

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ ПРЕДПРИЯТИЙ

Экономика и финансы предприятий./Под ред.
Э 40 И. А. Усатова. — М.: Финансы и статистика, 1981. —
341 с.

Учебник написан в соответствии с программой курса «Экономика и финансы предприятий» для учащихся финансовых и финансово-экономических техникумов.

Освещаются вопросы организации и управления, планирования производственной и финансовой деятельности, себестоимости продукции и издержек производства и обращения, формирования и использования основных и оборотных средств производственных объединений и предприятий четырех важнейших отраслей народного хозяйства — промышленности, сельского хозяйства, торговли, жилищно-коммунального хозяйства.

Э 10806—023
010(01)—81 21—81(Ф) 0604020104

65.9(2)29

Иван Андреевич УСАТОВ
Алексей Кириллович БИРКИН
Нелли Андреевна БЛЕХ
Надежда Андреевна ЖОГОЛЕВА
Сергей Николаевич КОРЮНОВ
Лидия Трофимовна РУДАЯ
Тамара Федоровна ПАВЛОВА

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ ПРЕДПРИЯТИЙ

Редакторы Г. Н. Васильева, Н. Ф. Карпычева

Худож. редактор Л. Н. Сильянов
Техн. редактор Л. Н. Фокина
Художник Т. П. Скворцова

Корректоры: Т. Г. Юдина, В. Б. Голяндичева

ИБ № 441

Сдано в набор 25.02.81. Подписано в печать 16.04.81. А06157. Ф. б. 60×90^{1/8}. Бумага тип. № 2. Гарн. «Литературная». Высокая печать. Усл. печ. л. 21,5. Усл. кр.-отт. 21,5. Уч.-изд. л. 25,38. Тираж 20 000. Заказ 132. Цена 1 руб.

Издательство «Финансы и статистика». 101000. Москва, ул. Чернышевского, 7.

Типография им. Котлякова издательства «Финансы и статистика» Государственного комитета СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли.
191023. Ленинград Д-23, Садовая, 21.

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ ПРЕДПРИЯТИЙ

Под редакцией
доктора экономических наук
И. А. Усатова

ИЗДАНИЕ ПЯТОЕ,
ДОПОЛНЕННОЕ И ПЕРЕРАБОТАННОЕ

Допущено Управлением кадров
и учебных заведений
Министерства финансов СССР
в качестве учебника для финансовых

МОСКВА
ФИНАНСЫ И СТАТИСТИКА
1981

Учебник написан в соответствии с программой курса «Экономика и финансы предприятий» для учащихся финансовых и финансово-экономических техникумов.

В нем освещаются вопросы организации и управления, планирования производственной и финансовой деятельности, себестоимости продукции, издержек производства и обращения, формирования и использования основных и оборотных средств производственных объединений и предприятий четырех важнейших отраслей народного хозяйства — промышленности, сельского хозяйства, торговли, жилищно-коммунального хозяйства.

Авторами отдельных глав учебника являются: д-р экон. наук И. А. Усатов (главы I, VI, VII; § 4 главы IX; X, XXI, XXIV), канд. экон. наук Н. А. Жоголева (главы II—V, XI), Л. Т. Рудая (главы VIII, IX), С. Н. Корюнов (главы XII—XX), Т. Ф. Павлова (главы XXII, XXV), Н. А. Блех (глава XXIII), канд. экон. наук А. К. Биркин (главы XXVI—XXVIII).

Учебник может быть использован также в системе подготовки и повышения экономических знаний финансовых и учетных работников.

Рукопись учебника рецензировалась работниками Министерства финансов СССР и преподавателями Орджоникидзевского финансового техникума.

Цифровые данные в примерах и таблицах условные.

Введение

ПРЕДМЕТ И ЗАДАЧИ КУРСА

Курс «Экономика и финансы предприятий» представляет собой учебную дисциплину, которая рассматривает действие основных экономических и финансовых инструментов и их использование в практической деятельности хозорганов. Многолетняя практика показала, что соединение экономики и финансов в одном учебнике для учащихся техникумов вполне оправдано, так как позволяет, с одной стороны, изучать обе части курса в органической взаимосвязи, а с другой — устранить дублирование, которое неизбежно при раздельном их изложении.

