

Г.Г.Орлов

Охрана труда в строительстве

для вузов

*издательство
Высшая
Школа*

Г. Г. Орлов

ОХРАНА ТРУДА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

*Допущено
Министерством высшего и среднего
специального образования СССР
в качестве учебника для студентов
строительных специальностей вузов*



МОСКВА «ВЫСШАЯ ШКОЛА» 1984

ББК 65.9(2)248
О-92
УДК 624

Рецензенты:

д-р техн. наук, проф. П. А. Долин
(Московский энергетический институт);
кафедра охраны труда ВЗИСИ
(зав. кафедрой проф. А. И. Кондратьев)

Орлов Г. Г.

О-92 Охрана труда в строительстве. Учеб. для строит.
специальностей вузов. — М.: Высш. шк., 1984 —
343 с., ил.

В пер.: 1 р.

В учебник включены общие и специальные вопросы охраны труда, производственной санитарии, техники безопасности и противопожарной техники. Кратко освещены социально-правовые и законодательные вопросы охраны труда, уделено внимание организации работы по охране труда в строительстве, методике анализа условий труда.

Более подробно изложены специальные технические вопросы безопасности труда в строительстве; требования безопасности при проектировании и строительстве зданий и сооружений; разработка и проведение технологических процессов при монтаже строительных конструкций и эксплуатации основных строительных машин и оборудования. Значительное место уделено производственной санитарии. Приводятся данные по физико-химическим основам процессов горения и взрыва, пожарной безопасности и тушению пожаров.

3201000000 — 164

О — 170-84
001(01) — 84

ББК 65.9(2) 248

6С

Предисловие

Решением XXVI съезда КПСС предусматривается дальнейшее интенсивное развитие народного хозяйства нашей страны. Наряду с успешным выполнением поставленных задач, требующих рационального использования имеющихся материальных ресурсов, увеличения мощности производств, повышения эффективности и качества работ, в нашей стране делом государственной важности является создание здоровых и безопасных условий труда. Партия, правительство, профсоюзы постоянно уделяют внимание вопросам систематического улучшения и оздоровления условий труда.

На основании решений XXVI съезда КПСС, XVII съезда профсоюзов, а также решений, принятых на II Всесоюзной конференции по охране труда, в учебнике подчеркнута социальная и экономическая значимость охраны труда. Эти определяющие положения приобретают большое значение в связи с реализацией в нашей стране Продовольственной программы СССР на период до 1990 года (майский Пленум ЦК КПСС от 24 мая 1982 г.).

Научно-технический прогресс, облегчающий физический труд человека, вместе с тем приводит к опасным и вредным производственным факторам. В этой связи на июньском (1983 г.) Пленуме ЦК КПСС были приняты директивные документы, в которых, наряду с другими вопросами, уделяется внимание совершенствованию охраны труда.

В комплексе знаний, получаемых выпускниками вузов, важное место занимают научные основы охраны труда, которым и посвящен настоящий учебник. В нем изложены научно обоснованные требования к созданию здоровых, безопасных и безвредных условий труда в строительстве и на предприятиях строительной промышленности на современном этапе ее развития. Изучив их, будущий инженер будет подготовлен к решению разнообразных задач охраны труда на производстве, владеть методами организации безопасности труда, соответствующими условиями социалистического общества.

Настоящий учебник разработан на основе специальной программы, утвержденной научно-методическим советом Минвуза СССР по курсу «Охраны труда». В основу учебника положены последние достижения в области охраны труда: комплекс гигиенических и организационных мероприятий, обеспечивающих здоровые и безопасные условия труда, включающих трудовое законодательство, стандарты безопасности труда, отраслевые нормативные материалы, а также данные практической работы строительной отрасли в части создания и поддержания здоровых и безопасных условий труда; разработки научных, проектных и строительных организаций в рассматриваемой области знаний. В учебнике приведены сведения, необходимые для усвоения закономерностей, относящихся к охране труда.

При написании учебника учитывалось то, что студенты обладают определенными знаниями, полученными ими при изучении общетехнических и специальных дисциплин.

Автор признателен рецензентам — д-ру техн. наук, проф. П. А. Долину (МЭИ) и коллективу кафедры охраны труда ВЗИСИ, возглавляемому канд. техн. наук, проф. А. И. Кондратьевым, а также канд. техн. наук, доц. В. А. Пчелинцеву и канд. техн. наук, доц. Д. В. Коптеву (МИСИ), секретарю ЦК профсоюза рабочих строительства и промышленности строительных материалов инж. И. А. Колесникову за просмотр рукописи и сделанные замечания.

