

Л. А. КУПРИЯНОВ

СОЦИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

НА ПРЕДПРИЯТИЯХ

НРБ
ГДР
ЧССР

АКАДЕМИЯ НАУК СССР
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ПРОБЛЕМ

Л. А. КУПРИЯНОВ

СОЦИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ НРБ, ГДР И ЧССР

Под редакцией
В. Р. ПОЛОЗОВА



ЛЕНИНГРАД
«НАУКА»
ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
1984

В книге рассматриваются вопросы методологии и практики планирования социального развития производственных коллективов на промышленных предприятиях НРБ, ГДР и ЧССР; обобщается накопленный в каждой из этих стран опыт в области методического обеспечения социального планирования. На основе сравнительного анализа раскрываются общие черты и особенности планирования социального развития производственных коллективов в отдельных социалистических странах; показывается значение сотрудничества между ними в области социального планирования.

Издание рассчитано на социологов, экономистов, а также на всех интересующихся проблемами социального планирования.

Рецензенты:

Р.Н. ЕВСТИГНЕЕВ, Л.И. СПИРИДОНОВ

Леонид Александрович Куприянов

СОЦИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ НРБ, ГДР И ЧССР

Утверждено к печати

Институтом социально-экономических
проблем АН СССР

Редактор издательства В.Л. Ю ш е н к о

Художник Г.В. С м и р н о в

Технический редактор Е.В. Полиектова

Корректор Н.П. Кизим

ИБ № 20485

Подписано к печати 29.10.84. М-18500. Формат 84x108
1/32. Бумага офсетная № 1. Печать офсетная, Усл. печ.
л. 5,88. Усл. кр.-отт. 6,3. Уч.-изд. л. 6,28. Тираж 2100.
Тип. зак. № 1559. Цена 70 к.

Издательство „Наука“. Ленинградское отделение.
199164, Ленинград, В-164, Менделеевская лин., 1

Ордена Трудового Красного Знамени
Первая типография издательства „Наука“,
199034, Ленинград, В-34, 9 линия, 12

К 0303000000-743
042(02)-84 9-84-1У

© Издательство „Наука“, 1984 г.

ВВЕДЕНИЕ

За годы социалистического строительства братскими странами накоплен многообразный положительный опыт организации производства, управления, решения народно-хозяйственных проблем. На необходимость изучения и более широкого использования опыта братских стран социализма в решении социальных проблем особое внимание обратил XXVI съезд КПСС и июньский (1983 г.) Пленум ЦК КПСС.

Обобщение и оценка решений социально-экономического характера в зарубежных странах социализма, их сравнительный анализ дополняет и в известной мере обогащает аналогичный опыт СССР. Достигнутая к настоящему времени однотипность социального строя стран СЭВ привела к тому, что перед ними возникает целый ряд сходных задач. Различия преимущественно связаны с тем, что Советский Союз уже находится в стадии развитого социализма. Главные же направления социально-экономического развития всех социалистических стран являются общими. Они выражаются прежде всего в переходе на путь интенсивного развития производства, в соединении достижений НТР с преимуществами социализма, в согласовании экономических факторов развития с социальными, посредством чего создается возможность для более полного использования преимуществ социализма.

На новом этапе общественного развития в социалистических странах процесс совершенствования управления перерастает в систему комплексного долгосрочного планирования общественного развития. Этот процесс характеризуется органичным сочетанием результатов НТР с преимуществами социализма и направленностью на разрешение противоречий, возникающих при переходе от экстенсивного типа к интенсивному типу социалистического

расширенного воспроизводства, выдвижением на первый план системного охвата долгосрочных целей общественного развития. Именно на этом пути становится возможным решить стратегическую задачу перехода к интенсивному типу расширенного воспроизводства, оценить эффективность отдельных экономических и социальных программ, отразить общественное развитие во всем комплексе взаимодействий и качественных изменений научно-технических, экономических, демографических, социальных и политических факторов. В этих условиях марксистско-ленинская теория общественного развития становится общей теоретико-методологической основой комплексного долгосрочного прогнозирования и планирования общественного развития.

