

Н.Д. ФАСОЛЯК

М
АТЕРИАЛЬНО-
ТЕХНИЧЕСКОЕ
СНАБЖЕНИЕ
В ЭКОНОМИЧЕСКОМ
АДМИНИСТРАТИВНОМ
РАЙОНЕ

Госпланиздат. 1961

Н. Д. ФАСОЈ

МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ
СНАБЖЕНИЕ
В ЭКОНОМИЧЕСКОМ
АДМИНИСТРАТИВНОМ РАЙОНЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ПЛАНОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Москва — 1961

ВВЕДЕНИЕ

Июльский (1960 г.) Пленум ЦК КПСС отметил, что советский народ успешно решает задачи, выдвинутые XX и XXI съездами КПСС по созданию материально-технической базы коммунизма. За два года семилетки значительно перевыполнен план производства промышленной продукции, в огромных масштабах развернулось строительство, быстро развивается транспорт, неуклонно поднимается социалистическое сельское хозяйство. Непрерывно улучшается материальное благосостояние трудящихся и повышается их культурный уровень.

Успешному решению этих задач способствовала проведенная в 1957 г. реорганизация управления промышленностью и строительством.

«Развитие народного хозяйства СССР за последние годы убедительно показывает, что реорганизация управления промышленностью и строительством явилась действительно революционной мерой, позволила полнее использовать возможности социалистической экономики»¹.

Новой организационной формой управления народным хозяйством стали советы народного хозяйства экономических административных районов, в подчинение которых были переданы промышленные и строительные предприятия и организации (кроме предприятий местного подчинения).

¹ О ходе выполнения решений XXI съезда КПСС о развитии промышленности, транспорта и внедрении в производство новейших достижений науки и техники. Постановление Пленума ЦК КПСС, единогласно принятое 15 июля 1960 г., Госполитиздат, 1960, стр. 10

Всю свою деятельность советы народного хозяйства направляют на развитие производительных сил экономических районов, на удовлетворение общегосударственных потребностей в промышленной продукции и на более полное использование имеющихся резервов производства. Они являются основной организационной формой государственного управления промышленностью и строительством, несут полную ответственность за выполнение подведомственными им предприятиями хозяйственных планов, выполнение платежей в бюджет и заданий по поставке сырья, материалов, оборудования и комплектующих изделий, особенно по кооперированным поставкам.

Как указывалось на июльском (1960 г.) Пленуме ЦК КПСС, образование совнархозов способствовало значительному улучшению руководства промышленными предприятиями и стройками, которое стало более простым и конкретным. К руководству предприятиями все в большей степени привлекаются широкие массы трудящихся и общественные организации.

Результаты работы промышленных предприятий и строек при новой форме руководства промышленностью и строительством подтвердили своевременность осуществленных под руководством Коммунистической партии мероприятий по улучшению управления народным хозяйством. Об этом говорит значительное перевыполнение производственных планов и повышение темпов коммунистического строительства.

Например, только в 1959 г. прирост промышленного производства в целом по стране составил свыше 11% при плане в 7,7%, а за 1960 г. — почти на 10% при плане в 8,1%. Несомненно, что осуществление мероприятий, принятых июльским Пленумом ЦК КПСС, будет способствовать еще более успешной работе промышленности и строительных предприятий.

Известно, что успешная работа промышленности и строительства во многом зависит от правильной организации материально-технического снабжения в народном хозяйстве СССР. В докладе на VII сессии Верховного Совета СССР товарищ Н. С. Хрущев сказал: «Можно без преувеличения сказать, что успех в работе промышленности и строительства во многом будет зависеть от правильной и умелой организации материально-технического снабжения заводов, фабрик, шахт, строек сырьем, мате-

риалами и оборудованием, от четкого выполнения обязательств по кооперированным поставкам»¹.