Автор просит читателей замечания и пожелания сообщить в издательство «Высшая школа» по адресу: 101430, Москва, К-51, Неглинная, 29/14.

Автор

Дисциплина «Охрана труда в строительстве» является прикладной технической наукой, которая выявляет и изучает производственные опасности и профессиональные вредности и разрабатывает методы их предотвращения или ослабления с целью устранения производственных несчастных случаев и профессиональных заболеваний рабочих, аварий и пожаров.

Дисциплина «Охрана труда в строительстве» возникла на стыке многих наук. Главными объектами ее исследования являются человек в процессе труда, производственная среда и обстановка, взаимосвязь человека с промышленным оборудованием, технологическими процессами, организация труда и производства. При таком большом числе исследуемых объектов представляется необходимым использовать научные достижения многих отраслей знаний:

социально-правовых и экономических наук — трудовое право, социология, научная организация труда, экономика, организация и планирование строительного производства и др;

медицинских наук — гигиена труда, производственная санитария, промышленная токсикология, физиология и психология труда и др;

технических наук — общие инженерные и профилирующие дисциплины, противопожарная техника, инженерная психология, эргономика, промышленная эстетика и др.

Опираясь на выводы и рекомендации перечисленных отраслей знаний, а также на такие классические науки, как физика, химия, математика (теория вероятности, математическая статистика, теория надежности и др.), охрана труда разрабатывает систему мероприятий, постоянно повышающих уровень безопасности труда в строительстве.

Методологической основой курса «Охрана труда в строительстве» является научный анализ условий труда, технологического процесса строительного производства, применяемых и получаемых строительных материалов и конструкций с точки зрения возможности возникновения в процессе строительства и эксплуатации зданий и сооружений опасностей и вредностей. На основе такого анализа определяют опасные участки производства, выявляют возможные опасные ситуации и разрабатывают меры их предупреждения и ликвидации. Эти вопросы рассматриваются в динамике, в развитии, чтобы обеспечить дальнейший прогресс в охране труда. В основе дисциплины во всех ее разделах заложено профилактическое начало.

Задача учебника — дать будущему инженеру-строителю знания научных основ охраны труда и привить интерес к творческому решению проблем улучшения условий труда в строительстве.

ГЛАВА I. КРАТКИЙ ОБЗОР РАЗВИТИЯ ОХРАНЫ ТРУДА В СССР. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

§ 1.1 Условия труда в СССР и капиталистических странах

Улучшение условий труда — самостоятельная и важная задача социальной политики, осуществляемой нашим государством. Партия и правительство уделяют постоянное внимание созданию здоровых и безопасных условий труда. Для решения теоретических и практических задач, определяющих эту проблему, нашим государством с самого начала его существования были разработаны и реализованы многочисленные правовые, технические, экономические и организационные мероприятия по охране труда.

В Советском Союзе действует самое передовое законодательство в мире об охране труда, выраженное в правовых, технических и санитарно-гигиенических нормах. Советское законодательство о труде не только устанавливает правовые и технические нормы в области охраны труда, оно одновременно предусматривает систему надзора и общественного контроля, точного их выполнения, а также ответственность за нарушение законодательства об охране труда. Реальные мероприятия по охране труда и технике безопасности, вытекающие из нормативов, требований органов надзора и общественного контроля и рекомендаций научно-исследовательских организаций, обеспечиваются финансированием и материальными ресурсами за счет государства, включаются в государственные планы. Так, в строительстве, за X пятилетку (1976—1980 гг.) затрачено на мероприятия по охране труда (на так называемые номенклатурные мероприятия) свыше 4 млрд. рублей. Систематически проводимая работа по созданию здоровых и безопасных условий труда дает положительные результаты.

Коренным образом отличаются условия труда в капиталистических странах. Это обусловлено природой капиталистического строя, основанного на эксплуатации трудящихся. Карл Маркс писал, что капиталистическое производство... относится крайне бережливо к труду, уже общественному, овеществленному в товарах. Напротив, оно в несравненно большей степени, чем всякий другой способ производства, является расточителем людей, живого труда, расточителем не только тела и крови, но и нервов и мозга.

