

АКТУАЛЬНЫЕ
ПРОБЛЕМЫ
МАРКСИСТСКО-
ЛЕНИНСКОЙ
ТЕОРИИ

Академия
общественных наук
при ЦК КПСС

Г. С. Сарнисянц

**ГЛАВНЫЕ
НАПРАВЛЕНИЯ
ПОВЫШЕНИЯ
БЛАГОСОСТОЯНИЯ
СОВЕТСКОГО
НАРОДА**



Георгий Сосникович Саркисянц

**ГЛАВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ПОВЫШЕНИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ
СОВЕТСКОГО НАРОДА**

Заведующая редакцией В. И. Бударина
Редактор Л. А. Писаренко
Младший редактор И. В. Константинова
Оформление художника Ф. Г. Миллера
Художественный редактор В. Ф. Найденко
Технический редактор Е. А. Молодова
Корректор Ф. Н. Морозова

ИБ № 2706

Сдано в набор 01.11.84. Подписано в печать 25.04.85. А03577.
Формат 84×108^{1/32}. Бум. типографская № 2. Литерат. гарн.
Высокая печать. Усл. печ. л. 4,2. Усл. кр.-отт. 4,64. Учетно-изд.
листов 4,05. Тираж 60 000 экз. Заказ № 140. Цена 30 к.

Издательство «Мысль». 117071. Москва, В-71, Ленинский проспект, 15.

Московская типография № 32 Союзполиграфпрома при Государственном
комитете СССР по делам издательства, полиграфии и книжной торговли.
103051, Москва, Цветной бульвар, 26.

Академия общественных наук

Г. С. Саркисянц

**ГЛАВНЫЕ
НАПРАВЛЕНИЯ
ПОВЫШЕНИЯ
БЛАГОСОСТОЯНИЯ
СОВЕТСКОГО
НАРОДА**

Москва
«Мысль»
1985

ББК 65.9(2)

С 20

РЕДАКЦИИ НАУЧНОЙ
и УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ АОН
при ЦК КПСС

С 0604020102-142
004(01)-85 97-85

© Издательство «Мысль», 1985

ВВЕДЕНИЕ

Народное благосостояние — центральная проблема теории и практики строительства социализма и коммунизма. В народном благосостоянии в концентрированном виде отражаются все основные процессы экономического и социального развития страны. Дальнейший рост народного благосостояния характеризует главную ориентацию хозяйственного развития в условиях развитого социализма. «Все во имя человека, на благо человека — это программное положение должно наполняться все более глубоким и конкретным содержанием»¹, — отмечал Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев. Более полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей, рост их жизненного уровня являются исходным пунктом планирования и важнейшим критерием развития народного хозяйства, повышения его эффективности.

Развитое социалистическое общество значительно расширяет возможности для реализации высшей цели социалистического производства. На этом этапе достигается качественно новый уровень благосостояния советских людей, возрастает масштабность решения задач, особое значение приобретает улучшение качественных показателей. Вместе с тем само повышение уровня жизни трудящихся выступает настоятельной объективной потребностью хозяйственного развития, одной из важнейших предпосылок подъема социалистической экономики и осуществляется соответствующими ей путями и методами. Оптимальное сочетание этих путей и методов является одним из важных условий планомерного повышения уровня жизни населения. Оно складывается под действием объективных факторов и может изменяться в зависимости от конкретной обстановки. На каждом историческом этапе развития социалистического общества пути и методы повышения на-

¹ Материалы внеочередного Пленума Центрального Комитета КПСС, 11 марта 1985 года. М., 1985, с. 10.

родного благосостояния, их сочетание имеют свою специфику.

При рассмотрении главных направлений и задач роста народного благосостояния на современном этапе важно определить, какие из них адекватны зрелому социализму и какие вызваны конкретно-историческими условиями. Необходимо также выяснить, какие цели уже достигнуты или достигаются и какие задачи предстоит решить исходя из требований совершенствования развитого социализма. При этом следует учитывать, что на каждом последующем этапе общество может решать отдельные задачи предшествующего исторического периода, возможности решения которых по тем или иным причинам были ограничены. Такой подход позволяет более четко выяснить характерные черты повышения народного благосостояния на современном этапе, а также способствует правильному установлению последовательности решения социальных задач с учетом достигнутой ступени общественного развития.

ВЫСШАЯ ЦЕЛЬ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ПРОИЗВОДСТВА

Наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей — высшая цель общественного производства при социализме. Эта цель ему внутренне присуща и носит объективный характер. Она является продуктом социалистических общественных отношений и занимает центральное место в системе целей, определяющих направления развития общественного производства. Непосредственно выражая сущность социалистических производственных отношений, она характеризует социальную направленность поступательного движения экономики, движущий мотив развития производительных сил.

