуто, что внешнеэкономические связи являются большим резервом повышения эффективности нашего народного хозяйства, поставлена задача их взвешенного и продуманного развития. Одновременно было указано на необходимость, чтобы все ведомства, организации и предприятия обеспечили более строгое выполнение решений партии и правительства по вопросам развития экономических связей с зарубежными странами.

В принятом в апреле 1983 года постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР по вопросу соблюдения договорных обязательств по поставкам продукции и повышения ответственности министерств, ведомств и предприятий в этом деле было указано на необходимость обеспечивать неукоснительное соблюдение требований о первоочередном выполнении заказов на изготовление продукции для экспорта.

Экономическое совещание стран — членов СЭВ на высшем уровне, состоявшееся в Москве в июне 1984 года, сформулировало долгосрочную стратегию хозяйственного взаимодействия стран социалистического содружества, согласовало направления и мероприятия по дальнейшему углублению социалистической экономической интеграции. В развитие решений экономического совещания была разработана и в декабре 1985 года принята Комплексная программа научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 года. Экономическое совещание также выдвинуло конкретную программу действий по оздоровлению международных экономических отношений. Решения экономического совещания и принятые по его итогам постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР являются программой деятельности по развитию экономических связей со странами — членами СЭВ на длительную перспективу. Партия и правительство неоднократно подчеркивали важность того, чтобы осуществление принятых решений постоянно находилось под контролем и партийных, и советских, и хозяйственных органов.

По инициативе ЦК КПСС комиссии по иностранным делам палат Верховного Совета СССР 29 ноября 1984 г. рассмотрели проблемы дальнейшего совершенствования экономического и научно-технического сотрудничества Советского Союза с освободившимися государствами Азии, Африки и Латинской Америки. На совместном заседании комиссий, которое вел М. С. Горбачев, было указано на необходимость совершенствования всей работы по оказанию содействия — от планирования до производства оборудования, его поставки и монтажа на объектах. Была подчеркнута целесообразность строительства предприятий на компенсационной основе, необходимость принятия мер по совершенствованию взаимосвязей между промышленными предприятиями и внешнеторговыми организациями, дальнейшему повышению качества экспортируемой за рубеж продукции, указаны конкретные недостатки в работе, устранение которых поручено соответствующим советским организациям⁵.

Огромное значение для развития всего народного хозяйства и внешних экономических связей нашей страны имеют решения апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС, который выдвинул принципиально новый стратегический курс на ускорение социально-экономического развития. В решении этой задачи большой исторической важности немалое место отводится более полному использованию преимуществ международного разделения труда, повышению эффективности внешнеэкономической деятельности для народного хозяйства. В докладе на пленуме Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев подтвердил готовность Советского Союза расширять и углублять плодотворное и всестороннее экономическое и научно-техническое сотрудничество, построенное на принципах взаимной выгоды и исключаящее какую-либо дискриминацию, развивать новые формы экономических связей, основанные на взаимной заинтересованности сторон в совместном освоении научно-технических и технологических новинок, проектировании и строительстве предприятий и разработке природных ресурсов. Принципиально важным является указание о необходимости «внимательно разобраться с состоянием наших внешнеэкономических связей, взглянуть на них поглубже, с учетом перспективы. Несмотря на международную напряженность, здесь имеются благоприятные возможности. Подход к взаимовыгодным экономическим связям и внешней торговле должен быть широким, крупномасш-

табным, обращенным в будущее»⁶. Эта постановка задач, анализ положения дел в области торгово-экономических связей с зарубежными странами были конкретизированы и углублены в последующих выступлениях М. С. Горбачева, материалах XXVII съезда партии, решениях Пленумов ЦК КПСС, постановлениях партии и правительства, принятых в августе 1986 года.

На совещании в ЦК КПСС по вопросам научно-технического прогресса была сформулирована установка о необходимости нового подхода к внешнеэкономической стратегии нашей страны. Эта необходимость диктуется целым рядом обстоятельств, связанных с темпами развития внешнего товарооборота, несовершенством структуры экспорта и импорта.

Как отмечал в выступлении на совещании М. С. Горбачев, «мировая тенденция такова, что во многих странах внешняя торговля растет в 2 раза быстрее, чем производство»⁷. Опережающие темпы роста товарооборота с другими странами были характерны и для Советского Союза на протяжении почти всего послевоенного периода. Однако в последние годы эта тенденция изменилась. В 11-й пятилетке национальный доход увеличился на 16,5%, объем промышленного производства — на 20, а экспортно-импортных операций — на 21, в том числе экспорт в 1985 году был лишь на 10% выше, чем в 1980 году⁸. Таким образом, по товарообороту опережение было крайне незначительным, а по экспорту даже имелось отставание от темпов роста внутреннего производства. В результате подключение народного хозяйства СССР к участию в международном разделении труда и использованию его преимуществ не расширялось. В настоящее время на Советский Союз приходится около 20% мирового промышленного производства, но лишь немногим более 4% объема мировой торговли. Эти данные показывают, что роль нашей страны в мировой экономике не соответствует ее промышленному потенциалу и реальной роли в мировой политике. В этой связи М. С. Горбачев указал на необходимость ускорить темпы развития внешних экономических связей и на реальные возможности для успешного решения этой задачи⁹.

О том большом значении, которое придает партия вопросам международного сотрудничества, составной частью которого являются внешние экономические связи, о их огромной политической важности говорит то, что задачи их развития включены в новую редакцию

Программы КПСС. В числе главных целей и направлений международной политики КПСС определены:

«— неуклонное расширение и углубление сотрудничества СССР с братскими социалистическими странами, всемерное содействие укреплению и прогрессу мировой системы социализма;

— развитие равноправных, дружественных отношений с освободившимися странами;

— поддержание и развитие отношений СССР с капиталистическими государствами на основе мирного сосуществования, делового, взаимовыгодного сотрудничества»¹⁰.

В Программе КПСС даны установки о совершенствовании внешнеэкономической стратегии и осуществлении прогрессивных структурных сдвигов в экспорте и импорте в интересах повышения эффективности народного хозяйства, обеспечения независимости его от капиталистических стран на стратегически важных направлениях¹¹.

Что касается импорта СССР, который призван оказывать самое активное влияние на ускорение научно-технического прогресса, быть его катализатором, то его структура требует пересмотра в соответствии с новыми задачами. В закупках машин и оборудования должна быть существенно повышена доля их наиболее передовых и производительных видов и типов, эффективно способствующих развитию общественного производства в приоритетных отраслях народного хозяйства. Это прежде всего касается поставок для машиностроения, электронной и электротехнической промышленности, приборостроения, производства средств автоматики. Одна из важнейших проблем в повышении эффективности импорта связана с коренным улучшением использования закупаемого за рубежом оборудования, необходимостью повышения внимания к стройкам, где производственные мощности создаются на импортном оборудовании. Соответствующие меры в этой области разработаны партией и правительством, и их активное осуществление началось в 12-й пятилетке.

Однако еще более серьезные проблемы стоят в области совершенствования структуры экспорта. В годы 11-й пятилетки, когда еще продолжался рост цен мирового рынка на топливо и энергию, доля товаров этой группы в общих объемах советского экспорта повысилась с 46,9% в 1980 году до 52,8% в 1985 году¹². (Для