Глубокое знание материала данного курса окажет помощь учащимся в изучении таких самостоятельных дисциплин, как «Финансы и кредит СССР», «Государственный бюджет», «Анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятий».

Предметом курса является изучение форм проявления экономических законов социализма на предприятии — первичной самостоятельной производственно-хозяйственной единице и обусловленной этими законами хозяйственной политики КПСС. Предприятиям различных отраслей присуща соответствующая специфика хозяйственного управления, которая определяется выпускаемой продукцией, типом производства, особенностями организации труда, основных и оборотных фондов, взаимоотношениями с финансовой системой и т. д.

В учебнике освещаются особенности экономики и финансов предприятий четырех отраслей народного хозяйства — промышленности, сельского хозяйства, торговли, жилищно-коммунального хозяйства. Общие для всех этих отраслей вопросы, касающиеся многих экономических категорий, в том числе основных и оборотных фондов, хозяйственного расчета, изложены в первом разделе учебника «Экономика и финансы производственных объединений и предприятий промышленности».

Изучение курса по каждой отрасли начинается со структуры предприятия, во многом предопределяющей построение и функции

аппарата управления производством. Затем рассматриваются сущность и методика планирования, а также проблемы развития и использования производственных мощностей, в значительной мере влияющих на формирование остальных показателей деятельности предприятий.

Утвержденный в соответствии с решениями XXVI съезда КПСС план одиннадцатой пятилетки является частью долгосрочной программы экономического и социального развития страны. Успешному выполнению поставленных задач будет способствовать реализация решений постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Осуществление намеченных в нем мер требует согласованных и целенаправленных усилий всех звеньев народного хозяйства. Укрепляя централизованное начало в управлении экономикой, партия вместе с тем исходит из необходимости широкого развития инициативы снизу — предприятий, объединений, колхозов и совхозов.

В этих условиях особенно возрастает роль хозяйственных кадров, среди которых важное место отводится экономистам и финансовым работникам. От них требуется знание передовых методов организации труда и управления и применение их на практике, активный творческий поиск резервов производства. Определенную помощь в этом может оказать данный учебник.

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Глава I

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ (ПРЕДПРИЯТИЯ). СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ

1. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ — ВАЖНЕЙШАЯ ОТРАСЛЬ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

В нашей стране построено общество развитого социализма, экономика которого характеризуется высокоразвитыми производительными силами, мощной передовой индустрией, крупным, высококомеханизированным сельским хозяйством, безраздельным господством социалистической собственности. Как отмечается в Советской Конституции (ст. 16), «экономика СССР составляет единый народнохозяйственный комплекс, охватывающий все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории страны».

Руководство экономикой осуществляется на основе государственных планов экономического и социального развития, с учетом отраслевого и территориального принципов, при сочетании централизованного управления с хозяйственной самостоятельностью и инициативой объединений, предприятий и организаций. При этом активно используются хозяйственный расчет, прибыль, себестоимость, другие экономические рычаги и стимулы. Основные принципы организации экономики и финансов социалистического предприятия связаны со специфическими особенностями отрасли народного хозяйства, к которой относится данное предприятие. Главными отраслями являются промышленность, сельское хозяйство, капитальное строительство, транспорт, торговля. Каждая из них в свою очередь состоит из узкоспециализированных отраслей и подотраслей, что обусловлено исторически сложившимся разделением общественного труда, а также специализацией производства и распределения.

Различия между отраслями материального производства при социализме предопределяются в основном особенностями техники и технологии, условиями работы каждой отрасли, т. е. материально-техническими факторами. Однако между промышленностью и сельским хозяйством, кроме того, существуют пока некоторые социально-экономические различия. Так, в промышленности господ-

ствуется государственная (общенародная) собственность на средства производства, а в сельском хозяйстве значительную его долю составляет кооперативно-колхозная собственность. Динамичное развитие всех отраслей создает предпосылки для мощного подъема производительных сил сельского хозяйства и сближения кооперативно-колхозной собственности с общенародной.

