

Проф. К. Н. ПЛОТНИКОВ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СССР

Д о п у щ е н о
Министерством высшего образования СССР
в качестве учебного пособия
для финансово-экономических институтов
и факультетов

ГОСФИНИЗДАТ * 1959 * МОСКВА

Замечания и предложения по учебному пособию просьба направлять в Госфиниздат СССР — Москва, улица Чернышевского, дом 7.

Отв. редактор *А. В. Бачурин*

ПРЕДИСЛОВИЕ

В осуществлении задач развернутого строительства коммунизма важное место принадлежит советским финансам, и прежде всего государственному бюджету. Через государственный бюджет распределяется и перераспределяется в денежной форме значительная часть национального дохода страны. Эта роль бюджета в системе экономических мероприятий Советского государства определяет большое значение всесторонней разработки теории советского бюджета, являющейся одной из составных частей политической экономии социализма.

Экономическая природа государственного бюджета СССР и его преимущества перед бюджетами капиталистических государств подробно рассматриваются в курсе «Финансы СССР».

В курсе «Государственный бюджет СССР» главное внимание отводится изучению организации бюджетной системы СССР, доходов и расходов бюджета и методов их планирования, а также организации финансового контроля.

В первом разделе пособия «Государственный бюджет СССР и бюджетное устройство» определяется политико-экономическое значение бюджета, его характер, обусловливаемый социалистическими производственными отношениями, освещается роль бюджета в новых условиях, сложившихся в связи с расширением прав союзных республик, реорганизацией управления промышленностью, строительством и сельским хозяйством, а также связь бюджета с другими финансовыми институтами.

При изучении этого раздела курса студент не только должен уяснить сущность и роль бюджета в планомерном образовании общегосударственных денежных ресурсов и бюджетное устройство, но формы и методы использования бюджетных средств для расширения общественного производства и удовлетворения материальных и культурных потребностей населения.

Во втором разделе «Доходы государственного бюджета СССР» излагаются экономическая природа и виды доходов бюджета, их связь с образованием и распределением национального дохода, факторы, оказывающие влияние на повышение рента-

бельности предприятий и организаций, методология планирования доходов от социалистического хозяйства и других доходов бюджета.

Студент должен особое внимание обратить на характер доходов социалистических предприятий, изучить механизм, при помощи которого финансовая система через бюджет оказывает активное воздействие на производственную и финансовую деятельность предприятий, на повышение внутрихозяйственных накоплений, и овладеть методами планирования доходов бюджета.

В третьем разделе учебного пособия «Взаимоотношения отраслей народного хозяйства с государственным бюджетом» раскрывается связь государственного бюджета с общественным производством и с финансами предприятий, излагаются методология планирования и проверки расчетов предприятий с бюджетом.

Одна из главнейших задач этой части курса показать новые формы взаимоотношений предприятий и отраслей хозяйства с бюджетом, раскрыть их особенности и помочь студенту приобрести практические навыки в самостоятельном овладении основами составления балансов доходов и расходов (финансовых планов) предприятий и хозяйственных организаций.

В четвертом разделе излагаются значение, состав и содержание расходов на социально-культурные мероприятия, методы их планирования и финансирования. Изучая эти вопросы, студенту необходимо связать их с политикой Коммунистической партии в области повышения благосостояния народа, уяснить принципиальные отличия социально-культурных расходов в СССР и странах капитализма.

В пятом разделе пособия рассматриваются основы и методы бюджетного планирования и финансирования в условиях социалистической системы народного хозяйства.

В шестом разделе характеризуется действующая система финансового контроля, излагаются основы организации финансового контроля и методы его осуществления.