Уровень травматизма и профессиональных заболеваний рабочих непрерывно растет на большинстве капиталистических предприятий в странах Западной Европы, США, Японии и др. Так, в последние годы производственные травмы ежегодно получают в США более 2 млн., на пред-

приятиях ФРГ — 2 млн., в Италии — 1,2 млн. рабочих. По данным VI Международного конгресса по предупреждению несчастных случаев и профессиональных заболеваний (Вена, 1971 г.), в капиталистических странах от производственного травматизма ежегодно погибает около 100 тыс. чел.

Буржуазная наука, стремясь скрыть действительные причины случаев травматизма на производстве, пытается обосновать их как закономерное неизбежное явление, считая, что любая работа связана с определенным профессиональным риском. Таким образом, травматизм рассматривается не как исключительное происшествие, а как повседневное нормальное явление.

Эксплуатируемые массы трудящихся борются за улучшение условий труда, поэтому капиталисты вынуждены идти на некоторые уступки и применять те или иные меры безопасности труда. Однако средства на улучшение условий и безопасности труда выделяются только в том случае, если при этом достигается увеличение прибыли.

§ 1.2 Решения партии, правительства и профсоюзных органов по дальнейшему улучшению условий труда

Основатель Коммунистической партии и Советского государства В. И. Ленин в своих трудах, начиная с самых ранних, неоднократно подчеркивал важность борьбы за охрану труда рабочих.

Мысли и идеи В. И. Ленина по вопросам охраны труда с победой Великой Октябрьской социалистической революции легли в основу деятельности партии и государства в этой области.

Одним из первых декретов, принятых Советом Народных Комиссаров, был декрет от 29 октября (11 ноября) 1917 г. «О восьмичасовом рабочем дне». В мае 1918 г. был принят декрет «Об учреждении инспекции труда», целью которого являлась охрана здоровья трудящихся. В декабре 1918 г. был издан первый советский «Кодекс законов о труде РСФСР», в разработке которого принимал участие В. И. Ленин.

В Программе партии, принятой VIII съездом РКП(б) (март 1919 г.), проект которой был подготовлен под руководством В. И. Ленина, отмечались большие достижения Советского государства по охране труда. Эти достижения стали возможны в результате установления диктатуры пролетариата, реализовавшей большевистскую программу профилактических мероприятий в области безопасности и гигиены труда.

В 1922 г. ВЦИК утвердил новый «Кодекс законов о труде», в котором предусматривались развернутые мероприятия по охране труда.

Забота об охране труда находилась в центре внимания Коммунистической партии и Советского государства во все периоды развития нашей страны.

5 июля 1929 г. Центральный Комитет партии принял постановление «Об усилении партийного руководства работой по охране труда и технике безопасности в промышленности и на транспорте». В этом постановлении указывалось, что социалистическая реконструкция и капитальное

переоборудование промышленности и транспорта требуют решительных мер по оздоровлению условий труда на предприятиях.

Значительное внимание вопросам охраны труда уделено в материалах съездов КПСС.

В 1930 г. XVI съезд партии специально рассмотрел вопрос об охране труда в условиях бурного развития промышленности и роли профсоюзов в этом деле.

В Программе КПСС, принятой XXII съездом партии (1961 г.), указывается, что всемерное оздоровление и облегчение условий труда — одна из важных задач подъема народного благосостояния. На всех предприятиях будут внедрены современные средства техники безопасности и обеспечены санитарно-гигиенические условия, устраняющие производственный травматизм и профессиональные заболевания.

Директивами XXIV съезда КПСС поставлена задача: на основе повышения технического уровня производства последовательно сокращать применение ручного и тяжелого, а также неквалифицированного труда во всех отраслях народного хозяйства; обеспечить дальнейшее улучшение условий труда, повысить оснащенность предприятий современными средствами техники безопасности и охраны труда.

В нашей стране обеспечение безопасных и здоровых условий труда является общегосударственной задачей.

В результате проведенных в стране мероприятий, направленных на улучшение условий труда, снизилась профессиональная заболеваемость, систематически снижается производственный травматизм.

В материалах XXV съезда КПСС указывается на необходимость предусмотреть дальнейшее улучшение условий и охраны труда, более широко использовать достижения науки и техники, совершенствовать технологию и оборудование для обеспечения безопасных условий работы. Разработать новые методы и средства борьбы с вредными выбросами веществ в атмосферу, производственными, транспортными и иными шумами, вибрациями, воздействиями электрических и магнитных полей и излучений.

