

Б.И. КОСТРИКОВ

СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС

ПРОБЛЕМЫ
ТЕОРИИ
И ПРАКТИКИ



Б.И. КОСТРИКОВ

СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС

**ПРОБЛЕМЫ
ТЕОРИИ
И ПРАКТИКИ**



МОСКВА ЭКОНОМИКА 1986

ББК 65.9(2)31
К72

Р е ц е н з е н т
канд экон наук **Е. А. Иванов**

К $\frac{0604020100-123}{011(01)-86}$ 3-86

© Издательство «Экономика», 1986

Структурная перестройка общественного производства, являющаяся главным направлением его интенсификации, требует повышения эффективности капитальных вложений, совершенствования формирования и развития всего межотраслевого строительного комплекса.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года указано: «Поднять на качественно новый уровень капитальное строительство. Добиться коренного улучшения строительного производства, значительного повышения качества и снижения стоимости работ, активнее внедрять прогрессивные методы, совершенствовать организацию строительства, повышать эффективность проектных решений. В ближайшее десятилетие сократить сроки сооружения и реконструкции объектов в 1,5—2 раза»¹.

Реализации поставленных задач будут во многом способствовать принятые в последние годы меры по улучшению планирования, организации и управления капитальным строительством, совершенствованию экономического механизма в проектно-сметном деле, повышению производительности труда в строительстве.

Вместе с тем ряд вопросов дальнейшего совершенствования хозяйственного механизма в строительстве нуждается в более глубоком изучении.

Проблемы повышения эффективности капитальных вложений, строительства всегда находились в центре внимания советской экономической науки. Среди многих публикаций можно выделить работы Б. С. Вайнштейна, Я. Б. Кваши, В. П. Красовского, В. Г. Лебедева, А. И. Ноткина, Б. П. Плышевского, П. Д. Подшиваленко, Г. М. Сорокина, Т. С. Хачатурова, М. Г. Чентемирова.

С начала 70-х годов анализ использования ресурсов и возможностей повышения эффективности капитальных вложений, строительного производства во многих работах ведется с позиций совокупности инвестиционных отраслей

¹ Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М.: Политиздат, 1986, с. 275.

народного хозяйства. Такой подход вполне правомерен: он обуславливается высокой степенью специализации строительного производства, его тесной зависимостью от других отраслей экономики. Однако до логического завершения этот подход, на наш взгляд, не доведен. Так, в ряде работ повышение эффективности капитального строительства не увязывается в должной мере с задачами, стоящими перед всей совокупностью отраслей, входящих в строительный комплекс, не полностью учитывается их функциональное единство в формировании конечной продукции.

В литературе пока не дано теоретически аргументированного развернутого определения сущности строительного комплекса как части единого народнохозяйственного комплекса. Не в полной мере проанализированы изменения, происходящие в строительном комплексе на современном этапе под влиянием научно-технического прогресса, место и роль этого комплекса в социалистическом расширенном воспроизводстве. Необходимо также всесторонне раскрыть значение, которое имеет образование строительного комплекса, а также закономерности его дальнейшего развития с точки зрения совершенствования механизма управления экономикой.

Все это дает основание считать весьма актуальной и в практическом, и теоретическом отношении тему повышения эффективности функционирования строительного комплекса как части единого народнохозяйственного комплекса страны. Некоторые аспекты этой проблемы рассматриваются в книге.

В работе использованы статистические данные ЦСУ СССР, ЦСУ союзных республик, материалы Госплана СССР, Госстроя СССР, научно-исследовательских институтов, научных конференций по вопросам хозяйственного строительства, центральной и местной печати, данные первичного учета строительных организаций. Не претендуя на полное раскрытие проблем выбранной темы и бесспорность аргументируемых выводов, автор стремился исследовать основные направления совершенствования функционирования строительного комплекса, его сфер и отраслей на современном этапе.

Автор выражает сердечную благодарность ученым кафедры экономики и организации социалистического производства Академии общественных наук при ЦК КПСС за ценные советы и рекомендации.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО В СИСТЕМЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ПРОИЗВОДСТВА

Высшая цель экономической стратегии партии — неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа. Реализация этой цели требует ускорения социально-экономического развития, всемерной интенсификации и повышения эффективности производства на базе научно-технического прогресса¹. В этом ярко проявляется генеральное направление деятельности КПСС по реализации требований основного экономического закона социализма.

