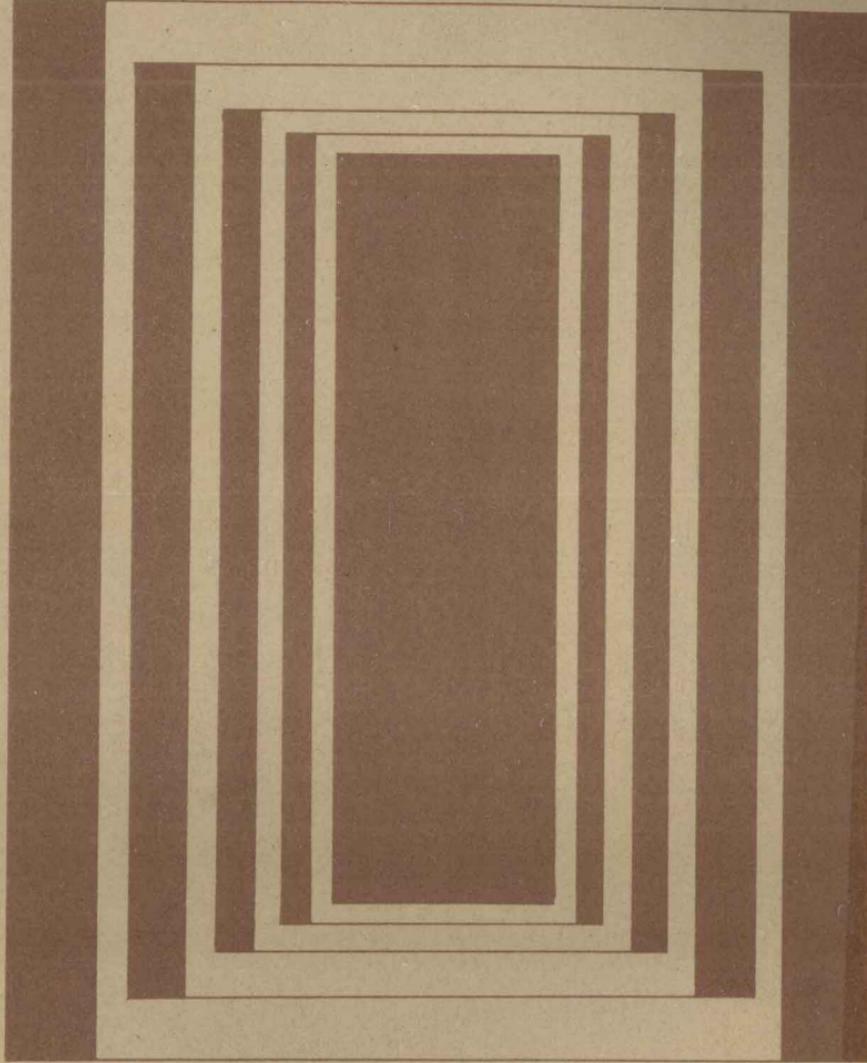


PAPOHN
MOCOBCKIN



И ЕФЕКТИВНО
МЕДИА
ХОДИЧБОРАТ

ХОЗЯЙСТВОВАТЬ УМЕЛО И ЭФФЕКТИВНО

*Под научной редакцией
доктора экономических наук
О. В. КОЗЛОВОЙ*



**МОСКОВСКИЙ
РАБОЧИЙ**
1985

ББК 65.050.9(2)
Х-70

Составитель
кандидат экономических наук
M. H. Тубольцев

Рецензенты:

O. A. Дейнеко, доктор экономических наук;
P. Г. Маниловский, кандидат экономических наук

Х $\frac{0604020101-140}{M 172(03)-85}$ 106-85

ББК 65.050.9(2)
33C

© Издательство «Московский рабочий», 1985 г.