Цель социалистического производства в принципе была сформулирована К. Марксом и Ф. Энгельсом при характеристике ими будущего общества². Классическая формула цели социализма была дана В. И. Лениным в 1902 г. в его замечаниях на проект первой Программы партии. Полемизируя с Плехановым, а позднее с Бухариным, В. И. Ленин отмечал, что социалистическое производство не может рассматриваться только как производство „для покрытия общественных потребностей” или «для удовлетворения нужд членов» общества. По своему существу это есть производство, подчеркивал В. И. Ленин, «для обеспечения *полного* благосостояния и свободного *всестороннего* развития *всех* членов общества»³.

Дальнейшее развитие и конкретизацию цель социалистического общественного производства получила в решениях съездов и Пленумов ЦК КПСС, в научных исследованиях.

На XXIV съезде КПСС было выдвинуто положение о том, что наиболее полное удовлетворение материальных

² См.: Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 4, с. 334; т. 20, с. 291, 294; т. 23, с. 605; т. 26, ч. II, с. 578—579.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 6, с. 232.

и духовных потребностей людей является высшей целью общественного производства при социализме. При этом отмечалось, что вопрос ставится широко — о создании условий, благоприятствующих всестороннему развитию способностей и творческой активности советских людей⁴. Высшая цель является ведущей, приоритетной по отношению к другим целям социалистического производства. Она определяет главную и долговременную ориентацию экономической политики КПСС и государства. В решениях XXVI съезда партии подчеркивалось, что высшей целью экономической стратегии Коммунистической партии является неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа, создание лучших условий для всестороннего развития личности⁵.

**Содержание
высшей цели**

При характеристике высшей цели социалистического производства следует подчеркнуть неразрывную связь наиболее полного удовлетворения потребностей членов общества (полного благосостояния) и их всестороннего развития. Именно в единстве этих двух сторон может быть раскрыто содержание высшей цели общественного производства при социализме. Ф. Энгельс писал о возможности «обеспечить всем членам общества путем общественного производства не только вполне достаточные и с каждым днем улучшающиеся материальные условия существования, но также полное свободное развитие и применение их физических и духовных способностей»⁶.

Всестороннее развитие членов общества означает универсальное развитие их способностей, а также создание обществом возможности «своим членам всесторонне применять свои всесторонне развитые способности»⁷. Составным элементом такого развития личности является формирование универсально подготовленной рабочей силы. Однако цель общественного производства выражается в совершенствовании всех способностей людей, а не только способностей к труду.

По мере повышения зрелости социалистического общества обогащается содержание высшей цели обще-

⁴ См.: Материалы XXIV съезда КПСС. М., 1973, с. 41.

⁵ См.: Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1981, с. 136.

⁶ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 20, с. 294.

⁷ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 4, с. 336.

ственного производства, на первый план выдвигаются задачи всестороннего развития человека. Все большее значение приобретает такое удовлетворение потребностей людей, которое обеспечивает их всестороннее развитие.

Принцип «Свободное развитие каждого есть условие свободного развития всех», провозглашенный К. Марксом и Ф. Энгельсом в «Манифесте Коммунистической партии», закреплён в Конституции СССР и является коренным принципом нашего государства. В соответствии с ним, отмечается в Конституции СССР, государство ставит своей целью расширение реальных возможностей для применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований, для всестороннего развития личности (ст. 20).

Повышение уровня жизни населения на современном этапе органически увязывается с упрочением социалистического образа жизни, формированием нового человека. Подчеркивая важность роста жизненного уровня населения в тесной связи с решением задач всестороннего развития личности, следует избегать двух крайностей. С одной стороны, неправильно считать, что в советском обществе уже созданы все необходимые условия для такого развития и достигнут соответствующий уровень жизни населения. Необходимо иметь в виду, что наша страна находится в начале длительного исторического этапа развитого социализма, когда еще не может быть обеспечено полное решение данной задачи. С другой стороны, к проблемам всестороннего развития людей нельзя подходить как к делу весьма отдаленного будущего, не имеющего сегодня никаких предпосылок, нельзя не видеть, что процесс их практического решения уже начался. Он будет протекать постепенно, поэтапно. Определяя линию в области повышения уровня жизни населения, партия все более связывает ее с последовательным созданием условий для формирования нового человека, всестороннего развития личности.

