

解读” 转变经济发展方式”

MIANDUI

董志龙◎编著

ZHONGGUOZHUANXING LVSEXINZHENG

面对中国转型 ——绿色新政

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。

当代世界出版社

MIANDUI

董志龙◎编著

ZHONGGUOZHUANXING LVSEXINZHENG

面对中国转型

——绿色新政



当代世界出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

面对中国转型：绿色·新政 / 董志龙编著. —北京：当代世界出版社，
2011. 8

ISBN 978 - 7 - 5090 - 0766 - 2

I. ①面… II. ①董… III. ①绿色经济 - 研究 - 中国 IV. ①X196

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 146971 号

书 名：面对中国转型：绿色·新政

出版发行：当代世界出版社

地 址：北京市复兴路 4 号 (100860)

网 址：<http://www.worldpress.com.cn>

编务电话：(010) 83907332

发行电话：(010) 83908410 (传真)

(010) 83908408

(010) 83908409

经 销：新华书店

印 刷：北京中创彩色印刷有限公司

开 本：710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张：19

字 数：280 千字

版 次：2011 年 10 月第 1 版

印 次：2011 年 10 月第 1 次

印 数：1~6000 册

书 号：ISBN 978 - 7 - 5090 - 0766 - 2

定 价：37.00 元

如发现印装质量问题，请与承印厂联系调换。

版权所有，翻印必究；未经许可，不得转载！

前言

经济社会发展模式的转变是关乎国计民生的重大选择，也是从科学发展观出发的重要决策。单纯的以经济增长指标为导向的传统工业发展模式已被证明是一种不可持续发展的模式，亦是产生诸多全球性问题的根源。发达国家工业化过程造成对地球生态环境的破坏使世界陷入前所未有的环境危机，人类必须找到正确的应对之道。解决这一问题的根本对策则在于大力发展绿色经济，实施绿色新政。目前，绿色新政也是国际社会取得的一个重要共识，许多工业发达国家都在致力于以绿色新政为契机改变经济社会的运行模式。

回顾以工业经济为主导向绿色增长转变这个重要历程，早在中共十七大报告中，我国即将建设“资源节约型、环境友好型”社会做为构建社会主义和谐社会的主要内容。此后，联合国秘书长潘基文在 2008 年 12 月 11 日的联合国气候变化大会上正式提出了绿色新政的概念。并强调绿色新政是对环境友好型政策的统称，主要内容包括环境保护、污染防治、节能减排、气候变化等与人和自然的可持续发展密切相关的重大问题，意在修复支撑全球经济运行的自然生态系统。

总体来说，绿色新政不仅是经济社会发展模式上的转变，也是人类生存与发展方式上的重要转变，更重要的是，这种转变也是一种人类文明发展方式的重要转变。可以预见，这种转变的一个重要结果就是促使工业文明时代向生态文明时代过

渡，并推动世界建立起人与自然并重共为发展核心的新型经济发展观与自然价值观。

而要实现这一宏伟目标，不但需要人类社会整体在思想观念上的转变，也需要实现经济社会发展中的制度创新。此外，这个目标的实现也有赖于新兴科技产业与全球“碳公平”交易规则的确立。而从目前国际社会的发展态势角度来说，绿色新政必然会为整个世界带来安全高效的经济社会发展理念，并开启人类生存与发展模式科学创新的宏伟乐章。

目录

第一编 低碳经济解读

导读：低碳经济是应对气候与环境危机的必然选择，由此带来的经济社会发展模式的转变即是所谓的社会转型，这种转变的一个明确方向就是建设生态文明，打造经济社会运行的安全边界。

1

低碳经济区：中国经济转型的试验地	2
应对气候变化与经济社会发展	5
发展低碳经济促进持续增长	13
推行低碳经济促进节能减排	17
走节能降耗发展循环经济之路	22
拯救地球	28