Промышленность — одна из крупных отраслей материального производства, в которой создаются орудия труда, преобладающая часть предметов труда и народного потребления. На долю промышленности приходится почти $\frac{2}{3}$ общественного продукта, 40% занятых в отраслях материального производства работников и почти половина всех производственных фондов страны. Социалистическая промышленность является ведущей отраслью материального производства. Она вооружает передовой техникой все отрасли народного хозяйства.

Характерной чертой современной экономической политики партии является ориентация на более полное использование созданного в стране мощного экономического и научно-технического потенциала, на всемерное повышение эффективности общественного производства и качества работы. Практическая реализация этой политики широко отражена в планах одиннадцатой пятилетки. Объем промышленной продукции за пятилетие должен увеличиться на 26—28%. С каждым годом возрастает значимость каждого процента прироста объема производства этой отрасли. Важно и то, что более 90% этого прироста будет получено за счет повышения производительности труда работников отрасли.

Социалистическая промышленность, особенно тяжелая индустрия, служит основой расширенного воспроизводства в народном хозяйстве. «Единственной материальной основой социализма, — писал В. И. Ленин, — может быть крупная машинная промышленность...»¹.

Руководствуясь этим ленинским положением, партия уделяет большое внимание развитию тяжелой промышленности — фундамента всей социалистической экономики. Техническое оснащение машиностроительной промышленностью всех других отраслей народного хозяйства служит базой неуклонного повышения эффективности общественного производства, производительности труда. В одиннадцатой пятилетке продукция этой отрасли возрастет в 1,4 раза.

Особое значение партия и правительство придают расширению топливно-энергетического комплекса страны, дальнейшему совершенствованию его структуры и улучшению использования топливных ресурсов. Рост энергетического потенциала страны все более достигается за счет преимущественного использования дешевых углей, а также ускоренного развития атомной энергетики. Прирост добычи нефти, а в значительной мере и газа должен направляться

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 44, с. 9.

на технологические нужды для производства продукции химической промышленности.

Развитие промышленности, особенно тяжелой индустрии, способствует рациональному размещению производительных сил, всемерному подъему народного хозяйства союзных республик и экономических районов страны. Высокоразвитая промышленность становится таким образом материальной базой упрочения братского союза народов СССР и роста их национальной культуры. На базе развития промышленности обеспечивается укрепление обороноспособности страны.

Промышленность как отрасль представляет собой совокупность производственных объединений и предприятий, связанных в единый хозяйственный комплекс специфическими условиями производства, общностью технической базы, технологических процессов, однородностью потребляемого сырья, особым профессиональным составом кадров и производящих продукцию единого экономического назначения.

В настоящее время промышленность СССР как единый хозяйственный комплекс насчитывает 227 крупных отраслей и свыше 500 видов производств, в состав которых входят десятки тысяч производственных объединений и самостоятельных предприятий.

Отдельные виды производств, входящих в состав промышленности, хотя и характеризуются признаками своей отрасли, все же не считаются таковыми вследствие недостаточного уровня развития. Обычно они включаются в соответствующие отрасли промышленности в качестве составных частей.

Многообразие отраслей промышленности обуславливает необходимость их классификации (группировки) по определенным признакам. Характер и назначение производимой продукции является основанием для деления промышленности на две группы: *отрасли, производящие средства производства (группа А)*, и *отрасли, производящие предметы потребления (группа Б)*. Промышленная продукция относится к группе А или к группе Б в соответствии с перечнем, который составляется Госпланом СССР.

По признаку воздействия на предмет труда различают *отрасли добывающей* и *отрасли перерабатывающей (обрабатывающей) промышленности*. К первой относятся: добыча руд черных и цветных металлов, нефти, природного газа, угля, торфа и сланцев; добыча химического минерального сырья (апатиты, серный колчедан, сера, соли и др.); добыча нерудного сырья; лесозексплуатация; рыбная промышленность (без переработки). Перерабатывающая промышленность делится на отрасли, перерабатывающие (обрабатывающие) продукцию добывающей промышленности, и отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье.