Хозяйствовать — эффективно! Это означает использовать интенсивные факторы развития производства, добиваясь неуклонного повышения производительности общественного труда, рачительно и экономно расходовать материальные и финансовые ресурсы, повышать ответственность и дисциплину, постоянно совершенствовать стиль и методы хозяйственного управления.

В последнее время партия и правительство разработали и приняли целый ряд решений по ведущим направлениям научно-технического прогресса, развитию машиностроения, вычислительной техники, автоматизации производства. Предусматриваемые меры дальнейшего развития технической базы нашего социалистического производства должны прежде всего способствовать кардинальному повышению производительности труда, качественно преобразовать сам труд.

На апрельском и октябрьском (1985 г.) Пленумах ЦК КПСС отмечалось, что увеличения темпов роста, притом существенного, можно добиться, если в центр всей нашей работы поставить интенсификацию экономики и ускорение научно-технического прогресса, если перестроить управление и планирование, структурную и инвестиционную политику, повсеместно повысить организованность и дисциплину, коренным образом улучшить стиль деятельности.

Изложенная в проекте «Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года» глубоко обоснованная экономическая стратегия КПСС в основном отвечает программным требованиям партии об ускорении экономического роста и одновременном решении таких кардинальных задач, как повышение народного благо-

состояния, укрепление экономического потенциала и поддержание на должном уровне оборонного могущества нашей Родины. В предстоящие три пятилетки планируется поднять на качественно новую ступень производительные силы и производственные отношения, значительно ускорить научно-технический прогресс, обеспечить быстрое продвижение вперед на стратегических направлениях развития экономики.

Чтобы успешно справиться с масштабными проблемами, стоящими перед народным хозяйством, необходимо существенно улучшить управление всеми звенями экономики — от первичных трудовых коллективов до отраслей и регионов. «Осуществлять дальнейшее совершенствование управления народным хозяйством», — говорится в проекте Основных направлений экономического и социального развития СССР.

В стране проводится большая работа по совершенствованию хозяйственного механизма, подъему на качественно новый уровень управления в целом.

Заметный вклад в общее дело вносят трудящиеся Москвы, которые настойчиво выполняют планы социально-экономического развития. Важное направление этой работы — улучшение использования созданного в столице научно-производственного потенциала, дальнейшее повышение на этой основе эффективности производства и качества продукции.

Под руководством городской партийной организации в соответствии с разработанной по инициативе МГК КПСС программой перестройки промышленности в Москве проводится большая работа по обновлению и наиболее полному использованию основных производственных фондов. Реконструкция и техническое перевооружение действующих предприятий определены как основной курс на длительную перспективу, как материальная основа для дальнейшей интенсификации производства, ускорения темпов технического прогресса.

По мере роста технической оснащенности предприятий трудовые коллективы добиваются повышения эффективности производства за счет снижения затрат материальных, трудовых, энергетических и всех других видов ресурсов.

Постоянно в поле зрения горкома и райкомов партии — вопросы дисциплины и организованности, воспитания кадров в духе высокой ответственности за по-

рученное дело, ибо это является важнейшим условием успешного социалистического хозяйствования. Однако в промышленности города есть и значительные резервы дальнейшего роста производства и производительности труда.

Очень важно обобщить и распространить все новое и прогрессивное, что появилось в практике хозяйствования на предприятиях и объединениях московской промышленности и транспорта, в работе Совета народных депутатов. Этому послужит предлагаемый читателям сборник, который подготовлен издательством совместно с Московским институтом управления имени Орджоникидзе. Это вторая книга, посвященная опыту управления народным хозяйством Москвы. Первая вышла в конце 1982 г. и получила положительные отклики в центральной печати и в письмах читателей.

Сборник состоит из трех разделов, в которых раскрываются основные факторы повышения эффективности социалистического производства: перевод экономики на рельсы интенсивного развития, бережливый, экономный расход всех видов ресурсов, укрепление дисциплины и повышение ответственности за порученное дело, улучшение стиля и методов управления.

