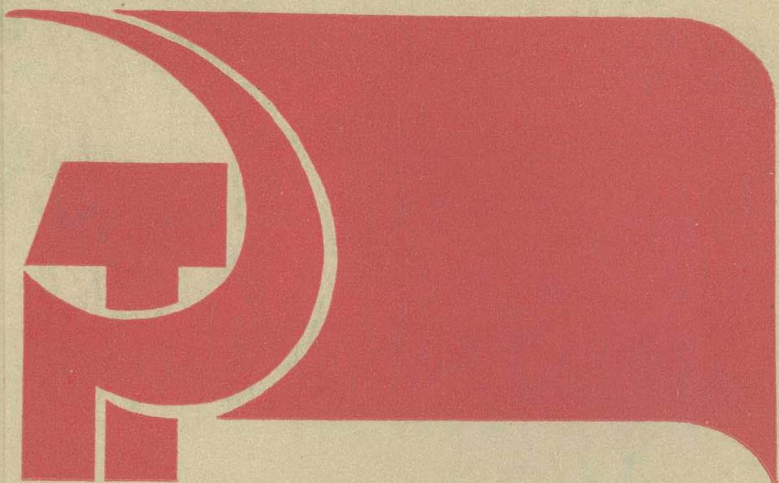


В. И. ЛИСНИК



СОВЕТЫ
И МАССОВЫЕ
ОБЩЕСТВЕННЫЕ
ОРГАНИЗАЦИИ

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО
СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МОЛДАВСКОЙ ССР
КИШИНЕВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
имени И. КРЯНГЭ

В. И. ЛИСНИК

СОВЕТЫ И МАССОВЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

(На материалах Молдавской ССР)

Ответственный редактор
член-корреспондент АН МССР
А. А. Завтур

КИШИНЕВ «ШТИИНЦА» 1983

Работу рецензировали и рекомендовали к печати
кандидаты философских наук
А. Н. Рошка и Н. Н. Погольша

В работе приводится анализ места и роли Советов народных депутатов и массовых общественных организаций в политической системе развитого социалистического общества, характера взаимоотношений между ними, количественных и качественных изменений в элементах этой системы.

Рассматриваются формы и методы проявления взаимоотношений Советов и массовых общественных организаций в хозяйственной, социально-политической и культурной сферах, исследуется тенденция их дальнейшего развития в условиях строительства коммунизма.

Книга рассчитана на советских, партийных работников, депутатов Советов, научных работников, аспирантов и студентов, лекторов и пропагандистов системы партийного просвещения.

ВВЕДЕНИЕ

Одним из важнейших вопросов коммунистического строительства является совершенствование политической организации развитого социалистического общества как системы управления, руководства всеми социальными процессами.

Политическая система развитого социалистического общества представляет собой единый механизм, который включает коммунистическую партию как ее руководящую и направляющую силу; органы государственной власти и управления; общественные организации — профсоюзы, комсомол, кооперацию и др.

Сложность и грандиозность задач коммунистического строительства требует слаженной деятельности всех элементов политической системы развитого социалистического общества.

На XXVI съезде КПСС отмечалось, что «осуществление широкой программы экономического и социального развития страны в новой пятилетке является важнейшей хозяйственно-политической задачей всех партийных, советских, профсоюзных, комсомольских и хозяйственных организаций»¹.

Выражая коренные интересы всего народа, опираясь на марксистско-ленинскую теорию, Коммунистическая партия и социалистическое государство, политическая система развитого социалистического общества в целом управляют созданием материально-технической базы коммунизма, преобразованием социалистических производственных отношений в коммунистические, воспитанием нового человека. В этом выражается созидательная роль политической организации развитого социалистического общества и ее элементов.

Управление процессами коммунистического строительства — функция субъективного фактора. В развитом социалистическом обществе субъектами управления

через Советы народных депутатов и массовые общественные организации, руководимые Коммунистической партией, выступают рабочий класс, крестьянство, народная интеллигенция. В условиях коммунистического строительства развиваются многочисленные формы их взаимосвязи и взаимодействия.

Существование политической системы социалистического общества обусловлено наличием классов, интересы которых и выражают Советы народных депутатов, массовые общественные организации. В. И. Ленин подчеркивал, что «политика есть отношение между классами...»², представления о политической жизни — это представления «о взаимоотношении *всех* классов современного общества»³, область политики «есть область отношений *всех* классов и слоев к государству и правительству, область взаимоотношений между *всеми* классами»⁴.

