

А. И. ДИНКЕВИЧ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ

И ВОЕННАЯ

„ПОМОЩЬ“

США

ЯПОНИИ

АКАДЕМИЯ НАУК
ИНСТИТУТ НАРОДОВ

А. И. ДИНКЕВИЧ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
И ВОЕННАЯ «ПОМОЩЬ»
США ЯПОНИИ

ИЗДАТЕЛЬСТВО ВОСТОЧНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва 1962

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава I. О методах экономической экспансии США в послевоенной Японии. Характер «иностранный помощи» США	28
Глава II. Экономическая «помощь» США Японии в 1945—1952 гг.	54
Глава III. Государственные кредиты и займы США Японии в 50-х годах	110
Глава IV. Военная «помощь» США Японии	196
Послесловие (О новом американско-японском военном договоре от 19 января 1960 г.)	269

Анатолий Иосифович Динкевич

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ВОЕННАЯ
«ПОМОЩЬ» США ЯПОНИИ

*Утверждено к печати Институтом народов Азии
Академии наук СССР*

Редакторы издательства *Т. М. Ачарья, Г. С. Шабалица*
Художественный редактор *И. Р. Бзкин*
Технический редактор *Л. Ш. Бэр-слазская*
Корректоры *Е. Г. Голубович и А. С. Кичича*

Сдано в набор 27/IX 1961 г. Подписано к печати 11/1 1962 г. А-03107
Формат 84×108^{1/16}. Печ. л. 9,375 усл. печ. л. 15,38. Уч.-изд. л. 17,62
Тираж 1800 экз. Зак. 1316. Цена 1 руб.

Издательство восточной литературы. Москва, Центр. Армянский пер., 2
Биография Издательства восточной литературы
Москва, И-45, Б. Кисельный пер., 4

АКАДЕМИЯ НАУК
ИНСТИТУТ НАРОДОВ

А. И. ДИНКЕВИЧ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
И ВОЕННАЯ «ПОМОЩЬ»
США ЯПОНИИ

ИЗДАТЕЛЬСТВО ВОСТОЧНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва 1962

Ответственный редактор
К. М. ПОПОВ

ВВЕДЕНИЕ

В послевоенный период в соотношении сил между двумя системами — социалистической и капиталистической — произошел коренной сдвиг в пользу социализма, который вышел за рамки одной страны и превратился в мировую систему. Позорная колониальная система фактически развалилась. Мировая капиталистическая система охвачена глубоким процессом упадка и разложения. Противоречия внутри империалистического лагеря резко обострились. Империализм навсегда утратил власть над большинством человечества.

«Главное содержание, главное направление и главные особенности исторического развития человечества, — указывает Программа Коммунистической партии Советского Союза, — определяют мировая социалистическая система, силы, борющиеся против империализма, за социалистическое переустройство общества»¹.

Вторая мировая война привела к дальнейшему обострению общего кризиса капитализма, который во второй половине 50-х годов вступил в новый, третий, этап своего развития.

В послевоенных условиях сфера господства империализма значительно сузилась, следовательно, сократилась и сфера империалистической эксплуатации и экспансии. В то же время неравномерность экономического и политического развития капиталистических стран усилилась, приняв новые, более острые формы. В лагере империализма создано новое соотношение сил.

В результате второй мировой войны блок фашистских государств — Германии, Италии и Японии — был разгромлен, а их позиции оказались подорванными. Англия и Франция были серьезно ослаблены. Наряду

¹ «Программа Коммунистической партии Советского Союза», — «Материалы XXII съезда КПСС», М., 1961, стр. 337.

с этим экономические и политические позиции США в капиталистическом мире усилились. Война не затронула территории США, военные разрушения не коснулись американской экономики. Наоборот, в условиях войны, огромного спроса на предметы вооружения и боевой техники рынок сбыта для американских монополий значительно расширился, производство в США увеличилось, а монополистический капитал еще более обогатился. После войны американские монополии стремились использовать создавшееся положение в целях осуществления своих далеко идущих планов и расчетов.

Империализм США взял курс на установление своего мирового господства, на усиление экономической и политической экспансии, с тем чтобы подчинить себе не только экономически слаборазвитые страны, — он нарушает суверенитет и развитых капиталистических государств.