Как показывает опыт работы предприятий в новых условиях, реорганизация управления промышленностью и строительством оказывает положительное влияние на процесс материально-технического снабжения. Оно заключается в первую очередь в приближении органов снабжения и сбыта к предприятиям. Если раньше главсбыты министерств и отделы снабжения главков находились в столичных городах часто за многие тысячи километров от предприятий, то сейчас органы снабжения совнархозов находятся в данном экономическом районе. Они имеют возможность лучше изучить характер потребления материалов на каждом предприятии, проверить на месте состояние процесса снабжения, быстрее получить сведения о нарушении сроков поставки и других ненормальностях, которые могут возникнуть при организации снабжения. Это позволяет более правильно установить потребность в материалах и оборудовании и распределить полученные фонды, быстрее и оперативнее устранять неполадки в процессе материально-технического снабжения.

Переход к территориальной системе управления способствует устранению параллелизма в работе органов снабжения. Известно, что министерства и ведомства стремились создавать в каждом большом городе и промышленном центре свои снабженческие конторы, базы, склады. Поэтому в Москве, например, до реорганизации насчитывалось свыше 400 таких баз, в Куйбышеве — 107, в Харькове — 103, в Горьком — 68 и т. д.

Ведомственная система управления не позволяла объединить эти организации, укрепить их, специализировать по отдельным материалам. В настоящее время управления снабжения и сбыта совнархозов создали крупные специализированные и универсальные снабженческо-сбытовые базы, которые обеспечивают механизацию погрузочно-разгрузочных работ и перевозок, позволяют создавать комплектные запасы необходимых материалов, лучше и надежнее снабжать предприятия материалами в нетранзитных количествах, сократить

¹ Н. С. Хрущев, О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством, Госполитиздат, 1957, стр. 47.

размеры производственных запасов и уменьшить сверхнормативные и излишние запасы на предприятиях и делают возможным гарантийное снабжение предприятий с баз и складов совнархозов, что значительно сокращает запасы материалов в производстве.

Однако в настоящее время еще не использованы все резервы и возможности новой структуры управления промышленностью и строительством для улучшения дела материально-технического снабжения. В системе органов материально-технического снабжения еще имеются излишние звенья, не устранены дублирование и параллелизм в работе союзных и республиканских сбытовых и снабженческих организаций, нередко не выполняются еще планы.

После реорганизации управления промышленностью и строительством появилась возможность значительно лучше решать задачи по максимальной экономии материальных ресурсов, мобилизации внутренних ресурсов и увеличению объема децентрализованных заготовок. Решение этих задач достигается в первую очередь созданием возможностей заказов всех необходимых материалов, своевременностью и комплектностью снабжения.

Велико значение территориальной системы управления для увеличения использования внутренних ресурсов как внутри каждого предприятия, так и между предприятиями данного экономического района.

Известно, что в условиях ведомственной системы управления работа по выявлению и реализации сверхнормативных и излишних запасов материалов была крайне затруднена.

Количество таких материалов устанавливалось на основании отчетности предприятий, которая проходила через все звенья управления (тресты, главные производственные управления, министерства). Министерства и ведомства стремились использовать эти материалы на предприятиях своей системы, часто находившихся на большом расстоянии друг от друга. Отгрузка таких материалов задерживалась из-за отсутствия транспортных средств, невозможности полностью использовать их грузоподъемность и по многим другим причинам.

В результате такого порядка использования излишних материалов между выявлением и отгрузкой их проходило много времени, материалы от длительного хране-

ния часто теряли первоначальное качество, очень велики были расходы, связанные с переотправкой материалов. Все это значительно снижало эффективность от мобилизации внутренних ресурсов.

В новых условиях организации управления промышленностью и строительством выявление и использование излишних материалов может быть осуществлено в значительно более короткие сроки. Этому способствует тесная связь между предприятиями одного города или района, возможность быстрого оперативного решения вопроса о передаче материалов с одного предприятия на другое, возможность использования автомобильного транспорта вследствие сравнительно небольшого расстояния и т. д.

Увеличение использования дополнительных ресурсов снабжения может производиться в новых условиях за счет кооперирования в использовании отходов между предприятиями данного района.