Особое внимание уделяется показу возросшей роли идеологических и социально-психологических факторов, влияющих на обеспечение высокоэффективной деятельности трудовых коллективов.

Публикуемые на страницах сборника материалы призваны способствовать пропаганде передового опыта хозяйственного руководства, повышению уровня управленческого труда, росту квалификации кадров и в конечном счете улучшению работы во всех звеньях управления.

В качестве авторов выступают работники партийных и советских органов, директора и ведущие специалисты столичных предприятий и объединений, руководители городского хозяйства, ученые.

ИНТЕНСИФИКАЦИЯ — СУТЬ ЭФФЕКТИВНОСТИ

*О. В. КОЗЛОВА,
доктор экономических наук*

*З. П. РУМЯНЦЕВА,
доктор экономических наук*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Характерная особенность нынешнего этапа совершенствования механизма хозяйствования в СССР — комплексность проводимых мероприятий. Она проявляется прежде всего в том, что меры по улучшению хозяйственного механизма одновременно осуществляются во всех основных сферах и отраслях народного хозяйства — в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, на транспорте. При этом повышение уровня централизованного управления народным хозяйством сопровождается развитием самостоятельности всех звеньев, в первую очередь объединений и предприятий. Комплексный подход характеризуется и тем, что наряду с обновлением материально-технической базы всесторонне совершенствуется система управления производством.

Такой подход явился закономерным результатом большой научно-исследовательской, экспериментальной и практической работы, направленной на поиск эффективных форм и методов хозяйствования. Поиск ведется широким фронтом. Его главные маршруты определены решениями партии и правительства по хозяйственным вопросам. Так, еще в 1973 г. было принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР о дальнейшем совершенствовании системы управления промышленностью; в 1979 г. — об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества рабо-

ты; в 1983 г. — о дополнительных мерах по расширению прав производственных объединений (предприятий) промышленности в планировании и хозяйственной деятельности и по усилению их ответственности за результаты работы (июль) и о мерах по ускорению научно-технического прогресса в народном хозяйстве (август); в 1985 г. — о широком распространении новых методов хозяйствования и усилении их воздействия на ускорение научно-технического прогресса.

В соответствии с этим совершенствование хозяйственного механизма направлено на проведение глубоких качественных преобразований в производстве и на создание условий, обеспечивающих решающий поворот к всесторонней интенсификации экономики. По своим историческим масштабам, значению и последствиям переход на преимущественно интенсивный путь развития экономики может быть поставлен в один ряд с таким глубочайшим преобразованием, каким в свое время была социалистическая индустриализация, которая коренным образом изменила облик страны, внесла значительные изменения в саму сущность жизни советских людей.

Не случайно идея всесторонней интенсификации как генерального направления развития советской экономики пронизывает решения съездов Коммунистической партии Советского Союза, Пленумов ее Центрального Комитета. При этом каждый последующий форум партии дает все более глубокое теоретическое обоснование этого пути и практическое обобщение значения накопленного опыта. Так, на XXIV съезде КПСС интенсификация была определена в качестве основной линии экономического развития страны как на ближайшие годы, так и на длительную перспективу, важнейшего условия создания материально-технической базы коммунизма. На XXV съезде партии была подчеркнута связь интенсификации с эффективностью производства и социальными задачами: «Интересы как текущего, так и более долговременного развития страны требуют всесторонней интенсификации производства, ускорения научно-технического прогресса, роста производительности труда как решающих факторов повышения эффективности производства и жизненного уровня населения»¹. Анализ, проведенный партией, показал, «что непрерывно

¹ Материалы XXV съезда КПСС. М.: Политиздат, 1976, с. 126.

развивающемуся народному хозяйству стало тесно в рамках существующего хозяйственного механизма»¹, поэтому была разработана целенаправленная система мер, создающих условия для ускорения научно-технического прогресса, интенсификации экономики.