В период до 2000 года предстоит поднять на качественно новую ступень производительные силы и производственные отношения, кардинально ускорить научно-технический прогресс, обеспечить быстрое продвижение вперед на стратегических направлениях развития экономики, создать производственный потенциал, равный по своим масштабам накопленному за все предшествующие годы.

Перевод народного хозяйства на рельсы интенсивного развития связан с существенными сдвигами в структуре общественного производства. В структурной политике выделяются следующие основные направления. Первое: резкое увеличение масштабов технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий. Второе: создание и широкомасштабное использование ресурсосберегающих технико-технологических систем. Третье: усиление приоритетности в развитии прогрессивных отраслей, а в их рамках — отдельных производств. Вполне очевидно, что в реализации всех этих задач большую роль играет капитальное строительство.

Задача перевода производства на преимущественно интенсивный путь развития, кардинального повышения производительности общественного труда и ускорения на

¹ Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза, с. 271

этой основе темпов экономического роста ставит перед строительством новые серьезные проблемы.

Речь идет прежде всего о повышении эффективности строительства и капитальных вложений, совершенствовании их воспроизводственной и технологической структуры. Необходимо развивать строительный комплекс в соответствии с задачами размещения производительных сил.

Изменение приоритетов в структурной политике обуславливает проблему формирования комплексного механизма планового управления инвестиционным процессом, опираясь на который можно эффективно решать поставленные задачи сокращения сроков создания и ввода в действие основных фондов, уменьшения объемов строительства путем улучшения технологической структуры капитальных вложений, сокращения числа рабочих мест, требующих ручного и низкоквалифицированного труда, повышения уровня сбалансированности потребностей в строительномонтажных работах с мощностями строительных организаций в отраслевом и территориальном разрезах и др.

1. МЕСТО И РОЛЬ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ РАСШИРЕННОМ ВОСПРОИЗВОДСТВЕ

Капитальное строительство как отрасль материального производства, создавая основные фонды производственного и непроизводственного назначения — главную часть национального богатства страны, широко вовлекая в хозяйственный оборот природные ресурсы, способствует более полному удовлетворению потребностей советского народа.

Посредством строительства воспроизводится искусственная материально-вещественная среда, отвечающая требованиям общества, которая вместе с окружающей естественной природной средой создает условия для жизни человека.

В капитальное строительство — одну из крупнейших и важнейших отраслей материального производства — ежегодно направляется 15% всей используемой в сфере материального производства промышленной продукции, около 20% проката черных металлов, более 30% древесины, 80—90% выпускаемых строительных материалов, значительная часть топливно-энергетических ресурсов. Грузовые перевозки для строительства составляют четвертую

часть общих перевозок железных дорог¹. По доле в валовом общественном продукте и национальном доходе строительство находится на третьем месте после промышленности и сельского хозяйства.

Капитальное строительство включает в себя организации стройиндустрии, т. е. общестроительные, монтажные, специализированные и другие, осуществляющие строительные и монтажные работы подрядным и хозяйственным способами. В отрасль входят проектные, проектно-исследовательские и научно-исследовательские организации строительного профиля. Она включает предприятия и организации, осуществляющие капитальный ремонт зданий и сооружений, организации по эксплуатационному бурению, связанному со строительством нефтяных и газовых скважин, а также соответствующие органы управления (министерства, ведомства, объединения). Зачастую для обозначения капитального строительства применяют термин «строительство».

Капитальное строительство имеет характерные технико-экономические особенности, обусловленные своеобразием его продукции и производственного процесса. Здания и сооружения — продукция строительства — неподвижны и долговечны, основанием им служит земля. Различие продукции по сложности, размерам, конфигурации обуславливает определенную ее индивидуальность по виду и функциональному назначению и вызывает адекватные этой индивидуальности различия в производстве строительных работ, которые в отличие от промышленного производства подвижны в пространстве. Если промышленность, достигая на той или иной территории максимальной концентрации производства, продолжает функционировать не только не сокращая, но, как правило, увеличивая его объем, то строительство после пикового развертывания работ начинает сворачиваться, зачастую до полного их завершения. Мобильные средства труда и рабочая сила по окончании одних объектов перебрасываются на другие.