В результате победы социализма в нашей стране «создан новый общественный строй, основанный на дружбе и союзе рабочего класса, колхозного крестьянства и народной интеллигенции»⁵. В процессе становления развитого социалистического общества возрастает значение элементов политической системы социалистического общества, происходит дальнейшее их сближение. Это обуславливается постоянным стиранием различий между классами и социальными группами в нашей стране на основе совершенствования и сближения государственной и кооперативно-колхозной форм собственности. Роль Советов и массовых общественных организаций, их воздействие на экономику и другие сферы жизни общества закономерно повышаются.

Элементы политической организации становятся инструментами сознательного руководства и управления свободным от социальных антагонизмов обществом и это руководство осуществляется по общему плану в соответствии с общей волей и на пользу всего общества. При социализме на основе демократического централизма, всестороннего развития социалистической демократии организатором этого процесса является рабочий класс, выступающий в тесном союзе с колхозным крестьянством и народной интеллигенцией.

В связи с требованием КПСС осмысливать новые явления жизни, глубже и смелее анализировать явле-

ния политической жизни общества⁶ важнейшее значение приобретает научный анализ путей дальнейшего совершенствования политической системы социалистического общества, развития и укрепления взаимоотношений ее элементов.

Исследование роли Советов и массовых общественных организаций в развитом социалистическом обществе, характера их взаимоотношений имеет большое теоретическое и практическое значение. В связи с этим важно выяснить изменения, которые происходили и происходят в этих элементах политической системы, в характере их взаимоотношений. Не случайно в постановлении ЦК КПСС «О мерах по дальнейшему развитию общественных наук и повышению их роли в коммунистическом строительстве» подчеркивается важность дальнейшего развития и совершенствования политической системы социалистического общества, повышения роли ее элементов в коммунистическом строительстве, укрепления взаимоотношений между ними и преобразования политической системы развитого социалистического общества в коммунистическое общественное самоуправление.

Этой проблеме уделено большое внимание в Программе КПСС и материалах съездов нашей партии. Примером творческого подхода к дальнейшей ее разработке служат решения XXV и XXVI съездов, пленумов ЦК партии, новая Конституция СССР. В постановлении ЦК КПСС «О 70-летию II съезда РСДРП» отмечалось, что, осуществляя целенаправленную разностороннюю деятельность по совершенствованию советской политической системы, партия большое внимание уделяет дальнейшему развитию социалистической демократии, всемерному повышению роли Советов народных депутатов — органов подлинного народовластия, профсоюзных, комсомольских и других массовых общественных организаций⁷.

В последние годы издано немало работ, в которых большое внимание уделяется деятельности политической организации общества. Например, Д. И. Чесноков, В. И. Разин, М. С. Волков, Ф. М. Бурлацкий и др.⁸ рассматривают проблемы политической организации в широком общесоциологическом аспекте; В. Г. Афанасьев, А. К. Белых, А. И. Денисов, А. Г. Лашин, Г. Х. Шах-

назаров, Б. Н. Топорнин, И. П. Ильинский, Е. М. Чехарин и др.⁹ исследуют систему политической организации социалистического общества, развивают актуальные теоретические проблемы сущности и закономерные этапы ее развития. Большой интерес представляют исследования А. И. Лукьянова и Б. М. Лазарева, Ю. М. Козлова, Ц. А. Ямпольской¹⁰. Привлекают внимание изданные в Молдавской ССР работы, в которых анализируются главные направления деятельности Советов народных депутатов, профсоюзных, комсомольских организаций и сельскохозяйственной кооперации. Среди них следует отметить монографии П. Н. Паскаря, В. И. Большакова, И. И. Бодюла, А. А. Завтура, Д. Г. Урсула и др.¹¹ Опубликован ряд статей¹², в определенной мере затрагивающих исследуемую нами проблему, рассматривающих роль элементов системы политической организации социалистического общества, вопросы взаимоотношений отдельных общественных организаций с государственными органами.

Однако многие актуальные проблемы, связанные со взаимоотношениями Советов и массовых общественных организаций, изучены недостаточно. В общесоциологическом аспекте, в плане теории научного коммунизма пока еще нет ни одной работы, в которой бы данные проблемы рассматривались в комплексе.