第二编 “节能减排”与“两型”社会

导读：“节能减排”是中国政府对国际社会的庄重承诺，也是实施绿色增长实现经济社会全面转型发展的根本措施与长远战略。以转变经济增长方式来引领“资源节约型、环境友好

型”社会建设是一个决定性的举措，高度体现着党和国家领导集体的政治智慧与科学发展观的核心理念。

着力推进节能减排加快建设两型工业 32

关于推进朔州市节能减排对策之我见 37

将节能减排工作推上一个新台阶 42

哈尔滨市节能减排工作实现“三上升、四下降、两提高、两完善” 49

搞好节能减排把安阳市建设成豫北区域性中心强市 56

全面推进节能减排转变经济发展方式 63

创建节约型城区实现可持续发展 69

开拓节能减排新局面谱写城市建设新篇章 72

扎实推进污染减排努力促进科学发展 77

第三编 “碳公平”与“碳交易”

导读：“碳公平”是人类社会科学发展必然要关注的根本性问题，作为自然的物质世界与生物界实现能量交换的“碳”元素不但承担着能量交换的重要角色，也承担着生态安全的重要功能。注重“碳公平”与“碳交易”是目前国际社会控制碳排放，维护自然界碳平衡的重要举措，在这方面，中国理念起着至关重要的作用。

中国学者重塑“碳公平”理念与方法获关注 84

发行“碳券”突破我国节能减排投、融资障碍 91

污染物总量减排的历史使命、内涵与方略 99

充分发挥科技在节能减排中的关键性作用 106

权威人士认为环境税费双轨制短期不会改变碳排放税或将率先开征 ... 109

碳交易的“中国路径” 115

解密“国内最大碳交易项目”	118
北京环境交易所：条件适宜将实现碳交易	122
上海环境能源交易所：明年有望启动排污权交易	125

第四编 绿色消费与生态文明

导读：绿色消费、低碳生活，建设生态文明是目前应对全球气候变化的根本策略，也是人类文明发展的不二选择。在绿色、低碳理念引导下，经济社会的发展模需要做出重大调整，人类的生活理念需要有一个质的飞跃，并从人类中心主义向人类与自然和谐发展过渡。

发展低碳经济促进绿色消费	130
全面实施生态战略走林区可持续发展之路	133
坚持科学发展观加快生态地区建设——论林芝生态地区建设	140
增创生态新优势建设生态文明城	149
坚持科学发展观构建生态文明	154
中国首个低碳节能工业园落户襄樊	164

第五编 科技创新与新能源产业

导读：毫无疑问，新能源将成为未来世界能源的主要支撑，新能源领域的科技创新必然引领人类能源革命。在可以预见的未来，能源问题将带给世界严峻的考验，科技创新是唯一能够解决能源问题的关键。

科技将决定能源未来科技将创造未来能源	168
光伏产业“过剩”争论背后的政策缺位	176

借助区位优势力促锦州迈向“绿色能源之都”	179
大力开展农村可再生能源开发建设推动农业经济可持续发展	184
新能源产业是不足而非过剩 5 年内将爆发式增长	188
非粮木薯变身“燃料乙醇”替代石油成为可能?	194

第六编 制度建设与产业结构优化

导读：制度建设是经济社会的全面转型、产业结构调整、绿色增长与生态文明建设运行机制方面的重要保障，也是经济社会发展模式的一种定位。科学发展理念、科学运行机制、现实可操作的执行方案三位一体，构成了推动传统经济发展模式向现代经济发展模式转变不可或缺的重要元素。

循环经济立法研究与节能减排制度安排	198
改革环保管理体制是实施节能减排的重要保证	208
节能工作后评价机制研究	218
统筹城乡环保需兼顾全局与细节	226
以科学发展观为指导坚持节能减排打造绿色阿钢	230
践行科学发展观创节能环保企业	233
建设节能制度优化产业结构	237
以创新方式推动哈尔滨市水环境节能减排工作	244
强化政府领导 推动减排目标任务的落实	247