Конечная продукция в строительстве характеризуется длительностью цикла ее создания. Здания и сооружения возводятся по типовым и индивидуальным проектам на основе проектно-сметной документации. Как и в промышленности, процесс создания готовой продукции в строи-

¹ См.: Эмектджиян А. А. Резервы повышения эффективности и качества капитального строительства. М.: Стройиздат, 1979, с. 219; Капитальное строительство в СССР. Справочное пособие. М.: Стройиздат, 1981.

тельстве проходит через этап незавершенного производства, т. е. незавершенного строительства. Сроки возведения зданий и сооружений, незавершенное строительство регулируются специальными нормами в зависимости от отраслевой (объектной) специализации строительного производства. Их соблюдение во многом определяет эффективность капиталовложений.

Строительные работы в основном ведутся на открытом воздухе и в большей степени, чем в промышленности, зависят от природно-климатических условий. Строительство требует крупных материальных и других хозяйственных ресурсов, в нем используются разнообразные строительные материалы, технологические процессы, машины и механизмы.

Капитальное строительство и другие отрасли общественного производства находятся в многообразных и взаимобусловленных связях. С одной стороны, развитие и совершенствование строительства проходит на базе роста всех отраслей народного хозяйства, непосредственно зависит от уровня оснащения строительного комплекса специальными машинами и техникой, инструментом и различным оборудованием, обеспечения материалами и строительными конструкциями, четкой работы транспорта. С другой же стороны, от наращивания масштабов и выполнения планов строительства, роста его эффективности в значительной мере зависит обеспечение расширенного воспроизводства. Капитальное строительство оказывает во многом решающее воздействие на динамичное развитие промышленности и других отраслей народного хозяйства, формирует вместе с фондосоздающими отраслями индустрии подавляющую часть основных производственных фондов. Сооружение новых, реконструкция и модернизация действующих мощностей позволяет последовательно внедрять достижения научно-технического прогресса, осуществлять перевод всей экономики «на высшую техническую базу»¹ и на этой основе добиваться интенсификации производства, повышения его эффективности.

В. И. Ленин конкретно определил значение капитального строительства: «Одним из необходимых условий роста крупной машинной индустрии (и чрезвычайно характерным спутником ее роста) является развитие промышленности, дающей топливо и материалы для построек, и строительной промышленности»².

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 109.

² Там же, т. 3, с. 525.

Капитальное строительство выступает важнейшим фактором и средством совершенствования пропорций общественного производства, рационального размещения производительных сил, выравнивания уровней экономического и социального развития союзных республик и регионов страны, приоритетного роста прогрессивных отраслей народного хозяйства. Ему принадлежит пионерная роль в освоении новых районов и становления их хозяйства. Строительство имеет большое значение при решении проблем стирания различий между городом и деревней, между умственным и физическим трудом, во многом способствует укреплению обороноспособности страны.

Все более возрастает роль строительства в расширении международного сотрудничества, и в первую очередь между странами — членами СЭВ. Сооружение трансевропейского нефтепровода «Дружба», газопровода «Союз», создание объединений энергосистемы «Мир» оказывают заметное влияние на повышение эффективности общественного производства в братских странах, развитие и углубление социалистической экономической интеграции. На 41-м (внеочередном) заседании сессии Совета Экономической Взаимопомощи принята Комплексная программа научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 года.

Одним из важнейших ее элементов является всестороннее укрепление сотрудничества в области капитального строительства.

В период развитого социализма роль капитального строительства в формировании производственного аппарата и повышении благосостояния народа еще более возрастает. Увеличиваются инвестиции как в материальное производство, так и в непроизводственную сферу. В 1976—1984 гг. на развитие народного хозяйства расходовалось в среднем ежегодно более 153 млрд. руб. капиталовложений, что в 3,2 раза больше, чем за всю четвертую послевоенную пятилетку¹.

Рациональное использование капиталовложений на основе долгосрочных инвестиционных программ позволяет уменьшать долю фонда накопления в национальном доходе, обеспечивать рост продукции при меньших удельных затратах. Важно, чтобы при этом постоянно возрастали масштабы реконструкции и технического перевооружения

¹ Народное хозяйство СССР в 1984 г. Стат. ежегодник. М.: Финансы и статистика, 1985, с. 375.

предприятий и на этой основе обеспечивалось обновление производства.

Рассмотрим динамику основных показателей развития народного хозяйства СССР под углом зрения факторов, связанных с капитальным строительством. За 1918—1984 гг. введены в действие основные фонды на 2861,4 млрд. руб., освоено 3057,9 млрд. руб. капиталовложений¹.