Чтобы не отвлекать внимания студентов от главных вопросов бюджетной работы, в учебном пособии не освещаются история развития советского бюджета и эволюция отдельных видов доходов. Автор стремился также не перегружать учебник излишними деталями и техникой бюджетной работы, поскольку последняя подвергается частым изменениям. Цифры, приведенные в примерах и расчетах, являются условными.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СССР И БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО

Глава I

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И НАРОДНО- ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА СССР

1. Сущность государственного бюджета СССР

В социалистическом обществе государственный бюджет является основной экономической формой планомерного образования и распределения общегосударственного централизованного фонда денежных средств, используемых для расширения общественного производства, удовлетворения материальных и культурных потребностей населения и обеспечения обороны страны. Объективная необходимость создания централизованного фонда денежных средств обуславливается социалистическим способом производства. Образование общегосударственного централизованного денежного фонда позволяет планомерно направлять средства на развитие соответствующих отраслей хозяйства и удовлетворение непрерывно растущих потребностей членов социалистического общества. Основным источником формирования этого фонда служит часть стоимости общественного продукта, составляющая чистый доход общества.

На всех этапах социалистического строительства Коммунистическая партия использовала государственный бюджет для осуществления планов хозяйственного и культурного строительства. Бюджет всегда играл и играет крупную роль в укреплении экономической мощи Советского государства в удовлетворении растущих материальных и духовных потребностей народа.

В советском бюджете сходятся нити от всех отраслей хозяйственного и культурного строительства. Поэтому он выступает как бюджет всего народного хозяйства. Народнохозяйственный характер нашего бюджета обусловлен общественной собственностью на средства производства и большой организаторской

ролью социалистического государства в развитии экономики. Непосредственная связь бюджета со всеми отраслями народного хозяйства и его активное воздействие на формирование отраслевых финансов и финансов отдельных предприятий осуществляются в процессе мобилизации денежных средств народного хозяйства и их планового распределения между отдельными отраслями и предприятиями.

Развитие народного хозяйства и культуры Советского Союза происходит главным образом за счет накоплений социалистических предприятий и организаций. Это определяет социалистический характер доходов бюджета и использования бюджетных средств.

Основой формирования доходов советского бюджета служит быстрорастущее социалистическое производство, рост производительности общественного труда, снижение издержек производства и обращения, увеличение накоплений предприятий и организаций. В соответствии с этим в доходах бюджета решающую роль (свыше 90%) играют поступления от социалистического хозяйства. На XXI съезде КПСС тов. Н. С. Хрущев указывал, что по мере выполнения семилетнего плана размеры накоплений социалистических предприятий «будут неуклонно расти и в конечном счете станут единственным источником обеспечения расширенного социалистического воспроизводства и дальнейшего роста жизненного уровня народа»¹.

В этой особенности формирования доходов государства состоит одно из принципиальных отличий социалистического бюджета от бюджетов капиталистических стран, одно из величайших преимуществ социалистического хозяйства, обеспечивающего устойчивую экономическую базу бюджета.

Капиталистическое государство для осуществления своих функций не может получать необходимые ему средства в сфере материального производства и в процессе распределения национального дохода, так как средства производства принадлежат капиталистам. Поэтому доходы бюджета капиталистическое государство мобилизует главным образом принудительно путем взимания налогов, составляющих, как указывал Маркс, экономически выраженное существование государства. В США, Англии, Франции и ряде других капиталистических стран налоги составляют свыше 90% доходов бюджета и всей своей тяжестью ложатся на плечи трудящихся. В налогах выражена дополнительная эксплуатация трудящихся капиталистических стран.

¹ Н. С. Хрущев, О контрольных цифрах развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы, Госполитиздат, 1959, стр. 51.

Но не только структурой доходов характеризуются преимущества советского бюджета перед бюджетом капиталистического государства. Преимущества ярко выражены в социально-экономической природе бюджета, в характере и содержании его расходов.

Около трех четвертей ассигнований советского бюджета направляется на развитие народного хозяйства и на социально-культурное строительство. Так, из общей суммы расходов бюджета на 1959 г. в 707,6 млрд. руб. на финансирование народного хозяйства и культуры направляются 541,1 млрд. руб.

Такое направление бюджетных ресурсов свидетельствует о производительном характере расходов советского бюджета, использовании его в интересах народа.