第七编 生态效率与和谐社会

导读：人与自然的和谐相处是和谐社会建设的重要内容之一。人与自然的和谐不仅要维护自然生态平衡，更重要的是要提高生态效率，为经济社会的发展服务。这个理念的根本要求

就是，人是发展的主体，自然也是发展的主体，人与自然是相互促进共同发展的关系。所以，生态效率也是人与自然和谐相处的十分重要的基础要求。

中国生态效率地区差异研究	254
扎实推进节能减排家庭社区行动为建设和谐社会做贡献	272
强化服务科学发展	277
有退有进让美丽与发展双赢	284
附 录	290

第一编

低碳经济解读

—————

导读：低碳经济是应对气候与环境危机的必然选择，由此带来的经济社会发展模式的转变即是所谓的社会转型，这种转变的一个明确方向就是建设生态文明，打造经济社会运行的安全边界。

—————

☞ 低碳经济区：中国经济转型的试验地

全国政协副主席、农工党中央常务副主席 陈宗兴

“低碳经济”是一个具有广泛社会性的经济前沿理念，最早是在2003年英国政府发布的能源白皮书《我们能源的未来：创建低碳经济》正式提出的。低碳经济包括低碳发展、低碳产业、低碳技术和低碳生活等经济形态，是指在不影响经济发展的前提下，通过技术创新和制度创新，降低能源和资源消耗，尽可能最大限度地减少温室气体和污染物的排放，实现减缓气候变化的目标，促进人类的可持续发展。

从长远来看，发展低碳经济是全世界的必然选择，也是中国经济社会又好又快发展的必然要求。首先，发展低碳经济是我们应对气候与环境危机的根本出路。随着全球工业化进程加速，因温室气体（主要是CO₂）过度排放而造成的全球气候变暖现象越来越严重，产生气候异常，造成了严重的环境危机。近20年来，全球灾难性气候变化屡屡出现，不仅使交通瘫痪，生产破坏，而且还威胁着地球脆弱的生态系统，危害到人类的生存环境和健康安全。据挪威一项研究显示，如果不采取措施大力减排温室气体，北冰洋很可能在未来60年内变成一池“死水浑汤”。

国内最新研究也表明，如果大气层中CO₂浓度不下降的话，中国2100年的地表年平均气温可能要上升2.2℃-4.2℃。面对全球气候问题，早在1990年，联合国就召开环发大会进行讨论，建立了联合国政府间气候变化专门委员会（IPCC），并在各国间签订国际气候公约。2005年2月，旨在遏制全球气候变暖的《京都议定书》正式生效，这是人类历史上首次以法规的形式限制温室气体排放。2009年底，召开

了哥本哈根气候大会，讨论新的国际减排合作框架。近年来，我国 CO₂ 排放总量增长较快，碳排放量占全球的比重也在不断增加，中国在对外谈判中面临的压力不断增大。

2007 年 9 月 8 日，中国国家主席胡锦涛在亚太经合组织（APEC）第十五次领导人会议上，本着对人类、对未来高度负责的态度，对事关中国人民、亚太地区人民乃至全世界人民福祉的大事，郑重提出了四项建议，明确主张“发展低碳经济”，令世人瞩目。

其次，发展低碳经济是我们化解能源危机的有效途径。虽然发展低碳经济的出发点是应对气候变化，但低碳经济的实现效果同节能减排异曲同工。今后几十年，由于煤、石油等化石能源贮量有限，能源短缺问题将成为全世界的头等大事。在此背景下，一方面，我国因经济的快速发展带动能源需求居高不下，目前已跃居为仅次于美国的世界第二大能源消费国；另一方面，我国的石油资源过分依赖进口，受制于国际高油价以及海上运输线的安全问题，而国内有限的煤炭和天然气资源也在快速消耗之中。因此随时可能出现的能源危机将对我国经济的可持续发展造成严峻挑战。为有效化解能源危机，我们应在世界范围内拓展能源供应的渠道。另外，更主要的是我们应致力于降低单位 GDP 能耗，降低单位 GDP 二氧化碳排放强度，提高能源利用效率，同时大力发展可再生能源，降低能源成本并实现减少排放。基于低碳经济高效利用能源、开发清洁能源的实质，大力发展低碳经济正是化解能源危机的有效途径。

