

The background of the cover features a series of concentric, semi-circular arcs in a light brown or tan color. In the upper left and lower right corners, there are stylized triangular shapes composed of several horizontal lines, pointing towards the center. The overall aesthetic is minimalist and geometric.

Н.Т. Берков

**Организация
и планирование
денежного
обращения**

Н.Т. Берков

Организация и планирование денежного обращения

Допущено Министерством высшего
и среднего специального образования
УССР в качестве учебника
для финансово-экономических
и учетно-кредитных техникумов
банков

КИЕВ
ИЗДАТЕЛЬСТВО ПРИ КИЕВСКОМ
ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ
ИЗДАТЕЛЬСКОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ
«ВИЩА ШКОЛА»
1987

В учебнике характеризуется современная система организации денежного обращения в СССР, методы и формы его планирования. Освещены формы и методы банковского контроля за наличноденежным оборотом и расходованием средств на оплату труда. Излагаются методы составления кассового плана Госбанка и баланса денежных доходов и расходов населения. Показаны действующий порядок осуществления банковского контроля за выполнением кассового плана, регулирование эмиссионно-кассовых ресурсов и контроль за расходованием фондов заработной платы.

Для учащихся финансово-экономических и учетно-кредитных техникумов банков. Может быть полезен студентам экономических вузов и банковским работникам.

Рецензенты:

Н. В. Туманов, начальник Управления денежного обращения Украинской республиканской конторы Госбанка СССР

З. А. Ускова, преподаватель Харьковского учетно-кредитного техникума Госбанка СССР

Редакция экономической и правовой литературы

Зав. редакцией Л. М. Лукашевич

В многообразных процессах планомерного социалистического воспроизводства возникают денежные отношения, которые опосредствуют движение товаров и другие хозяйственные процессы. С помощью денег осуществляются планирование и учет производства, распределения и обращения общественного продукта, контроль за хозяйственно-финансовой деятельностью всех звеньев экономики. Велика роль денег в стимулировании роста общественного производства и повышении производительности труда.

Все это определяет потребность в четко организованной и прочной денежной системе, являющейся необходимым условием успешного решения задач ускорения социально-экономического развития страны. В документах XXVII съезда КПСС подчеркивается необходимость полнее использовать товарно-денежные отношения, укреплять денежно-кредитную систему, повышать покупательную способность рубля.

Важная роль денег и денежного обращения в развитии экономики, серьезные задачи по укреплению денежно-кредитной системы определяют необходимость глубокого изучения современной непрерывно развивающейся системы организации и планирования денежного обращения, без чего невозможно обеспечить ее дальнейшее совершенствование и повышение эффективности.

Содержание, формы и методы организации денежного обращения, банковского контроля за этим процессом, порядок правильного и экономного использования денег во всех звеньях народного хозяйства являются предметом курса «Организация и планирование денежного обращения».

Задачи изучения данного курса состоят в том, чтобы будущий специалист банка приобрел глубокие знания современной системы организации и планирования денежного обращения, овладел методами и формами управления наличноденежным оборотом, его оперативного регулирования и контроля. Вместе с тем в ходе изучения курса должны

прививаться навыки всестороннего анализа денежных потоков и связанных с ними хозяйственных процессов, критического, творческого подхода к проблемам денежного обращения, к поиску резервов для его укрепления.

Изучение прикладного курса «Организация и планирование денежного обращения» базируется на знаниях теоретических курсов «Политическая экономия», «Денежное обращение и кредит СССР», «Финансы СССР». Кроме того, этот курс непосредственно связан с учебными дисциплинами, которые дают знания в области планирования, экономики и финансов отраслей народного хозяйства, анализа хозяйственной деятельности, организации и планирования кредита, хозяйственного и банковского учета.

При подготовке учебника учтены законодательные и нормативные материалы по вопросам организации денежного обращения и банковского контроля, изданные до 1 апреля 1987 г.

ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПЛАНИРОВАНИЯ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В СССР

1. Наличноденежный оборот и принципы его организации

В социалистическом обществе существуют товарное производство и товарное обращение, а это предполагает обязательное использование денег. Однако деньги не только опосредствуют обращение товаров. Они органически связаны со всем многогранным и сложным процессом расширенного социалистического воспроизводства, выполняют важную роль в развитии экономики и социальной сферы. Четкая планомерная организация движения денег является коренным условием обеспечения их высокоэффективного использования в социалистическом обществе.

Движение денег как неотъемлемый элемент всего экономического оборота представляет собой денежный оборот. *Денежный оборот* — это совокупность всех денежных расчетов, осуществляемых наличными деньгами и путем безналичных перечислений. Основную часть его составляют платежи за товары, включая продукцию производственно-хозяйственного назначения и товары народного потребления, а другую часть — платежи нетоварного характера, например, выдача заработной платы, выплата пенсий, погашение ссуд, расчеты с бюджетом и т. д.

Весь совокупный денежный оборот подразделяется на безналичный и наличноденежный. Разграничение сфер этих двух видов денежного оборота, как и другие элементы единой денежной системы СССР, в централизованном законодательном порядке определяет Советское государство. Оно устанавливает, какие платежи осуществляются наличными деньгами и какие путем безналичных перечислений. Четкое и строгое размежевание сфер оборота наличных денег и безналичного оборота — характерная особенность и существенное преимущество нашей денежной системы. Такое размежевание возможно и необходимо лишь в условиях социалистической экономики.

Безналичный денежный оборот по своей величине намного больше, чем наличноденежный, причем в совокупном

денежном обороте удельный вес первого непрерывно возрастает, а второго сокращается. Наше государство принимает меры к расширению сферы безналичного оборота и ограничению сферы наличноденежных расчетов. Это связано с необходимостью обеспечения максимальной экономии в издержках обращения, сохранности и наиболее рационального использования денежных средств.

Вместе с тем, несмотря на строгое разграничение безналичных и наличноденежных платежей, они органически взаимосвязаны, составляют единый процесс движения денежных средств. Их единство особенно четко проявляется в трансформации безналичной формы денежных средств в наличноденежную и наоборот. Например, предприятие получило в виде безналичного платежа выручку за продукцию, реализованную другому предприятию, а затем со своего счета в банке (куда зачислена выручка) получило наличные деньги и выдало зарплату рабочим и служащим. Другой пример. Торговая организация получила наличными деньгами выручку от продажи товаров населению и сдала ее в банк; эту выручку банк зачислил на специальный ссудный счет, т. е. на погашение ссуды, которая ранее была выдана торговой организации для безналичного платежа поставщику за полученные от него товары.

Во взаимоотношениях между предприятиями, организациями и учреждениями нет необходимости использовать наличные деньги. Лишь по мелким межхозяйственным операциям, обычно когда сумма платежа меньше 10 р., они рассчитываются друг с другом наличными деньгами. Некоторые наличноденежные платежи могут быть и больше, но только в пределах 25 р. Денежные расчеты между предприятиями производятся преимущественно в безналичном порядке, а их расчеты с населением — в основном наличными деньгами.

Денежное обращение как процесс движения наличных денег подавляющей частью своих потоков обслуживает движение доходов и расходов населения. Это движение начинается из касс Госбанка, который является единым кассовым центром страны и наделен правом выпускать деньги в обращение. Предприятия, организации и учреждения получают наличные деньги в банке за счет имеющихся на их счетах средств, либо за счет предоставленного банком кредита. Они используют эти деньги для оплаты труда и других платежей населению. Полученные деньги население расходует на покупку товаров, оплату услуг и другие платежи, частично сдает их в сберегательные кассы на вклады. В результате этого деньги поступают в кассы предприятий,

организаций и учреждений, а оттуда возвращаются в кассы Госбанка.

