

Н. М. КРАЕВА

РЕЗЕРВЫ повышения

ТРУДОВОЙ АКТИВНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Проблемы
вторичной
занятости



К78 Краева Н. М.
Резервы повышения трудовой активности населения: (Проблемы вторичной занятости).— М.: Экономика, 1983.— 104 с.

Работа посвящена проблеме обеспеченности народного хозяйства рабочей силой. В ней исследуются различные формы трудовой активности населения, их роль в повышении эффективности производства. Особое внимание уделяется вопросам улучшения использования трудовых ресурсов на основе вторичной занятости. Это первое в экономической литературе специальное исследование проблемы вторичной занятости.

Для широкого круга научных и практических работников, занимающихся проблемами труда и трудовых ресурсов.

К 0604020103—025
011(01)—83

ББК 65.9(2)240
331

Нина Михайловна Краева

**РЕЗЕРВЫ ПОВЫШЕНИЯ ТРУДОВОЙ АКТИВНОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ (ПРОБЛЕМЫ ВТОРИЧНОЙ ЗАНЯТОСТИ)**

Зав. редакцией М. А. Борисовская
Редактор И. В. Башнина
Мл. редактор В. А. Евдокимова
Техн. редактор Г. В. Привезенцева
Корректор Г. М. Гапенкова
Худож. редактор В. П. Рафальский
Оформление художника В. Д. Епанешникова

ИБ № 1760

Сдано в набор 05.03.83. Подписано к печати 14.06.83. А-10942.
Формат 84×108¹/₃₂. Бумага книжно-журнальная Литературная гарнитура. Высокая печать. Усл. печ. л. 5,46/5,67 усл. кр.-отт. Уч.-изд. л. 5,97. Тираж 10 000 экз. Зак. 244. Цена 50 к. Изд. № 5511.

Издательство «Экономика», 121864. Москва, Г-59,
Бережковская наб., 6.

Московская типография № 32 Союзполиграфпрома при
Государственном комитете СССР по делам издательств, полиграфии
и книжной торговли.
Москва, 103051, Цветной бульвар, 26.

Введение	3
Глава I. Трудовая активность: основные факторы повышения и направления роста	7
Глава II. Вторичная занятость как важный путь повышения трудовой активности населения	27
1. Сущность и функции вторичной занятости	27
2. Участие в общественном производстве учащейся молодежи	53
Глава III. Социально-экономические проблемы совместительства	75

Н. М. КРА

РЕЗЕРВЫ ПОВЫШЕНИЯ ТРУДОВОЙ АКТИВНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

**Проблемы вторичной
занятости**



МОСКВА «ЭКОНОМИКА» 1983

ББК 65.9(2)240
К 78

Рецензенты:

кандидат экономических наук Л. М. ДАНИЛОВ,
доктор экономических наук, профессор В. Г. КОСТАКОВ

К 0604020103—135 50—83
011(01)—83

© Издательство «Экономика», 1983

Главной особенностью экономики развитого социализма является всемерная интенсификация общественного производства. В решении этой кардинальной задачи, намеченной партией на долговременную перспективу, одно из центральных мест занимает рациональное использование трудовых ресурсов. К числу наиболее важных проблем в данной области относится трудовая активность населения.

Трудовая активность, определяемая прежде всего условиями социально-экономического развития страны, характеризует процесс формирования трудовых ресурсов общества с позиции вовлечения трудоспособного населения в общественное производство и степень активности работников в труде, усиление осознанного, творческого начала в процессе их непосредственного использования в социалистическом производстве. Она отражает многие стороны участия населения в производственной деятельности. Разработка теоретических, методологических и практических ее проблем направлена на повышение социально-экономической роли труда, эффективное использование трудовых ресурсов, всемерное совершенствование рабочей силы, всестороннее развитие личности. Комплексное исследование широкого круга вопросов, связанных с трудовой активностью, приобретает особую актуальность в настоящее время.

