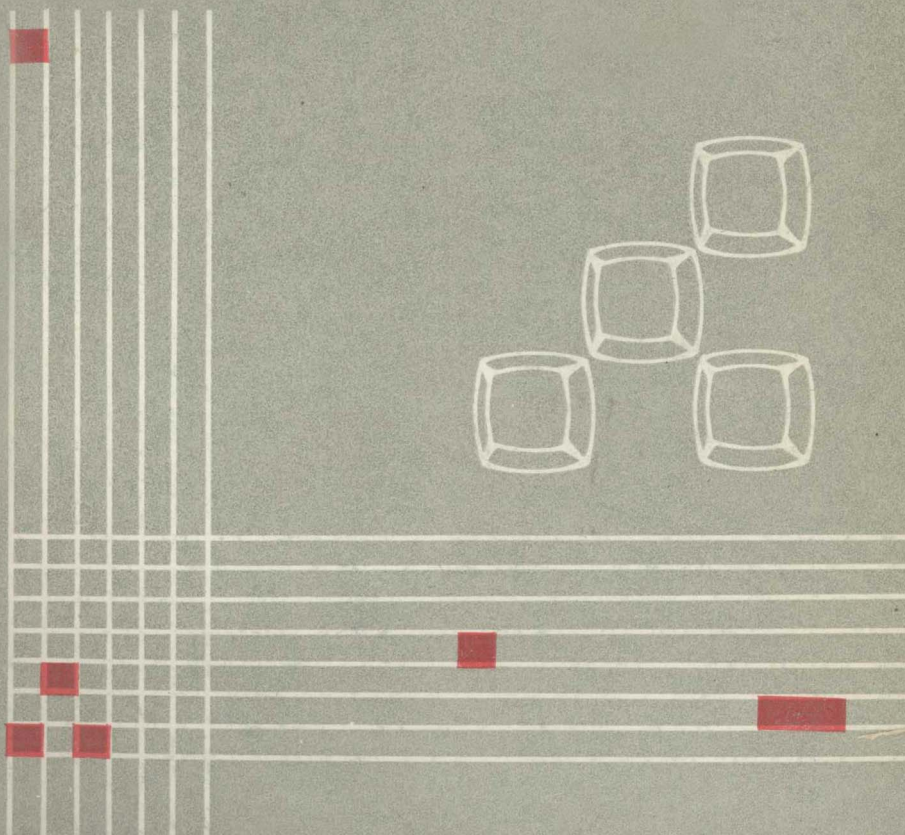


В. К. ЗАЙЦЕВ

СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРОГРАММИРОВАНИЕ



Академия наук СССР
Ордена Трудового Красного Знамени
Институт мировой экономики
и международных отношений

В. К. ЗАЙЦЕВ

СИСТЕМА
НАЦИОНАЛЬНЫХ
СЧЕТОВ
И ГОСУДАРСТВЕННОЕ
ПРОГРАММИРОВАНИЕ
В ЯПОНИИ

Издательство "Наука"
Главная редакция восточной литературы
Москва 1984

Ответственный редактор
Е.М. Четыркин

В книге рассматриваются теоретические основы и структура новой системы национальных счетов, особенности и взаимосвязи ее отдельных подсистем (счетов национального дохода, межотраслевых балансов и т.д.), воздействие экономического счетоводства на государственное программирование в Японии.

З 0700000000-052 121-83
013(02)-84

© Главная редакция восточной литературы
издательства "Наука", 1984.

ПРЕДИСЛОВИЕ

На современном этапе строительства коммунистического общества в СССР решающим звеном в повышении эффективности работы хозяйственного механизма становится дальнейшее совершенствование планирования и управления экономикой. "Завершить переход на преимущественно интенсивный путь развития" – такова главная задача в сфере народного хозяйства, выдвинутая в Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду партии /7, с. 40/.

В условиях динамичного развития экономики, неуклонного расширения масштабов общественного производства, усложнения межотраслевых и межтерриториальных связей значительно возрастает роль государственной статистики – важного рычага планирования и управления народным хозяйством. В связи с этим ставится задача повышать научный уровень статистической методологии, углублять анализ экономических и социальных процессов, совершенствовать систему статистических показателей с целью более полного и четкого отражения характеристик общественного воспроизводства. Особое внимание уделяется вопросам сбалансированности в развитии экономики, соблюдения отраслевых и народнохозяйственных пропорций.