В Декларации Совещания представителей коммунистических и рабочих партий социалистических стран, состоявшегося в Москве 14—16 ноября 1957 г., указывалось, что агрессивные империалистические круги США «стремятся добиться господства над большинством стран мира и пытаются помешать поступательному движению человечества в соответствии с законами развития общества. Под ширмой «борьбы против коммунизма» они стремятся подчинить своему господству все большее число стран, толкают на уничтожение демократических свобод, угрожают национальной независимости развитых капиталистических стран, хотят в новой форме надеть колониальное ярмо на освободившиеся народы и ведут систематическую враждебную подрывную деятельность против социалистических стран. Своей политикой определенные агрессивные круги. Соединенных Штатов стремятся сосредоточить вокруг себя все реакционные силы капиталистического мира»².

Политика капиталистических монополий США находит свое выражение в агрессивном курсе американского империализма, который в современных условиях продолжает оставаться основным источником международной напряженности и военной опасности.

² «Документы совещаний представителей коммунистических и рабочих партий, состоявшихся в Москве в ноябре 1957 г.», М., 1957, стр. 8.

Осуществляя политику экспансии в отношении высококоразвитых капиталистических государств, монополии США имеют в виду обеспечить дополнительные рынки сбыта товаров, сферы приложения капиталов, значительно расширить сферу своего влияния, превратить территории других стран в американские военно-стратегические плацдармы, а сами эти страны — в орудие осуществления политики монополий США. Реализация экспансионистских планов США несовместима с сохранением суверенитета стран — объектов их империалистической политики, поскольку он является преградой на пути осуществления такой политики. Именно поэтому империалисты США ведут яростную атаку на суверенитет других стран, объявляя его «устаревшим» принципом, якобы «неприменимым» в современных условиях. Они стремятся противопоставить ему проповедь махрово-реакционного космополитизма, призванного замаскировать и оправдать притязания США на мировое господство, на ликвидацию независимости других государств. В свою очередь правящие круги других капиталистических стран также широко используют космополитизм для оправдания своей капитулянтской, антинациональной политики союза с США, отказа от защиты национального суверенитета, урезывания его в пользу американских империалистов.

«Господствующая монополистическая буржуазия высококоразвитых капиталистических стран, вступившая в союз с американским империализмом, приносит в жертву суверенитет своих стран, рассчитывая при поддержке империалистов США подавить революционные освободительные силы, лишить трудящихся демократических свобод, воспрепятствовать борьбе народных масс за социальный прогресс. Американский империализм вовлекает эти страны в гонку вооружений, в политику подготовки новой агрессивной войны и проведения подрывной деятельности против социалистических и нейтральных государств.

Устои капиталистического строя подгнили настолько, что во многих странах правящая империалистическая буржуазия больше не в состоянии самостоятельно противостоять растущим и спланивающимся силам демократии и прогресса. Империалисты объединяются в военно-политические союзы во главе с США, чтобы сообща

бороться против социалистического лагеря, душиť национально-освободительное, рабочее и социалистическое движение. Ход международных событий за последние годы дал много новых доказательств того, что американский империализм является главным оплотом мировой реакции и международным жандармом, врагом народов всего мира»³.

Империалисты США рассматривают военные союзы и блоки, в которых они занимают руководящее положение, как орудие осуществления своей экспансионистской политики. В результате крупные прежде независимые капиталистические государства попали, разумеется в различной степени, в определенную зависимость от США⁴. Этому, в частности, в немалой степени способствовало то обстоятельство, что некоторые из них являлись в годы второй мировой войны участниками блока фашистских государств и вследствие военного разгрома были оккупированы иностранными, в том числе американскими, войсками (Япония, например, была оккупирована фактически лишь войсками США).

США являются главной экономической, финансовой и военной силой современного империализма.

На современном этапе в формах и методах экспансии США в экономически слаборазвитые и промышленно развитые капиталистические страны есть немало общего.