Улучшение использования трудовых ресурсов в соответствии с курсом на интенсификацию общественного производства является одним из основных условий пропорционального, сбалансированного развития социалистической экономики. Задача повышения трудовой активности, направленная на выявление и максимально полную реализацию наличных трудовых ресурсов и имеющихся внутренних резервов, заложенных в рациональном использовании занятой рабочей силы и ее совершенст-

вовании, представляет собой необходимый элемент совокупности мероприятий, способствующих росту производительности общественного труда.

Повышение трудовой активности, являясь закономерностью развитого социализма, определяется крупными качественными преобразованиями в системе производительных сил и производственных отношений. Неуклонное расширение масштабов общественного производства и его совершенствование в условиях ускорения научно-технического и социального прогресса создают объективные предпосылки для решения комплексной задачи в области трудовой активности: достижения полной занятости трудоспособного населения путем обеспечения его потребности в рабочих местах, значительного увеличения возможности рационального применения способности работников к труду в народном хозяйстве, реализации растущей активности в труде. Вместе с тем развитие всего многообразия проявлений трудовой активности — необходимое условие эффективного функционирования хозяйственного механизма.

Рост трудовой активности способствует наиболее рациональному использованию всех источников пополнения рабочей силы; полной реализации способности к труду непосредственного участника общественного производства, связанной с возрастанием его активности в труде; совершенствованию самой рабочей силы, от чего сейчас в большей степени, чем прежде, зависит успешное функционирование хозяйственного механизма. В настоящее время развитие трудовой активности работающего населения занимает важнейшее место в комплексе мер по повышению эффективности труда и улучшению качества работы.

В настоящее время отмечается возрастающий интерес исследователей ряда специальностей к изучению рассматриваемых проблем. Многие вопросы, тесно связанные с развитием трудовой активности как сложного общественного явления, закономерно находятся в центре внимания экономистов, демографов, философов, социологов, психологов, юристов и представителей других наук. Настоятельная потребность всестороннего анализа этих проблем вызывается прежде всего той ролью, которую они играют в осуществлении крупных народнохозяйственных задач. Кроме того, она обуславливается их недостаточной изученностью.

В трактовке данного понятия, несмотря на широкое его использование, нет общего мнения. Существует и

несколько различных точек зрения относительно его содержания. Прежде всего трудовая активность рассматривается учеными в качестве аспекта воспроизводства рабочей силы и трудовых ресурсов, а также при проведении демографического анализа проблем народонаселения. В этих исследованиях, имеющих преимущественно практическую направленность, трудовая активность обычно выступает как учетно-статистическая категория или расчетный показатель уровня занятости различных контингентов в совокупном труде, степени вовлечения в общественное производство тех или иных групп трудоспособного населения. Можно встретить и отождествление трудовой активности с занятостью в сфере общественно организованного труда. Нередко в указанном смысле употребляются такие термины, как «экономическая» и «демографическая» активность. Последний служит и для обозначения различных видов жизнедеятельности населения.

Существует и принципиально иной подход. Отдельные вопросы трудовой активности затрагиваются при изучении процессов становления труда как потребности, формирования коммунистического отношения к труду и нового типа работника, форм проявлений субъективного фактора производства. Здесь, как правило, речь идет о трудовой активности работающего населения — рабочей силы, функционирующей в общественном хозяйстве, о качественном аспекте трудоучастия, т. е. анализируется уже другой круг вопросов. В таких случаях характерно применение целого ряда терминов («производственная», «общественно-трудовая», «общественно-политическая», «социальная», «социально-экономическая», «творческая» активность и др.).

Отсутствие единого подхода не могло не сказаться на степени разработанности указанных проблем. Одностороннее толкование трудовой активности ведет к искусственному, на наш взгляд, разрыву различных его аспектов, тесно связанных между собой и взаимно дополняющих друг друга. Это неизбежно ограничивает трактовку явления, поскольку именно многогранность последнего и обуславливает неодинаковые его толкования.