В совершенствовании хозяйственного механизма уже тогда на первое место были поставлены мероприятия, позволяющие мобилизовать организационно-экономические резервы повышения эффективности общественного производства: совершенствование планирования, управления, материального стимулирования, системы экономических рычагов. Управленческая деятельность еще более нацеливалась на повышение эффективности производства и качества работы, на то, чтобы обеспечить рациональное использование всего, чем располагает народное хозяйство, опираясь главным образом на эффективные факторы роста, шире внедрять в производство научно-технические достижения и передовой опыт.

Дальнейшее развитие теория и стратегия интенсификации экономики получили на XXVI съезде КПСС.

В «Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» интенсификация общественного производства рассматривается как важнейшая основа обеспечения дальнейшего экономического прогресса общества и глубоких качественных сдвигов в материально-технической базе. Интенсификация экономики предполагает проведение целого комплекса мер, среди них — рациональное использование производственных мощностей, внедрение высокопроизводительной техники и технологий, совершенствование структуры и своевременное обновление действующих основных фондов, сокращение сроков освоения проектных мощностей и достижение других технико-экономических показателей на введенных в действие предприятиях и объектах, увеличение коэффициента сменности работы наиболее эффективных машин и механизмов, быстрая замена устаревшей техники, более полное применение достижений и дальнейшее ускорение научно-технического прогресса.

Непосредственная связь интенсификации экономики с повышением ее эффективности раскрыта еще более полно. Она «состоит прежде всего в том, чтобы резуль-

¹ Материалы XXV съезда КПСС. М.: Политиздат, 1976.

таты производства росли быстрее, чем затраты на него, чтобы, вовлекая в производство сравнительно меньше ресурсов, можно было добиться большего»¹.

Октябрьский (1985 г.) Пленум ЦК КПСС с особой силой подчеркнул, что стратегический курс на интенсификацию, ускорение социально-экономического развития страны на основе технического прогресса — сегодня коренной вопрос экономической политики партии.

Интенсивно развивающееся производство растет прежде всего за счет повышения производительности труда, снижения затрат на выпуск единицы продукции, лучшего использования каждой минуты рабочего времени, каждого килограмма сырья, материалов и других ресурсов.

Представляя основу для все более полного удовлетворения социальных потребностей общества, интенсивное производство становится важнейшим условием и средством реализации требований основного экономического закона социализма. В то же время во всемерной интенсификации производства отражается более высокий уровень познания и использования всей системы экономических законов социализма. Закономерно возрастают и субъективный фактор в интенсификации, усиливается роль целенаправленного воздействия на ход объективного процесса со стороны партии, государства, плановых и хозяйственных органов, научных коллективов и всех трудящихся.

Интенсивное ведение хозяйства на современном этапе предполагает выявление и использование всех резервов повышения производительности труда на каждом рабочем месте, на каждом предприятии, во всех отраслях, в народном хозяйстве как едином комплексе. Только такой подход обеспечит все более полное использование огромного производственного потенциала, созданного трудом советского народа. Его масштабы и динамику можно наглядно показать на примере столицы нашей Родины Москвы, экономика которой представляет собой важную составную часть единого народнохозяйственного комплекса страны. Здесь производится свыше 12% станков, около 9% продукции приборостроения, велик удельный вес в общесоюзном производстве строительных материалов и конструкций. Только за

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, М.: Политиздат, 1981, с. 40.

период с 1965 по 1983 г. продукция промышленности Москвы — а это сейчас свыше 1100 промышленных предприятий и объединений — возросла в 2,3 раза, промышленно-производственные фонды увеличились в 3,3 раза, среднегодовая численность рабочих и служащих — в 1,3 раза¹.

Рост основных производственных фондов столицы происходит прежде всего за счет планомерного обновления производственного аппарата предприятий и объединений, его насыщения средствами механизации и автоматизации. И если в годы восьмой пятилетки было модернизировано 20 700 единиц производственного оборудования (т. е. 4140 единиц в среднем за год), то в 1981—1983 гг. — 15 204 единицы, или 5068 в расчете на год². Особенно активно эти процессы протекают в отрасли машиностроения и металлообработки, продукция которой за 1965—1983 гг. выросла в 4 раза. Увеличивается число установленных механизированных поточных и автоматических линий, комплексно-механизированных и автоматизированных участков, цехов и производств (табл. 1).