В решениях XXVI съезда КПСС предусматривается «создание наиболее благоприятных условий для высокопроизводительного труда, усиление его творческого характера; всемерное сокращение ручного, малоквалифицированного и тяжелого физического труда, улучшение охраны труда и техники безопасности»*.

Большая роль в улучшении охраны труда принадлежит профессиональным союзам, которые осуществляют государственный надзор и общественный контроль за охраной труда во всем народном хозяйстве и распоряжаются фондами социального страхования. В период развернутого строительства коммунизма значение профессиональных союзов особенно возрастает. Среди задач профсоюзов, указанных в Программе КПСС, важное место отводится заботе об улучшении условий труда.

В Уставе профсоюзов СССР указано, что ВЦСПС участвует в под-

* Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 г. М., 1981.

готовке и рассмотрении в правительстве законопроектов по вопросам охраны труда.

На XVI съезде профсоюзов СССР Л. И. Брежнев говорил: «...отсюда первостепенное значение постоянной заботы об улучшении условий труда, о сведении к минимуму ручного, малоквалифицированного, физически тяжелого труда, о создании обстановки, исключающей профессиональные заболевания и производственный травматизм.

Техническое перевооружение промышленности, сельского хозяйства, строительства и транспорта партия рассматривает как решающее средство улучшения условий труда, превращения всех производств в безопасные, удобные для человека. Нашу цель можно сформулировать так: от техники безопасности — к безопасной технике».

В Программе КПСС подчеркивается, что профсоюзы призваны проявлять постоянную заботу о повышении квалификации, об улучшении условий труда и быта рабочих и служащих, охранять материальные интересы и права трудящихся.

При реализации перечисленных выше решений партийных, профсоюзных и государственных органов СССР в строительстве ежегодно затрачивается на совершенствование средств охраны труда и техники безопасности более одного миллиарда рублей. В результате проведения мероприятий по охране труда уровень производственного травматизма в нашей стране является одним из самых низких в мире.

§ 1.3. Роль науки в развитии охраны труда.

Основные термины и определения

Создание безопасных и здоровых условий труда в строительстве в нашей стране основывается на широких научно-практических исследованиях. Научные проблемы охраны труда разрабатываются многими организациями: институтами охраны труда ВЦСПС в Ленинграде, Свердловске, Тбилиси, Иванове, Казани с головным институтом ВЦНИИОТ в Москве, отраслевыми институтами по технике безопасности министерств, в том числе научно-исследовательским институтом по технике безопасности в сельском строительстве в Орле. Головной организацией в строительстве в области охраны труда является ВНИПИ труда в строительстве Госстроя СССР. Значительный вклад в создание научных методов по обеспечению безопасных условий труда сделан в ЦНИИОМТП Госстроя СССР и в разработке методов борьбы с пожарами — ВНИИПО МВД СССР. Институты НИИОГАЗ и ВНИИВОДГЕО вместе с другими отраслевыми институтами решают проблемы охраны атмосферы и водоемов от промышленных выбросов. Большой объем научно-исследовательских работ приходится на институты гигиены труда и профзаболеваний и лаборатории крупных санэпидстанций системы здравоохранения. Многие кафедры инженерно-строительных, медицинских, технологических вузов ведут значительную научно-практическую работу по технике безопасности, производственной санитарии и пожарной профилактике.

По масштабам научных работ в области охраны труда Советский Союз значительно опережает капиталистические страны.

Большое значение в создании здоровых и безопасных условий труда имеет стандартизация. Она позволяет применять действенные меры по повышению технического уровня и упорядочению разработки нормативно-технической документации по безопасности труда.

В нашей стране с 1972 г. создается Система стандартов по безопасности труда (ССБТ), которая представляет собой комплекс большого числа взаимосвязанных стандартов, направленных на обеспечение безопасности труда. Эта система устанавливает общие требования и нормы по видам опасных и вредных производственных факторов, общие требования безопасности к производственному оборудованию и процессам, требования к средствам защиты работающих, методы оценки безопасности труда. Такого рода всеобъемлющая система стандартов создается в мировой практике впервые.

К настоящему времени установлены термины и определения основных понятий в области охраны труда.

Охрана труда — это система законодательных актов и соответствующих им социально-экономических, технических, гигиенических и организационных мероприятий, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда.

Отступление от нормального режима работы и нарушение требований техники безопасности могут привести к ухудшению здоровья работающих.