Решению этой большой и ответственной задачи может способствовать изучение на основе критического анализа соответствующей практики капиталистических стран. Существенный интерес представляет новая система национальных счетов в Японии, которая, как и в других капиталистических странах, берет за образец стандартную схему, разработанную Статистическим комитетом ООН, однако по степени наполнения указанной схемы реальной статистикой, широте охвата и глубине анализа экономических явлений не имеет себе равных в мире. Методология построения системы национальных счетов уходит корнями в буржуазную политэкономиию. Но при общем отрицательном отношении к экономической теории, лежащей в основе буржуазной статистики, необходимо со всем вниманием относиться к тем рациональным приемам и методам последней, которые могут быть использованы и в практике социалистического строительства.

Современные национальные счета Японии – это сложная статистическая система взаимоувязанных балансовых построений, отражающих производство, распределение и конечное использование национального дохода, межотраслевые связи, финансовые потоки, динами-

ку национального богатства и платежного баланса страны. Эта система является главным инструментом экономического анализа, основой для разработки государственной экономической политики, программ и прогнозов.

В советской литературе по Японии до сего времени не было работы, посвященной исследованию государственной статистики, ее влиянию на развитие методов индикативного программирования. Между тем для оценки эффективности государственного регулирования в Японии настоятельно требуется знание "лаборатории", где разрабатываются статистические показатели, используемые в программировании.

В настоящее время многие буржуазные экономисты и государственные деятели признают необходимость внесения элементов планового начала в управление социально-экономическими процессами на народнохозяйственном уровне. Возможности реализации указанной необходимости они усматривают в развитии производительных сил и росте обобществления капиталистического производства, а также в широком привлечении в практику государственного программирования достижений в области математического моделирования экономических процессов.

При этом используемые буржуазным государством методы программирования декларируются как якобы способствующие "нейтрализации" и "деполитизации" экономических программ, учету в них интересов всех классов и социальных групп. Такие выводы, рождающие иллюзии о возможности научного планирования и преодоления коренных противоречий капиталистической экономики, охотно рекламируются буржуазной печатью.

В трудах основоположников марксизма-ленинизма, работах советских и прогрессивных зарубежных экономистов научно доказано, что реализация планомерности зависит не от развития производительных сил, а от производственных отношений, от формы собственности на средства производства. Все усилия капиталистического государства в области регулирования экономики, говорится в Программе КПСС, "не могут обеспечить планомерного развития хозяйства в масштабе общества, ибо основой производства остаются капиталистическая собственность и эксплуатация наемного труда" /4, с. 338/.

Вместе с тем анализ государственно-монополистического программирования, исследование направлений его рационализации и механизма воздействия на воспроизводственные процессы имеют важное значение для характеристики современного капитализма. Такой анализ необходим и для изучения конкретных приемов программирования, в том числе экономико-математических моделей, широко применяемых буржуазными экономистами при разработке прогнозов и программ.

Изучение в этом аспекте японского опыта приобретает особое значение, поскольку по степени развития методов и форм государственно-монополистического регулирования экономики Япония занимает одно из ведущих мест в капиталистическом мире. После вто-

рой мировой войны государство предприняло новые шаги, говоря словами В.И. Ленина, "к регулированию экономической жизни в целом, по известному общему плану" /3, с.193/. Программирование пустило здесь глубокие корни, стало жизненно необходимым элементом государственно-монополистического регулирования. Хотя воздействие государственных планов на экономическую динамику трудно выразить количественно, можно утверждать, что высокие темпы экономического роста, продемонстрированные Японией в 50 - 60-х годах, в определенной мере связаны с государственным программированием.

В современных условиях в комплексе мер, осуществляемых государственным аппаратом Японии в области рационализации программирования, важной организационной и методологической задачей становится совершенствование информационного обеспечения планов, от которого в значительной мере зависит эффективность последних. Поэтому существенное место в книге отводится анализу тенденций в данной области.