Отставание темпов роста ввода основных фондов от темпов роста капиталовложений, в том числе и в последние пятилетки, во многом объясняется временным лагом между вложениями и вводом в эксплуатацию зданий и сооружений, а также рядом других факторов. Тем не менее этот разрыв мог быть гораздо меньше, если бы удалось довести до нормативного уровня объем незавершенного строительства.

В девятой-десятой пятилетках и первые четыре года одиннадцатой пятилетки при абсолютном росте вложений в промышленность их удельный вес в общем объеме капиталовложений оставался стабильным (35—35,5%). По отраслям промышленности наибольшая доля средств направлялась в машиностроение и металлообработку, нефтяную, химическую и нефтехимическую промышленность, электроэнергетику, т. е. на развитие отраслей, во многом определяющих научно-технический прогресс в народном хозяйстве².

Однако один из главных недостатков планирования капитальных вложений в последние три пятилетки состоял в том, что формировалась недостаточно прогрессивная их воспроизводственная структура. Только треть всех государственных инвестиций направлялась на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий.

Наибольший рост вложений приходился на сельское хозяйство: за десятую пятилетку по всему комплексу работ здесь было освоено свыше 170 млрд. руб., или более 27% общего объема капиталовложений в народное хозяйство³, в одиннадцатой пятилетке удельный вес инвестиций в сельское хозяйство находился примерно на том же уровне.

¹ Народное хозяйство СССР в 1984 г., с. 368, 375.

² Там же, с. 379, 381

³ Материалы XXVI съезда КПСС. М.: Политиздат, 1981, с. 133.

Известна зависимость роста национального дохода от эффективности капиталовложений и ввода в действие основных фондов. По данным табл. 1 видно, что в период 1961—1983 гг. при устойчивой динамике капиталовложений и ввода в действие основных фондов прирост национального дохода отличался неравномерностью. Самые минимальные приросты во многом объясняются неблагоприятными для сельского хозяйства условиями, сложившимися в 1963, 1975 и 1979 г. Из среднегодовых показателей этого периода следует, что капиталовложения в основные фонды окупались приростом национального дохода за 5,6 года.

Таблица 1

Динамика капиталовложений, ввода в действие основных фондов и прироста национального дохода*

(в млрд. руб.)

Годы	Капитальные вложения	Ввод в действие основных фондов	Прирост национального дохода
1961	38,3	31,4	7,9
1962	40,1	34,9	11,7
1963	42,2	39,5	5,5
1964	46,0	42,3	12,4
1965	48,7	44,9	11,1
1966	61,0	55,9	13,9
1967	66,0	60,5	18,1
1968	71,2	62,6	18,6
1969	73,6	67,7	17,8
1970	82,0	77,7	28,0
1971	88,0	82,6	15,1
1972	94,3	85,4	8,6
1973	98,7	94,4	24,2
1974	105,7	98,9	16,2
1975	114,9	107,4	9,3
1976	118,0	107,1	22,4
1977	122,3	110,5	19,9
1978	129,7	120,1	20,7
1979	130,6	120,1	12,0
1980	133,7	132,0	23,9
1981	138,8	132,6	19,9
1982	143,8	139,5	36,7
1983	152,0	147,9	24,7
В среднем в год за период 1961—1983 гг.	93,03	86,8	16,5

* По данным стат. ежегодников «Народное хозяйство СССР» за соответствующие годы.

По данным табл. 2 видно, что за 1966—1983 гг. капиталовложения росли более быстрыми темпами, чем национальный доход. В результате капиталоотдача по народному хозяйству снизилась.

Ныне взят твердый курс на ускорение темпов роста национального дохода, более быстрое возрастание конечных результатов производства по сравнению с затратами на него. В период 1986—2000 гг. намечено практически удвоить национальный доход при двукратном увеличении производственного потенциала и повышении производительности общественного труда в 2,3—2,5 раза.

Опыт хозяйствования показывает, что темпы роста национального дохода и производительности труда выше, когда высоки также и темпы роста той доли производственных капитальных вложений, которые осуществляются в технологически прогрессивной форме. Именно такой поворот в развитии структуры инвестиций предусмотрен в предстоящем периоде.