В теории и практике социалистического строительства все в большей мере получает развитие комплексный подход к решению задач социального развития и рассмотрения его как момента целого — социалистической системы. Социальное планирование как раз и является той организационной формой, в которой сегодня реально проявляется комплексный подход. В этой связи особенно актуальной становится задача анализа и обобщения тенденций развития социального планирования в зарубежных социалистических странах.

Развитие социального планирования как метода планомерного управления социальными процессами на всех уровнях общественной организации стало настоящей потребностью во всех социалистических странах в период строительства и развития общества зрелого социализма. Однако его внедрение в практику в различных странах происходит поэтапно, по мере создания необходимых условий и предпосылок.

Среди зарубежных социалистических стран в наиболее широких масштабах планирование социального развития на уровне предприятий и объединений в последние годы внедряется в практику в НРБ, ГДР и ЧССР. Именно этим обусловлен выбор указанных стран для анализа и обобщения тенденций развития социального планирования на предприятиях.

Анализ основных тенденций развития социального планирования на предприятиях НРБ, ГДР и ЧССР позволяет рассмотреть условия и предпосылки становления и развития социального планирования в каждой из этих стран. Творческое использование ими опыта социального плани-

рования на предприятиях и объединениях в СССР способствовало ускорению процесса внедрения социального планирования.

Принципиальное значение в этих условиях приобретает изучение опыта разработки методологических основ социального планирования: обоснование комплексного характера экономического и социального планирования, их взаимосвязи и взаимообусловленности, предмета социального планирования, места и специфики социального планирования в системе планового управления, целей и задач этого вида планирования, системы социальных показателей, нормативного подхода в управлении социальными процессами и ряд других вопросов.

В книге рассматриваются действующие методические документы и организация социального планирования на предприятиях НРБ, ГДР и ЧССР, характеризуется состояние его методического обеспечения в отдельных странах и на этой основе выявляются как общие, так и специфические моменты в методических подходах при разработке плана социального развития трудового коллектива.

Работа не претендует на исчерпывающий анализ поставленной проблемы. Она представляет собой одну из первых попыток обобщения опыта социального планирования в социалистических странах, раскрытия значения и актуальности сравнительного анализа социального планирования в социалистических странах для совершенствования его методологической базы.

Глава I

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ НРБ, ГДР и ЧССР

Становление и развитие социального планирования в НРБ, ГДР и ЧССР осуществляется на этапе строительства в этих странах развитого социалистического общества. Будучи важным инструментом социальной политики, социальное планирование способствует реализации ее основных целей — совершенствования социальной структуры общества, развития социалистического образа жизни, создания предпосылок всестороннего развития личности.

Уже на начальных этапах строительства социализма в указанных странах были решены принципиальные экономические и социально-политические задачи, связанные с завершением переустройства общества на новых, социалистических основах. Была создана система общественных отношений, в условиях которой движение общественного производства непосредственно подчинено цели удовлетворения растущих материальных и духовных потребностей членов общества. С развитием социалистического общества социальная политика постоянно обогащается, становится все более многогранной, усиливается планомерность ее осуществления на всех уровнях управления обществом.

Одним из важнейших инструментов реализации социальной политики на предприятиях на этапе строительства зрелого социализма становится социальное планирование.

В Народной Республике Болгарии социальное планирование поставлено в ранг государственной политики. На эту проблему было обращено внимание X (1971 г.), XI (1976 г.) и XII (1981 г.) съездов БКП в связи с задачами по совершенствованию системы соци-

ального управления, утверждению социалистического образа жизни, разработке и осуществлению программы повышения уровня жизни народа.