Процесс статистического познания закономерностей капиталистического воспроизводства оказывает прямое влияние на характер государственных планов. План - это картина будущего экономики, тогда как статистика - картина ее прошлого и настоящего. Усиление же неопределенности и неустойчивости развития капиталистической экономики обостряет необходимость не только фиксировать события, но и давать предупреждающую информацию. Использование экономико-математических моделей в практике японского программирования постоянно выявляет потребность перестройки информационного обеспечения. "Информационный голод" нередко не позволяет практически реализовать ряд моделей экономических явлений и процессов. Это требует совершенствования форм статистического наблюдения, расширения системы показателей. На современной стадии развития капитализма такие традиционные стоимостные показатели, как ВВП, национальный доход и т.д., уже не могут адекватно отразить истинную картину экономического развития. Поэтому перед буржуазным государством встает объективная потребность совершенствовать систему статистических показателей, иметь данные о новых явлениях в экономической и социальной областях, с тем чтобы вовремя улавливать и контролировать тревожные для капитализма тенденции. Отсюда интерес к разработке новых макроэкономических показателей благосостояния и социальных индикаторов, попытки использовать их для плановых расчетов.

Различные показатели благосостояния разрабатываются в настоящее время в ряде развитых капиталистических стран, например во Франции и США. Специфика Японии заключается в том, что широкие исследования по построению как денежных, так и неденежных показателей благосостояния выходят здесь из стадии экспериментальных расчетов и делаются попытки использования их при разработке государственных программ.

В книге предпринята попытка обобщить и проанализировать процесс развития экономического счетоводства в Японии в тесной связи со становлением и эволюцией методов национального программирования — высшей формы государственно-монополистического регулирования экономики. Особое внимание при этом уделяется исследованию новых тенденций в теории и практике построения как статистических показателей, так и эконометрических плановых моделей.

Стремясь охватить проблему в целом, автор в то же время отчетливо сознает, что в работе разобраны не все вопросы, связанные со столь широкой и важной темой. Так, анализ статистической базы японского программирования ограничивается рассмотрением обобщающих источников статистической информации (данных системы национальных счетов), а также новых макроэкономических показателей, строящихся на базе буржуазной концепции "экономики благосостояния". При рассмотрении современных методов программирования основное внимание уделяется содержательной интерпретации логических основ и механизма функционирования системы плановых моделей.

При написании монографии автор старался избегать излишнего историзма, ухода исследования в область сопряженных проблем. Затрагивая вопросы, уже достаточно полно освещенные в советской экономической литературе, автор ограничивался ссылками на соответствующие работы. Вместе с тем при рассмотрении ряда проблем не удалось избежать анализа их исторической динамики, что оправдывалось как логикой изложения, так и отсутствием подобных исследований в прошлом.

На современном материале в книге проведен детальный анализ системы эконометрических моделей, используемых для разработки государственных программ Японии, дана оценка их эффективности.

Анализируемые в работе новые явления в японской статистике и программировании позволяют более всесторонне подойти к оценке современных методов государственно-монополистического регулирования в Японии, перспектив развития японской экономики.

Проведенное исследование базируется на материалах, относящихся к деятельности государственных органов Японии в области статистики и программирования. Использовались также труды советских и зарубежных авторов, материалы симпозиумов и конференций, данные общенациональных прогнозов, статистических и эконометрических исследований частных исследовательских организаций, университетов и крупных корпораций Японии, а также экономические и технические периодические издания.

Глава 1

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ В ЯПОНИИ

Организация государственной статистической службы

Экономическая статистика в современном понимании этого слова появилась в Японии после незавершенной буржуазной революции 1868 г. С того времени и до начала второй мировой войны статистика в Японии получила довольно большое развитие как в организационном и теоретическом плане, так и в сфере прикладных исследований. Был принят ряд специальных законов, обеспечивавших функционирование государственной статистической службы. Среди них можно назвать такие, как Закон о проведении переписей населения, Закон об исследовании природных ресурсов, Декрет о статистических исследованиях.

Практическая статистическая деятельность в довоенные годы была в основном сосредоточена вокруг сельскохозяйственных переписей, проводившихся в Японии с 1941 г., промышленных переписей (с 1909 г.) и переписей населения (с 1920 г.).

Особое значение придавалось переписям населения. Именно их организация стала главной функцией Бюро статистики, которое было создано в октябре 1898 г. при кабинете министров и в течение всего довоенного периода выполняло роль центрального административного органа в области статистики. Свою деятельность Бюро начало с изучения техники переписей в странах Запада. В 1902 г. под его влиянием был принят закон, предусматривавший проведение переписи населения в 1905 г. Правда, разразившаяся русско-японская война помешала ее осуществлению. Но 1 октября 1920 г. перепись все же состоялась и с этого времени по 1940 г. проводилась 1 октября каждые пять лет (поочередно по сокращенной и широкой программе) /183, с. 11/.