再次，发展低碳经济是我们经济转型的不竭动力。国际金融危机使实体经济受到了严重打击，传统产业的衰退给新兴产业的崛起提供了空间。此时，以低碳化能源发展为代表的低碳经济产业，不仅可以为传统产业的振兴提供支撑，其自身也可以在这一过程中找到发展机遇，特别是应对气候变化的低碳技术进步将填补经济增长所需技术进步的供需缺口。另外，低碳化还可以渗透到社会、政治、经济、文化体系乃至日常生活的各个环节，有着相当长的产业链，足以形成一股新的经济力量，

影响世界的发展格局和竞争格局。据专家估计，如果措施得当，中国未来很有可能成为世界最大的碳交易市场、最大的环保节能市场、最大的低碳商品生产基地和最大的低碳制品出口国。因此发展低碳经济，不仅是中国“世界公民”的责任担当，也是中国可持续发展，转变经济发展模式的难得机遇，将为我国经济的成功转型提供不竭的动力。低碳经济强调经济发展与生态环境保护相协调，与可持续发展战略是一致的，与发展循环经济是相通的，也是我国实践科学发展观，推动资源节约型、环境友好型社会建设的重要途径。城市或城镇具有区域性和综合性特点，是所在区域的政治、经济、文化中心，对区域具有辐射和带动功能，引领着区域的发展方向。

今后，我国应在推行低碳经济中科学规划试点城市，在统筹城乡一体化发展中逐步建设低碳城市和低碳经济区。我们有理由相信，低碳经济区将成为中国下一次工业革命的示范区、未来中国大规模经济转型的实验地。发展低碳经济，需要政府主导，包括制定指导长远战略，出台鼓励科技创新、节能减排、可再生能源使用的政策，实施减免税收、财政补贴、政府采购、绿色信贷等措施，来引领和助推低碳经济发展；更需要全社会认清方向，自觉跟进，把促进低碳经济发展作为一种“集体行动”，只有如此，中国发展低碳经济才有现实的基础和未来的希望。

应对气候变化与经济社会发展

中国气象局国家气候中心 吕学都

2009年12月7日-18日在丹麦首都哥本哈根召开的联合国气候变化框架公约（UNFCCC）第15次缔约方会议（COP-15）暨京都议定书第五次缔约方会议（CMP-5），约4.5万人参加会议，其中有110多个国家元首或政府首脑出席高级别会议。这两个数字，在气候变化框架公约历史上是空前的。这个会议之所以会受到如此重视，究其深层次原因，主要是气候变化问题尤其是哥本哈根会议做出的重大决定，将涉及到世界各国当前和长远的重大经济和环境利益。

本文首先简要回顾气候变化的发展进程，之后剖析主要国家或利益集团当前在气候变化问题上的主要立场和主张，分析主要国家或利益集团主要矛盾冲突所在；最后简要讨论我国应对气候变化与经济社会发展的关系。

一、气候变化发展历史沿革和进程

随着对气候变化科学问题认识的逐渐加深，国际社会认识到气候变化将危及人类生存环境和经济社会发展，必须通过合作和对话，共同应对气候变化带来的挑战。

自上世纪80年代以来，全球气候变化逐渐引起国际社会的密切关注。1988年联合国大会通过为当代和后代人类保护气候的决议。1990年联合国第44次联大通过了谈判制定联合国气候变化框架公约的决议。1991年2月，由联合国主导的气候变化框架公约正式拉开序幕，经过一年多时间共5轮艰苦谈判，于1992年5月9日达成了《联合国气候