Программа Болгарской коммунистической партии, принятая X съездом БКП в 1971 г., констатирует, что процесс строительства развитого социалистического общества в НРБ характеризуется совершенствованием общественных отношений по содержанию и по форме. Между отдельными областями общественной жизни устанавливается многосторонняя, динамичная взаимосвязь. В результате этого на новом этапе развития общества усложняется и повышается роль социального управления.¹

Теоретическое обоснование и конкретные решения по совершенствованию социального управления в НРБ были разработаны и утверждены на июльском (1968 г.) Пленуме ЦК БКП. В докладе на этом пленуме Генеральный секретарь ЦК БКП Т. Живков подчеркнул, что на „настоящем этапе дальнейшее совершенствование структуры и механизма социального управления превращается в потребность всей нашей общественной системы. Короче говоря, от переустройства и совершенствования отдельных областей теперь мы должны перейти к совершенствованию всего механизма функционирования всей системы социального управления“.²

Уже в решении Пленума ЦК БКП, состоявшегося в декабре 1972 г., отмечалось, что главную и непосредственную задачу развития общественного производства, а также целостного развития страны ЦК Компартии Болгарии видит в достижении высокого уровня удовлетворения материальных и культурных потребностей народа. При разработке прогнозов, концепций и планов общественно-экономического развития страны исходным пунктом является повышение благосостояния трудящихся.³

XI съезд БКП подчеркнул значение решений этого Пленума ЦК, отметив: „Декабрьский пленум Центрального Комитета постановил, что главная и непосредственная задача общественного производства, исходный пункт при разработке планов социально-экономического развития страны – это достижение определенной степени удовлетворения материальных и культурных потребностей народа. Пленум выработал новый критерий жизненного уровня и определил способ его повышения, поставив задачу обеспечения такого комплексного удовлетворения материальных и духовных потребностей трудящихся, которое соответст-

вовало бы научно обоснованным нормам потребления и вместе с тем способствовало бы разностороннему развитию социалистической личности, полному выявлению всего положительного и ценного, что заложено в человеке".⁴

Практика социалистического строительства полностью подтвердила правильность и жизненность новых форм и методов социального управления, выработанных съездами и пленумами ЦК БКП. К ним следует прежде всего отнести: программно-целевой и комплексный подходы; государственные хозяйственные объединения; аграрно-промышленные комплексы; научно-производственные объединения; перевод планирования, финансирования, снабжения и распределения доходов на научно обоснованную нормативную базу; переход на кредитную форму направления средств на капитальные вложения; постепенную ликвидацию дотаций в материальное производство; встречный план как основной способ вскрытия резервов и развития творческих способностей трудящихся; создание условий для широкого использования общественных начал в государственном управлении.

Важное значение для совершенствования социального управления в НРБ имели положения, изложенные в записке Т. Живкова „Совершенствование планового управления экономикой и социалистической организации труда — общенародное дело",⁵ утвержденной Политбюро ЦК БКП в октябре 1977 г. как программный документ в создании необходимых условий для последовательной реализации решений XI съезда БКП. В ней сформулированы главные задачи партийных, государственных и хозяйственных органов в области планирования и организации труда.

Во-первых, пятилетний план экономического и социального развития должен стать законом планомерного управления. Такой подход дает кадрам ясную перспективу масштабов труда, мобилизует их усилия на раскрытие всех имеющихся резервов, стимулирует их творческую энергию.

Во-вторых, новый метод планирования исходит из того, что темпы и пропорции в народном хозяйстве должны формироваться исключительно на основе заранее установленных и научно обоснованных потребностей и программ научно-технического прогресса в соответствии с производственно-техническими возможностями каждой хозяйственной организации, отрасли, всего общества. Прежний способ планирования, при котором использовался ме —

тод „динамики“, не дает реального представления о возможностях и вносит в хозяйственную деятельность стереотипы и формализм.