Часть денег, выданных из касс Госбанка, может на продолжительное время задержаться на руках у населения (например, вследствие неудовлетворения спроса на товары), и поэтому поступления денег в банк за определенный период окажутся меньшими, чем выдачи. Однако движение наличных денег по самому крупному каналу «банк — предприятия — население — предприятия — банк» проходит через кассы Госбанка, что служит важнейшей организационной основой и условием для планирования и регулирования денежного обращения.

Второй, причем намного меньший, канал обращения наличных денег — движение их между предприятиями и населением, когда поток денег непосредственно не проходит через кассы банка. Например, в результате розничной продажи товаров произошло движение денег от населения к розничному торговому предприятию. Последнее часть полученной выручки не сдало в банк, а использовало для выдачи зарплаты своим работникам или оплаты сельскохозяйственной продукции, закупленной у населения. Движение денег по каналу «население — предприятие — население» хотя и не проходит непосредственно через банк, но находится под его строгим контролем, позволяет устранить излишние перевозки денег, а следовательно, сократить издержки обращения.

Третий канал движения наличных денег — это мелкие наличноденежные платежи одного предприятия другому за товары и услуги, что уже отмечалось выше.

Четвертый канал представляет собой движение наличных денег непосредственно между банком и населением. Он связан с выполняемыми банком денежными операциями по обслуживанию населения, в частности по приему и выдаче вкладов, кредитованию населения, выдаче пенсий, приему от граждан некоторых платежей.

И, наконец, значительным каналом движения наличных денег являются расчеты между гражданами. Эти расчеты преимущественно связаны с рыночной (базарной) торговлей и оплатой различных услуг. Особенность данного канала состоит в том, что он носит неорганизованный характер, не поддается прямому учету, наблюдению и регулированию. Государство воздействует на денежный оборот между гражданами косвенным путем, в частности, принимая меры к максимальному удовлетворению спроса населения на товары и услуги через государственные и кооперативные предприятия. Величина этого оборота рассчитывается также

косвенным путем. Для этого используются данные выборочного учета рыночных оборотов, выборочного обследования бюджетов семей и другие материалы.

Важной особенностью и преимуществом организации денежного обращения в СССР, как и в других социалистических странах, является *концентрация оборота наличных денег* в центральном эмиссионном банке. Роль единого эмиссионного и кассового центра в нашей стране выполняет Государственный банк СССР, который имеет большую сеть контор и отделений на местах и работает в условиях строгой централизации. *Выпуск денег в обращение (эмиссия)* осуществляется Госбанком СССР в пределах, устанавливаемых правительством СССР. Никакой иной орган не вправе выпускать в обращение денежные знаки. В нашей стране наличные деньги, начав движение из единого центра в различные точки сферы обращения, снова возвращаются в тот же центр. В условиях же капитализма, как писал К. Маркс, деньги выходят из бесконечно различных точек и возвращаются в бесконечно различные точки.

Общая сумма наличных денег, выпущенных в обращение, называется *массой или количеством денег в обращении*. Величина денежной массы в стране изменяется под влиянием ряда факторов. Рост производства и товарооборота, денежных доходов и расходов населения обуславливает увеличение наличноденежного оборота, что, в свою очередь, приводит к росту массы денег в обращении. С другой стороны, ускорение движения денег, внедрение и развитие безналичных расчетов в той сфере, где прежде применялись наличноденежные платежи, влияют на сокращение массы денег в обращении.

Скорость обращения наличных денег главным образом зависит от того, с какой периодичностью, частотой получает денежные доходы население и как быстро оно расходует деньги на покупку товаров, оплату услуг и другие цели. Однако проблема повышения скорости обращения денег не может рассматриваться как самостоятельная, автономная. Скорость обращения денег — это синтетический результат, складывающийся под влиянием большого количества многообразных экономических процессов. Наиболее важная роль принадлежит тем из них, которые оказывают определяющее воздействие на производство товаров, насыщение рынка товарными ресурсами, соответствующими по количеству и качеству платежеспособному спросу населения.