Задача охраны труда — свести к минимальной вероятности поражения или заболевания работающего с одновременным обеспечением комфорта при максимальной производительности труда. Реальные производственные условия характеризуются, как правило, наличием некоторых опасностей и вредностей.

Производственная опасность — это возможность воздействия на работающих опасных и вредных производственных факторов.

К *опасным производственным факторам* относятся такие, воздействие которых на работающего приводит к травме. К *вредным производственным факторам* относятся такие, воздействие которых на работающего приводит к заболеванию.

Случай с работающим, связанный с воздействием на него опасного производственного фактора, называется *несчастливым случаем* на производстве. Ухудшение здоровья в результате несчастного случая обычно называют *травмой*.

Явление, характеризующееся совокупностью производственных травм, называется *производственным травматизмом*.

Профессиональное заболевание — это заболевание, вызванное воздействием на работающего вредных условий труда. Явление, характеризующееся совокупностью профессиональных заболеваний, называется *профессиональной заболеваемостью*.

Система организационных и технических мероприятий и средств, предотвращающих воздействие на работающих опасных производственных факторов, называется *техникой безопасности*. *Производственная санитария* включает в себя комплекс организационных, гигиенических и санитарно-технических мероприятий и средств, предотвращающих воздействие на работающих вредных производственных факторов.

В последние годы значительное внимание уделяется вопросам оптимизации труда.

Изучением оптимальных взаимоотношений в системе «человек — машина — среда» занимается эргономика.

В стране издается пять специальных журналов по вопросам безопасности и гигиены труда, противопожарной технике; выпускаются кинофильмы и диафильмы, освещающие эти вопросы.

Координация всех исследований по охране труда осуществляется Научным советом по проблеме «Охрана труда» Государственного комитета Совета Министров СССР по науке и технике и ВЦСПС.

Улучшение условий труда, повышение его безопасности и безвредности имеют большое экономическое значение, что положительно влияет на экономические результаты производства — производительность труда, качество и себестоимость создаваемой продукции.

Производительность труда повышается благодаря сохранению здоровья и работоспособности человека, экономии живого труда путем повышения уровня использования рабочего времени, продлению периода активной трудовой деятельности человека, экономии общественного труда путем повышения качества продукции, улучшению использования основных производственных фондов, уменьшению числа аварий.

Улучшение условий труда и повышение его безопасности приводят к снижению производственного травматизма, профессиональных заболеваний, инвалидности, что сохраняет здоровье трудящихся и одновременно приводит к уменьшению затрат на оплату льгот и компенсаций за работу в неблагоприятных условиях труда, на оплату последствий такой работы (временной и постоянной нетрудоспособности), на лечение, переподготовку работников производства в связи с текучестью кадров по причинам, связанным с условиями труда.

Экономическое содержание условий труда неразрывно связано с социальным. Улучшение условий труда приводит к таким социальным результатам, как улучшение здоровья трудящихся, повышение степени удовлетворенности трудом, укрепление трудовой дисциплины, повышение престижа ряда профессий, развитие коммунистического отношения к труду, рост производственной и общественной активности и улучшение ряда других показателей, характеризующих более высокую ступень социального развития.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ОХРАНЕ ТРУДА

§ 2.1 Правовые основы и законодательные положения по охране труда

В Советском Союзе создано самое передовое законодательство о труде, опирающееся на завоевания Октябрьской революции и великие достижения социализма, оно основано на системе правовых мероприятий, осуществляемых в соответствии с Конституцией СССР, «Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о труде», введенными

в действие с 1 января 1971 г., в соответствии с которыми разработан Кодекс законов о труде (КЗоТ) РСФСР (введен в действие с 1 апреля 1972 г.).

Конституция СССР закрепила право всех граждан на труд, т. е. право на получение работы с соответствующей оплатой труда, которое обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы. В Конституции СССР определено право на отдых, которое обеспечивается предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков рабочим и служащим, материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности.

Закон «Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о труде» воспроизводит в систематизированном виде нормы советского трудового права, которые соответствуют современным условиям строительства коммунистического общества. В «Основах» воплощается политика партии и правительства, направленная на улучшение условий труда и социального обеспечения, неуклонный рост благосостояния и культуры советских людей, дальнейшее развитие социалистической демократии.

Советское законодательство по широте представляемых трудящимся прав и действенности контроля является самым передовым в мире. В нашей стране в создании правовых актов по охране труда (осуществление законодательной инициативы, разработка проектов законов, согласование, утверждение правил и норм) активное участие принимают профсоюзы и, что самое существенное, они участвуют в проведении законодательства в жизнь.