В-третьих, необходимо строго сбалансировать источники и потребности страны. Производственные программы должны в последующем составляться на основе точной калькуляции источников и производственных мощностей. План должен учитывать как потребности, так и возможности реализации результатов производства. Новый метод выражается также в применении гораздо более совершенной организации планирования, при которой централизованное планирование органически связано с творческим и активным участием трудящихся в управлении.

При разработке научно обоснованной системы социального управления в НРБ был творчески использован опыт СССР и других социалистических стран в области теории и практики управления обществом. Создание системы социального управления в НРБ повысило значение планирования. Многие принципиальные теоретические положения и практические результаты, достигнутые в области социального управления в НРБ, получили высокую оценку в других социалистических странах.

Новые основы планирования в НРБ получили правовое закрепление. Принципиальные положения, определяющие место и роль плана в политической и общественно-экономической системе общества и регулирующие полномочия государственных органов в области планирования, нашли отражение в Конституции НРБ. Прежний конституционный термин „государственный народнохозяйственный план“ заменен термином „единый план общественно-экономического развития“. ⁶ Конституция НРБ 1971 г. устанавливает связь государственной плановой деятельности, отражающей требования объективного закона планомерного и пропорционального развития хозяйства с основным экономическим законом социализма. „Государство руководит народным хозяйством и другими областями общественной жизни на основе единых планов общественно-экономического развития в целях все более полного удовлетворения постоянно растущих материальных и культурных потребностей граждан“. ⁷

Для социального планирования важное значение имеет Положение об организации хозяйственной деятельности, утвержденное Постановлением Совета Министров НРБ 23 декабря 1975 г. В ст. 82 Положения указано, что хо-

зайтвенное министерство, хозяйственная организация, подразделения и звенья проявляют заботу о социальном развитии коллективов:

1) создавая наиболее благоприятные условия для раз-
вертывания трудовой и общественной активности и непре-
рывного повышения идейного, культурного и морального
уровня трудящихся; улучшая социально-психологические
отношения в коллективах и развивая товарищеское со-
трудничество и взаимопомощь;

2) обеспечивая самое широкое вовлечение трудящихся
в управление производственно-хозяйственной деятельнос-
тью, обогащая формы этого участия;

3) улучшая условия работы, охрану и безопасность
труда и соблюдая санитарно-гигиенические требования;

4) проводя мероприятия по улучшению условий для
отдыха и культурных занятий, туризма, физкультуры и
спорта с тем, чтобы свободное время рабочих и служа-
щих приносило им наибольшую пользу;

5) сооружая своими либо совместными средствами ма-
териально-техническую базу для социального обслужива-
ния (жилища, детские учреждения, столовые, бани, пра-
чечные, магазины и др.) рабочих и служащих как по мес-
ту их работы, так и по месту жительства или обеспечи-
вая ее содержание;

6) предоставляя в бесплатное пользование профессио-
нальным организациям и общественным организациям соб-
ственные или арендованные помещения и сооружения, куль-
турно-бытовой и спортивный инвентарь и др. для деятель-
ности среди рабочих и служащих и членов их семей, рав-
но как и для пионерских лагерей и других мероприятий
для детей и молодежи, заботясь об оборудовании, осве-
щении, отоплении, водоснабжении, очистке, охране, ремо-
нте и содержании объектов;

7) создавая условия для проявления творческих спо-
собностей трудящихся и всестороннего их развития.⁸

Повышение роли трудовых коллективов на новом эта-
пе социалистического строительства было предметом об-
суждения на ряде Пленумов и съездов БКП. В решении
декабрьского (1972 г.) Пленума ЦК БКП, например, от-
мечено, что повышается „роль трудовых коллективов в
эффективном выполнении производственных задач и пос-
тоянном улучшении организации трудовой деятельности
на основе созидательной самодисциплины; усиливаются
социальные и воспитательные функции коллектива. Непре-