При изучении проблем развития трудовой активности необходим комплексный анализ этого явления, который предполагает всестороннее изучение социальных, экономических, демографических, организационно-правовых, психофизиологических характеристик явления на

основе систематизации его свойств и функций, разграничения тех или иных составляющих, обобщения результатов конкретных разработок. В настоящей работе предпринята попытка показать и в какой-то степени решить несколько новых и недостаточно разработанных проблем. К ним относятся, в частности, характеристика данного явления, определение его роли и функций с учетом сложной внутренней структуры, разнообразия форм проявления. Особое внимание уделяется предпосылкам формирования отдельных форм повышения трудовой активности, их сущности, а также основным факторам и направлениям их развития на современном этапе и в перспективе.

Одним из важнейших путей реализации повышающейся трудовой активности населения является использование трудовых ресурсов на основе вторичной занятости. Вторичная занятость населения общественно полезным трудом в настоящее время получает широкое распространение, охватывая многие сферы жизни советского общества и проявляясь в самых различных формах. В предлагаемой работе освещаются результаты исследования социально-экономической сущности, функций и предпосылок формирования данного общественного явления, носящего объективный характер, проводится многосторонний анализ его социально-экономических, демографических, организационно-правовых и ряда других сторон. Особое внимание уделяется определению масштабов, тенденций и границ вторичной занятости, выяснению перспектив ее развития. Подробно рассматриваются такие формы повышения трудовой активности населения, как совместительство и дополнительный труд в общественном производстве учащейся молодежи, позволяющие более эффективно использовать наличные трудовые ресурсы без увеличения их общей численности. При умелом сочетании общественных и личных интересов, при создании соответствующих условий и режима труда становится возможным достаточно широкое вовлечение дополнительных контингентов трудящихся в сферу общественного труда.

ТРУДОВАЯ АКТИВНОСТЬ: ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ ПОВЫШЕНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ РОСТА

Трудовая активность отличается богатством содержания, наличием многих составляющих, разнообразием выполняемых функций. Прежде всего она является важной характеристикой различных аспектов занятости населения, раскрывающей ее общие закономерности и специфические черты. Трудовая активность наглядно отражает многие стороны формирования и использования трудовых ресурсов, процесса участия и эффективности применения совокупной и индивидуальной рабочей силы в сфере экономики.

Исследование вопросов развития трудовой активности важно начинать с определения сущности данного понятия путем выявления объективных причин его возникновения, действительное познание которых есть, по выражению В. И. Ленина, «углубление познания от внешности явлений к субстанции»¹. Трудовая активность — это объективное общественное явление, обусловленное в первую очередь характером производительных сил и производственных отношений и отражающее основные принципы и законы социализма.

Она выражает отношения между ассоциированными членами социалистического общества по поводу наиболее полной реализации их способности к труду, осознанной, инициативной и согласованной деятельности для достижения основной цели социализма. Это явление базируется на всеобщем участии носителей рабочей силы в совокупном труде. Всеобщность труда заключается не только в конституционной обязанности всех и каждого работать по способности, но и в предоставлении

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 29, с. 142—143.

каждому трудоспособному человеку права участвовать в соответствии со своими знаниями и навыками, с учетом требований общества в любой сфере общественно полезной деятельности. Реализация права на труд гарантируется государством путем обеспечения работников необходимой массой средств производства.

Осуществление данного принципа возможно только при господстве общественной собственности на средства производства, когда «громадный рост производительных сил, достигнутый благодаря крупной промышленности, позволяет распределить труд между всеми без исключения членами общества»¹. Всеобщность труда активно воздействует на ускорение темпов экономического роста и, в свою очередь, реально обеспечивается устойчивыми темпами расширенного воспроизводства.

Высокая трудовая активность — это качественная особенность социалистической системы хозяйствования, определяемая полной занятостью дееспособного населения общественно полезным трудом. Участие в общественном труде при социализме выступает непреложным условием, объективно необходимым моментом социально-экономического развития, поскольку труд служит не только источником средств существования, но и главной областью проявления человека, формирующей его мировоззрение и образ жизни.