В вводной части КЗоТ РСФСР указано, что охрана здоровья трудящихся, обеспечение безопасных условий труда, ликвидация профессиональных заболеваний и производственного травматизма составляют одну из главных забот Советского государства. Право на здоровье и безопасные условия труда КЗоТ РСФСР относит к основному трудовому праву рабочих и служащих.

Кодекс законов о труде включает, в частности, главы «Охрана труда» и «Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде». В КЗоТе имеются указания об обеспечении здоровых и безопасных условий труда, о разработке правил и инструкций по охране труда для рабочих и служащих, об обязанностях администрации по расследованию и учету несчастных случаев на производстве, о средствах и мероприятиях по охране труда. В главе «Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде» говорится об органах надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде, о Государственном надзоре за безопасным ведением работ в промышленности (Госгортехнадзор) и Государственном санитарном надзоре, об Общественном контроле за соблюдением законодательства о труде и об ответственности за нарушение законодательства о труде.

Законодательство об охране труда включает в себя законы Союза ССР и союзных республик, согласованные с ВЦСПС, Советом Министров СССР и союзных республик, а также инструкции, постановления Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда

и заработной платы, инструкции и приказы министерств и ведомств, согласованные с соответствующими профсоюзными органами, а равно решения местных органов власти по вопросам, входящим в их компетенцию. Нормы охраны труда содержатся и в правилах внутреннего распорядка для рабочих и служащих. К этим правилам примыкают соответствующие постановления ВЦСПС, издаваемые в пределах, предоставленных ему законом прав по вопросам охраны труда.

Всю систему правовых норм, регулирующих охрану труда, можно представить в следующем виде:

а) строительные нормы и правила по технике безопасности (СНиП III-4—80) и производственной санитарии (СН 245—71), в том числе правила и нормы, обеспечивающие индивидуальную защиту работающих от производственных травм и профессиональных заболеваний (например, ГОСТ 12.4.011—75. ССБТ; ГОСТ 12.4.087—80, ССБТ; ГОСТ 12.4.089—80. ССБТ и др.);

б) правила, регулирующие организацию охраны труда (Типовое положение о службе техники безопасности в строительно-монтажных организациях и на предприятиях строительной индустрии и др.);

в) правила и нормы по специальной охране труда женщин, молодежи и лиц с пониженной трудоспособностью;

г) правила, регулирующие деятельность органов государственного надзора и общественного контроля в области охраны труда (Положение о Государственном комитете по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Совете Министров СССР (Госгортехнадзору СССР) и др.);

д) нормы, предусматривающие ответственность за нарушение законодательства об охране труда. (Об административной ответственности за нарушение законодательства о труде и правил по охране труда. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 13 октября 1976 г. и др.)

§ 2.2. Правила и нормы по технике безопасности и производственной санитарии в строительстве

Правила и нормы по технике безопасности направлены на защиту организма человека от физических травм, воздействия технических средств, используемых в процессе труда. Они регулируют поведение людей, обеспечивающее безопасность труда с точки зрения устройства и размещения машин, строительных конструкций, зданий, сооружений и оборудования.

Правила и нормы по производственной санитарии и гигиене имеют целью защиту организма от переутомления, химического, атмосферного воздействия и т. п.

Эти правила и нормы устанавливают требования по благоустройству и правильному устройству территорий, производственных и бытовых помещений, оборудованию рабочих мест и т. п.

Правила и нормы по технике безопасности и производственной санитарии необходимо соблюдать как при проектировании строительства, так и при эксплуатации промышленных и гражданских объектов, оборудования.

Требования в области обеспечения безопасных и здоровых условий труда, содержащиеся в правилах и нормах по технике безопасности и производственной санитарии, являются юридически обязательными как для администрации, так и для рабочих и служащих. При несоблюдении этих правил и норм виновные лица несут юридическую ответственность.

В СССР требования охраны труда разрабатываются на основе действующего законодательства и опыта работы промышленности, а также на основе результатов научно-исследовательских работ, выполняемых НИИ охраны труда и промышленности. Они подготавливаются соответствующими министерствами и ведомствами, оформляются в виде общесоюзных (единых), межотраслевых и отраслевых правил, норм, стандартов, инструкций и утверждаются соответствующими комитетами Совета Министров СССР и министерствами, как правило, по согласованию с ВЦСПС и соответствующими ЦК профсоюза.