рывно повышается значение развития и совершенствования трудовых коллективов. Партийные, государственные, профсоюзные, хозяйственные органы призваны регулировать внутриколлективные отношения. Наряду с производственно-техническими и экономическими вопросами они усиливают свое внимание к идейно-нравственным, социально-психологическим и другим взаимоотношениям в трудовом коллективе".⁹ В своем выступлении на этом Пленуме Т. Живков отметил, что „для развития и совершенствования производственного коллектива важное значение имеет социальное планирование".¹⁰

Первый план социального развития коллектива в НРБ был разработан на промышленном предприятии им. Станко Димитрова в 1968 г. Его успех послужил стимулом для широкого внедрения планов социального развития на других предприятиях и объединениях страны. В 1969 г. в НРБ был осуществлен первый эксперимент социального планирования в аграрно-промышленном комплексе „Сливо-Полье". В начале 70-х гг. происходит развитие социального планирования в городских и областных масштабах.

В директивах X съезда БКП по социально-экономическому развитию Народной Республики Болгарии на V1 пятилетку была предписана конкретная задача: „Государственным хозяйственным объединениям, аграрно-промышленным комплексам и их подразделениям разработать вопрос о социальном развитии коллективов, включив его как составную часть в свои пятилетние и годовые планы".¹¹

Значительный опыт по разработке планов социального развития трудовых коллективов предприятий был получен на основе эксперимента в Варне в 1971 г. Эксперимент в Варне характерен тем, что он начался с разработки планов социального развития на всех предприятиях города на основе специально подготовленной методики и закончился разработкой комплексного плана экономического и социального развития Варны на годы V1 пятилетки (1971-1975). При Городском комитете БКП г. Варны был образован специальный вспомогательный орган - секция социального планирования. На предприятиях были созданы советы по социальному планированию, которые работали под руководством партийных организаций предприятий.

Важное значение в обобщении положительного опыта и выяснении основных проблем в области социального планирования на предприятиях имела Первая национальная конференция по планированию социального развития тру-

довых коллективов, проводившаяся по инициативе Центрального совета Болгарских профсоюзов в 1973 г. в Варне. Организаторами конференции были Академия общественных наук и социального управления при ЦК БКП, Высший институт народного хозяйства им. Д. Благоева в Варне и Научный центр труда и социальных дел при Министерстве труда и социальных вопросов НРБ. Конференция поставила целью выяснить некоторые основные проблемы социального планирования, в частности вопросы методологии и методики социального планирования, изменения социальной структуры трудовых коллективов, повышения уровня жизни и улучшения условий труда рабочих и служащих на предприятиях, духовного развития и социальной активности работников в трудовых коллективах. В связи с вопросами теоретического обоснования целей, задач, содержания и методов социального планирования на предприятии значительное внимание на конференции было уделено выяснению сущности социальной организации трудового коллектива, его основных характеристик и направлений социального развития".¹²

В НРБ разработка проблем социального планирования с начала 70-х гг. сконцентрировалась в ведущих научных учреждениях страны: Академии общественных наук и социального управления при ЦК БКП, Институте социального управления при ЦК БКП, Институте социологии БАН, Высшем экономическом институте им. Карла Маркса, Высшем институте народного хозяйства им. Д. Благоева, Научном центре труда и социальных дел при Министерстве труда и социальных вопросов НРБ, НИИ по проблемам профсоюзов им. Г. Димитрова, Софийском университете им. Климента Охридского.

В развитии и обобщении вопросов теории и практики социального планирования значительную роль сыграли съезды болгарских социологов. На III съезде Болгарской социологической ассоциации (1978 г.) вопросы социального планирования обсуждались в русле основной темы съезда „Социологическое познание и социологическая практика“. Всестороннему обсуждению подверглись такие проблемы, как специфика социальной организации промышленного предприятия, особенности развития потребностей коллектива предприятия и его отдельных членов, социальные вопросы трудовой активности в коллективе, специфика исследования эффективности социальных аспектов социалистической организации труда. Большое внимание

было уделено также вопросам использования социологических анализов, проведенных на предприятиях и в агропромышленных комплексах для совершенствования научных и организационно-методических сторон разработки и практической реализации планов социального развития трудовых коллективов.