Наряду с серьезными достижениями системе государственной статистики в довоенной Японии были присущи и весьма значительные недостатки. Как отмечали в 1946 г. сами японские статистики, "японская статистическая система в прошлом была в большой мере децентрализованной, каждое министерство несло ответственность за статистическую деятельность, относящуюся только к его собственным функциям, а такого правительственного органа, кото-

рый в качестве своей основной задачи осуществлял бы координацию деятельности статистических служб различных министерств, не было" /235, с. 1/. Кроме того, хотя в стране имелся ряд статистических законов, не было и общеправовой базы функционирования государственной статистической службы.

Воссоздание статистической системы в Японии после второй мировой войны началось в 1946 г. по инициативе американских оккупационных властей и продолжалось по середину 50-х годов. В 1946 г. была образована Статистическая комиссия при канцелярии премьер-министра как орган, ответственный за общее улучшение и развитие статистики в Японии, а также координацию деятельности статистических служб различных министерств. Эта Статистическая комиссия в 1952 г. вошла в состав Управления административного контроля (Гёсэй канритё, УАК) и была переименована в Бюро статистических стандартов (Токэй кидзюнкёку) /235, с. 2/.

Статистическая комиссия начала свою деятельность с разработки статистического законодательства Японии.

Основопологающими документами, регулирующими статистическую деятельность государственных органов Японии в послевоенное время, являются Закон о статистике и Закон о координации статистических отчетов.

Закон о статистике, принятый в мае 1947 г., отменял все довоенные законы и декреты и своей главной целью ставил "обеспечение достоверности статистических данных, исключение дублирования статистических исследований, укрепление статистической системы, ее дальнейшее улучшение и развитие" (ст. 1) /146, т. 1, с. 8/. В основе положений Закона лежит система "предписанной статистики" (ситэй токэй, designated statistics), или обязательной статистической отчетности. Перечень такой отчетности устанавливается Генеральным директором Управления административного контроля из числа статистических данных, собираемых центральными и местными государственными органами или по их поручению другими организациями.

В отношении различных статистических обследований, призванных быть источниками данных "предписаний статистики", Закон включает положения, предусматривающие проверку планов обследований со стороны Бюро статистических стандартов, обязательность предоставления затребованной отчетности, охрану коммерческой тайны, быстроту и точность публикации, квалификацию статистического персонала, санкции за нарушение положений Закона и т.д.

Вторым основным законодательным актом в области статистики является Закон о координации статистических отчетов, вступивший в силу в августе 1952 г. с целью "облегчения бремени составления статистической отчетности и повышения эффективности работы административного аппарата путем координации сбора, методов и форм статистических отчетов" /235, с. 15/.

Сам термин "статистический отчет", как он трактуется ст. 3 Закона, означает любой отчет, относящийся к определенной дате или

периоду, который национальный административный орган (имеются в виду те органы, которые перечислены в Законе об организации правительства Японии от 1948 г.) запрашивает непосредственно или через органы местного самоуправления у граждан, юридических лиц и других организаций в соответствии с рассылочной формой отчета (анкетой) и результаты которого используются полностью или частично для целей составления статистики. Законом предусмотрено, что сбор статистических отчетов правительственным административным органом от 10 и более адресатов предполагает получение предварительного одобрения генерального директора УАК /146, т. 1, с. 5-6/.

Закон о статистике и Закон о координации статистических отчетов, призванные регулировать статистическую деятельность центральных и местных органов административного управления, а также обязанности и права физических и юридических лиц в отношении их статистической отчетности перед государством, возлагают на УАК (фактически его Бюро статистических стандартов) роль центрального государственного статистического органа. Однако на практике Бюро оказалось не в состоянии выполнять такую роль, поскольку отведенные ему функции носят во многом формальный характер и никогда не использовались в полной мере.

Объем, содержание и периодичность обязательной отчетности перед государством определяются соответствующими решениями правительства, исходя из задач государственного управления и планов развития различных сфер национального хозяйства Японии. Так, на 1 апреля 1960 г. список переписей и обследований, регулярно проводимых по программам "предписанной статистики", содержал 100 наименований, на конец сентября 1970 г. - 110 наименований, а на конец октября 1979 г. возрос до 122 наименований /273, 1973 № 45, с. 56; 62, 1980, с. 8/.