Характер и структура сферы обращения наличных денег, размеры потоков и скорость движения денег по отдельным каналам определяют *структуру размещения налично-*

денежной массы. В любой момент подавляющая часть денег, выпущенных в обращение, находится на руках у населения. Эта масса неоднородна. Одна ее часть представляет собой *текущий остаток денег у населения*, или *его оборотную кассу*, которая постоянно расходуется и пополняется из очередных поступлений доходов. Другая часть — это *наличноденежные сбережения*, которые накапливаются в связи с предстоящим относительно крупным расходом, поиском нужных товаров и другими причинами. По своему характеру такие сбережения отличаются от вкладов в сберегательных кассах в основном тем, что предназначены преимущественно для ближайших конкретно определенных потребностей.

Намного меньшая часть массы денег в обращении находится в кассах предприятий, организаций и учреждений (включая сберегательные кассы), в кассах Госбанка и в пути. К последним относятся не только денежные суммы, находящиеся в пути в буквальном смысле, но и те, которые поступили в вечернюю кассу банка, но будут пересчитаны и приняты на его баланс только в начале следующего рабочего дня.

Денежная масса в обращении имеет определенное *купюрное строение*, или *купюрную структуру*. Эта структура показывает, какую долю в общей сумме денег, выпущенных в обращение, составляют банковские билеты достоинством в 100, 50, 25, 10 р., казначейские билеты достоинством 5, 3 и 1 р. и металлическая монета различного достоинства. Денежные знаки, различные по своему номиналу, выпускаются в обращение в таком соотношении, которое в наибольшей мере соответствует потребностям обращения.

Все хозяйственные процессы связаны с денежным обращением и так или иначе влияют на его состояние. Поэтому любые частные диспропорции в экономике, в том числе и обусловленные несбалансированностью плановых показателей, а также отклонения в ходе выполнения плана (причем как положительные, так и отрицательные) немедленно отражаются в денежном обороте. Денежное обращение — наиболее чувствительный и четкий барометр всей хозяйственной деятельности. В. И. Ленин писал, что «оборот денежный, это — такая штука, которая прекрасно проверяет удовлетворительность оборота страны, и когда этот оборот бывает неправильным, то получаются из денег ненужные бумажки»¹.

¹ Ленин В. И. X съезд РКП(б), 8—16 марта 1921 г.: Доклад о замене разверстки натуральным налогом, 15 марта // Полн. собр. соч. Т. 43. С. 66.

Вместе с тем денежное обращение нельзя представлять как пассивное отражение состояния хозяйственного оборота. Оно, в свою очередь, оказывает сильное воздействие на производственно-хозяйственную деятельность. Эффективность роли денег, их влияние на экономику в большей мере зависят от устойчивости рубля, состояния денежного обращения. В период перехода к нэпу В. И. Ленин по этому поводу писал: «Удастся нам на продолжительный срок, а впоследствии навсегда стабилизировать рубль — значит, мы выиграли... Тогда мы сможем наше хозяйство поставить на твердую почву и на твердой почве дальше развивать»².

Советское государство уделяет большое внимание укреплению денежного обращения и покупательной способности рубля, что отвечает задачам экономического и социального развития страны, интересам народа. В новой редакции Программы КПСС подчеркивается необходимость «улучшить обращение материальных и денежных ресурсов, ускорить оборачиваемость оборотных средств.

В целях повышения эффективности производства, совершенствования распределения, обмена и потребления важно полное использовать товарно-денежные отношения в соответствии с присущим им при социализме новым содержанием. Необходимо усиливать режим экономии, контроль рублем за количеством и качеством работы, применять весь арсенал экономических рычагов и стимулов, укреплять государственный бюджет, повышать покупательную способность рубля»³.

Укрепление денежного обращения и повышение покупательной способности рубля имеют большое значение в реализации высшей цели экономической стратегии партии — обеспечении неуклонного подъема материального и культурного уровня жизни народа. Главными факторами, непосредственно воздействующими на укрепление денежной системы, являются ускоренное развитие производства товаров народного потребления и улучшение их качества, увеличение розничного товарооборота и объема услуг, предоставляемых населению, экономное использование фондов оплаты труда, укрепление режима экономии в материальных, трудовых и денежных затратах во всех звеньях народного хозяйства. Пути их реализации определены в «Основ-

² Ленин В. И. IV Конгресс Коммунистического Интернационала, 5 ноября — 5 декабря 1922 г.: Пять лет российской революции и перспективы мировой революции // Полн. собр. соч. Т. 45. С. 283.