После второй мировой войны, в условиях распада позорной колониальной системы империалисты прилагают все усилия, чтобы сохранить бывшие колонии и полуколонии в системе капиталистического хозяйства, закрепить их неравноправное положение в нем. Империализм США стал главным оплотом современного колониализма. Чтобы сохранить колониальную эксплуатацию народов, империалисты вынуждены маневрировать, изыскивать новые формы и методы экспансии, сообразуясь с изменившейся конкретной обстановкой как в странах Востока, так и на международной арене. К таким методам, в частности, относится предоставление на кабальных условиях экономической и военной «помощи».

³ «Документы совещания представителей коммунистических и рабочих партий, Москва, ноябрь 1960 г.», М., 1960, стр. 12—13.

⁴ См.: «История Коммунистической партии Советского Союза», М., 1959, стр. 582; «Основы марксизма-ленинизма», М., 1960, стр. 456—457.

«Империалисты используют все средства (колониальные войны, военные блоки, заговоры, террор, подрывную деятельность, экономическое давление, подкуп), чтобы держать под своей властью освободившиеся страны, сделать завоеванную ими независимость формальной или лишить их независимости. Под флагом «помощи» они пытаются удержать в этих странах старые и захватить новые позиции, расширить свою социальную опору, перетянуть на свою сторону национальную буржуазию, насадить военно-деспотические режимы, поставить у власти послушных марионеток»⁵.

Империалисты США предоставляют экономическую и военную «помощь» не только слаборазвитым странам, но и высокоразвитым капиталистическим государствам. Само собой разумеется, что наличие некоторых общих черт в методах экспансии американского империализма в странах, принадлежащих к двум этим группам, вовсе не дает никаких оснований отождествлять их с точки зрения, например, степени и характера их зависимости от США, роли и места в мировой капиталистической системе и т. д. Наличие этих общих черт свидетельствует прежде всего о том значении, какое придают указанным методам монополии США, рассматривая их как одно из главных орудий осуществления своей экспансии.

До 1960 г. правительство США израсходовало на оказание «иностранный помощи» 68,9 млрд. долл. В 1957 г. ее получали 56 стран⁶. Государственные бюджетные ассигнования с целью предоставления ее другим странам занимают доминирующее положение в общей сумме послевоенных государственных и частных субсидий (88,5% в 1946—1956 гг.); около половины «иностранный помощи» приходится на прямую военную «помощь».

Официальная американская статистика относит к «помощи» ассигнования, выделенные на эти цели по соответствующим законам, расходы по осуществлению ряда других программ, предоставлению в послевоенный период специальных займов, поставок вооружения и т. д. Из числа таких программ можно указать на программы

⁵ «Программа Коммунистической партии Советского Союза», — «Материалы XXII съезда КПСС», стр. 353.

⁶ М. А. Гречев, *Колониальная политика США после второй мировой войны*, М., 1958, стр. 255, 269.

ЮНРРА и ГАРИОА (последняя касалась главным образом Японии, а также Западной Германии и др.). Специальные займы на крупные суммы предоставлялись Англии, Франции и другим странам. Военные поставки получали Турция, Греция, клика Чан Кай-ши и т. п.

После войны США приняли ряд специальных законов об оказании «иностранной помощи». Так, например, в 1948 г. вступил в силу «закон об экономическом сотрудничестве», по которому предоставлялась «помощь» странам Европы по «плану Маршалла»; в 1949 г. — «закон о помощи для совместной обороны», на основе которого оказывалась «помощь» странам — участникам НАТО и др.⁷, в 1950 г. — «закон о международном развитии» — юридическое оформление «помощи» экономически слабо развитым странам в соответствии с «4-м пунктом» программы Трумэна. В 1951 г. все программы и виды «помощи» — военная, экономическая и техническая — были сведены воедино в соответствии с утвержденным тогда «законом о взаимном обеспечении безопасности».