Очень часто по условиям технологического процесса часть отходов не может быть использована на данном предприятии. При ведомственной системе управления работу по выявлению таких отходов, сбор и перевозку их производить было трудно, а очень часто и невыгодно из-за больших расходов. Территориальная система управления значительно облегчает проведение этой работы вследствие более тесной связи предприятий с различными технологическими процессами, их территориальной близости между собой и к органам снабжения, организующим выявление и использование отходов.

Это в особенности относится к предприятиям совнархоза, производящим предметы народного потребления. За счет использования отходов крупных предприятий тяжелой промышленности они смогут значительно увеличить объем и ассортимент выпускаемых изделий без выделения им дополнительных материальных фондов.

Реорганизация управления промышленностью и строительством способствует развитию качественно новой формы материально-технического снабжения — транзитному завозу по совмещенным заказам. Сущность ее заключается в том, что потребность в материалах предприятий, находящихся в непосредственной близости друг от друга, объединяется до транзитной нормы отгрузки и заказывается поставщику транзитом одному предприятию. Ма-

териал поступает в адрес одного предприятия, с которого остальные потребители могут его получить и завезти на автомашинах.

Транзитный завоз по совмещенным заказам дает значительный экономический эффект. Он приводит к увеличению транзитной формы снабжения, а следовательно, к ускорению оборота материальных ресурсов, сокращению издержек обращения и т. д.

Предприятия получают значительную экономию за счет сокращения расходов по автомобильным перевозкам, так как расстояния перевозки в данном случае значительно меньшие, чем при получении материалов со снабженческих и сбытовых баз.

Применение такой системы снабжения практиковалось и ранее, однако в условиях ведомственной разобщенности предприятий трудно было установить количество и размер совмещенных заказов.

Кроме того, часто нарушались обязательства по отпуску материалов другим потребителям, что не способствовало увеличению таких заказов.

В новых условиях управления органы снабжения и сбыта совнархозов при составлении сводных спецификаций могут подробно изучить специфицированную потребность близко расположенных друг от друга предприятий и делать совмещенные заказы, сообщив конкретным потребителям, от кого и в какие сроки они могут получить необходимые им материалы.

Положительное влияние на процесс материально-технического снабжения оказывает установление правильных производственных взаимосвязей между предприятиями различных экономических районов.

Система кооперированных поставок по ведомственному принципу приводила к значительному увеличению расстояния перевозок, к большим встречным перевозкам, к нарушению нормальных производственных связей между предприятиями данного района. В настоящее время проводится большая работа по рационализации кооперированных поставок, которая приведет к установлению наиболее правильных форм взаимосвязей. Так, например, только в РСФСР за время деятельности совнархозов работа по улучшению производственного кооперирования проведена на 1100 предприятиях, в результате чего резко снизились нерациональные перевозки.

Помимо значительного сокращения издержек снабжения, кооперирование будет способствовать облегчению оперативной работы по своевременному и комплектному снабжению производства, сокращению производственных запасов, обеспечению более ритмичной работы всех цехов и участков предприятий.

Нельзя не сказать о том положительном влиянии, которое окажут на процесс материально-технического снабжения специализация и комбинирование производства в административных экономических районах.

Проводимое многими совнархозами сокращение номенклатуры производимых изделий на отдельных предприятиях способствует сокращению номенклатуры необходимых материалов и относительно увеличению объема их потребности. Эти изменения в свою очередь позволяют использовать более выгодную и надежную транзитную форму снабжения, облегчить наблюдение за своевременным поступлением материалов на предприятие и распределением их в процессе производства. Например, создание в Ленинградском экономическом районе вместо 84 литейных цехов серого чугуна литейных цехов на 14 крупных предприятиях будет способствовать значительному повышению производительности труда и удешевлению производства. Эти мероприятия значительно улучшат процесс материально-технического снабжения.