В период развитого социализма усиливается комплексный подход к решению задач подъема народного благосостояния. Они охватывают весь процесс удовлетворения многообразных потребностей советских людей. При этом речь идет не просто о повышении уровня удовлетворения потребностей населения, а о достижении принципиально новых рубежей, об улучшении качественных

показателей благосостояния, соответствующих высоким требованиям общества развитого социализма. Наряду с подъемом материального благосостояния возрастающее значение отводится преобразованиям в сфере труда, который составляет основу социалистического образа жизни. Эти процессы сочетаются с обогащением духовной жизни людей, их культуры, формированием разумных потребностей, коммунистических убеждений. Одновременно решаются проблемы утверждения полного социального равенства, создаются условия для все более равного доступа к материальным и духовным благам.

Высшая цель общественного производства при социализме предопределяет его подчинение непосредственно созданию потребительных стоимостей. Говоря о производстве лишь как о средстве «для удовлетворения потребностей производителей», К. Маркс отождествлял его с производством, в котором господствует потребительная стоимость⁸. Однако создание потребительных стоимостей выступало целью производства и в других общественно-экономических формациях, где оно носило нетоварный характер. «Во всех этих формах, в которых земельная собственность и земледелие образуют базис экономического строя... — писал К. Маркс, — экономической целью является производство потребительных стоимостей...»⁹ Отличие социализма от таких общественных форм состоит в том, что здесь подчинение производства потребительной стоимости имеет целью не просто удовлетворение потребностей людей, а всестороннее развитие личности. Цель «производства как такового» состоит «в создании изобилия, которое включает в себе как количество потребительных стоимостей, так и многообразие их, что, в свою очередь, обуславливает высокое развитие человека как производителя, всестороннее развитие его производительных способностей»¹⁰.

Высшая цель социалистического производства предполагает особый способ удовлетворения потребностей людей, который по своей природе является непосредственно-общественным. К. Маркс отмечал, что уровень развития производства и потребления определяется тем, насколько «способ удовлетворения этих потребностей по

⁸ См.: Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 26, ч. III, с. 50.

⁹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 46, ч. I, с. 472.

¹⁰ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 26, ч. III, с. 51.

самой их природе является общественным...»¹¹. При социализме он выражается в том, что удовлетворение материальных и духовных потребностей трудящихся осуществляется непосредственно обществом, за его счет, на основе планомерного регулирования производства соответственно растущим запросам членов общества, требованиям их всестороннего развития. Общественный продукт при социализме как результат непосредственно-общественного производства с самого начала предназначается для удовлетворения потребностей членов общества. Целесообразность и масштабы производства тех или иных потребительных стоимостей устанавливаются исходя из общественной потребности, соответствующей интересам благосостояния и всестороннего развития людей.

Социалистическое общество заранее, еще до процесса производства, определяет структуру потребностей, которые должны быть удовлетворены при данном уровне развития производительных сил и производственных отношений. В зависимости от этого происходит распределение общественного труда между отраслями и сферами производства. Согласование общественных потребностей, с одной стороны, и общественного производства — с другой, осуществляется обществом в плановом порядке.

В условиях социализма границы развития производства определяются его отношением к общественным потребностям, и прежде всего к развивающимся потребностям членов общества, а социальные пределы, устанавливаемые при капитализме определенной высотой нормы прибыли, устраняются. Указывая на ограниченность развития производства при капитализме, К. Маркс писал, что «расширение или сокращение производства определяется не отношением производства к общественным потребностям, к потребностям общественно развитых людей, а... известной высотой нормы прибыли... Оно приостанавливается не тогда, когда этого требует удовлетворение потребностей, а тогда, когда этой остановки требует производство и реализация прибыли»¹².

Высшая цель производства служит главной методологической посылкой определения критерия его развития и эффективности. Критерий роста производства и его эф-

¹¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 46, ч. II, с. 24.

¹² Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 25, ч. I, с. 283—284.

фективности всегда выступает в определенной общественной форме, обусловленной производственными отношениями. Он предполагает прежде всего оценку производства с точки зрения его специфического результата, соответствующего данному способу производства.

Главный результат функционирования производства при социализме определяется его высшей целью. Следовательно, высшим критерием развития производства и его эффективности служит степень реализации данной цели. Соотношение полученного результата с общественными затратами для его достижения характеризует эффективность производства. Это социально-экономическая эффективность общественного производства при социализме. Высший критерий эффективности производства не исключает, а предполагает наличие других подчиненных критериев, отражающих различные ее стороны и поэтому являющихся частными, локальными и производными.