变化框架公约》（以下简称《公约》）这一历史性的联合国保护气候的法律文件。1992 年联合国环发大会期间，开放签署了《公约》，《公约》的目标是：稳定大气中温室气体浓度，使自然生态系统自然地适应气候变化，确保粮食生产免受威胁，并使经济能够可持续发展。公约同时确立了一条非常著名的原则，即发达国家和发展中国家在保护气候方面具有“共同但有区别的责任”的原则，发达国家在历史上排放了大量的温室气体，对造成气候变化负有主要责任，发达国家也拥有先进的技术和资金实力，应该率先采取减少温室气体排放的行动，并为发展中国家参与应对气候变化的努力提供资金和技术转让以及能力建设帮助。这一原则是指导气候变化国际谈判的根本原则，由这一原则，引伸了发达国家和发展中国家在承担减排温室气体义务等各方面不同的责任和义务。

随后在 1995 年召开的公约第一次缔约方大会上，决定为发达国家制定具有法律约束力的减少温室气体排放的议定书。经过两年多的努力，于 1997 年 12 月在京都召开的公约第三次缔约方会议上，通过了《京都议定书》（以下简称《议定书》），《议定书》规定发达国家作为一个整体，要在 2008 ~ 2012 年承诺期内，其温室气体排放量比 1990 年水平至少减排 5%。至此，联合国制定的两部法律文件《公约》和《议定书》，所提出的应对气候变化的目标、基本原则和义务，为全球应对气候变化确立了法律框架和行动指南。

为实施《议定书》，联合国自 1998 年开始，谈判制定实施《议定书》的细则，经过 4 年马拉松式的谈判，于 2001 年在摩洛哥的马拉喀什召开的公约第七次缔约方会议上，达成了马拉喀什协定，详细规定了执行《议定书》的实施细则。此后经过了国际社会 4 年不懈的努力，在俄罗斯批准了议定书后，终于使议定书生效。使议定书在没有美国参与的情况下，也能够获得生效实施。

2005 年年底召开的联合国公约第 11 次缔约方会议及议定书第一次缔约方会议，决定启动制定发达国家 2012 年后的温室气体减排义务。2007 年 12 月，在印尼巴厘岛召开的《公约》缔约方会议上，制定了

“巴厘路线图”，要求2009年年底前制定出提升履行联合国气候变化框架公约义务的相关法律文件，主要包括《公约》下发达国家缔约方但不是《议定书》缔约方的发达国家（即美国）未来减排温室气体义务及向发展中国家提供资金、技术转让及能力建设的制度安排、制定发展中国家在发达国家提供资金、技术和能力建设支持下采取具有实质性效果的减排行动安排、适应气候变化制度安排、发达国家向发展中国家提供资金、技术转让和能力建设的制度安排。以上分别在《议定书》和联合国气候变化框架公约下的谈判，被形象地称为“双轨谈判”。

国际社会围绕2012年后的国际应对气候变化的制度安排已经进行了长时间艰苦的谈判。2009年底在丹麦首都哥本哈根召开的公约和议定书缔约方会议，是多年谈判的收官之作，是书写全球保护气候历史的重大历史性会议。

二、各主要国家或国家集团的立场剖析

围绕2012年后国际应对气候变化的制度安排，各方都纷纷提出了各自的立场和主张，以引导谈判的走向。

欧盟凭借自身在环保和可再生能源等技术方面的优势，长期以来一直是推动全球保护气候的主导力量。欧盟提出的保护气候主张通常比较激进。欧盟提出应在全球气候平均升温控制在 2°C 以内，据此提出稳定大气中的温室气体浓度应该在450ppm水平上。为此，欧盟提出自身到2020年的温室气体排放水平要比1990年减排20%；同时提出，如果其他国家承担相应的减排义务，如美国也同意承担类似强度的减排义务，欧盟准备减排30%；与此同时，欧盟也要求发展中国家、尤其是“较先进的和快速发展的发展中国家”，要在“基准排放情景”下减排15%~30%。在向发展中国家提供资金、技术转让及能力建设方面，虽然欧盟也表示愿意在出资和技术转让及能力建设问题上有所表示，但欧盟的态度与其他发达国家类似，总的来看非常消极，强调技术在私营企业手中、以保护知识产权为等借口，拖延谈判，致使这些议题的谈判几乎毫