Всеобщность труда и развитие системы материальных и моральных стимулов к труду, повышение значимости последнего воздействуют на формирование трудовой активности при социализме. Главной ее чертой, основным отличительным свойством является объективная тенденция к постоянному росту, всемерному развитию. Повышение трудовой активности — один из важнейших социальных критериев роста эффективности социалистической экономики.

Трудовая активность характеризует трудовое участие различных контингентов в общественном хозяйстве как в количественном, так и в качественном отношении, является отражением уровня занятости общественным трудом трудоспособного населения (по численности работников общественного хозяйства или количеству отработанного рабочего времени, приходящегося на одного работника).

Она отражает эффективность функционирования рабочей силы в общественном хозяйстве посредством та-

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 20, с. 187.

ких характеристик, как интенсивность труда в связи с его организацией, использование рабочего времени, ритмичность производства, расстановка кадров, трудовая дисциплина и т. д. Будучи связана с результативностью, отдачей трудовых затрат во всех сферах и отраслях народного хозяйства, она является важным составным элементом, формирующим показатель производительности общественного труда. Трудовая активность показывает вклад в совокупный труд не только различных контингентов, но и конкретных лиц в количественном и качественном выражении, тем самым определяя их место и роль в развитии данного процесса. Отражая степень использования индивидуальной рабочей силы, она неразрывно связана с отношением работника к труду, что проявляется через целую систему реальных мотивов и стимулов трудовой деятельности.

Трудовая активность отдельно взятого работника характеризует его непосредственное участие в общественном производстве на определенном рабочем месте, его личный вклад в совокупный труд. Она характеризует человека как носителя рабочей силы и как личность, живущую в условиях социализма. В этом смысле она может рассматриваться и как специфическая форма поведения, выражающая непосредственное отношение к труду вообще и к определенному виду труда в частности.

Повышение трудовой активности как важное качество, отличающее ее сущность, наиболее рельефно выражено на современном этапе. Суть этого сложного, многогранного процесса состоит в систематическом увеличении трудового вклада в социалистическое хозяйство совокупной и индивидуальной рабочей силы, ее качественном совершенствовании, повышении уровня осознанности целенаправленной деятельности субъектов производства.

Рост трудовой активности в период развитого социализма определяется крупными качественными преобразованиями в системе производительных сил и производственных отношений. Возрастание совокупной массы живого труда, функционирующего в народном хозяйстве, улучшение его структуры и качества, повышение эффективности применения предполагают не только реальные, но и потенциальные сдвиги в трудовой активности путем использования всех видов резервов, дальнейшего развития главной производительной силы общества.

Среди факторов, влияющих на повышение трудовой активности, особо можно выделить социально-политические, экономические и демографические. Существенное значение имеют и иные факторы: психофизиологические, организационно-правовые, географические, морально-этические, конкретно-исторические и ряд других. В зависимости от непосредственных проявлений трудовой активности работника или групп населения их можно также разделить на общие и специфические.

Всестороннее развитие экономики в условиях ускорения научно-технического и социального прогресса, серьезные сдвиги в отраслевой структуре народного хозяйства обуславливают существенные изменения в структуре занятости населения и соответствующих характеристиках трудовой активности. Перераспределение совокупного труда в пользу общественно организованной сферы происходит на новом качественном уровне развития в соответствии с требованиями социально-экономической программы. Материальными предпосылками повышения трудовой активности являются крупные сдвиги в области производительных сил, например увеличение совокупного общественного продукта и национального дохода.

Так, с 1950 г. произведенный национальный доход в СССР возрос более чем в 7 раз. При этом около $\frac{3}{4}$ используется на потребление, а с учетом затрат на жилищное и социально-культурное строительство непосредственно на повышение народного благосостояния направляется $\frac{4}{5}$ национального дохода. За годы десятой пятилетки последний увеличился на 24%, абсолютный прирост его составил 80 млрд. руб.¹ Рост национального дохода, представляющий собой наиболее обобщающий показатель развития производства и повышения народного благосостояния, характерен и для других стран социализма. Создание дополнительных рабочих мест, сопровождающееся их качественным совершенствованием и являющееся производным от прироста капиталовложений, ведет к систематическому увеличению потребности в рабочей силе в различных сферах народного хозяйства.