Наряду с разработкой статистического законодательства Японии к 1948 г. были восстановлены статистические бюро и секции во всех министерствах, и только профессиональные статистики могли занять пост директоров этих бюро.

Характеризуя в целом процесс восстановления и реорганизации статистической системы Японии, необходимо отметить, что он осуществлялся на основе стандартов американской статистической системы. Так, японский Закон о статистике 1947 г. фактически воспроизвел положения американского Закона о федеральной отчетности 1942 г.

Но последствия того обстоятельства, что формирование статистической системы в Японии после второй мировой войны происходило под воздействием американских оккупационных властей, отнюдь не ограничивались организационной сферой. Первостепенное значение для развития государственной статистики в Японии имело восприятие японскими экономистами и статистиками метода познания, основополагающего для англосаксонской, и в первую очередь американской, статистической школы - метода эмпирического позитивиз-

ма. Как известно, этот метод не идет дальше описания проявляющихся внешне количественных связей и оставляет в стороне "внутреннюю сущность и внутренний строй процесса капиталистического производства" /1, с.184/. Были восприняты также и чисто технические приемы американских статистических исследований, среди которых главное место занимал метод выборочного обследования.

Современная государственная статистическая система Японии при ее весьма крупных масштабах относится к децентрализованному типу. Сбором, обработкой, анализом и публикацией статистической информации занимаются многочисленные органы правительства. Кроме того, свои статистические подразделения имеют органы местного самоуправления. При этом на всех уровнях широко используются данные, разрабатываемые многочисленными частными исследовательскими организациями.

На практике никакой статистический орган не играет в Японии ведущей, объединяющей роли (которую, к примеру, во Франции играет Национальный институт статистики и экономических исследований). Каждое министерство и ведомство Японии обладает своей собственной статистической службой, автономия которой ревностно охраняется. В Японии нет единого плана государственных статистических работ. Координирование же полицентричного аппарата зачастую представляет неразрешимую проблему.

Оценка масштаба статистической деятельности в Японии может быть различной. Так, в 1979 г. численность персонала, занятого на статистических работах, распределялась следующим образом. Государственных служащих, исключая временно привлекаемых учетчиков, было 16 тыс. человек, из которых 4700 работало в центральном аппарате и 11300 – в местных отделениях. Число служащих органов местного самоуправления оценивалось в 10500 /62, 1980, с.5/. Кроме того, для проведения различных статистических обследований вербуются учетчики (низший персонал первичного статистического учета и контроля). Так, в 1975 г. в проведении переписи населения приняло участие приблизительно 600 тыс. учетчиков, сельскохозяйственной переписи – около 200 тыс. /30, 1976, с.4/. В обычном году, без крупных статистических операций, количество вербуемых учетчиков много меньше (1971 г. – 170 тыс., 1972 г. – 320 тыс.).

Необходимо отметить, что вербовка учетчиков в Японии создает большие трудности как в чисто организационном плане, так и в плане их статистической подготовки. Они играют очень важную роль в проведении статистических обследований и переписей, поскольку достоверность данных обследований во многом зависит от квалификации учетчиков. Год от года число статистических обследований увеличивается, они становятся более сложными по содержанию и требуют высокого уровня подготовки учетчиков. Однако, несмотря на важность их обязанностей, в Японии нет учетчиков, для которых статистическая деятельность была бы основной профессией, все они

привлекаются либо временно, либо на часть рабочего дня. К тому же и оплата их труда весьма низка. Все это затрудняет набор и подготовку квалифицированных учетчиков. Поэтому в перспективе в Японии намечается создание корпуса постоянных учетчиков, повышение уровня их заработков, привлечение в качестве учетчиков государственных служащих, расширение системы обследований по почте.

Государственные расходы на статистику в Японии значительно варьируются от года к году в зависимости от масштабов проводимых статистических операций. При общей тенденции к росту этих расходов наиболее высокого уровня они достигают в годы переписей населения и национального богатства.

По численности личного состава наибольшим подразделением государственной статистической службы Японии является *Бюро статистики при канцелярии премьер-министра* (в 1979 г. в Бюро работало 2340 человек).

На Бюро статистики возложены следующие основные обязанности:

1) проведение переписей населения и других фундаментальных статистических обследований и обработка собранных данных; 2) осуществление и обработка статистических обследований по запросам государственных административных органов или органов местного самоуправления; 3) подготовка статистического персонала; 4) изучение статистической методологии и техники; 5) сбор, подготовка и публикация книг и материалов по статистике.