Комбинирование производства и объединение мелких предприятий истроек, которые раньше входили в различные министерства и ведомства, будут способствовать не только относительно сокращению аппарата органов снабжения на предприятиях, но и объединению материальных ресурсов нескольких предприятий. Это так же, как и при специализации, позволит более рационально организовать процесс материально-технического снабжения. Кроме того, при создании комбинатов из сферы материально-технического снабжения выпадает целый ряд материалов. Так если объединить в комбинат рудники, карьеры, коксогазовый завод, доменное, сталеплавильное и прокатное производства, то работникам снабжения не нужно заниматься обеспечением производства рудой, флюсами, чугуном, стальными слитками и т. д., так как количественные и качественные показатели производства этих материалов устанавливает плановый отдел комби-

ната на основе общих производственных планов.

Нет сомнения также в том, что создание единых снабженческо-сбытовых органов в совнархозах значительно улучшит процесс материально-технического снабжения народного хозяйства. В условиях совместного выполнения функций снабжения и сбыта появляется возможность лучше регулировать производство отдельных видов продукции, приводить его в соответствие с потребностями предприятий-потребителей. Сбытовые органы бывших министерств-поставщиков обеспечивали средствами производства главным образом предприятия других министерств и ведомств и часто не были заинтересованы в полном и своевременном их снабжении. В настоящее время при систематической борьбе партийных и государственных органов с местническими тенденциями этот недостаток может быть полностью изжит.

Необходимо отметить также, что при территориальной системе управления появилась возможность более полного использования преимуществ социалистической системы хозяйства, в частности усиления обмена передовым опытом между предприятиями, взаимное выявление недостатков в организации производства, оказание технической, материальной и другой помощи и т. д. Это имеет особенно большое значение для материально-технического снабжения, так как нарушения по тем или иным причинам сроков отгрузки материалов поставщиками и изменения в процессе производства часто приводят к затруднениям в обеспечении отдельными материалами. Оказание в этом случае помощи материалами может способствовать ликвидации перебоев в снабжении и установлению более ритмичной работы предприятий.

Нет сомнения в том, что дальнейшее совершенствование новой системы управления промышленностью и строительством, устранение еще имеющихся недостатков в материально-техническом снабжении позволят более успешно и быстрее решать задачи, поставленные XXI съездом КПСС, по созданию материально-технической базы коммунизма.

Июльский (1960 г.) Пленум ЦК КПСС поручил Госплану СССР «совместно с Советами Министров союзных республик разработать и к 1 января 1961 г. внести в Совет Министров СССР предложения по улучшению организации материально-технического снабжения, лик-

видации излишних звеньев в аппарате снабжения и сбыта, устранению дублирования и параллелизма в работе союзных и республиканских сбытовых и снабженческих организаций, повышению государственной дисциплины и ответственности за выполнение планов снабжения и сбыта»¹.

Пленум также поставил задачу, чтобы материально-технические ресурсы, выделяемые совнархозам и предприятиям, полностью обеспечивали выполнение установленных им производственных заданий.

Выполнение всех намеченных пленумом мероприятий и задач позволит поднять на более высокую ступень всю работу по материально-техническому снабжению предприятий и совнархозов, что будет способствовать успешному и досрочному выполнению заданий семилетнего плана.

¹ О ходе выполнения решений XXI съезда КПСС о развитии промышленности, транспорта и внедрении в производство новейших достижений науки и техники. Постановление Пленума ЦК КПСС, единогласно принятое 15 июля 1960 г., Госполитиздат, 1960, стр. 25.

Г Л А В А I

ОРГАНЫ, ПЛАНИРУЮЩИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СНАБЖЕНИЕ В СОВНАРХОЗАХ

1. Общая характеристика системы органов материально-технического снабжения

Реорганизация управления промышленностью и строительством привела к соответствующему изменению органов материально-технического снабжения. При ведомственной системе управления народным хозяйством была и ведомственная система органов снабжения и сбыта. В каждом министерстве были образованы главные управления материально-технического снабжения (главснабы), осуществлявшие планирование и организацию обеспечения всех предприятий данного министерства. В подчинении каждого главснаба находились территориальные конторы и агентства (располагавшиеся, как правило, в наиболее крупных городах), которые осуществляли транзитное и складское снабжение предприятий только данного министерства.

Во многих министерствах были также главные управления по сбыту отдельных видов продукции (например, Главметаллосбыт, Главлесосбыт и др.). В их непосредственном подчинении находились территориальные сбытовые управления, конторы, базы и склады.