Общесоюзные правила и нормы по технике безопасности и производственной санитарии распространяются на все отрасли народного хозяйства и закрепляют важнейшие гарантии безопасности и гигиены труда, уровень которых должен быть одинаковым во всех отраслях народного хозяйства.

К общесоюзным относятся правила, нормы и инструкции, соблюдение которых обязательно при проектировании, строительстве и эксплуатации предприятий всех отраслей промышленности. К таким документам относятся «Строительные нормы и правила» (СНиП), «Санитарные нормы проектирования промышленных предприятий» (СН 245—71), «Правила устройства электротехнических установок» (ПУЭ), «Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением» и др.

Наряду с общесоюзными правилами и нормами, инструкциями министерствами и научно-исследовательскими или проектными институтами разрабатываются межотраслевые или отраслевые правила и нормы техники безопасности и промышленной санитарии.

Межотраслевые правила и нормы по технике безопасности и производственной санитарии являются также общими и закрепляют важнейшие гарантии безопасности и гигиены труда либо в нескольких отраслях, либо в отдельных видах производств, работ или на отдельных типах оборудования в любых отраслях народного хозяйства.

Отраслевые правила и нормы по технике безопасности и производственной санитарии распространяются только на отдельную отрасль производства в масштабах всей страны и содержат гарантии безопасности и гигиены труда, специфические для данной отрасли.

Эти правила и нормы утверждаются министерствами, ведомствами обычно совместно с органами государственного надзора и соответствующими ЦК профсоюзов или по согласованию с ними.

В строительстве и промышленности строительных материалов действуют около 300 таких отраслевых правил и норм.

В последнее время в СССР уделяется большое внимание разработке системы стандартов безопасности труда (ССБТ). Основной целью создания стандартов безопасности труда является упорядочение нормативно-

технической документации, относящейся к области безопасности труда.

К числу норм по технике безопасности и производственной санитарии относятся нормы, устанавливающие меры индивидуальной защиты работающих от профессиональных заболеваний и производственных травм. Эти нормы предусматривают следующее. На работах с вредными условиями труда, а также на работах, производимых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, рабочим и служащим выдаются бесплатно по установленным нормам специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты. Рабочие и служащие обязаны пользоваться в рабочее время выданной им спецодеждой, спецобувью и предохранительными приспособлениями.

Рабочие и служащие, занятые на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на работах, связанных с использованием различной техники, проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры для предупреждения заболеваний, несчастных случаев, а также определения пригодности их к поручаемой работе и предупреждения профессиональных заболеваний.

Рабочим и служащим, работающим в холодное время года на открытом воздухе или в закрытых необогреваемых помещениях, грузчикам, занятым на погрузочно-разгрузочных работах, а также некоторым другим категориям работников в случаях, предусмотренных законодательством, предоставляются специальные перерывы для обогрева и отдыха, которые включаются в рабочее время.

Рабочих и служащих, нуждающихся по состоянию здоровья в предоставлении более легкой работы, администрация стройки, организации, предприятия обязана перевести с их согласия на такую работу в соответствии с медицинским заключением временно или без ограничения срока.

§ 2.3. Система стандартов безопасности труда

В комплексе мер по созданию безопасной строительной техники и безопасного производства строительно-монтажных работ одно из центральных мест принадлежит стандартизации.

ССБТ является комплексом взаимосвязанных стандартов, направленных на обеспечение безопасности труда, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда. Внедрение этой системы призвано снизить производственный травматизм и профзаболеваемость в строительстве, улучшить условия труда, способствовать ликвидации тяжелого физического труда в строительстве. ССБТ является одним из видов Государственной системы стандартизации и ей присвоен порядковый номер 12.

Система стандартов безопасности труда подразделяется на следующие основные группы:

0) основополагающие стандарты ССБТ раскрывают структуры системы, определяют ее основные положения, термины и определения, используемые в ССБТ, а также устанавливают перечень и характер действия различных видов опасностей;

1) стандарты на нормы и общие требования по видам опасностей.

Эти стандарты определяют нормы и общие технические требования безопасности по видам опасностей: взрывы, пожары, шумы, вибрация и др.;

2) стандарты на общие требования безопасности к производственному оборудованию;

3) стандарты на общие требования безопасности к производственным процессам;

4) стандарты на общие требования к средствам обеспечения безопасности труда.