³ Программа Коммунистической партии Советского Союза: Новая редакция // Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М., 1986. С. 147.

ных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года».

Динамичное и пропорциональное развитие экономики служит основой, непременным условием обеспечения оптимальной сбалансированности денежных доходов и расходов населения, наиболее полного удовлетворения платежеспособного спроса на товары и услуги, соответствия денежной массы в обращении потребностям экономического оборота.

В плане на перспективный период предусмотрен опережающий рост производства товаров народного потребления против роста денежных доходов населения. Тем самым определены реальные условия для снижения розничных цен на товары и, следовательно, для повышения покупательной способности рубля.

Строение и функционирование денежной системы характеризуются строгой *централизацией* в масштабах всей страны. Руководство денежной и кредитной системой осуществляет Советское государство посредством высших органов государственной власти и органов государственного управления. В централизованном порядке не только определяются денежная единица, виды денежных знаков и правила эмиссии. В нашей стране действует единый порядок осуществления кассовых операций, планирования денежного обращения, инкассации выручки, кредитования и расчетов в народном хозяйстве, контроля за расходованием фондов заработной платы и т. д.

Деятельность Государственного банка СССР как единого эмиссионного и кассового центра страны направлена на обеспечение общегосударственной политики в области денежного обращения, кредитования, финансирования и расчетов в народном хозяйстве. Оперативная работа всех контор и отделений банка на местах регулируется в централизованном порядке, осуществляется на основе единых правил. Такая организация оперативной работы способствует обеспечению единства денежного оборота страны.

Централизованный характер денежной системы вовсе не означает, что республиканские и местные руководящие, планирующие и хозяйственные органы не участвуют в организации и планировании денежного обращения, не несут ответственности за его состояние. Эти органы выполняют большую организационную, экономическую и контрольную работу по обеспечению планомерного функционирования денег и устойчивости денежного обращения. Особенно велика их роль в изыскании внутрихозяйственных резервов для увеличения производства товаров, развития сферы услуг. В соответствии с решениями партии и правительства

значительно повышена их ответственность за состояние денежного обращения, обеспечение товарооборота необходимыми товарными ресурсами и правильное использование фондов заработной платы.

Советы министров республик, исполкомы областных, краевых и городских Советов народных депутатов систематически рассматривают расчеты балансов денежных доходов и расходов населения, обеспечивают соответствие между доходами и расходами, между планами товарооборота и товарными ресурсами. В случае превышения фондов заработной платы и других денежных доходов населения против плановых эти органы принимают меры к увеличению производства товаров народного потребления, объемов розничного товарооборота и платных услуг населению. Госпланы союзных республик и местные планирующие органы непосредственно участвуют в планировании денежного обращения, в частности выполняют ведущую роль в разработке балансов денежных доходов и расходов населения.

Повышение ответственности республиканских и местных руководящих, планирующих и хозяйственных органов за состояние денежного обращения и его планирование, активное участие трудовых коллективов в борьбе за выполнение и перевыполнение производственно-хозяйственных планов, за экономное расходование материальных и денежных ресурсов способствуют укреплению денежной системы и являются конкретным выражением демократического централизма в данной области.

Важнейшей чертой денежного обращения в нашей стране, как и в других социалистических странах, является его *плановый характер*. Денежное обращение — это составная часть плановой социалистической экономики. Оно основывается на хозяйственных процессах, определяемых планами, обслуживает эти процессы и само планируется.