Между «иностранной помощью» США и государственным экспортом капитала существует тесная связь. Немалая часть «помощи» представлена кредитами и займами, которые являются не чем иным, как формой экспорта государственного капитала. Следовательно, по своей экономической сущности эти займы и кредиты ничем не отличаются от других форм экспорта государственного капитала, которые нередко не относятся к разряду «иностранной помощи» США. Различие между ними определяется главным образом на том формальном основании, что одни из указанных займов и кредитов предусмотрены той или иной программой «помощи», а другие — нет. Иначе говоря, это различие носит условный характер. Вот почему рассмотрение вопросов экономической «помощи» нельзя отрывать от других форм государственного экспорта капитала, а последние можно рассматривать как своеобразное продолжение программ

⁷ Оказанием «помощи» занималось созданное тогда же Управление взаимного обеспечения безопасности, которое в 1953 г. было реорганизовано в Управление иностранных операций, а в 1955 г. — в Управление международного сотрудничества, подчиненное государственному департаменту США и ведавшее осуществлением всей программы «помощи»; мероприятия по оказанию военной «помощи» входят в компетенцию военного министерства США.

«иностранный помощи», тем более что все виды «помощи» и государственных займов и кредитов финансируются из одного и того же источника — за счет бюджетных ассигнований.

К этому следует добавить, что экспорт государственного капитала, помимо программ «иностранный помощи», осуществляется не только в форме займов по соответствующим межгосударственным соглашениям и договорам, но и в форме кредитов и займов государственных банковских институтов США, а также международных органов, — таких, как Международный банк реконструкции и развития и Международный валютный фонд, в которых господствующие позиции принадлежат США, использующим эти органы в своих экспансионистских целях.

Предоставление экономической и военной «помощи», займов и кредитов — одно из проявлений государственно-монополистического капитализма в США. «Помощь», займы и кредиты широко используются в качестве важных орудий при осуществлении американской внешней политики, обслуживают ее и подчинены ее интересам. Это не скрывают идеологи американского империализма. Так, в книге «Политическая экономия американской внешней политики», написанной специалистами из исследовательской группы фонда Вудро Вильсона и Национальной плановой ассоциации, прямо говорилось: «Правительство Соединенных Штатов предоставляет займы или дары другим странам, так как они являются эффективными и морально допустимыми средствами для достижения целей американской внешней политики. Помощь, которая удовлетворяет этим критериям, оправдана; помощь, которая им не удовлетворяет, не должна предоставляться»⁸.

В законе «о взаимном обеспечении безопасности» недвусмысленно указывается, что оказание «помощи» ставится в прямую зависимость от выполнения странами-получателями кабальных военных обязательств перед США. В ст. 511 этого закона говорится:

«а) Никакая военная, экономическая или техническая помощь не будет оказана ни одной стране..., если полу-

⁸ «The political economy of American foreign policy», New York, 1955, p. 340.

чающие помощь страны не согласятся... выполнять военные обязательства, которые они приняли на себя согласно многосторонним и двусторонним договорам или соглашениям, участником которых являются Соединенные Штаты;

б) никакая экономическая и техническая помощь не будет оказана ни одной нации..., если такая помощь не усилит безопасности Соединенных Штатов»⁹.

Экономическую и военную «помощь», кредиты и займы монополии США используют как орудие реализации своих военно-политических и экономических планов.

«Иностранную помощь» и государственные займы американские империалисты рассматривают как одно из важных орудий для подготовки новой войны, сколачивания военных блоков, подчинения внутренней и внешней политики других капиталистических стран интересам США, укрепления прогнивших режимов и т. д.

Монополии США стремятся на путях предоставления «помощи» и займов найти выход из обостряющихся противоречий и трудностей в экономике США. Не случайно в странах — получателях американской «помощи» ее с полным основанием называют «экспортом кризиса».

В результате войны удельный вес США в промышленной продукции капиталистических стран значительно возрос (до 62%, в 1947 г. против 45% в 1937 г.). В стране в крупных масштабах накопились ссудные капиталы, резко увеличились товарные запасы, а проблема сбыта обострилась. В поисках выхода из создавшегося положения американский монополистический капитал взял курс на усиленную милитаризацию экономики и форсированную внешнюю экспансию. Американские монополии, воспользовавшись временным ослаблением своих конкурентов, захватили господствующие позиции на мировом капиталистическом рынке. В этом немалую роль сыграло предоставление «помощи» и займов другим странам.