Таблица 1

Число установленных механизированных поточных и автоматических линий, комплексно-механизированных и автоматизированных участков, цехов и производств (на 1 июля)³

Количество	Год			
	1971	1975	1979	1983
Механизированных поточных линий	4171	4738	5130	5234
В том числе в машиностроении и металлообработке	1628	1962	2244	2328
Автоматических поточных линий	1108	1570	1947	2277
В том числе в машиностроении и металлообработке	848	1009	1204	1391
Комплексно-механизированных и автоматизированных участков, цехов и производств	1580	2195	2805	3159
В том числе в машиностроении и металлообработке	585	806	1146	1190

¹ См.: Москва в цифрах, 1984. М.: Финансы и статистика, 1984, с. 10.

² Там же, с. 26, 27.

³ Там же, с. 30, 31.

Рост электротехнической промышленности труда рабочего класса Москвы за 1965—1983 гг. на 59% был немаловажным фактором повышения производительности труда в промышленности в 2,3 раза, в строительстве — в 1,5 раза. Эффективность народного хозяйства Москвы, измеренная показателем прибыли, повысилась в 4,7 раза¹.

Важную составную часть производственного потенциала столицы составляют его кадры. На предприятиях и в объединениях города работают квалифицированные рабочие и служащие, в составе которых увеличивается доля специалистов с высшим и средним специальным образованием. Статистика показывает, что при росте общей численности рабочих и служащих, занятых в народном хозяйстве Москвы в 1965—1983 гг., в 1,3 раза число таких специалистов повысилось в 2,2 раза².

Существенным элементом производственного потенциала Москвы является и то, что в организациях науки и научного обслуживания города трудится около миллиона научных работников, т. е. четвертая часть всего кадрового потенциала советской науки. В их распоряжении мощная техническая и опытная научная база с фондами, стоимость которых достигает 5 млрд. руб.

В этих условиях недостаточно эффективное использование накопленного производственного, научного и кадрового потенциала оборачивается для народного хозяйства большими потерями, тяжелым бременем ложится на экономику. Особенно резко снижается эффективность в результате неполного использования производственных мощностей и площадей, затягивания сроков строительства, задержек в создании и внедрении новой техники и технологий, перебоев в материально-техническом снабжении, потерь рабочего времени из-за прогулов и простоев.

Как никогда, большое значение приобретает сейчас инициатива трудовых коллективов, решительная борьба с бесхозяйственностью, расточительством, с любыми нарушениями партийной, государственной и трудовой дисциплины.

¹ См.: Москва в цифрах, 1984, с. 10, 32.

² Там же, с. 10, 114.

Умелое хозяйствование в настоящее время — это прежде всего ориентация на использование интенсивных, качественных факторов экономического роста, обеспечивающих высокие конечные народнохозяйственные результаты. Это работа с перспективой, с учетом ближайших и отдаленных последствий принимаемых решений. Это овладение современными методами управления, комплексное решение экономических и социальных проблем в их неразрывной связи. Наконец, это повышение уровня организованности, овладение наукой и искусством управления.

Улучшение управления всегда было важным фактором интенсификации производства. Но особенно возросла его роль на современном этапе, когда намного выросли масштабы производства, расширяется номенклатура и повышается сложность выпускаемой продукции, интенсифицируются технологические процессы, углубляется специализация и кооперирование производства, ускоряется его механизация и автоматизация. Управление в этих условиях становится все более сложным и может оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на развитие и, главное, на использование достижений науки и техники.