В последние годы в функционировании общественного производства все большее значение приобретает инфраструктура вообще и производственная в частности. В стране многое делается по развитию дорог, связи, системы ма-

Таблица 2

Сопоставление капитальных вложений и прироста национального дохода за период 1966—1983 гг.
(в сопоставимых ценах)*

	1966—1970 гг	1971—1975 гг	1976—1980 гг.	1981—1983 гг
Капитальные вложения производственные за пятилетие, млрд. руб.	238,2	356,5	470,8	322,0
Прирост национального дохода, млрд. руб.	87,2	89,9	87,1	55,0
Капиталоотдача прироста национального дохода на 1 руб. капитальных вложений, коп.	36,6	25,2	18,5	17,1
Капиталоемкость на 1 руб. прироста национального дохода, руб.	2,73	3,97	5,4	5,85

* Расчеты произведены по статистическим ежегодникам «Народное хозяйство СССР» за соответствующие годы.

териально-технического снабжения, сооружению элеваторов, зерноскладов, зерносеменовохранилищ и т. д. Все это потребовало значительных капиталовложений, осуществления целого комплекса мер по созданию и совершенствованию сети строительных организаций.

В перспективе до 2000 г. определены основные пути последовательного и комплексного прогресса этого важного сектора экономики. Намечено ускоренно развивать на новой технической основе транспорт, электро-, нефте- и газоснабжение, связь, систему материально-технического обеспечения и другие отрасли производственной инфраструктуры. Их развитие связано с существенным ростом инвестиций, совершенствованием их структуры и расширением масштабов строительства.

Глубоким качественным сдвигам в жизни советского народа во многом способствовало развитие непроизводственной сферы, которая существенно содействует росту производительности труда и эффективности производства. Только за десятую пятилетку капиталовложения в непроизводственную сферу составили 118,3 млрд. руб., что почти в два раза больше, чем в седьмой пятилетке¹. Особенно широкий размах получило жилищное строительство. Так, в среднем за год в десятой пятилетке вводилось 2100 тыс. квартир, что в два раза больше, чем в 1950 году. Рост капиталовложений в непроизводственную сферу продолжался в одиннадцатой пятилетке.

В Основных направлениях и задачах экономического и социального развития СССР на период до 2000 г. предусмотрено последовательно решать важнейшую социальную задачу по обеспечению практически каждой семьи отдельной квартирой или индивидуальным домом. Намечено улучшать благоустройство городов и сел, сохранность жилого фонда. Значительно увеличатся вложения в просвещение, науку, культуру, искусство, здравоохранение. В соответствии с Комплексной программой развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986—2000 годы, реализация которой является одной из важнейших задач всех без исключения отраслей, республик и районов страны, в предстоящем пятилетии предусмотрено расширять сеть предприятий и учреждений сферы услуг, укрепить материально-техническую базу отраслей, обслуживающих население, улучшить их оснащение современным высокопроизводительным оборудованием, ускорить внедрение прогрессивных технологических

¹ Народное хозяйство СССР в 1922—1982 гг., с. 369.

процессов. Все это напрямую связано с деятельностью строительного комплекса.

Научно-техническая революция объективно повышает значение охраны окружающей человека природной среды, которая оказывает большое влияние на функционирование общественного производства, удовлетворение естественных и общественных потребностей людей. На третьей сессии Верховного Совета СССР одиннадцатого созыва, рассмотревшей вопросы охраны природы и рационального использования природных ресурсов, подчеркивалось, что на мероприятия по охране природы за 1975—1984 годы использовано около 63 миллиардов рублей¹. Это потребовало создания мощной сети специализированных строительных организаций, оснащенных современной техникой и оборудованием.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года предусмотрено повысить эффективность мер по охране природы. Шире внедрять прогрессивные технологические процессы, развивать комбинированные производства, обеспечивающие полное и комплексное использование природных ресурсов, сырья и материалов, исключющие или существенно снижающие вредное воздействие на окружающую среду.

Все это непосредственно связано с возрастанием роли капитального строительства в гармоническом развитии всех сфер общественной жизни, усилении социальной ориентации экономического прогресса.

Особенно выукло прослеживается значение капитального строительства в социалистическом общественном производстве при его историческом анализе — с позиции тех задач, которые решались советским народом под руководством КПСС на всем пути социалистического хозяйствования. Ретроспективный взгляд на эволюцию этой отрасли необходим также для того, чтобы более четко отразить факторы, обуславливающие возрастание ее роли в реализации намеченных перспектив развития единого народнохозяйственного комплекса.