В зависимости от вида производимой продукции, технологии и перерабатываемого сырья различают *специализированные отрасли промышленности* — машиностроительную и металлообрабатывающую, химическую, металлургическую, текстильную, пищевую, деревообрабатывающую, швейную и т. д.

Указанные группировки отраслей промышленности используются для планирования и анализа динамики их развития, определения пропорциональности и потребности каждой отрасли в продукции других отраслей.

Административное управление промышленностью и планирование производственно-финансовой деятельности осуществляются по министерствам и ведомствам, а также по отдельным территориям (регионам). Это позволяет разрабатывать планы и контролировать их выполнение по отрасли в целом и отдельным объединениям (предприятиям).

2. ЛЕНИНСКИЕ ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ

Раскрывая содержание понятия управление, следует вспомнить указание К. Маркса о том, что «всякий непосредственно общественный или совместный труд, осуществляемый в сравнительно крупном масштабе, нуждается в большей или меньшей степени в управлении, которое устанавливает согласованность между индивидуальными работами и выполняет общие функции, возникающие из движения всего производственного организма в отличие от движения его самостоятельных органов. Отдельный скрипач сам управляет собой, оркестр нуждается в дирижере»¹.

Различают формы и методы управления промышленным производством. *Форма* определяется в основном объектом управления. Управление отраслями промышленности через министерства является отраслевой формой, а хозяйственное руководство, осуществляемое исполкомами местных Советов народных депутатов, — территориальной формой управления. *Методы управления* — это способы воздействия на управляемые объекты. Различают организационные (административные) и экономические методы управления. Среди последних главное место занимает хозяйственный расчет с системой материального стимулирования и финансовых санкций.

Сочетание применяемых на практике форм и методов управления, их единство и направленность на повышение эффективности общественного производства составляет понятие **хозяйственного механизма**.

Содержание управления складывается из ряда функций, выполняемых специально созданным для этого аппаратом. К функциям управления относятся: планирование, организация, регулирование (координирование), учет и контроль.

Сердцевиной управления производством, содержанием всего хозяйственного механизма является *планирование*. Посредством планирования определяются цели и параметры развития управляемых объектов, а также средства их достижения. Через *организацию* формируется структура производственного объекта (напри-

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 23, с. 342.

мер, количество цехов и участков на предприятии), структура самого управления (количество отделов в заводууправлении) и взаимодействие подразделений. *Регулирование* направлено на поддержание требуемого соотношения между элементами системы, на предупреждение возможных отклонений в деятельности управляемого объекта. *Учет и контроль* дают возможность наблюдать за ходом производства и выполнением плана.

Формы и методы управления социалистической промышленностью меняются в соответствии с задачами, которые общество решает в тот или иной период. Однако на всех этапах развития экономики сохраняют значение основные ленинские принципы управления.

Принцип демократического централизма. В. И. Ленин указывал, что основным принципом социалистического хозяйствования должен стать принцип демократического централизма. Этот важнейший принцип управления промышленностью, как и всем народным хозяйством, объединяет две существенные черты хозяйственного руководства: 1) централизованное руководство развитием народного хозяйства в масштабе всего государства и 2) развитие социалистической демократии, опирающейся на инициативу миллионных масс трудящихся. «... Централизм, понятый в действительно демократическом смысле, — писал В. И. Ленин, — предполагает в первый раз историей созданную возможность полного и беспрепятственного развития не только местных особенностей, но и местного почина, местной инициативы, разнообразия путей, приемов и средств движения к общей цели»¹.

Промышленность нашей страны ежегодно выпускает свыше десяти миллионов наименований продукции. Практически нет возможности управлять этим постоянно изменяющимся потоком из единого центра. Поэтому планирование и обеспечение выпуска многих видов продукции — дело местных органов. Это особенно касается изделий пищевой промышленности, а также товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, выпускаемых с учетом национальных и иных особенностей потребителей.