Необходимость комплексного подхода к изучению взаимоотношений Советов и массовых общественных организаций обусловлена рядом обстоятельств. Во-первых, преобразования в экономической, социально-политической и культурной сферах вызывают изменения и в политической системе социалистического общества. Происходит дальнейшее сближение Советов народных депутатов и массовых общественных организаций как элементов единой целостности. Это требует постоянного изучения и обобщения происходящих процессов, исследования организационной структуры и функционирования системы политической организации социалистического общества, взаимоотношений ее элементов. Во-вторых, именно Советы и массовые общественные организации составят основу будущего коммунистического самоуправления. В-третьих, изучение данной проблемы важно также для успешного ведения борьбы с измышлениями буржуазных идеологов, антикоммуни-

стов и ревизионистов различных мастей и оттенков, искажающих характер взаимоотношений элементов системы политической организации социалистического общества. Эти и другие причины и обусловили выбор объекта нашего исследования.

Естественно, что все аспекты этой сложной и многогранной проблемы в рамках данного исследования не могли быть всесторонне освещены. В работе предпринята попытка рассмотреть место и роль Советов и массовых общественных организаций как элементов политической системы развитого социалистического общества; руководящую роль КПСС в данной системе как условие успешного взаимодействия составляющих ее элементов; особенности взаимоотношений Советов и массовых общественных организаций трудящихся в хозяйственном, политическом и культурном строительстве.

Поставив задачу исследовать сущность объективного процесса, происходящего в политической системе развитого социалистического общества, автор не задавался целью рассмотреть деятельность всех общественных организаций, входящих в нее. Главное внимание в работе сосредоточено на роли и взаимоотношениях местных Советов, профсоюзных, комсомольских организаций, сельскохозяйственной кооперации, а также руководящей роли партии как основном условии успешного сотрудничества указанных элементов политической системы. Руководимые КПСС Советы и массовые общественные организации определяют природу, сущность политической системы развитого социалистического общества. Каждая из них имеет свое назначение, свою специфику, свои особые формы и методы работы. В той или иной мере затронута деятельность примыкающих к Советам, профсоюзным, комсомольским организациям, сельскохозяйственной кооперации и действующих под их руководством самостоятельных организаций.

Теоретической и методологической основой для написания настоящей работы послужили труды основоположников научного коммунизма К. Маркса, Ф. Энгельса, В. И. Ленина, Программа КПСС, важнейшие решения партии и правительства по вопросам деятельности Советов и массовых общественных организаций. Кроме того, автор основывался на решениях Компар-

тии и правительства республики. Используются материалы партийного архива Института истории партии при ЦК КП Молдавии, Центрального Государственного архива Молдавской ССР, текущего архива Президиума Верховного Совета Молдавской ССР, Министерства культуры и Министерства народного образования Молдавской ССР, ЦК ЛКСМ Молдавии, проанализированы официальные документы ряда райкомов партии, Кишиневского горисполкома, а также ряда райисполкомов; материалы периодической печати, в которых отражены вопросы взаимоотношений Советов и массовых общественных организаций.

Фактические данные приводятся в основном за 1960—1980 гг. Этот период характеризуется глубокими количественными и качественными изменениями во всех сферах общественной жизни нашего общества, в том числе и в политической системе. Проблема исследуется в основном на примере Молдавской ССР на уровне отдельных районов, коллективов. Такой подход позволил выявить характер взаимоотношений Советов и массовых общественных организаций как в масштабе республики, так и в масштабе отдельных районов, коллективов. Ценным подспорьем в определении количественных и качественных изменений в отдельных элементах политической системы, отражающих характер взаимоотношений Советов и массовых общественных организаций, их участие в решении хозяйственных, политических и культурных задач, явились различные статистические сборники и справочная литература.

Глава I

СОВЕТЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ И МАССОВЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ СОВЕТСКОГО ОБЩЕСТВА

В строительстве коммунистического общества важная роль принадлежит политической организации развитого социалистического общества, выражающей интересы и волю всех трудящихся. В системе политической организации общества, как в своеобразном фокусе, преломляются и отражаются самые существенные явления экономических, социально-политических, идеологических отношений классов и социальных групп.