Бюро, располагающее широкими возможностями машинной обработки статистической информации, обрабатывает результаты статистических обследований, проведенных другими министерствами и ведомствами Японии.

Библиотека Бюро статистики (она считается одним из филиалов Национальной парламентской библиотеки Японии) является единственной специализированной библиотекой в Японии. В ней хранится более 100 тыс. книг и материалов по национальной и зарубежной статистике.

Бюро статистики фактически руководит деятельностью института подготовки статистиков. Институт организует для среднего звена служащих центральных и местных административных органов, а также государственных предприятий курс статистической подготовки, необходимый для ведения практической статистической работы. Курс организуется 2 раза в год и длится шесть месяцев. — с апреля по сентябрь и с октября по март. Курс разбит на два потока — А и В. Основой потока А является курс практической статистики, а потока В — курс математической статистики. После окончания полного курса выпускникам в соответствии с Законом о статистике предоставляется право быть назначенными служащими статистических подразделений административного аппарата. Институт выпускает каждый год в среднем около 100 человек, а всего за послевоенный период статистическую подготовку в институте получили более 3 тыс. человек.

Институт осуществляет также подготовку учетчиков, занятых не-

посредственным сбором статистических данных по программам "предписанной статистики". Для них организуется курс по теории и практике статистики.

Результаты переписей и обследований, проведенных Бюро, публикуются сначала в форме пресс-информации, а затем в форме специального отчета о соответствующем обследовании. Кроме того, Бюро публикует различные периодические издания и статистические сборники, основными из которых являются "Нихон токэй нэнкан" («Japan Statistical Yearbook») и "Нихон токэй гэнпо" («Monthly Bulletin of Statistics»)¹.

Бюро статистических стандартов Управления административного контроля было создано с целью координации статистической активности и исправления недостатков, неизбежных в условиях децентрализованной статистической системы Японии. В соответствии с Законом о статистике и Законом о координации статистических отчетов Бюро наделено полномочиями в деле проверки и координации статистической деятельности государственных учреждений. Однако его регулирующие функции "носят чисто формальный характер и никогда не использовались в полном объеме" /209, с. 3/. Бюро статистических стандартов, в составе которого в 1979 г. было лишь 48 постоянных работников, не осуществляет статистических исследований. Его основными функциями являются: а) контроль над статистическими исследованиями государственных учреждений; б) координация бюджетных ассигнований на статистические исследования; в) предотвращение дублирования статистических исследований; г) разработка и совершенствование статистических стандартов и классификаций; д) участие в международной статистической деятельности; е) руководство статистической системой органов местного самоуправления.

В Японии вошло в практику, что Бюро статистических стандартов во время определения очередного правительственного бюджета рассматривает планы статистической работы и бюджетные запросы государственных министерств и ведомств на статистические нужды, готовит их общую оценку и направляет на утверждение в министерство финансов. Это делается для обеспечения рациональности и сбалансированности статистических исследований. Общая оценка бюджетных ассигнований готовится исходя из задач национальной статистики в целом.

Целям предотвращения дублирования статистических исследований в основном и посвящен Закон о координации статистических отчетов 1952 г. Однако, как отмечают сами японские статистики, на практике "часто весьма трудно определить, является ли тот или иной случай дублированием или нет" /235, с. 4/. В этой сфере Бюро статистических стандартов тесно сотрудничает с частными экономическими организациями. Так, Комитет по изучению статистической системы Федерации экономических организаций Японии (Кэйданрэн) провел по запросу Бюро ряд исследований по универсализации и облегчению бремени отчетности частных предприятий.

В своей деятельности Бюро учитывает, насколько это возможно

в условиях Японии, статистические стандарты, разрабатываемые органами ООН и другими международными организациями.

В административные обязанности Бюро статистических стандартов входит работа по предоставлению статистических данных в ООН и ОЭСР, участию в международных конференциях и обмену информацией с другими странами. В этой связи необходимо отметить, что 2 декабря 1952 г. Япония присоединилась к Международной конвенции по экономической статистике, а с 1956 г. участвует в работе Статистического комитета ООН. Активную роль играет Япония в Азиатском статистическом институте.