Противоположностью бюджету Советского Союза выступают бюджеты капиталистических стран, выражающие отношения эксплуатации. Это положение вытекает из принципиального различия социалистического и капиталистического способов производства.

Задача и цель финансовой и бюджетной системы буржуазного государства состоят в охране и поддержании капиталистических отношений, капиталистического строя. Средства, ассигнуемые буржуазным государством, в основном идут на содержание армии и государственного аппарата, являющегося орудием угнетения кучкой эксплуататоров большинства населения.

Как одно из важнейших орудий экономической деятельности государства советский бюджет имеет большое значение в образовании, распределении и использовании национального дохода.

В условиях социалистической системы хозяйства через бюджет обеспечивается централизация в непосредственном распоряжении государства значительной доли национального дохода, распределяемого и используемого для расширения производства, удовлетворения общественных потребностей и на другие государственные нужды.

2. Роль бюджета в распределении и перераспределении национального дохода

Рост национального дохода в социалистическом обществе обеспечивается повышением производительности общественного труда и увеличением численности работников производственной сферы. Благодаря преимуществам социалистической системы хозяйства национальный доход в СССР растет высокими темпами. Например, в 1965 г. он увеличится против 1958 г. на 62—65% и будет превышать уровень довоенного 1940 г. почти в шесть раз. Таких темпов роста национального дохода не знает ни одна капиталистическая страна.

В то время как в капиталистических странах более половины национального дохода присваивается эксплуататорскими классами, в Советском Союзе национальный доход является достоянием всего общества, распределяется и используется в интересах народа. Около трех четвертей национального дохода СССР составляет фонд потребления, расходуемый на удовлетворение материальных и культурных запросов населения. Остальная часть национального дохода направляется на образование фонда накопления и другие общегосударственные потребности.

Для того чтобы использовать национальный доход, его надо раньше распределить. Это распределение осуществляется в денежной форме различно для той части национального дохода, которая составляет прибавочный продукт (чистый доход), и для той части, которая является продуктом для себя (необходимый продукт).

Продукт для себя распределяется между работниками производственной сферы по количеству и качеству труда: в государственном секторе — в форме заработной платы, в колхозном секторе — в форме распределения доходов по трудодням или непосредственно денежной оплате, в потребительской кооперации — в форме заработной платы и в промысловой кооперации — в форме заработной платы и части прибыли.

Прибавочный продукт, или чистый доход, в государственном секторе производства распределяется главным образом через государственный бюджет в форме отчислений от прибыли государственных предприятий, налога с оборота, а также в виде начислений на заработную плату работников материального производства (соцстрах). Часть же прибавочного продукта остается в предприятиях в форме чистого дохода (прибыли) и используется на расширение производства и общественное потребление.

В колхозном секторе прибавочный продукт поступает частично в распоряжение государства в форме подоходного налога и платежей по государственному страхованию. Решающая часть чистого дохода колхозов остается в их распоряжении и используется для расширения общественного производства, образования резервных и страховых фондов, дополнительной оплаты труда колхозников и для других общеколхозных потребностей. В промысловой и потребительской кооперации прибавочный продукт частично поступает в бюджет в форме налога с оборота и подоходного налога.

В условиях товарного производства распределение национального дохода осуществляется через образование, распределение и использование денежных доходов.

Поскольку Советское государство непосредственно располагает огромной материально-производственной базой и в центра-

лизованном порядке удовлетворяет значительную часть своих потребностей, то основная часть чистого дохода, образующегося на социалистических предприятиях, поступает в государственный бюджет в форме прямого распределения. Часть чистого дохода, которая поступает в бюджет от кооперативных организаций и колхозов, а также часть доходов населения направляется в бюджет в порядке их перераспределения.

Перераспределение национального дохода через государственный бюджет производится также между отраслями народного хозяйства и между экономическими районами страны. Межотраслевое перераспределение диктуется задачами планомерного развития народного хозяйства с преимущественным ростом тяжелой индустрии. Перераспределение ресурсов между отраслями и экономическими районами обусловливается тем, что нередко крупные накопления создаются в одних отраслях и экономических районах, тогда как интересы развития производительных сил страны диктуют необходимость направления средств в другие отрасли или экономические районы.