Переход к управлению производством по территориальному признаку потребовал соответствующего изменения организации материально-технического снабжения предприятий. В народном хозяйстве создана принципиально новая система органов материального обеспечения. Основная работа по снабжению предприятий материа-

лами производится сейчас в республиках и совнархозах. Установлено также, что снабжение осуществляется, как правило, по прямым договорам между предприятиями и организациями в пределах лимитов и заданий, устанавливаемых государственным планом материально-технического снабжения.

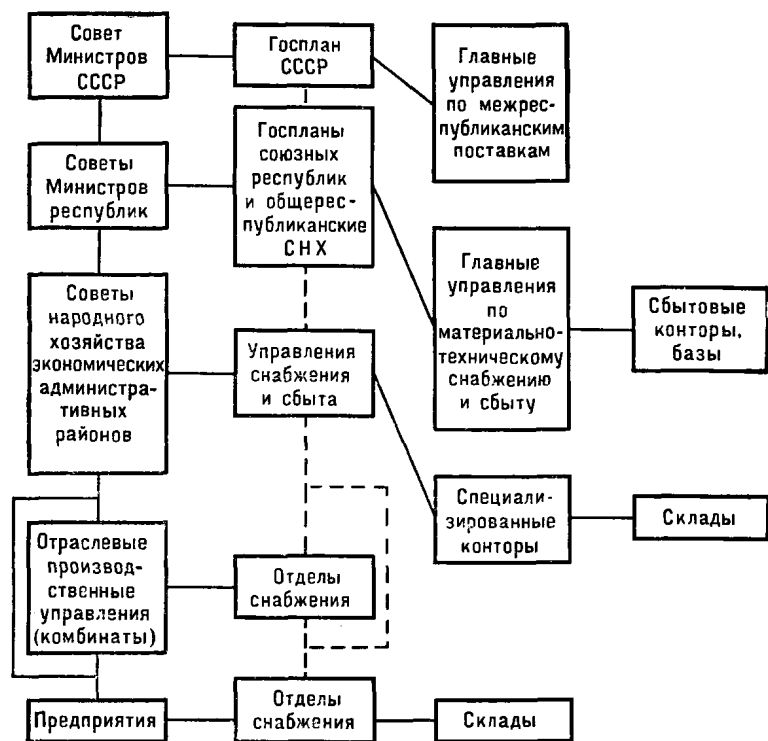


Схема организационной структуры материально-технического снабжения.

Выше приведена схема основных органов, осуществляющих планирование и организацию материально-технического снабжения предприятий и организаций совнархозов экономических административных районов. На схеме сплошные линии между этими органами указывают административную подчиненность, а пунктирные — плановые и оперативные связи.

2. Центральные органы, планирующие материально-техническое снабжение

Планирование материально-технического снабжения всего народного хозяйства осуществляют Государственный плановый комитет Совета Министров СССР (Госплан СССР) и государственные плановые комитеты Советов Министров союзных республик.

В связи с передачей большинства предприятий государственной промышленности в ведение совнархозов и подчинением их непосредственно Советам Министров союзных республик значительно увеличилась роль госпланов союзных республик в организации и планировании материально-технического снабжения. Если раньше республиканские плановые органы осуществляли снабжение только местной промышленности, а снабжение предприятий союзной и союзно-республиканской промышленности происходило через министерские органы снабжения, то сейчас на госпланы республик возложены функции по снабжению промышленности, сельского хозяйства и других отраслей народного хозяйства.

Центральные органы снабжения и сбыта должны обеспечить в связи с перестройкой управления промышленностью и строительством по территориальному принципу сохранение централизованного руководства и планирование снабжения основными видами продукции.