Она представляет собой не статичный, а динамичный, сложный социальный организм с присущими ему связями и отношениями. Поэтому изучение количественных и качественных изменений, которые происходили и происходят в политической организации развитого социалистического общества и ее элементах в соответствии с новыми задачами коммунистического строительства и потребностями общественной жизни, приобретает первостепенное значение. «...Вопрос о нашем государственном аппарате старый и вечно новый вопрос... и если мы будем изучать действительно наш аппарат и работать над ним годами и годами, то это будет громадным завоеванием, это и будет обеспечением нашего успеха», — говорил В. И. Ленин¹.

Это ленинское положение имеет важное теоретическое и практическое значение и в современных условиях коммунистического строительства, когда значительно расширяется и усложняется сама система политической организации советского общества, развиваются ее элементы, изменяется их соотношение на основе повышения роли Советов народных депутатов — органов государственной власти, составляющих политическую основу Советского государства, и дальнейшего развития социалистической демократии. Вопросы совер-

шенствования управления обществом и уточнения функций элементов политической организации развитого социалистического общества поставлены самой жизнью, задачами коммунистического строительства. В условиях развитого социалистического общества укрепляются взаимосвязь и взаимодействие государственных органов и массовых общественных организаций, постоянно совершенствуются формы и методы их деятельности.

Политическая организация общества, таким образом, представляет собой единство составляющих ее элементов, находящихся в постоянном взаимодействии. Это, естественно, предполагает и единство общих свойств и качеств, присущих как системе в целом, так и отдельным ее элементам, и единство внутренних различий этих элементов. Общим для Советов народных депутатов и массовых общественных организаций является совпадение их интересов, конечная цель которых — построение коммунистического общества. Важным моментом общего выступают и такие принципы, как активное привлечение масс к управлению, соблюдение социалистической законности, демократический централизм, руководство КПСС. Эти и другие принципы обеспечивают укрепление единства, способствуют развитию взаимоотношений между составными элементами, входящими в политическую систему общества.

Основные направления дальнейшего развития составных элементов политической организации в соответствии с новыми задачами коммунистического строительства и потребностями общественной жизни определены в Программе КПСС и материалах последующих съездов нашей партии. Однако при всем том, что объединяет элементы политической организации в единую систему, каждый из них отличается своим местом, ролью, характером и методом деятельности. Диалектика общего (политическая система общества), особенного (Коммунистическая партия, Советы, общественные организации) и единичного (конкретная форма государственной и общественной организации) — методологический ключ к решению проблемы специфического, целевого назначения, места и роли отдельного элемента системы.

§ 1. КПСС — руководящая и направляющая сила в политической системе социалистического общества

Вопрос об особом месте и роли партии в политической системе социалистического общества, ее взаимоотношениях с Советами народных депутатов и массовыми общественными организациями трудящихся был разработан В. И. Лениным и развит партией в материалах съездов, Программе КПСС. «Только политическая партия рабочего класса, то есть Коммунистическая партия, — писал В. И. Ленин, — в состоянии объединить, воспитать, организовать такой авангард пролетариата и всей трудящейся массы, который один в состоянии... руководить всей объединенной деятельностью всего пролетариата, т. е. руководить им политически, а через него руководить всеми трудящимися массами»².

Исторический опыт подтвердил правильность марксистско-ленинского положения о том, что процессы социалистической революции, строительства социализма и коммунизма основываются на объективных закономерностях, в главном и существенном присущих всем странам. Одна из таких всеобщих закономерностей состоит в том, что руководство трудящимися массами осуществляет рабочий класс, авангардом которого является марксистско-ленинская партия.

В Декларации Московского совещания представителей коммунистических и рабочих партий социалистических стран (1957) подчеркивается, что руководящая роль Коммунистической партии является одной из главных закономерностей строительства социализма³. Это положение нашло отражение и в документах Международного совещания коммунистических и рабочих партий (1969), где говорилось: «Коммунистическая партия выступает как авангард всего социалистического общества. Практика показала, что социалистические преобразования, строительство нового общества представляют собой сложный и длительный процесс и что в первую очередь от коммунистических и рабочих партий, стоящих у руководства, от их способности по марксистско-ленински решать проблемы социалистического развития зависит использование огромных возможностей, открываемых новым строем»⁴.