По нашему мнению, можно назвать три крупных этапа — от становления этой отрасли до формирования и выделения межотраслевого строительного комплекса. В основу при этом можно положить следующие факторы: уровень развития материально-технической базы; долю строительно-монтажных работ, выполняемых подрядным

¹ Правда, 1985, 3 июля.

способом; уровень индустриализации; оснащенность машинами и механизмами; уровень специализации и кооперирования производства; рост производительности труда; наличие квалифицированных кадров.

Первый этап. Становление отрасли (1917 г. — вторая половина 30-х годов).

Перед молодой республикой Советов стояла задача восстановить разрушенное войной хозяйство, превратить страну из аграрной в индустриальную, широко осуществляя реконструкцию народного хозяйства. В. И. Ленин писал: «...без спасения тяжелой промышленности, без ее восстановления мы не сможем построить никакой промышленности, а без нее мы вообще погибнем как самостоятельная страна»¹.

Строительное дело, доставшееся в наследство от царской России, находилось на низком техническом уровне, велось полукустарными способами, в основном вручную. Строительная база состояла из небольших заводов, которые, как правило, принадлежали предпринимателям, занимавшимся строительством, и обеспечивали технологический процесс самым необходимым. Промышленность строительных материалов только начинала создаваться и выпускала лишь незначительный ассортимент продукции.

Уже в мае 1918 г. В. И. Ленин подписал декрет Совета Народных Комиссаров об учреждении Комитета государственных сооружений (Комгоссоор) при ВСНХ. На него возлагались разработка и контроль за осуществлением единого плана строительства в стране, задачи создания и руководства системой государственных строительных организаций. Был принят и ряд других постановлений по улучшению дел в строительстве. В результате уже к концу 20-х годов участие в строительстве частных подрядчиков полностью ликвидируется.

Возрастала концентрация капиталовложений на сооружении крупных промышленных предприятий, наметилась специализация отдельных видов строительных работ, значительная часть которых стала выполняться механизированным способом. Началось становление строительной базы, выделение заводов и мастерских по производству железобетонных, столярных, санитарно-технических и других изделий из состава строительных организаций. Постепенно формировалась промышленность строительных материалов. В этот период в строительной промышленности создается сеть школ фабрично-заводского обучения

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 45, с. 287

как основная форма подготовки квалифицированных кадров для строительства. На крупнейших стройках были организованы школы по подготовке мастеров.

Эти меры позволили значительно увеличить объемы строительства. Если за 1918—1928 гг. (без IV квартала 1928 г.) все капиталовложения в народное хозяйство составили 4,4 млрд. руб., в том числе 4 млрд. руб. приходилось на строительно-монтажные работы, то среднегодовые объемы капиталовложений и строительно-монтажных работ в третьей пятилетке достигли соответственно 5,8 и 4,8 млрд. руб. К концу 30-х годов примерно половина строительно-монтажных работ выполнялась подрядным способом по сравнению с 10% в первые десять лет существования Советской власти.

В стране осуществлялся ленинский план ГОЭЛРО — первый комплексный план восстановления и реконструкции народного хозяйства. Развернулась грандиозная программа социалистической индустриализации. Шла последовательная концентрация сельскохозяйственного производства. Уже с середины 20-х годов началось расширенное воспроизводство основных фондов.

Уровень развития материально-технической базы нашего общества к концу этого периода характеризуют следующие данные. По сравнению с 1913 г. в 1940 г. производственные основные фонды всех отраслей народного хозяйства увеличились в 2,6 раза, валовой общественный продукт — в 5,1, производительность труда в промышленности — в 3,8, в сельском хозяйстве — в 1,9 и на железнодорожном транспорте — в 2,9 раза. По многим экономическим показателям социалистическое производство превзошло капиталистическое¹. Во второй половине 30-х годов в СССР было построено в основном социалистическое общество.

Усложнение задач государственной инвестиционной политики, связанное с возрастанием масштабов и повышением технического уровня строительства, требовало совершенствования организационных форм управления отраслью. В 1936 г. СНК СССР и ЦК ВКП(б) приняли постановление «Об улучшении строительного дела и об удешевлении строительства». В соответствии с ним были реализованы меры по наращиванию мощностей строительной индустрии, а также усовершенствованию организации строительства.

¹ Лебедев В. Г. Материально-техническая база коммунизма: Социально-экономическая модель. М., Мысль, 1978, с. 42.