И это понятно, так как ежегодный ввод в эксплуатацию все новых предприятий промышленности, строительства, транспорта и других отраслей народного хозяйства, формирование крупных объединений и комплексов дают ожидаемый эффект только при условии их согласованной, четкой и качественной работы в составе единого народнохозяйственного комплекса. Все элементы развития науки и техники должны быть четко спланированы во времени и в пространстве, должны быть на высоте реализация этих планов, их координация и контроль. Необходимо своевременно предусмотреть и стимулы, обеспечивающие единство в оценке промежуточных и конечных итогов деятельности всех участников составления и реализации планов научно-технического прогресса.

Управленческая деятельность в области научно-технического прогресса проводится на всех уровнях системы руководства производством, начиная от предприятия и его подразделений и кончая высшими государственными органами. В ней самое широкое и непосредственное участие принимают трудящиеся, заинтересованные во

всемерном повышении эффективности общественного производства. Задача хозяйственных руководителей — так организовать эту деятельность, чтобы она обеспечивала решение первоочередных задач развития производства и давала наибольший эффект, экономический и социальный. Приведенные в табл. 2 данные, отражающие динамику и эффективность внедряемых в промышленности Москвы мероприятий по науке и технике, показывают, что задача эта в целом выполняется. Тенденция роста их числа отражает непрерывный характер самого научно-технического прогресса, требующего постоянного, каждодневного внимания руководителей производства. Рост затрат на внедрение каждого мероприятия в определенной мере свидетельствует об усложнении решаемых задач и о необходимости привлечения все большего количества ресурсов для достижения новых научных и технических результатов.

Таблица 2

Динамика числа и эффективности мероприятий по новой технике в промышленности г. Москвы¹

Показатель	Год					
	1970	1975	1980	1981	1982	1983
Число внедренных мероприятий по науке и технике, тыс.	20	33	27	30	30	31
Фактические затраты на внедрение, млн. руб.	168	298	290	289	277	364
Число условно высвобожденных работников, тыс. чел.	20	21	17	15	14	15
Дополнительная прибыль от внедрения мероприятий в расчете на год, млн. руб.	72	112	114	129	140	163
Годовой экономический эффект, млн. руб.	123	164	224	208	220	257

Это закономерно, поскольку планы научно-технического прогресса наполняются все более сложным содержанием. Так, планом развития промышленности Москвы предусмотрено ввести за годы одиннадцатой пятилет-

¹ См.: Москва в цифрах, 1984, с. 23.

ки свыше 41 тыс. единиц высокопроизводительного оборудования, комплексно механизировать 240 производственных участков, внедрить более 900 новых технологических процессов.

За каждой из этих цифр — огромный объем работ по созданию и освоению принципиально новой техники и технологий, отвечающих уровню мировых стандартов. Только за четыре года одиннадцатой пятилетки промышленность Москвы получила более тысячи роботов и автоматических манипуляторов, стала применять свыше 6 тыс. новых, прогрессивных технологических процессов, в ее цехах и производствах было установлено значительное количество высокопроизводительного оборудования, в том числе 700 станков с числовым программным управлением.

И все же темпы научно-технического прогресса признаны сегодня недостаточными. Техническая оснащенность ряда предприятий отстала от современных требований. Назрела необходимость улучшить использование созданного в промышленности Москвы производственного потенциала, полнее осваивать действующие и вновь вводимые мощности, добиваться повышения фондоотдачи, ускорять перевод основного оборудования на двухсменный режим работы. Недостаточно используется для повышения технического уровня и качества продукции накопленный в Москве научный потенциал. Для устранения этих недостатков принимаются серьезные меры.

Задачи использования достижений науки и техники настолько сложны, что их решение практически невозможно без разработки научно-технических программ на длительный срок (20 лет) и на более короткие периоды (5, 10 лет). Неудивительно, что академические и отраслевые научно-исследовательские институты и конструкторские организации, а также промышленные предприятия столицы принимают самое активное участие в разработке и реализации большинства общесоюзных научно-технических программ.