Государственный комитет стандартов Совета Министров СССР и Президиум ВЦСПС возложили обязанность головной организации по стандартизации в области безопасности труда: от Госстандарта СССР — на Всесоюзный научно-исследовательский институт по нормализации в Машиностроении (ВНИИНМАШ), от ВЦСПС — на Всесоюзный центральный научно-исследовательский институт охраны труда (ВЦНИИОТ). На базе ВНИИНМАШ организован методический центр по разработке и внедрению стандартов ССБТ. Головной организацией по разработке ССБТ в строительстве является ВНИПИ труда Госстроя СССР.

В 1975 г. осуществляется внедрение ССБТ в отраслях народного хозяйства, продолжается разработка и внедрение комплексов стандартов предприятия по безопасности труда.

Государственный комитет стандартов Совета Министров СССР утвердил документы, определяющие порядок разработки и внедрения стандартов ССБТ в отраслях и на предприятиях.

Контроль за разработкой и внедрением системы ССБТ возложен на Техническое управление Госстандарта СССР и отдел охраны труда ВЦСПС.

Стандарты ССБТ в зависимости от принадлежности могут быть: государственные (ГОСТ); отраслевые (ОСТ); республиканские (РСТ); стандарты предприятий (СГП).

Порядок внедрения стандартов ССБТ в отраслях народного хозяйства и на предприятиях устанавливается в соответствии с методическими указателями РДМУ 83—76 и ГОСТ 1.20—69.

Для упорядочения работы по внедрению стандартов в министерствах на основании приказа назначают головные и базовые организации, которые осуществляют координацию внедрения ССБТ в прикрепленных к ним организациях. В установленные сроки разрабатывается план внедрения.

В план организационно-технических мероприятий по внедрению стандарта на предприятии включаются следующие основные вопросы: создание комиссии по внедрению стандарта; порядок и сроки изучения стандарта инженерно-техническим персоналом; обеспечение предприятия необходимой аппаратурой и средствами защиты; материальное обеспечение внедряемого стандарта; контроль проектной и технической документации.

Работа по внедрению стандарта завершается составлением акта комиссией по внедрению и утверждением этого акта руководителем предприятия, стройки. За ходом внедрения и выполнения стандартов организуется государственный надзор, который осуществляется коми-

тетом Госстандарта и его органами. Проверка стандарта должна проводиться не реже одного раза в пять лет. В результате проверки устанавливается необходимость внесения изменений в стандарт.

§ 2.4. Органы надзора и контроля за состоянием охраны труда

В «Основах законодательства Союза ССР и союзных республик о труде» указываются органы государственные и общественные, призванные осуществлять надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда. К ним относятся: специально уполномоченные на то государственные органы и инспекции, не зависящие в своей деятельности от администрации предприятий, учреждений, организаций и их вышестоящих органов; профессиональные союзы, а также состоящие в их ведении техническая и правовая инспекция труда.

Советы депутатов трудящихся и их исполнительные и распорядительные органы осуществляют контроль за соблюдением законодательства о труде в порядке, предусмотренном законодательством Союза ССР и союзных республик.

Министерства и ведомства осуществляют внутриведомственный контроль за соблюдением законодательства о труде в отношении подчиненных им предприятий, учреждений, организаций.

Высший надзор за точным исполнением законов о труде всеми министерствами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, гражданами и должностными лицами возлагается на Генерального прокурора СССР.

Государственный надзор за состоянием охраны труда осуществляют: Государственный комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Совете Министров СССР (Госгортехнадзор СССР); Государственный энергетический надзор Министерства Энергетики и электрификации СССР (Госэнергонадзор); Государственный санитарный надзор Министерства здравоохранения СССР; Государственный пожарный надзор Министерства внутренних дел СССР; Государственная газовая инспекция Министерства газовой промышленности СССР.

Государственный надзор за соблюдением всех законов, издаваемых в СССР, в том числе и законов по охране труда, осуществляют органы юстиции.

Госгортехнадзор СССР, согласно положению, утвержденному постановлением Совета Министров СССР от 1 февраля 1968 г. № 69, является союзно-республиканским органом СССР. Он осуществляет государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ в промышленности, при устройстве и эксплуатации подъемных сооружений, котельных установок и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды, объектов, связанных с добычей, транспортированием, хранением и использованием газа, при ведении взрывных работ.

Надзор за выполнением действующих правил устройства электрических установок, правил технической эксплуатации электрических и