В процессе распределения национального дохода государственный бюджет СССР обеспечивает в соответствии с заданиями народнохозяйственного плана централизацию денежных ресурсов в распоряжении государства для планомерного использования их на удовлетворение общественных потребностей.

Средства государственного бюджета способствуют расширению сферы материального производства, созданию и росту совокупного общественного продукта и национального дохода. Это в свою очередь обеспечивает условия для систематического увеличения внутривозрастных накоплений и роста бюджетных доходов, поскольку накопления являются основой доходной базы бюджета.

В связи с ростом социалистического производства и увеличением национального дохода страны возрастает и объем государственного бюджета, что характеризуют следующие данные (по отношению к уровню 1950 г., взятому за 100):

	1955 г.	1957 г.	1958 г. ¹ (план)
Выпуск промышленной продукции . .	185	225	242
Национальный доход	171	202	218
Объем государственного бюджета . . .	133	149	152

Относительно замедленный за последние годы темп роста государственного бюджета по сравнению с темпом увеличения

¹ А. Г. Зверев, Вопросы национального дохода и финансов СССР, Госфиниздат, 1958, стр. 102.

национального дохода и промышленного производства обуславливается главным образом снижением государственных розничных и оптовых цен, оставлением у предприятий значительной части их накоплений и уменьшением платежей в бюджет от населения.

Советскому бюджету принадлежит важная роль в обеспечении правильных пропорций в развитии отраслей народного хозяйства, диктуемых экономическими законами социализма. Закон планомерного, пропорционального развития народного хозяйства требует правильно планировать общественное производство и распределение, обеспечивать соответствующие пропорции в народном хозяйстве. Но предупреждать диспропорции в хозяйстве можно лишь при наличии непосредственной связи финансовых планов с производственными и планами снабжения народного хозяйства, а также при взаимной увязке всех финансовых планов, органически связанных с государственным бюджетом.

Государственный бюджет базируется на показателях народнохозяйственного плана. Однако это не означает, что бюджет является простым отражением народнохозяйственного плана. В процессе бюджетного планирования осуществляется контроль за укреплением хозрасчета и финансовой дисциплины, соблюдением режима экономии в расходовании материальных и финансовых ресурсов, снижением себестоимости продукции, повышением рентабельности предприятий, ростом накоплений, снижением стоимости капитального строительства и т. д. Тем самым через бюджет осуществляется контроль рублем над уровнем общественных затрат материальных и денежных средств на производство единицы продукции, над снижением ее себестоимости.

Реорганизация управления промышленностью и строительством значительно расширила возможности такого контроля в связи с децентрализованным изъятием с предприятий отчислений от прибыли в бюджет, а также децентрализованными расчетами по налогу с оборота. Тем самым установлена более тесная связь финансовых органов с производством, что дает им возможность глубже вникать в хозяйство и оказывать более активное воздействие на финансово-хозяйственную деятельность предприятий.

Осуществляя действенный контроль над производством, использованием материальных и денежных ресурсов, советская бюджетная система способствует укреплению хозяйственного расчета, повышению материальной ответственности и заинтересованности социалистических предприятий в результатах своей хозяйственной и финансовой деятельности, выявлению и использованию внутренних ресурсов.

Большую роль играет государственный бюджет в распределении прибыли, создаваемой в народном хозяйстве. Через государственный бюджет перераспределяется более двух третей прибыли, образующейся в народном хозяйстве.

В связи с реорганизацией управления промышленностью и строительством характер этого перераспределения в значительной мере изменился. Если раньше оно производилось по преимуществу между отраслями хозяйства, то теперь в широких масштабах осуществляется межрайонное перераспределение. Обусловливается это тем, что в ведении совнархозов находятся предприятия различных отраслей хозяйства, а до реорганизации управления промышленностью и строительством в ведении министерств находились предприятия и организации главным образом одной отрасли хозяйства.