В период коммунистического строительства возрастает руководящая и организующая роль КПСС. Это обусловлено ростом масштабов и сложностью задач, требующих более высокого уровня политического и организационного руководства, подъемом творческой активности масс, вовлечением новых миллионов трудящихся в управление государственными делами и производством, дальнейшим развитием социалистической демократии, повышением роли общественных организаций, расширением прав союзных республик и органов власти на местах, возрастанием значения теории научного коммунизма, ее творческого развития и пропаганды, необходимостью усиления коммунистического воспитания трудящихся и борьбы за преодоление пережитков прошлого в сознании людей⁵.

Принцип партийного руководства политической системой социалистического общества является объективной необходимостью создания, развития и функционирования политической организации социалистического общества, его никто не выдумал и не установил. «Он вызрел сам собой в исторической практике нового времени как естественный способ, с помощью которого господствующий класс осуществляет свою власть»⁶. Коммунистическая партия руководит обществом посредством системы государственных органов и при помощи общественных организаций. В. И. Ленин неоднократно подчеркивал, что наша партия — правительственная партия, и то решение, которое примет партийный съезд, будет обязательным для всей республики⁷. «Ни один важный политический или организационный вопрос,— говорил В. И. Ленин,— не решается ни одним государственным учреждением в нашей республике без руководящих указаний Цека партии»⁸. Подбор и расстановку кадров он считал важнейшей функцией партии, ее Центрального Комитета⁹.

Правящая коммунистическая партия, осуществляя руководство Советами и общественными организациями, опирается прежде всего на свой моральный и политический авторитет, завоеванный политической и практической деятельностью, верным служением своему народу. Эта руководящая роль обуславливается и тем, что КПСС объединяет свыше 17 млн. 480 тыс. коммунистов¹⁰ — лучших представителей рабочего класса, кол-

хозного крестьянства, трудовой интеллигенции. Только в рядах Компартии Молдавии в начале 1981 г. насчитывалось 163 902 коммуниста. В КПСС за отчетный период принято 35,6 тыс. человек. В условиях зрелого социализма КПСС, став партией всего народа, не утрачивает своего классового характера, она была и остается партией рабочего класса. Среди вступивших в республике в ее ряды 47,3% составляют рабочие, 24,8 — колхозники и 27,9% — интеллигенция. Вырос общеобразовательный уровень коммунистов. Если к XIV съезду среднее и высшее образование имели 69,7% состава республиканской партийной организации, то сейчас — 77,3%. 71% принятых в партию — комсомольцы¹¹. Новое пополнение позволило улучшить расстановку коммунистов. Возрос их удельный вес среди рабочих промышленности, строительства, транспорта, сельских механизаторов, животноводов. Значительно выросли и окрепли партийные организации межхозяйственных агропромышленных формирований.

Количественный и качественный рост свидетельствует о возрастании руководящей роли партии в системе политической организации. В результате победы социализма в СССР, укрепления единства советского общества Коммунистическая партия рабочего класса превратилась в авангард советского народа, стала партией всего народа, возросло её влияние на все стороны общественной жизни¹². Это произошло «не по чьим-то субъективным пожеланиям, — отмечал М. А. Суслов, — а потому, что цели и идеалы рабочего класса стали целями и идеалами всех классов и слоев народа, построившего социализм»¹³.

В социалистическом обществе нет ни одной другой организации, которая могла бы объединять, направлять и регулировать деятельность массовых общественных организаций, сохраняя при этом их самостоятельность, учитывать интересы как всей политической системы, так и каждого из ее элементов. «У нас нет и не может быть другой политической силы, которая была бы способной с такой полнотой и последовательностью учитывать, сочетать и координировать интересы и потребности всех классов и социальных групп, всех наций и народностей, всех поколений нашего общества, как это делает Коммунистическая партия.

Партия выступает как организующее ядро всей общественной системы, как коллективный разум всего советского народа»¹⁴. Она координирует деятельность элементов политической организации, не допускает параллелизма в их работе и дублирования функций в процессе регулирования социальных явлений. КПСС как одному из главных элементов политической организации социалистического общества принадлежит ведущая роль в создании материально-технической базы коммунизма, превращении социалистических общественных отношений в коммунистические, в воспитании нового человека. Однако эти задачи партия решает не одна. В. И. Ленин называл «ребячьей идеей» намерение построить коммунистическое общество руками одних коммунистов¹⁵. Создавая основы учения о политической организации общества, о взаимоотношениях ее элементов, В. И. Ленин четко разграничивал функциональные особенности элементов этой организации, их участие в мобилизации трудящихся на решение задач строительства нового общества.