¹ В соответствии с имеющимися расчетами, национальный доход, используемый на потребление и накопление, должен быть увеличен к 1990 г. минимум в 1,4 раза. Примерно так же возрастут и капитальные вложения (Материалы XXVI съезда КПСС. М.: Политиздат, 1981, с. 38).

Расширение области приложения общественного труда (при повышении значимости последнего) приводит к достижению очень высокой занятости трудовых ресурсов (94%). Увеличение степени участия различных групп населения в производственной деятельности, рост численности работников при соответствующем повышении производительности их труда (при прочих равных условиях) служат важным фактором экономического роста.

Непрерывное техническое перевооружение производства и труда, совершенствование его организации обуславливают экономию рабочей силы на отдельных участках общественного хозяйства и одновременно предполагают появление новых отраслей, видов производств и мест приложения труда.

Распределение совокупного труда на основе определенной взаимосвязи между его материально-вещественными и личными факторами зависит от достигнутого уровня производительности общественного труда в соответствии с возрастающими потребностями общества в материальных и духовных благах. Создание мощного экономического потенциала и процесс дальнейшего углубления разделения общественного труда проявляются в развитии материального производства и интенсивном росте непроизводственной сферы.

Изменения в структуре занятости происходят в пользу наиболее эффективных отраслей и подразделений, определяющих социальный и научно-технический прогресс и обеспечивающих максимально возможное удовлетворение всей совокупности потребностей при данном уровне развития производительных сил. Дополнительная рабочая сила вовлекается прежде всего в ведущие индустриальные отрасли, в отрасли, обслуживающие население, а также в науку и научное обслуживание. Так, за последние 20 лет капитальные вложения в данную сферу возросли более чем в 4 раза. В этих отраслях используется более половины общего прироста занятых работников. Рост экономического потенциала непроизводственной сферы выражается в опережающем увеличении занятости (в среднем более чем в 2 раза по сравнению с материальным производством, за исключением последних лет), превышающей в настоящее время 26% общей численности рабочих и служащих. Постоянное возрастание роли непроизводственных отраслей, а также существующее расхождение между реальным уровнем оказываемых услуг и потребностью в них позволя-

ют рассматривать дальнейшее расширение этой сферы приложения труда как долговременную тенденцию.

Следует учитывать, что для развития непроизводственной сферы как совокупности преимущественно трудоемких отраслей трудовые ресурсы имеют особое значение. Совершенствование материально-вещественных элементов труда, непрерывно происходящее во всех областях экономики, здесь протекает менее интенсивно и характеризуется рядом особенностей. Труд в непроизводственных отраслях направлен непосредственно на удовлетворение потребностей самого человека или общества в различных услугах и в относительно меньшей степени динамичен и подвержен воздействию технического прогресса, чем труд, создающий материальный продукт. Поэтому расширение этой сферы происходит в основном за счет увеличения численности работников, а применение новейшего оборудования часто направлено только на улучшение качества обслуживания. Естественно, что возможности внедрения достижений науки и техники, экономии живого труда существенно различаются в зависимости от специфики конкретных непроизводственных отраслей.

Ускоренный рост непроизводственной сферы, отражающий прогрессивные сдвиги в социально-экономических процессах, является важным фактором повышения трудовой активности населения. Высокие темпы ее роста, увеличивая спрос на рабочую силу, вместе с тем расширяют возможности использования трудоспособного населения в общественном производстве. Это относится к вовлечению лиц, занятых в сфере личного труда (вследствие некоторого сокращения затрат труда в данной области), и лиц, находящихся за пределами трудоспособного возраста, что обусловлено специфической потребностью данных отраслей в использовании работников в течение неполного рабочего времени, в порядке надомничества и т. д. Тем самым увеличивается состав трудовых ресурсов общества, что представляется особенно важным в современных условиях, рациональнее используются группы населения, занятого общественным трудом (учащиеся с отрывом от производства, работники народного хозяйства) и дополнительно участвующего в производственной деятельности. Результатом роста нематериальных отраслей, кроме того, является увеличение числа конкретных рабочих мест.