Предприятия, подчиненные совнархозам, создают основную часть денежных накоплений социалистического хозяйства. Так, в 1958 г. прибыль этих предприятий составляла 78% суммы прибыли, созданной во всем народном хозяйстве СССР. Совнархозы в своей деятельности подчинены правительствам союзных республик, следовательно, через государственные бюджеты этих республик перераспределяется значительная доля накоплений, образующихся в хозяйстве.

В свете новых грандиозных задач, поставленных XXI съездом КПСС, значение государственного бюджета СССР как одного из важнейших орудий выполнения экономической программы строительства коммунизма еще более повышается.

Огромная роль принадлежит бюджету в решении поставленных XXI съездом задач по созданию материально-технической базы коммунизма и обеспечению мощного развития производительных сил во всех отраслях народного хозяйства.

Контрольные цифры развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы намечают невиданный до сих пор размах капитального строительства. В финансировании капитальных вложений решающее место принадлежит государственному бюджету.

На предстоящее семилетие предусматриваются высокие темпы развития и большой абсолютный прирост производства во всех отраслях промышленности, особенно в тяжелой индустрии.

В расходах государственного бюджета на финансирование народного хозяйства главное место занимают ассигнования на развитие тяжелой промышленности. Такое распределение бюджетных ресурсов полностью отвечает коренным интересам развития народного хозяйства, осуществлению главной экономической задачи, поставленной партией и правительством на семилетие.

Экономика Советского государства уже теперь позволяет, обеспечивая первоочередное развитие тяжелой промышленности, предусмотреть более высокие темпы развития легкой и пищевой промышленности, чем это было в предыдущие периоды. В семилетнем плане намечается увеличить производство товаров народного потребления примерно на 62—65% по сравнению с уровнем 1958 г. В соответствии с этими задачами значительно возрастают вложения государственных средств в развитие легкой и пищевой промышленности.

Государственный бюджет СССР сыграл и играет значительную роль в осуществлении задач крутого подъема сельского хозяйства. За последние пять лет в сельское хозяйство направлено свыше 97 млрд. руб., или почти в 2,5 раза более, чем было направлено за предыдущее пятилетие. В соответствии с задачами, поставленными решениями февральского Пленума ЦК КПСС (1958 г.) «О дальнейшем развитии колхозного строя и реорганизации машинно-тракторных станций», государство вкладывает крупные средства на финансирование капитальных вложений и других затрат ремонтно-технических станций (РТС). Только в 1959 г. на эти цели из государственного бюджета направляется 3,7 млрд. руб. Большие ассигнования выделяются на развитие совхозов.

Основной задачей семилетнего плана в области сельского хозяйства является достижение такого уровня производства, *«который позволит полностью удовлетворить потребности населения в продовольствии, а промышленности — в сырье и обеспечить все другие нужды государства в сельскохозяйственной продукции»*¹.

Для осуществления этих важнейших задач через государственный бюджет вкладываются большие средства, которые будут способствовать укреплению материально-технической базы сельского хозяйства, увеличению поголовья скота, расширению оборотных средств совхозов, повышению культуры земледелия и животноводства.

Программа повышения материального благосостояния и культурного уровня советского народа, намеченная семилетним планом, требует огромного роста ассигнований бюджета на социально-культурные мероприятия. Достаточно указать, что в бюджете на 1959 г. предусмотрено на эти цели 232,0 млрд. руб. против 188,4 млрд. руб. в 1957 г. Такое увеличение бюджетных расходов в полной мере отвечает задачам, поставленным партией и правительством в деле дальнейшего расцвета науки, культуры и удовлетворения других социально-культурных по-

¹ Н. С. Хрущев, О контрольных цифрах развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы, Госполитиздат, 1959, стр. 33.

требностей населения. Расходы на социально-культурные мероприятия составляют почти одну треть всех расходов государственного бюджета СССР.

В государственном бюджете предусматриваются также ассигнования на содержание органов государственного управления, причем удельный вес их в бюджете будет и впредь неуклонно снижаться, в том числе и в связи с тем, что многие функции, выполняемые в настоящее время государством, должны постепенно переходить в ведение общественных организаций.