Первой школой, в которой трудящиеся приобрели опыт управления промышленностью, был рабочий контроль над производством, куплей-продажей продуктов и материалов, их хранением, а также над финансами. Он осуществлялся через специальные выборные органы рабочих на каждом предприятии. В дальнейшем участие трудящихся в управлении хозяйством расширялось, совершенствовались его формы. В настоящее время в СССР действует система органов народного контроля.

Централизованное руководство имеет решающее значение для определения главной цели, общих задач и направлений развития экономики, т. е. экономической политики, а также для выбора средств и путей решения намеченных задач.

Долговременная, фундаментальная цель социалистической эко-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 152.

номики состоит в неуклонном подъеме материального и культурного уровня жизни народа. Важнейшими средствами ее достижения являются динамичное и пропорциональное развитие общественного производства, повышение его эффективности, ускорение научно-технического прогресса, рост производительности труда, улучшение качества работы во всех звеньях народного хозяйства. Из этого и складывается главная задача наших пятилеток. Претворение ее в жизнь достигается с помощью различных форм социалистического соревнования, движения передовиков и новаторов производства, активной работы партийной и всех общественных организаций.

Плановый характер — второй важнейший принцип управления социалистической промышленностью. «... Только то строительство может заслужить название социалистического, — говорил В. И. Ленин, — которое будет производиться по крупному общему плану, стремясь равномерно использовать экономические и хозяйственные ценности»¹.

Последовательно претворяя в жизнь этот ленинский принцип, советский народ под руководством Коммунистической партии в исторически короткие сроки построил социализм и в настоящее время осуществляет строительство коммунистического общества.

Принцип единоначалия в руководстве производственной и финансовой деятельностью. Централизованное управление хозяйством в масштабе отрасли и на каждом предприятии построено на основе единоначалия и персональной ответственности руководителя за работу каждого звена, подчинения низшего звена вышестоящему органу. Приказы, изданные руководителем предприятия или вышестоящей организации, обязательны для выполнения всем коллективом соответствующего подразделения промышленности. При этом единоначалие предполагает активное участие трудящихся в управлении производством. Общественные организации и коллектив работников предприятия участвуют в обсуждении и проведении мероприятий, направленных на выполнение государственного плана, развитие и совершенствование производственно-хозяйственной деятельности предприятия, изыскание резервов роста производства и его эффективности, улучшение условий труда и быта работников.

В руководстве производством особую роль играют партийные организации, которые наделены правом контроля деятельности администрации. Партийные организации направляют энергию трудящихся масс на выполнение государственных планов и заданий, воспитывают трудящихся в духе социалистической сознательности, дисциплины и творческой активности. В работе партийных организаций предприятий большое внимание уделяется вопросам улучшения качества продукции, изыскания резервов роста произ-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 37, с. 21—22.

водства, правильного использования экономических стимулов его развития. Партийные организации должны всемерно развивать моральные стимулы к труду.

Большую помощь в проверке выполнения государственных планов и заданий, соблюдения государственной дисциплины, выявлении и использовании резервов роста производства партийным организациям оказывают группы и посты народного контроля.

В работе по воспитанию трудящихся партия опирается на профсоюзную и комсомольскую организации. В. И. Ленин называл профсоюзы школой коммунизма. Это название оправдывается большой работой профсоюзных организаций по вовлечению рабочих в управление предприятиями. Профсоюзы активно участвуют в заключении администрацией предприятий коллективных договоров с рабочими и служащими, контролируют выполнение условий этих договоров, а также соблюдение законодательства о труде, правил и норм по технике безопасности и производственной санитарии.

Партийные, профсоюзные организации совместно с руководством предприятий призваны совершенствовать организацию социалистического соревнования, которое способствует увеличению общественного производства, повышению его эффективности, росту производительности труда.

Комсомольская организация выступает инициатором многих патриотических начинаний. Замечательным почином молодежи на предприятиях является борьба за коммунистический труд, за улучшение качества продукции.