Основными функциями Госплана СССР и госпланов союзных республик в области планирования материально-технического снабжения являются:

- 1) выявление потребности народного хозяйства и отдельных потребителей в материалах централизованного снабжения;
- 2) выявление всех ресурсов для покрытия потребности народного хозяйства в материалах;
- 3) правильное распределение продукции между отдельными потребителями;
- 4) разработка важнейших расходных нормативов и норм производственных запасов;
- 5) разработка мероприятий по экономному использованию материалов;
- 6) контроль за выполнением основных показателей плана материально-технического снабжения;

7) методологическое руководство вопросами организации и планирования снабжения.

Госплан СССР и госпланы союзных республик играют большую роль в установлении правильной системы материально-технического снабжения, в разработке методов планирования снабжения и нормирования материальных затрат и производственных запасов; они разрабатывают номенклатуру продукции, по которой должны составляться планы снабжения, формы заявок и расчетов потребности. Они также принимают участие в оперативной работе по регулированию процесса материально-технического снабжения — перераспределяют материальные фонды, вносят предложения об использовании резервных материальных фондов и т. д.

Особенно велика роль центральных органов материально-технического снабжения в деле разработки нормативов для составления планов материально-технического снабжения. Июльский (1960 г.) Пленум ЦК КПСС обязал Госплан СССР с участием Советов Министров союзных республик и других организаций разработать мероприятия по коренному улучшению нормирования расхода материальных ресурсов, а также нормирования оборотных средств и запасов товарно-материальных ценностей во всех звеньях народного хозяйства.

Планирование материально-технического снабжения в госпланах союзных республик осуществляют отраслевые отделы и отделы сводных балансов и распределения. При этом отраслевые отделы, как правило, распределяют продукцию, которая или потребляется в данной отрасли промышленности, или направляется в сферу личного потребления, или используется в определенных отраслях народного хозяйства. (Например, сельскохозяйственные машины распределяет отдел сельского хозяйства Госплана СССР).

Количество отделов сводных балансов и планов распределения в госпланах различных республик не одинаково и определяется объемом материально-технического снабжения. Так, в Госплане Белорусской ССР имеется один отдел — материально-технического снабжения и поставок продукции, в Госплане УССР создано два отдела: отдел сводных балансов сырья и материалов и отдел сводных балансов оборудования. Из-за большого объема работы по планированию материально-технического снаб-

жения в Госплане Российской Федерации созданы три отдела: 1. Отдел сводных балансов и распределения черных и цветных металлов. 2. Отдел сводных балансов и распределения материалов. 3. Отдел сводных балансов и распределения оборудования.

Существенным изменениям подверглась также система органов сбыта в народном хозяйстве страны. Вместо главных управлений по сбыту отдельных видов продукции промышленных министерств в настоящее время созданы при Госплане СССР главные управления по межреспубликанским поставкам отдельных видов продукции, а именно: 1) металлопродукции, 2) продукции машиностроения, 3) леса и строительных материалов, 4) угля, 5) продукции электротехнической промышленности и приборов, 6) нефтепродуктов, 7) химической продукции, 8) продукции тяжелого машиностроения, 9) радиотехнической продукции, 10) сырья для легкой промышленности, 11) сырья для пищевой промышленности, 12) товаров народного потребления, 13) продукции автомобильной и тракторной промышленности. Кроме того, при Госплане СССР созданы главные управления по комплектным поставкам оборудования, а также Главное управление по торговле сельхозмашинами.

Главные управления по межреспубликанским поставкам продукции осуществляют планирование поставок продукции между отдельными республиками, на экспорт, в госрезерв, министерствам и ведомствам СССР по номенклатуре, устанавливаемой Госпланом СССР. На них также возложен контроль за выполнением планов этих поставок сбытовыми органами союзных республик.

Одной из важнейших задач главных управлений по межреспубликанским поставкам является обеспечение выполнения планов материально-технического снабжения народного хозяйства союзных республик и пресечение возможных проявлений местнических тенденций в вопросах снабжения и сбыта продукции.

В целях дальнейшего совершенствования управления и планирования работы предприятий и строек совнархозов в наиболее крупных республиках, где имеется много совнархозов (РСФСР, УССР, КазССР), созданы в подчинении Советов Министров республик общереспубликанские совнархозы. Они призваны координировать работу совнархозов, а также решать оперативные вопросы,