Сосредоточивая подавляющую долю бюджетных средств на финансирование народного хозяйства и культуры, Советское государство в условиях агрессивной политики империалистических государств не может не учитывать необходимости обеспечения безопасности страны и укрепления ее обороны. Поэтому в государственном бюджете ежегодно предусматриваются на оборону страны необходимые суммы. Следует заметить, что расходы бюджета на оборону неуклонно снижаются.

В процессе мобилизации доходов и направления бюджетных средств на хозяйственное и культурное строительство, для целей управления и обороны страны советский бюджет выполняет важную функцию по распределению и перераспределению национального дохода на фонд накопления и фонд потребления, а также по отраслям хозяйства и районам страны.

План доходов и расходов государственного бюджета выступает основным и ведущим финансовым планом социалистического государства.

Все это дает основание сделать вывод о том, что *государственный бюджет при социализме является основной формой экономических отношений, связанных с образованием, распределением и использованием централизованного фонда денежных ресурсов государства в целях обеспечения непрерывного развития общественного производства, удовлетворения материальных и культурных потребностей трудящихся и укрепления обороны страны.*

В результате быстрого подъема экономики, неуклонного роста национального дохода СССР из года в год возрастают доходы и расходы бюджета (см. таблицу на стр. 14).

Увеличение доходов государственного бюджета СССР отражает бурный рост общественного производства во всех отраслях народного хозяйства, повышение внутрихозяйственных накоплений и расширение товарооборота.

Решающая роль поступлений от социалистического хозяйства в доходах бюджета обеспечивает прочность и устойчивость бюджета, его активное воздействие на развитие общественного производства, поскольку в процессе взимания этих доходов финансовые органы осуществляют систематический контроль за полнотой

(в ценах соответствующих лет, в млрд. руб.)				
	1950 г.	1956 г.	1958 г. (утвер- ждено)	1959 г. (утвер- ждено)
Всего доходов	422,8	585,9	643,0	723,4
В том числе:				
От социалистического хозяйства	354,0	488,4	570,3	655,9
Всего расходов	413,2	563,5	627,8	707,6
В том числе:				
На народное хозяйство	157,9	245,2	257,2	308,9
На социально-культурные меро- приятия	116,7	164,4	212,8	232,2

выявления денежных накоплений, выполнением количественных и качественных заданий производственных программ предприятий.

Являясь важнейшим финансовым планом социалистического государства, бюджет тесно связан со всей системой советских финансов — с финансами отраслей народного хозяйства, с кредитом, денежным обращением и т. д.

Связь государственного бюджета с финансами отраслей народного хозяйства находит свое отражение в балансах доходов и расходов (финансовых планах) совнархозов, министерств, ведомств, предприятий и организаций (см. раздел III), которые выражают взаимоотношения этих отраслей с бюджетом.

Взаимоотношения отраслей народного хозяйства с бюджетом выражаются в форме мобилизации части доходов в бюджет, с одной стороны, а с другой — в направлении средств на финансирование расходов этих отраслей. В процессе установления взаимоотношений отраслей народного хозяйства с бюджетом выявляются ресурсы хозяйства, неиспользованные резервы повышения накоплений, возможности экономии материальных и денежных средств и т. д. Тем самым бюджет оказывает влияние на экономику производства, повышение эффективности денежных затрат и рациональное их использование.

Связь государственного бюджета и его активное влияние на кредитные планы Государственного банка выражаются в многообразных формах. Прежде всего предусматриваемое в государственном бюджете превышение доходов над расходами в основном направляется на усиление кредитных ресурсов банка. Дело в том, что в связи с непрерывным расширением производства и товарооборота временные потребности народного хозяйства в кредитных ресурсах быстро растут, а мобилизуемые учрежде-

ниями банка свободные средства предприятий и организаций нередко оказываются недостаточными для удовлетворения потребностей бурно растущего народного хозяйства. Поэтому для увеличения кредитных ресурсов банка привлекается часть средств бюджета.