Постоянно действующий, всеохватывающий учет и контроль — неотъемлемый принцип управления социалистической промышленностью. Необходимость этого принципа обусловлена тем, что государство, осуществляя руководство народным хозяйством и утверждая важнейшие плановые задания по развитию хозяйства, должно контролировать их выполнение. Обществу надлежит знать, во что обходятся производство конкретных видов продукции и полученные результаты работы в целом.

Опыт социалистического строительства, накопленный за годы Советской власти, подтверждает великую жизненную силу ленинских принципов управления. Опираясь на эти принципы, партия и государство непрерывно совершенствует систему управления социалистической промышленностью. Об этом свидетельствует принятое в июле 1979 г. постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». В этом постановлении предусматривается система мер по дальнейшему совершенствованию планового руководства экономикой, развитию демократических начал в управлении производством и повышению творческой инициативы трудовых коллективов.

3. СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ

Общее руководство народным хозяйством страны возложено на Совет Министров СССР, который является исполнительным и распорядительным органом государственного управления. Его деятельность по руководству отраслями народного хозяйства осуществляется в соответствии с Законом о Совете Министров СССР. Важнейшие вопросы развития народного хозяйства рассматриваются высшими партийными органами (съездами, Пленумами ЦК и Политбюро ЦК КПСС), которые проводят хозяйственную политику партии. Вопросы, требующие законодательного решения (например, составление государственных планов экономического и социального развития, государственных бюджетов и т. д.), рассматриваются и утверждаются на сессиях Верховного Совета СССР.

Для руководства деятельностью производственных объединений и предприятий Совету Министров СССР предоставлено право создавать необходимую сеть общесоюзных и союзно-республиканских министерств, государственных комитетов и центральных учреждений.

Министерство СССР руководит деятельностью входящих в него объединений и предприятий, решает в масштабах своей отрасли важнейшие вопросы планирования, материально-технического снабжения, финансирования, организации труда и заработной платы. Министерством подчинены как предприятия, так и отраслевые научно-исследовательские организации. Это обеспечивает единство в их деятельности.

В союзных республиках общее руководство народным хозяйством осуществляют Советы Министров союзных республик. Для управления отраслями промышленности республиканского подчинения в республиках образуются министерства или отраслевые хозяйственные объединения. Важной функцией республиканских органов является развитие местной промышленности с целью удовлетворения потребностей населения.

Соответствующие отраслевые управления по руководству предприятиями и хозяйственными организациями имеются также в исполкомах местных Советов народных депутатов.

Организационная структура отраслевого промышленного министерства строится в соответствии с генеральной схемой управления промышленностью, которая включает экономически обоснованные комплексные программы управления отраслями. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 марта 1973 г. «О некоторых мероприятиях по дальнейшему совершенствованию управления промышленностью» предусмотрена двух- и трехзвенная система управления. Первая из них характеризуется тем, что министерство непосредственно (напрямую) руководит входящими в него производственными объединениями, самостоятельными предприятиями и организациями. Во втором же случае управление

производственными объединениями (предприятиями) осуществляется министерствами через всесоюзные (или соответствующие республиканские) промышленные объединения.

В виде исключения для некоторых отраслей промышленности может быть предусмотрена четырехзвенная система управления: союзно-республиканское министерство СССР — союзно-республиканское министерство союзной республики — республиканское промышленное объединение — производственное объединение (комбинат), предприятие.

С целью сочетания интересов промышленного объединения и подчиненных ему предприятий и организаций, а также повышения ответственности последних за результаты хозяйственной деятельности во всесоюзном или в республиканском промышленном объединении создается совет директоров.

4. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ (ПРЕДПРИЯТИЯ) — ОСНОВНОЕ ЗВЕНО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ИХ СТРУКТУРА

Осуществляя намеченную партией программу по совершенствованию системы управления, промышленные министерства и всесоюзные объединения в истекшую пятилетку провели большую работу по дальнейшей концентрации производства. С этой целью создана большая сеть производственных объединений, куда вошли средние и мелкие промышленные предприятия, а также обслуживающие их организации и учреждения. Постановлением Совета Министров СССР от 27 марта 1974 г. утверждено специальное Положение о производственном объединении (комбинате).