Следовательно, все элементы политической организации участвуют в управлении государственными и общественными делами, причем разнообразие средств управления здесь подчинено единой цели, определяемой политикой партии. Партийное руководство, политика партии обеспечивают самый высокий уровень научного управления процессами социального развития. Конституция СССР 1977 г. содержит принципиальные положения, определяющие роль и место Коммунистической партии Советского Союза в политической организации общества.* Эти положения закрепляют назначение партии, сущность и целенаправленность ее политики, характер ее отношений с другими элементами политической системы. В ст. 6 Конституции СССР записано: «Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу.

Вооруженная марксистско-ленинским учением, Коммунистическая партия определяет генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководит великой созидательной дея-

тельностью советского народа, придает планомерный, научно обоснованный характер его борьбе за победу коммунизма».

Вопрос о руководящей роли Коммунистической партии приобрел на современном этапе коммунистического строительства особую актуальность. Это связано с тем, что буржуазные идеологи ведут наступление на марксистско-ленинское учение о месте и руководящей роли Коммунистической партии в системе политической организации социалистического общества. В изданной в 70-е гг. в США восьмитомной энциклопедии «Марксизм, коммунизм и западное общество» Л. Шапиро, В. Леонард и другие «советологи» пытаются представить коммунистическое партийное руководство как явление, чуждое демократии¹⁶.

На умаление, по существу на отрицание руководящей роли Коммунистической партии, направлены и усилия ревизионистов правого и левого толка. З. Бжезинский, Р. Хантингтон и другие буржуазные теоретики утверждают, что Коммунистическая партия перестала быть необходимой¹⁷. Ревизионист Р. Гароди пытается представить Коммунистическую партию как организацию, которой в повседневном соревновании с другими политическими силами, оказывается, только предстоит завоевать руководящую роль. Он отвергает концепцию, согласно которой партия осуществляет руководство обществом с помощью «приводных ремней», то есть через систему государственных и общественных организаций¹⁸. В книге «Большой поворот» Р. Гароди стремится ниспровергнуть ленинские основы организационного построения марксистской партии, отрицая такой основополагающий ее принцип, как демократический централизм. Он обрушивается не только на ее организационные, но и на идеологические позиции, выступая с опровержением диалектического и исторического материализма¹⁹.

Эти враждебные выпады буржуазных теоретиков, ревизионистов разного толка направлены на фальсификацию марксистско-ленинского учения о месте и роли партии в системе политической организации общества, ее взаимоотношениях с другими элементами. Их несостоятельность доказывается всем ходом коммунистического строительства.

Признание руководящей роли КПСС в политической системе не означает, что партия командует государственными и общественными организациями, образующими политическую систему общества, а, напротив, предполагает самостоятельность и собственную инициативу каждого составляющего ее элемента, способствует участию трудящихся в управлении коммунистическим строительством в нашей стране.

Особое место и роль КПСС в советском социалистическом обществе исторически обоснованы и являются результатом правильности ее теории, политики, стратегии и тактики, всей ее деятельности, отвечающей интересам народных масс, интересам государственных и общественных организаций. В Коммунистической партии они видят выразителя наиболее общих коренных интересов трудящихся, носителя научной теории о закономерностях и путях развития общества, творца научной политики во всех областях общественного развития.

Сила и жизненность партийного руководства государственными и общественными организациями состоят в том, что они сами видят потребность в таком политическом руководстве, испытывают его благотворность и не только добровольно признают это руководство, но и проявляют заинтересованность в его последовательном осуществлении в духе социалистических и коммунистических принципов и идеалов. Вполне правомерно конституционное закрепление руководящей и направляющей роли Коммунистической партии в советском обществе и определение ее как ядра политической системы государственных и общественных организаций²⁰.

КПСС в своей деятельности исходит из марксистско-ленинского положения о решающей роли народных масс в строительстве социализма и коммунизма. Она не только руководит массами и их организациями, но и сама учится у масс. «Авангард лишь тогда выполняет задачи авангарда,— говорил В. И. Ленин,— когда он умеет не отрываться от руководимой им массы, а действительно вести вперед всю массу. Без союза с некоммунистами в самых различных областях деятельности ни о каком успешном коммунистическом строительстве не может быть и речи»²¹. Неразрывная связь с массами, их организациями является закономерностью развития партии. Возрастание ее руководящей роли и повыше-