Статистический совет и его подкомитеты. Статистический совет был основан в 1952 г. как консультативный орган при генеральном директоре Управления административного контроля. На 1 января 1978 г. он состоял из 18 постоянных членов, семь из которых представляли академические круги (особо квалифицированные эксперты), четыре – основных потребителей статистической информации и семь являлись начальниками наиболее крупных статистических служб правительства.

От имени потребителей статистики выступили лица, назначенные Федерацией экономических организаций, Банком Японии, Институтом демографических проблем и Институтом экономических исследований Управления экономического планирования /30, 1979, с. 1/.

Статистический совет собирается один раз в месяц и обсуждает проекты обследований и наиболее важные статистические проблемы, которые направляются на его заключение Управлением административного контроля. Совет в своей деятельности опирается на 13 постоянных комитетов: развития статистики; статистических систем; статистики населения и труда; статистики сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства; статистики добывающей и обрабатывающей промышленности и строительства; статистики транспорта; статистики корпораций; статистики уровня жизни и социальной статистики; развития техники обследований; классификаций; экономических индикаторов; национальных счетов; обработки статистических данных /62, 1980, с. 1-4/. Кроме того, в зависимости от текущих потребностей создаются временные подкомитеты по различным проблемам. Комитеты изучают только вопросы своей проблематики и состоят из опытных статистиков, не входящих в Статистический совет.

Необходимо также отметить, что деловой мир Японии создал при Кэйданрэн свой постоянный Комитет по статистике предприятий из 61 члена, поэтому на практике каждое государственное обследование частных предприятий получает предварительное согласие крупного капитала и одновременно одобрение УАК.

Выше мы рассмотрели организацию и деятельность специализированных статистических подразделений административного аппарата Японии, но в условиях децентрализованной статистической системы Японии каждое министерство и ведомство имеет собственное статистическое подразделение, которое собирает, анализирует и публикует статистические данные в рамках своей юрисдикции. При этом

широко используются данные, собранные другими организациями (особенно по вопросам занятости, зарплаты, цен и т.д.). Кроме того, огромную статистическую работу ведет Банк Японии, который не является правительственным органом, но находится под косвенным государственным регулированием. Банк имеет в своем составе Управление статистики, которое проводит большую работу в области финансовых операций, цен и общей экономической статистики. Банк Японии готовит наибольшее в Японии количество периодических статистических публикаций, но его статистическая деятельность, по всей видимости, никак не координируется с деятельностью государственной статистической службы.

Предложение и спрос на экономическую информацию трудно сравнимы в различных странах. В Японии в силу стремления японцев к точности и возможно более полной осведомленности, их любви к счету и статистике спрос на такую информацию очень высок. Помимо большого количества статистических публикаций в подтверждение сказанного можно сослаться еще и на тот факт, что в настоящее время "Японская экономическая газета" ("Нихон кэйдай симбун") является единственным ежедневным экономическим изданием в мире, которое расходится каждый день тиражом во многие сотни тысяч экземпляров². Что же касается предложения информации, то никакая правительственная организация не занимает здесь господствующего положения. Каждый производитель информации пользуется почти полной свободой для того, чтобы определить направление и объем своих инвестиций в статистические исследования. Поэтому в Японии наблюдается острая конкуренция на поставку статистических данных. По нашему мнению, наиболее точно положение на рынке статистической информации Японии может быть охарактеризовано выражением "кооперация в конкуренции".

Реальные слабости децентрализованной статистической системы коренятся в том, что координация различных статистических обследований на практике далеко не всегда обеспечивается. По мнению известного японского статистика проф. Ё. Курабаяси, недостатки организации статистической службы в Японии значительно перевешивают ее преимущества, поскольку содержание обследований зачастую неоправданно дублируется, что ложится тяжелым бременем на местные статистические органы, ответственные за непосредственное проведение обследований /206, с. 176/. Следствием отсутствия четкой координации статистической деятельности государственных органов является огромная множественность статистических источников и трудность их согласования³.

Среди организационных слабостей системы государственной статистики в Японии немаловажное место занимают особенности правовой основы статистической деятельности государственных органов. В современных условиях в системе государственно-монополистического управления социально-экономическими процессами первостепенное значение приобретает совершенствование всей статистической информации, своевременное получение данных, обеспечение их дос-

товерности, непрерывности и сопоставимости. В Японии действует статистическое законодательство, карающее за фальсификацию данных, определены точные сроки публикации основных статистических источников, постоянно расширяется государственная программа статистических работ и ассигнования на эти цели.