Научно-технический прогресс в сфере управления имеет ряд особенностей. Базируется он на научно-техническом прогрессе в сфере самого производства, выпускающего те системы машин и оборудования, которые необходимы для эффективного управления им.

Совершенствование управления характерно ярко вы-

раженной тенденцией сближения и усиления взаимообусловленности и взаимозависимости научного и технического прогресса, все большего их слияния в единый научно-технический прогресс. Особенно отчетливо это проявляется при автоматизации управления. Эффект ее достигается только при полном соответствии между методологией и организационно-экономическими основами автоматизации, с одной стороны, и функциями, выполняемыми техникой, с другой.

Научный прогресс в управлении предполагает целенаправленную разработку поисковых, фундаментальных и теоретико-прикладных проблем, решение которых позволит комплексно совершенствовать управленческие отношения.

Сама наука развивается сейчас все более интенсивно. Это объективное веление времени, отражающее уровень и темпы нашего общественного развития. Расчеты показывают, что для реализации программ развития нашего общества на ближайшие 20 лет необходимо существенно увеличить вклад науки в решение социально-экономических проблем. Если уровень результирующей научной деятельности останется неизменным, придется как минимум впятеро увеличить сумму ассигнований на науку и в шесть-семь раз повысить численность людей, занимающихся научной деятельностью¹. Такой путь для нас неприемлем.

Поэтому и потребности развития систем управления общественным производством должны удовлетворяться не столько за счет количественного наращивания научного потенциала, сколько путем существенного повышения эффективности научных исследований и разработок, расширения сферы применения научных достижений, сокращения цикла «наука — техника — производство — управление».

Для этого требуется сосредоточить научные исследования на главных, решающих направлениях, усилить связь науки управления с практикой, установить деловые контакты научных коллективов с производственными, ускорить внедрение достижений науки в практику управления. Этому в значительной мере способствует формирование производственных и научно-производственных объединений, в которых наука теснее соединя-

¹ См.: Социалистическое соревнование, 1984, № 5, с. 40.

ется и переплетается с производством. Опыт ведущих объединений Москвы и области, таких, как объединения «АвтоЗИЛ», «Московский электроламповый завод» (МЭЛЗ), «Криогенмаш» и др., наглядно показывает, что такое соединение сокращает сроки создания и внедрения новой техники примерно вдвое. При этом повышаются ее технический уровень и качество, значительно растет и получаемый народным хозяйством экономический эффект.

Важнейшим направлением интенсификации производства является его техническая реконструкция, осуществляемая на основе научно-технического прогресса.

Известно, что средства, потраченные на техническое перевооружение производства, окупаются в среднем в 3 раза быстрее, чем при создании аналогичных мощностей за счет нового строительства¹. Лучшее использование действующих средств труда, как правило, не связано с привлечением дополнительной рабочей силы, а при техническом перевооружении потребность в ней даже сокращается. А это при современной демографической обстановке, как известно, фактор большого значения, так как прирост населения в рабочем возрасте (от 20 до 60 лет) в одиннадцатой пятилетке примерно на 80% ниже, чем в десятой, а в двенадцатой ожидается абсолютное снижение работоспособного населения на 1 млн. чел.²

Реконструкция и техническое перевооружение становятся важнейшим фактором роста производительности труда и экономии трудовых ресурсов. На тех промышленных предприятиях Москвы, где за годы девятой, десятой и три года одиннадцатой пятилеток была осуществлена большая работа в этом направлении, объем производства повысился в 1,7 раза, производительность труда возросла на 68%.

В планах на ближайшие годы — проведение больших работ по реконструкции и техническому перевооружению автозаводов имени Лихачева и имени Ленинского комсомола в связи с переходом на производство новых, перспективных моделей грузовых и легковых авто-

¹ См.: Власенков Г. Т., Силин В. А. Перспективы экономического развития СССР. М.: Экономика, 1981, с. 32.

² См.: Политическое самообразование, 1981, № 8, с. 43.