Охарактеризовав организацию денежного обращения в СССР, следует сделать вывод, что важнейшими *принципами* этой организации являются:

подчинение системы денежного обращения задачам ускоренного развития народного хозяйства, обеспечения устойчивости рубля и повышения благосостояния народа;

централизованное управление денежным обращением в масштабах всей страны на единых общегосударственных началах;

планирование денежного обращения на основе планов экономического и социального развития и с учетом требований законов денежного обращения;

строгое и четкое разграничение сфер наличноденежно-

го и безналичного оборотов, определяемое государством; концентрация оборота наличных денег в едином эмиссионном и кассовом центре страны — Госбанке СССР, совершение наличноденежных операций во всех звеньях социалистической экономики под его контролем;

достижение наибольшей экономичности системы денежного обращения, сокращения издержек, связанных с оборотом наличных денег.

2. Система и задачи планирования денежного обращения

В условиях социализма возможность и необходимость планирования денежного обращения носят объективный характер. Их экономической основой служат общественная собственность на средства производства и социалистическая плановая система хозяйства. Поскольку движение денег органически связано с процессами производства, обращения и распределения общественного продукта, постольку планирование денежного обращения является неотъемлемой составной частью планирования экономического и социального развития. Возможность и необходимость планирования экономики, в том числе денежного обращения — важнейшее преимущество социалистической системы хозяйства перед капиталистической.

При социализме есть не только экономическая, но и организационная основа планирования денежного обращения. Ее составными частями служат концентрация денежного оборота в общегосударственной денежно-кредитной системе страны, строго очерченное разграничение сфер движения наличных денег и безналичных расчетов, единство финансовой системы и ведущее значение в ней государственного бюджета, единое государственное руководство финансовыми органами и банками.

Важнейшим условием укрепления денежного обращения является обеспечение оптимальной сбалансированности денежных доходов и расходов населения. А для этого необходимо, чтобы объем и структура розничного товарооборота и платных услуг, предоставляемых населению, соответствовали объему и структуре платежеспособного спроса на товары и услуги. В интересах повышения покупательной способности рубля и реальных доходов населения эти пропорции должны быть обеспечены в условиях стабильности и постепенного снижения цен на товары и тарифов на услуги, улучшения качества товаров и услуг.

Современная система планирования денежного обращения сложилась в процессе длительного развития и совершенствования. Она достигла удовлетворительного качественного уровня и в основном отвечает предъявляемым к ней требованиям. Содержание этой системы включает такие элементы, как *объекты, организация, инструментарий, методы и задачи планирования.*

К основным *объектам планирования* денежного обращения относятся:

общий объем наличноденежного оборота;

изменение количества денег, находящихся в обращении;

величина и структура денежных доходов и расходов населения;

величина и структура оборота денег, проходящего через кассы Госбанка;

величина и структура оборота денег, проходящего через кассы предприятий, организаций и учреждений.

Хотя строение и функционирование денежной системы СССР носят строго централизованный характер, подчинены единому общегосударственному руководству, работа по планированию денежного обращения выполняется не только централизованно, в масштабах всей страны, но также во всех республиках, краях, областях и районах, на предприятиях, в организациях и учреждениях. Названные выше объекты являются предметами планирования на соответствующих уровнях.

Организация планирования характеризуется прежде всего тем, что проекты планов денежного обращения начинают разрабатываться на нижних уровнях, затем они последовательно представляются и включаются в проекты, составляемые на верхних уровнях. При разработке этих проектов используются производственно-финансовые планы (или проекты планов) предприятий и организаций, показатели утвержденных или проектируемых планов экономического и социального развития, государственного бюджета, кредитных планов, а также соответствующие фактические данные за прошлые периоды. В целях повышения оперативности и точности планирования денежного обращения на верхних уровнях разрабатываются предварительные проекты, а после получения проектов от нижестоящих органов они взаимно уточняются. Утвержденные или одобренные планы последовательно доводятся до нижестоящих органов.

Организация планирования включает также строгую регламентацию сроков разработки проектов, периодов, на которые составляются планы, определение порядка пред-

ставления исходных данных, необходимых для планирования, участников планирования и их обязанностей, порядка рассмотрения и утверждения планов.