Вместе с тем законодательное признание коммерческой тайны предопределяет ряд сфер, где получение достоверной информации сопряжено со значительными трудностями (издержки, себестоимость продукции, направления новых исследований, техника безопасности и т.д.). Кроме того, мелкие предприятия, занимающие значительно больший удельный вес в японской экономике, чем в других развитых капиталистических странах, как правило, не ведут учета, отвечающего всем требованиям современной статистики. Статистический персонал крупных корпораций занят главным образом подготовкой и использованием внутренней деловой статистики, а также сбором внешней статистической информации. Но результаты этих статистических исследований обычно не доводятся до общественности, кроме как в рекламных целях, так как составляют коммерческую тайну. Поэтому объективные потребности государства в наиболее полной информационной осведомленности нередко приходят в противоречие с интересами монополий.

Описанные организационные недостатки усугубляются отсутствием теоретического и методологического единства в статистических исследованиях. Многочисленные государственные органы Японии, занимающиеся сбором, обработкой и публикацией статистических данных, ставят во главу угла свои ведомственные нужды и интересы, принося в жертву интересы статистической системы в целом. В результате сбор данных раздроблен и бессистемен, страдает параллелизмом. Данные различных организаций, относящиеся к одному и тому же явлению, часто противоречивы и несопоставимы. Основной причиной несопоставимости и бессистемности статистических данных различных ведомств является отсутствие единой статистической методологии. Полицентричная статистическая система Японии не в состоянии направлять и обеспечивать методологическое единство всех статистических работ в стране.

К тому же на толкование статистических данных государственными органами большое влияние оказывают политические факторы. Статистические публикации рассматриваются как официальные правительственные документы, поэтому в Японии все сильнее становится тенденция избежать критики статистических данных или политических комментариев к ним. Нередко в официальных статистических публикациях, особенно в периоды кризисных спадов производства, можно заметить несогласованность между статистическими данными и сделанными по ним выводами.

Экономические концепции, лежащие в основе методологии государственной статистики Японии, уходят корнями в буржуазную политэкономия, апологетическая функция которой состоит в том, чтобы оправдать источники доходов эксплуататорских классов и сгладить

основные противоречия капиталистического способа производства. Это предопределяет существо государственной статистики Японии обслуживать капиталистическое государство и монополии.

Система экономической информации

С точки зрения сбора и обработки данных экономическую статистику Японии можно в целом подразделить на первичную и вторичную, являющуюся результатом переработки первичной статистики. В зависимости от целей использования первичная статистика охватывает две категории данных. К первой категории относятся данные, которые собираются и используются государственными органами и частным сектором для узких целей и, как правило, официально не публикуются. Данные, относящиеся ко второй категории, не столь специализированы. К информации первой категории относятся, например, региональные списки постоянно проживающего населения, которые используются органами местного самоуправления для административных нужд. Безусловно, сюда же относится огромный объем информации, собираемой частными корпорациями (многие крупные японские фирмы располагают собственными банками деловой информации, хранящейся в мощных ЭВМ). Источником же данных второй категории являются в основном различные переписи и обследования, проводящиеся в Японии по программам "предписанной статистики".

Информация, предназначенная для широкого применения, может быть, в свою очередь, подразделена на две категории. К первой относятся данные, в которых объектом статистического исследования являются группы определенных экономических агентов (например, домашние хозяйства, корпорации, правительство и т.д.). Во второй объектом статистического исследования являются различные виды товаров и услуг, типы финансовых требований и обязательств.

На наш взгляд, представляется целесообразным выделять также микро- и макроэкономическую информацию. Под микроэкономической информацией следует понимать данные, связанные с деятельностью экономических агентов (одного или нескольких). Здесь очень важно определить принципы группировки агентов, с тем чтобы каждый из них мог быть четко отнесен к той или иной группе. В национальных счетах Японии, например, выделяются три основные группы экономических агентов: коммерческие предприятия, правительство и домашние хозяйства (включая частные некоммерческие организации). Макроэкономическая информация обычно связывается с агрегированными показателями, которыми оперирует национальное экономическое счетоводство (ВНП, потребительские расходы, валовое внутреннее капиталообразование и т.д.). Следует, однако, отметить, что макроэкономическая информация не обязательно ограничивается лишь агрегированными оценками. Так, данные межотраслевых балансов подразделяются по большому числу отраслей и товаров (на разных уровнях агрегирования), поэтому на практике не всегда возмож-