Кредит, как известно, представляет собой особую форму планомерного образования и распределения денежных ресурсов на началах их возвратности. Было бы неправильным ограничивать централизованные денежные ресурсы государства бюджетными средствами, игнорируя кредитные ресурсы Государственного банка.

Госбанк предоставляет предприятиям и хозяйственным организациям кредит как на временные потребности (сезонный характер производства или заготовок материальных ценностей), так и на постоянные (торговые организации, предприятия с несезонным производством). Значительная часть кредитных ресурсов предоставляется банком за счет превышения доходов над расходами государственного бюджета. С другой стороны, за счет бюджетных ресурсов и собственных средств хозяйства формируются оборотные средства предприятий. Часть же оборотных средств образуется в порядке банковского кредита (на сезонные потребности).

Без накопления бюджетных средств Государственный банк не смог бы обеспечить бесперебойное кредитование растущих потребностей народного хозяйства. Вот почему при планировании бюджетных ресурсов (доходов и расходов) учитываются потребности Госбанка в средствах на увеличение кредитных вложений в народное хозяйство.

Связь государственного бюджета с кассовым планом Госбанка осуществляется при составлении и исполнении кассового плана. Она выражается в том, что при составлении кассового плана учитываются сроки и размеры поступления доходов в бюджет от населения, их территориальное распределение и т. д. Финансовые органы контролируют кассовое исполнение бюджета, возложенное на учреждения Государственного банка.

Что касается денежного обращения, то связь с ним государственного бюджета осуществляется в процессе бюджетного планирования, составления кредитного и кассового планов Государственного банка. На денежное обращение оказывает влияние ряд экономических факторов, учитываемых при планировании бюджета, например рост производительности труда, уровень заработной платы рабочих и служащих, уровень цен, объем товарооборота и т. д.

В процессе бюджетного планирования выявляются внутрихозяйственные резервы, источники накоплений, возможности увеличения объема производства и реализации товаров народ-

ного потребления и т. д. Следовательно, оказывая влияние на производство и рост товарооборота, увеличение товарных масс, реализуемых среди населения, государственный бюджет способствует установлению правильных соотношений между объемом денежной массы и потребностью денежного оборота.

Реорганизация управления промышленностью и строительством приблизила предприятия к республиканским и местным органам, что обеспечивает более полный учет резервов увеличения выпуска продукции, повышение денежных накоплений. Советы народного хозяйства экономических административных районов и исполнительные комитеты местных Советов депутатов трудящихся самостоятельно разрабатывают планы развития промышленности и строительства с учетом особенностей каждой республики, области, края и полнее осуществляют контроль за выполнением этих планов. Они имеют возможность проявлять инициативу в изыскании внутренних ресурсов хозяйства и дополнительных доходов государственного бюджета. Республиканские и местные органы заинтересованы в обеспечении своевременного и полного выполнения производственных и финансовых планов предприятий и хозяйственных организаций. Тем самым созданы все условия для систематического увеличения доходной базы бюджета, усиления его организующего воздействия на выполнение количественных и качественных показателей производственных программ.

Бюджетная система СССР воздействует на народное хозяйство не только путем соответствующего направления денежных сумм, но также и посредством финансового контроля за правильным их использованием хозрасчетными предприятиями, организациями и бюджетными учреждениями. Этот контроль осуществляется как в процессе мобилизации средств, анализа балансов и отчетов предприятий, организаций, совнархозов, ведомств и министерств, так и в ходе исполнения бюджета и выполнения хозяйственных и финансовых планов.

Следовательно, бюджет выступает как важнейшее орудие контроля за производством и распределением общественного продукта, за реализацией планов накоплений, соблюдением хозяйственного расчета, снижением себестоимости продукции и повышением рентабельности хозяйства.

В составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении государственного бюджета СССР принимают широкое участие министерства, ведомства, советы народного хозяйства и местные Советы депутатов трудящихся. Это свидетельствует о глубоком демократизме советской бюджетной системы.