В 50-х годах экономическая экспансия США натолкнулась на серьезные трудности. Неравномерность развития капиталистических стран усилилась, удельный вес ФРГ, Японии, Италии в мировом капиталистическом

⁹ «The American journal of international laws», 1952, № 1, p. 24.

производстве и торговле возрос за счет, в первую очередь, уменьшения доли США. «Доля США в промышленном производстве капиталистического мира упала с 56,6 процента в 1948 году до 47 процентов в 1960 году, в экспорте — с 23,4 до 18,1, в запасах золота — с 74,5 до 43,9 процента. В итоге Соединенные Штаты Америки оказались среди других капиталистических держав теперь примерно на том же месте, которое они занимали перед второй мировой войной»¹⁰. К тому же трудности в экономике самих США нарастали. «Помощь» и займы рассматривались американскими монополиями США как один из методов борьбы против их возродившихся конкурентов. Однако они, конечно, не могли устранить неразрешимые противоречия в экономике США, избавить ее от кризисов.

«США,— указывается в Программе Коммунистической партии Советского Союза,— не смогли сохранить достигнутый удельный вес в экономике капиталистического мира, хотя они и остаются его главной экономической, финансовой и военной силой. США — самая сильная капиталистическая держава — прошли точку своего зенита и вступили в полосу заката. Утратили свою былую мощь такие империалистические государства, как Великобритания, Франция, Германия и Япония»¹¹.

Империалистическая пропаганда подняла большой шум вокруг американской «помощи» и займов другим странам, пытаясь представить их чуть ли не как благодеяние для народов. Однако действительность опровергает неуклюжие вымыслы буржуазных идеологов: «...народы хорошо знают цену американской щедрости. Капиталисты ничего зря не дают, а если и дают что-нибудь, то взамен берут душу, их помощь оплачивается потом большой ценой»¹².

¹⁰ «Отчет Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза XXII съезду КПСС. Доклад Первого секретаря ЦК КПСС товарища Н. С. Хрущева 17 октября 1961 года», — «Материалы XXII съезда КПСС», стр. 15.

¹¹ «Программа Коммунистической партии Советского Союза», — «Материалы XXII съезда КПСС», стр. 342.

¹² Н. С. Хрущев, *Речь на V съезде Социалистической Единой партии Германии 11 июля 1958 г.*, М., 1958, стр. 24. — Об обогащении монополий США, в том числе за счет экономической экспансии, свидетельствуют данные о прибылях американских корпораций (до уплаты налогов): в 1939 г. они составили 6,4 млрд. долл., в 1946 г. — 22,6 млрд., в 1956 г. — 43 млрд. долл.

Настоящая работа имеет целью рассмотреть вопрос об экономической и военной «помощи» и государственных займах США на примере Японии — высокоразвитой капиталистической страны.

Экономическая и военная «помощь» и займы занимают важное место в арсенале средств и методов экспансии американского империализма в Японии в послевоенный период. Вопрос об их роли в возрождении и усилении экономического и военного потенциала Японии, в укреплении позиций японского монополистического капитала, в обострении противоречий японского империализма и т. п. имеет немаловажное значение с точки зрения изучения послевоенного развития Японии.



Решающая роль в разгроме империалистической Японии державами антифашистской коалиции во второй мировой войне принадлежит Советскому Союзу. Исход борьбы на советско-германском фронте, победа Советского Союза над гитлеровской Германией предрешили сокрушительное поражение японского агрессора. В августе 1945 г. Советский Союз вступил в войну против Японии; советские вооруженные силы разгромили Квантунскую армию — основную силу японских сухопутных войск, что поставило Японию перед катастрофой и значительно ускорило достижение полной победы над ней.

Разгром во второй мировой войне открывал для Японии возможность превращения в миролюбивое, демократическое, независимое государство, как это было определено Потсдамской декларацией и другими международными соглашениями по японскому вопросу. Именно эти цели предусматривала временная оккупация Японии, которую стали осуществлять войска США. Однако вопреки своим союзническим обязательствам США использовали оккупацию Японии фактически лишь американскими войсками в целях, не имеющих ничего общего как с интересами японского народа, так и с интересами мира и безопасности на Дальнем Востоке.

После войны Япония попала в зависимость от США.