Основными инструментами планирования денежного обращения являются:

плановый баланс денежных доходов и расходов населения;

кассовый план Госбанка;

план денежного обращения;

кассовый план предприятия, организации, учреждения.

Методы планирования денежного обращения — это научно обоснованные, наиболее рациональные способы, приемы планирования. Они подчинены задачам развития экономики и отдельных ее звеньев, определяются конкретными целями и объектами планирования. Методы, присущие всей системе народнохозяйственного планирования, применяются и в планировании денежного обращения.

Метод экономического анализа и синтеза состоит в том, что при разработке плана и в ходе его выполнения углубленно изучают тот или иной экономический процесс, расчленяя его на составные части, выявляют взаимосвязи и влияние этих частей друг на друга и на весь процесс, тщательно анализируют причины возникших ранее отклонений фактических данных от плана. Так анализируют, например, эмиссионный результат (выпуск денег в обращение или изъятие их) по республике или области, выясняя, в какой мере на него повлияли прирост или сокращение остатка наличных денег у населения и в какой — вывоз денег из данного региона или привоз. Наиболее широко используется этот метод при оценке фактических денежных оборотов и тенденций изменения их в прошлые годы.

Метод вариантов характеризуется тем, что на основании различных источников и исходной экономической информации разрабатываются несколько вариантов решения одной задачи, составляются не один, а несколько расчетов одного и того же проекта или отдельного его показателя. Этот метод тоже используется в процессе планирования денежного обращения. Например, областная контора Госбанка вначале составляет предварительный вариант кассового плана на основе сводных плановых и других материалов в целом по области, а затем — вариант, представляющий собой свод проектов подчиненных учреждений банка.

Метод прямого расчета плановых показателей используется при определении размеров наличноденежных оборотов по большинству их видов. Однако в ряде случаев применение данного метода невозможно. Особенно это каса-

ется определения оборотов наличных денег между гражданами, процессов территориального перемещения (миграции) денег. В этих случаях пользуются методом косвенных расчетов. Кроме того, проводятся выборочные обследования части денежных потоков, не поддающихся прямому учету, анализируются и оцениваются их тенденции, а затем полученные результаты экстраполируются (распространяются) на всю массу данного потока, на планируемый период.

Нормативный метод планирования, широко распространенный в народном хозяйстве, сравнительно меньше применяется в планировании денежного обращения — в основном на уровне предприятий, организаций и учреждений. На этом уровне он используется, например, в расчетах фондов заработной платы и материального стимулирования, расходов на неотложные нужды.

Балансовый метод планирования является наиболее эффективным способом обеспечения народнохозяйственных пропорций, взаимоувязки плановых показателей, обоснованности и реальности их. Он имеет важное значение во всех отраслях и звеньях социалистической экономики, включая денежно-кредитную систему. На основе балансового метода составляются все планы денежного обращения, причем от самого нижнего до самого высокого уровня. Применение этого метода создает объективные условия для того, чтобы оптимально сбалансировать потоки движения денег от кассового центра страны и обратно, денежные доходы и расходы населения, предприятий, организаций и учреждений, а также поддерживать необходимые пропорции в движении товарных и денежных ресурсов. Балансовый метод позволяет оперативно выявлять возникающие частные диспропорции в экономических процессах и тем самым ориентировать планирующие и хозяйственные органы на изыскание резервов для устранения диспропорций.

Следует, наконец, отметить, что в сфере денежного обращения почти все объекты планируются по их обороту. Так, в кассовом плане Госбанка отражаются обороты по приходу и выдаче денег. Аналогично планируются денежные доходы и расходы населения, денежные потоки, проходящие через кассы предприятий и организаций. Лишь некоторые расчетные или утверждаемые показатели планируются по их остатку. К ним относятся, например, лимиты остатков денег в кассах предприятий, организаций, банка. Между тем в кредитном планировании положение иное: план по краткосрочному кредитованию (он охватывает основную массу кредитных вложений) отражает не обороты по выдаче и погашению ссуд, а остатки кредитных ресурсов