**Необходимость
повышения
эффективности
общественного
производства**

Расширение масштабов и решение качественно новых задач подъема народного благосостояния на этапе развитого социализма потребовали резкого повышения эффективности общественного производства, ускорения перевода экономики на преимущественно интенсивный путь развития, как основы все более полного удовлетворения материальных и духовных запросов советских людей. Это обусловлено рядом причин.

Во-первых, высокие темпы роста народного благосостояния возможны лишь при ускоренном развитии экономики, которое может обеспечиваться лишь на основе повышения эффективности и интенсификации производства. Значение интенсификации экономики особенно возросло в связи с сокращением прироста трудоспособного населения и увеличением сроков обучения молодежи. Поэтому главным источником роста экономики, ее высоких темпов служит кардинальное повышение производительности труда, за счет которого должна обеспечиваться подавляющая и возрастающая часть, а в последующем практически весь прирост национального дохода.

При этом следует учитывать необходимость быстрого развития сферы обслуживания населения и увеличения численности занятых в ней работников. В десятой пятилетке численность рабочих и служащих в отраслях непроизводственной сферы увеличилась на 4,8 млн. чело-

век, что больше всего прироста трудовых ресурсов в одиннадцатой пятилетке. Отсюда — важность сокращения численности занятых в материальном производстве.

Обострение проблемы трудовых ресурсов не только усиливает необходимость и значение роста эффективности общественного производства, но и обуславливает также специфику повышения благосостояния трудящихся. Дело в том, что в прошлом материальное благосостояние семей в значительной мере улучшалось за счет вовлечения в общественное производство вторых и третьих членов семей трудоспособного возраста. Сегодня этот путь (по стране в целом) в основном исчерпан. Следовательно, рост материального благосостояния советских людей в большей мере, чем раньше, зависит от повышения доходов уже работающих, а следовательно, от роста производительности их труда.

Для ускорения экономического роста, повышения эффективности производства и подъема народного благосостояния на современном этапе особое значение приобрело рациональное использование созданного производственного потенциала, снижение материалоемкости, преодоление тенденции падения фондоотдачи. Это наиболее действенный способ приумножения национального богатства, усиления роли интенсивных факторов экономического роста, обеспечения сбалансированного развития народного хозяйства.

Чем выше фондоотдача и ниже материалоемкость, тем более широкий круг социальных задач может быть решен при одних и тех же капитальных вложениях и материальных затратах, тем больше средств может быть выделено для развития производства предметов потребления, сферы обслуживания и решения других задач повышения уровня жизни населения. Рациональное использование производственных фондов способствует увеличению национального дохода без дополнительных капитальных вложений в новое строительство и привлечения дополнительной рабочей силы. Экономия общественного труда, достигаемая за счет снижения материалоемкости, позволяет не только сократить капитальные вложения, направляемые в сырьевые и добывающие отрасли (здесь сосредоточено $\frac{2}{3}$ всех основных производственных фондов промышленности), но и в относительно меньших размерах выделять ассигнования на производство оборудования для этих отраслей. Снижение матери-

алоємкости и повышение фондоотдачи — наиболее реальные направления преодоления дефицита в рабочей силе.

Во-вторых, для более быстрого решения крупных социальных задач необходимо не только увеличение объема производства, но и повышение доли национального богатства, направляемой на цели благосостояния. А это возможно лишь при условии повышения эффективности производства, которое одновременно позволяет обеспечивать высокие темпы роста экономики. В 70-х и в первой половине 80-х годов проводится курс на увеличение доли фонда потребления в национальном доходе.

Наконец, в-третьих, для подъема благосостояния в современных условиях особо важное значение приобрело повышение качества продукции, качества обслуживания населения. Это связано, с одной стороны, с возрастанием потребностей советских людей, ускоряющимся в условиях научно-технической революции, с другой — с насыщением некоторых потребностей населения в продуктах питания и непродовольственных товарах в количественном отношении. При современных масштабах производства только за счет повышения качества продукции и услуг могут быть достигнуты значительные сдвиги в благосостоянии трудящихся, удовлетворении их материальных и духовных потребностей, преобразовании быта советских людей.

**Рост экономики —
основа подъема
благосостояния
народа**

Необходимо постоянно учитывать, что повышение уровня жизни населения может осуществляться по мере роста экономики, ее эффективности, расширения экономических возможностей. В то же время при выборе направлений и путей повышения уровня жизни предпочтение должно отдаваться тем, которые способствуют ускорению роста экономики, усилению материальных и моральных стимулов к труду. Это позволяет, с одной стороны, обеспечивать более сбалансированный и согласованный рост экономики и благосостояния и, с другой стороны, последовательно усиливать обратное воздействие роста жизненного уровня на развитие экономики, заинтересованность людей в результатах труда, повышении его производительности.