Политика американских империалистов в Японии с самого начала носила реакционный характер. США стремились ликвидировать политическую и экономическую независимость Японии, ослабить своего японского конкурента, поставить его под свой полный контроль. Вместе с тем они не могли не считаться с ростом демократического движения в Японии, с упорной борьбой Советского Союза, демократических сил всего мира за полное и неукоснительное выполнение международных соглашений по японскому вопросу. В этой обстановке США вынуждены были предпринять ряд реформ (аграрная реформа, конституционная реформа, введение трудового законодательства и т. п.). Эти реформы, при всей их непоследовательности, следует рассматривать как важные достижения сил демократии, которых они добились в борьбе против империалистической реакции.

Однако американские оккупанты менее всего помышляли о действительной демократизации и демилитаризации Японии; проводя эти реформы, они стремились обмануть и расколоть народные массы Японии, ослабить демократические силы в стране и укрепить свои собственные позиции. Соединенные Штаты стремились ограничить проводимые реформы рамками господствующего в стране социально-экономического строя, с тем чтобы сохранить и упрочить капиталистические порядки. Оккупационные власти США делали все возможное для сохранения основ реакционных социально-экономических и общественно-политических порядков в Японии.

С 1948 г. правящие круги США взяли курс на превращение Японии в главный американский стратегический плацдарм и военную базу на Дальнем Востоке, что было связано в первую очередь с изменениями в международной обстановке в этом районе. К этому времени было уже совершенно очевидно, что агрессивные планы США в Китае потерпели провал, что победа китайской революции неизбежна. Стремясь восстановить власть своей гоминьдановской агентуры в Китае, США стали готовить интервенцию против корейского народа, имея в виду захват Северной Кореи и последующее вторжение на территорию Китая.

В этой обстановке империалисты США приступили к форсированному восстановлению японского военно-экономического потенциала и возрождению японского мили-

таризма; они приняли меры с целью подавления демократических сил, ликвидации социальных завоеваний трудящихся и укрепления союза с японской реакцией на основе повышения ее роли в этом союзе.

В результате второй мировой войны экономика Японии пришла в состояние глубокого упадка и дезорганизации. Японские монополии, стремясь голодом задушить демократическое движение в стране, проводили политику экономического саботажа. Со своей стороны, империалисты США тормозили экономическое восстановление Японии, стремясь не допустить возрождения опасной для них японской конкуренции и подготовить благоприятные условия для полного подчинения ослабленной японской экономики американскому диктату.

С 1948—1949 гг. в экономическом развитии Японии наступил перелом, обусловленный переходом к политике ремилитаризации Японии, восстановлению ее военно-экономического потенциала и созданию условий для расширения экономической экспансии американского капитала в стране¹³.

В 50-х годах с помощью империалистов США экономический потенциал Японии был не только восстановлен, но значительно усилен. Так, в 1950 г. промышленное производство достигло 83,6% от показателей 1934—1936 гг., в 1951 г. — 114,4%, в 1955 г. — 179,9, в 1958 г. — 258,8 и в 1960 г. — 409,9%¹⁴. Восстановительный период в экономике страны завершился в 1950—1951 гг.; последовавшая за ним фаза оживления переросла с 1954—1955 г. в фазу подъема. В самом ходе расширенного воспроизводства вызревали предпосылки неизбежного экономического кризиса.

Еще в конце восстановительного периода — в 1949—

¹³ Этот курс был сформулирован в «программе стабилизации японской экономики», направленной государственным департаментом США оккупационным властям в Японии в декабре 1948 г. (см.: «Documents of American foreign relations, 1948», New York, 1949, pp. 165—166).

¹⁴ «Monthly circular. Survey of economic conditions in Japan», August 1961, p. 44; «Хомпо кэйдзай токэй, 1958» («Экономическая статистика Японии за 1958 г.»), Токио, 1959, стр. 2 и др. Несмотря на значительный рост производства, Япония не восстановила своих довоенных позиций: в 1960 г. на нее пришлось 4,0% промышленной продукции капиталистического мира против 5% в 1937 г. («Мировая экономика и международные отношения», 1960, № 8, стр. 26; «Коммунист», 1961, № 15, стр. 121).