Совершенствование социального планирования на предприятиях НРБ со второй половины 70-х гг. опирается на новую технологию планирования, которая, в частности, предусматривает объединение интересов общества, трудовых коллективов и отдельных работников с тем, чтобы при подготовке планов были в максимальной степени вскрыты имеющиеся резервы. На предприятиях на основе одобренных директив, актуализированных прогнозов, комплексных программ и анализа реальных условий производственно-хозяйственной деятельности стали разрабатываться пятилетние проекты совершенствования социалистической организации труда, инженерные проекты и встречные планы предприятий. Разработка плана социального развития стала осуществляться в неразрывной связи с инженерным проектом, который, как отметил на Национальной конференции Болгарской коммунистической партии 20 апреля 1978 г. Т. Живков, „содержит разработки по полной загрузке мощностей, эффективному расходованию сырья и материалов, энергии и топлива, рациональному использованию трудовых ресурсов, модернизации и реконструкции, улучшению условий труда и быта коллективов, то есть все то, что является предметом социалистической организации труда. Можно сказать, что инженерный проект является солидной основой для технико-экономического развития производства и социального развития трудовых коллективов”.¹³ Инженерные проекты связаны с основными целями и задачами, включенными в план социального развития трудового коллектива. Посредством их конкретизируются не только задачи, но и источники и ресурсы их реализации в жизнь.¹⁴

Начиная с VII пятилетки (1976–1980 гг.) в НРБ большое значение уделяется обеспечению встречных планов предприятий, направленных на достижение большей эффективности по сравнению с утвержденными директивами. Встречные планы состоят из двух частей: в первой части содержатся показатели производственно-хозяйственной деятельности предприятия, во второй – показатели социального развития коллектива. Новый экономический

подход к управлению экономикой в НРБ предусматривает дальнейшее совершенствование этой прогрессивной формы планирования.

В Германской Демократической Республике значение проблем социального развития производственных коллективов было подчеркнуто на VIII съезде СЕПГ.¹⁵ Планирование социального развития коллективов предприятий и комбинатов стало рассматриваться как важный инструмент в реализации экономической и социальной политики СЕПГ, направленной на создание „всех материальных, социально-экономических, идейно-политических предпосылок для того, чтобы на все более высоком уровне осуществлялся смысл социализма — делать все на благо народа, в интересах рабочего класса, кооперированного крестьянства, интеллигенции и других трудящихся. В соответствии с основным экономическим законом социализма главная задача в деле строительства развитого социалистического общества состоит в систематическом повышении материального и культурного уровня жизни народа на основе высоких темпов развития социалистического производства, повышения эффективности, научно-технического прогресса и роста производительности труда“.¹⁶

В директивах IX съезда СЕПГ была подчеркнута возрастающая роль трудовых коллективов в реализации социальных программ, выработанных партией. В них, в частности, отмечалась необходимость „систематически улучшать условия труда и быта на предприятиях, в кооперативах и учреждениях, в существенной мере определяющие материальный и культурный уровень жизни народа и являющиеся важным фактором процесса интенсификации“.¹⁷

Возрастающая роль трудовых коллективов в строительстве развитого социалистического общества отражена в конституционных и законодательных актах ГДР.

Конституция ГДР определяет общий статус трудовых коллективов и их основные функции. Она устанавливает, что „социалистические предприятия являются в рамках централизованного государственного управления и планирования коллективами с самостоятельной ответственностью, в которых граждане трудятся и формируют свои общественные отношения. Они обеспечивают соблюдение основных прав граждан, эффективное сочетание личных и общественных интересов, а также многогранную общественно-политическую, культурную и духовную жизнь“.¹⁸

Необходимость решения социальных проблем на предприятиях и комбинатах отмечается в Постановлении о задачах, правах и обязанностях народных предприятий, комбинатов и объединений народных предприятий (ОНП) от 28 марта 1973 г.¹⁹ и в Постановлении о народных комбинатах, комбинатах-предприятиях и народных предприятиях от 8 ноября 1979 г.,²⁰ а также в принятом Народной Палатой ГДР 16 июня 1977 г. новом Кодексе труда ГДР²¹ (особенно в гл. XI).