Между расширением области приложения общественного труда и повышением трудовой активности насе-

ния в целом и конкретного работника в частности существует многосторонняя связь. Велико их воздействие на качественный рост трудовых ресурсов.

Расширение социалистического производства, прогрессивные сдвиги в структуре общественного разделения труда, его характере, содержании и условиях предъявляют новые, более высокие требования к составу рабочей силы, функционирующей в различных сферах экономики, и культурно-техническому уровню всего населения. Народное хозяйство нуждается не в рабочей силе вообще, а в совершенно определенной с точки зрения качества.

Ускорение научно-технического прогресса, всемерное сокращение доли ручного, малоквалифицированного и тяжелого физического труда, повышение роли квалифицированного труда обуславливают существенный качественный рост работников, важные изменения характеристик трудящихся, предполагая «людей со всесторонне развитыми способностями, людей, способных ориентироваться во всей системе производства»¹. Социалистическое общество создает необходимые условия для планомерного использования закона перемены труда и расширения области его действия, формирования личности трудящихся, нового типа работника. Это тесным образом связано с ростом трудовой активности. Рассматриваемый сложный процесс неоднозначен: он не только определяет рост требований носителей рабочей силы к месту приложения труда, но и в значительной мере является его следствием. Об этом свидетельствует, в частности, систематическое повышение общеобразовательного уровня населения, постоянное увеличение доли квалифицированного труда в совокупном труде, существенные сдвиги в профессиональной структуре работников.

Основную роль в улучшении качественного состава рабочей силы играет развитие важнейших отраслей непроизводственной сферы. Данная роль двуедина. Во-первых, это подготовка квалифицированных кадров для всего народного хозяйства. Во-вторых, трудовой потенциал самих нематериальных отраслей, прежде всего науки и социально-культурных отраслей, характеризуется значительными социально-экономическими и демографическими особенностями занятых. Доля специалистов высшей и средней квалификации здесь намного выше

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 4, с. 335.

(около 70%), чем в производственной сфере, больше массовых профессий квалифицированного труда, количество которых будет возрастать и впредь. Коэффициент насыщенности ряда отраслей квалифицированными кадрами более чем в 2 раза превышает средний показатель по народному хозяйству в целом.

Среди множества факторов, под влиянием которых повышается трудовая активность, важную роль играют непосредственные условия производственной деятельности на конкретном рабочем месте и в определенном трудовом коллективе. Степень участия в общественном производстве и его «качество» зависят от самых различных причин, действующих одновременно. Большое значение имеет тесная связь трудовой активности с процессом развития общественного труда, этой решающей сферы жизнедеятельности человека, становления и совершенствования личности работника.

Высокая трудовая активность как типичная черта социалистического образа жизни предполагает осознанное, творческое отношение к труду, усиление дисциплинированности и инициативы работников, возрастание их ответственности за сохранность и использование оборудования, экономное применение сырья и материалов, борьбу за высокое качество выполняемой работы или продукции, снижение ее трудоемкости и др. Постепенное утверждение творческого труда в процессе развития производительных сил и совершенствования производственных отношений сопровождается не только изменением отношения к нему, но и повышением его интеллектуального содержания, увеличением доли умственных функций и сокращением удельного веса физических усилий. Участие в производственной деятельности, будучи общественной формой реализации потребности в труде, во все большей степени снимает ограничения в совершенствовании трудовых ресурсов.

Труд как особая ценность, определяющая место, положение и социальный престиж человека в социалистическом обществе, способствует всемерному развитию его творческих сил и потенций, индивидуальных качеств, раскрытию способностей.

Только посредством участия в совокупном труде трудящиеся могут использовать свою рабочую силу. Развитие трудовой активности в значительной мере обуславливается соответствием избранного вида трудовой деятельности способностям и запросам того или иного человека. Ф. Энгельс отмечал: «...так как каждому