Уровень жизни населения повышается лишь в меру создания необходимых материальных и финансовых ре-

сурсов. Общество может распределить и потребить только то, что произведено. Всякое нарушение пропорции между ростом жизненного уровня и экономики ведет к известным несоответствиям, оказывающим неблагоприятное воздействие как на производство, так и на решение социальных задач. Это важное требование, однако, на практике выдерживалось не всегда. В 70-х годах в ряде случаев доходы населения повышались в большей мере, чем позволял рост производства, производительности труда, что привело к некоторому нарушению их сбалансированности с товарными ресурсами.

Планомерный, сбалансированный рост народного благосостояния при социализме органически связан с развитием распределительных отношений, являющихся связующим звеном между производством и потреблением. В социалистическом обществе распределение подчинено, с одной стороны, интересам наиболее полного удовлетворения потребностей людей, их всестороннего развития, а с другой — задачам развития производства, его стимулирования.

Отмечая эту двуединую роль распределительных отношений в условиях социализма, Ф. Энгельс писал: «...распределение, поскольку оно управляется чисто экономическими соображениями, будет регулироваться интересами производства, развитие же производства больше всего стимулируется таким способом распределения, который позволяет *всем* членам общества как можно более всесторонне развивать, поддерживать и проявлять свои способности»¹³.

Главная цель совершенствования распределения на этапе развитого социализма состоит в создании условий для все более широкого и равного доступа людей к материальным и духовным благам в сочетании с усилением стимулирования труда. При этом распределение не сводится к формированию и распределению денежных доходов. Оно включает распределение самих предметов потребления, поступающих населению в обмен на денежные доходы, доведение до него потребительских благ.

Совершенствование распределительных отношений предполагает создание лучших условий для удовлетворения покупательского спроса населения. Полное обеспечение спроса на товары, расширение их ассортимента, по-

¹³ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 20, с. 206.

явление новых товаров повышают заинтересованность трудящихся в увеличении их личных доходов, а следовательно, в улучшении результатов труда. Отсутствие сбалансированности денежных доходов и товарных ресурсов способствует нарушению закона распределения по труду и ограничивает возможности повышения стимулирующей роли оплаты труда и доходов в целом.

В решениях партии особо подчеркивается необходимость установления более тесной связи повышения жизненного уровня населения с развитием экономики, ростом производительности труда. Будучи высшей целью общественного производства, повышение материального и духовного благосостояния народа выступает сегодня как все более настоятельная потребность самого хозяйственного развития. В решении задач подъема народного благосостояния КПСС опирается на объективные законы общественно-экономического развития, творчески используя их на каждом этапе с учетом конкретной хозяйственной и политической обстановки. Ныне усилия партии направлены на то, чтобы, мобилизуя возрастающие экономические возможности общества, привести условия жизни людей в соответствие с самыми высокими, самыми требовательными представлениями о социализме.

ПУТИ И МЕТОДЫ ПОВЫШЕНИЯ НАРОДНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Роль социальной программы в планировании

Растущая взаимосвязь экономического и социального прогресса, характерная для развитого социалистического общества, занимает ведущее место в наших планах. Социальная программа, вырабатываемая на съездах КПСС, определяет основные задачи, пути и методы подъема народного благосостояния, а также совокупность социальных мероприятий на конкретный период.

Осуществляемая в одиннадцатой пятилетке в соответствии с решениями XXVI съезда КПСС социальная программа затрагивает все стороны благосостояния, всю совокупность условий жизни советских людей. Она направлена на повышение материального и культурного уровня жизни, улучшение условий и содержания труда, рост доходов и потребления, решение жилищной проблемы и улучшение окружающей природной среды, создание более благоприятных условий для социально-демографического развития, более рационального использования рабочего и свободного времени.

Масштабы роста благосостояния народа в каждый конкретный период зависят от общего прироста ресурсов, направляемых непосредственно на эти цели. В одиннадцатой пятилетке при увеличении национального дохода на 78,5 млрд. руб. его фонд потребления возрастет на 73 млрд. руб.

Особое значение имеют новые мероприятия по повышению жизненного уровня населения, предусматриваемые социальной программой. Благодаря им обеспечивается целенаправленное повышение благосостояния различных социальных групп, совершенствование условий оплаты труда и распределения общественных фондов потребления.

Этап развитого социализма характеризуется неуклонным ростом благосостояния всех слоев населения, все-