Решающие предпосылки для становления и развития планирования социального развития коллективов предприятий и комбинатов в ГДР были созданы в 60-70-е гг. в результате совершенствования планирования и управления экономикой и реализации программы социалистической интенсификации производства, разработанной СЕПГ на основе концепции единства экономической и социальной политики.

Реализация принципа единства экономической и социальной политики партии на предприятиях и в трудовых коллективах выражается: в систематическом улучшении условий жизни и труда в трудовых коллективах; в обеспечении широкого участия трудовых коллективов в управлении, планировании и выполнении производственных заданий; в совершенствовании отношений в коллективе, повышении личной ответственности и удовлетворенности трудом; в активизации духовно-культурной жизни в трудовых коллективах.

Программа социалистической интенсификации ориентирована на решение таких основных задач, как ускорение научно-технического прогресса; повышение уровня использования основных средств и рабочего времени; обновление и модернизация технической базы; планомерное улучшение качества товаров народного потребления; влияние на результаты народного хозяйства посредством повышения эффективности импорта и экспорта; обеспечение развития собственной сырьевой базы при более эффективном использовании отечественного сырья; снижение расходов и развитие социалистической экономики; повышение квалификационного уровня работников народного хозяйства; развитие творческой активности трудящихся.

В совершенствовании интенсификационных процессов большая роль отводится предприятиям и комбинатам. Предприятия и комбинаты разрабатывают специальные долгосрочные программы интенсификации. Весьма ценными и

заслуживающими внимания представляются результаты теоретических исследований в ГДР, положенные в основу разработки методических подходов к составлению программ интенсификации, а также контроля за их осуществлением. Речь идет о комплексном решении задач интенсификации на основе совершенствования методов управления предприятиями и комбинатами и планирования их деятельности.

Интенсификация экономики потребовала также создания стабильной методики планирования. Поэтому уже в 1972 г. на основе Постановления Политбюро СЕПГ и Совета Министров ГДР были начаты работы по созданию рассчитанных на длительный срок методических рекомендаций по планированию народного хозяйства и планированию на предприятии. 22

Таким образом, впервые в ГДР предприятия и комбинаты стали разрабатывать на 1976–1980 гг. пятилетние планы. „Практика нашего хозяйствования показывает, — отмечал Генеральный секретарь ЦК Социалистической единой партии Германии Э. Хоннекер в Отчете ЦК СЕПГ IX съезду, — что сбалансированный пятилетний план является наилучшим инструментом руководства хозяйственной деятельностью. Это относится не только к народному хозяйству в целом, но в равной мере и к объединениям народных предприятий, комбинатам, экономическим советам и предприятиям центрального подчинения. Поэтому Центральный Комитет поддержал предложение о том, чтобы в 1976–1980 гг. впервые и на предприятиях были разработаны пятилетние планы, которые основывались бы на показателях развития всей экономики в данном пятилетии. Это дело большой политической важности. Ведь оно позволяет администрации, партийным организациям и профсоюзам на предприятиях руководить всей работой, социалистическим соревнованием с большей перспективой и сохранением преемственности“. 23

Пятилетние планы предприятий, увязанные с пятилетним планом развития народного хозяйства ГДР, создали прочную основу для планомерного управления социальным развитием трудовых коллективов.

Целенаправленная работа по развитию социального планирования на предприятиях и комбинатах ГДР проводится под руководством партийных, государственных и профсоюзных органов. Государственной плановой комиссией совместно с Центральным правлением Объединения