Указанным документом определено, что производственное объединение (комбинат) представляет собой единый производственно-хозяйственный комплекс, в состав которого входят фабрики, заводы, научно-исследовательские и проектно-конструкторские, технологические и другие организации. При этом входящие в состав такого объединения (комбината) производственные единицы, как правило, не являются юридическими лицами, а выступают в качестве внутренних структурных подразделений. Каждая производственная единица имеет свое наименование (предприятие, цех, производство), а также определенный круг прав и обязанностей, которые закрепляются соответствующим Положением. Если необходимо, по решению вышестоящих органов производственному объединению могут быть подчинены отдельные самостоятельные предприятия и организации, пользующиеся правами, предусмотренными Положением о социалистическом государственном производственном предприятии. В этих случаях объединение выступает по отношению к ним как вышестоящий орган.

О том, насколько широкое распространение получила практика создания производственных объединений, можно судить по следующим данным. На их долю в настоящее время приходится почти вся добыча угля, свыше 90% выпуска автомобилей, 75—80% тракторов и зерноуборочных комбайнов, большая часть элек-

тротехники, ткацких станков, мебели, других промышленных и продовольственных товаров.

Производственные объединения, таким образом, стали основным (первичным) звеном промышленности, хотя наряду с ними в промышленности продолжает действовать немалое количество самостоятельных предприятий, которые руководствуются утвержденным правительством специально для них Положением о социалистическом государственном производственном предприятии от 4 октября 1965 г. И те и другие составляют первичное звено управления отраслью и наделены по существу одинаковыми правами.

Организационное построение и внутренняя структура производственных объединений не одинаковы. Практика выявила возможность создания их по следующим типам:

1) объединения, образованные путем слияния ранее самостоятельных предприятий (фабрик и заводов) и превращения их в отдельные производства. Таково, например, производственное объединение «АвтоЗИЛ» (Московский автомобильный завод им. Лихачева), имеющее в своем составе кроме основного производства в Москве вспомогательные производства, находящиеся в других городах и населенных пунктах;

2) отраслевые производственные объединения, включающие однородные предприятия. Одно из этих предприятий является головным, все другие выступают в качестве его филиалов с правами определенной самостоятельности. Такие объединения распространены в станкостроительной, швейной и некоторых других отраслях промышленности;

3) производственные объединения типа комбината, которые состоят из ряда производств (цехов), связанных между собой последовательностью технологического процесса и переработки сырья. Такие объединения обычно создаются в химической, металлургической и других отраслях промышленности;

4) территориально-отраслевые производственные объединения, включающие все или часть предприятий одной отрасли, которые находятся в одном районе. Этот тип объединений характерен для отраслей местной промышленности.

Социалистическое производственное объединение (предприятие), используя переданное ему государственное имущество, осуществляет силами своего коллектива под руководством вышестоящего органа производственно-хозяйственную деятельность (изготовление продукции, выполнение работ, оказание услуг) в соответствии с государственным планом экономического и социального развития, на основе хозяйственного расчета, имеет самостоятельный баланс и является юридическим лицом.

Производственное объединение (предприятие) образуется по решению вышестоящего органа (министерства) согласно законодательству Союза ССР или союзной республики. Орган, принявший решение о создании объединения (предприятия), утверждает его устав, в котором содержатся следующие основные данные:

наименование или номер производственного объединения (предприятия), его местонахождение (почтовый адрес); наименование органа, которому оно непосредственно подчинено; предмет и цель его деятельности; указание о том, что объединение (предприятие) имеет уставный фонд; наименование должностного лица, возглавляющего объединение (предприятие), — генеральный директор, директор, управляющий, начальник.

Перед каждым производственным объединением (предприятием), как и перед всей промышленностью, стоят следующие задачи: увеличение производства товаров народного потребления, расширение ассортимента, систематическое улучшение качества выпускаемой продукции, повышение экономической эффективности производства, снижение себестоимости продукции и увеличение денежных накоплений. В соответствии с этими задачами производственное объединение (предприятие) наделено необходимыми правами.

В области планирования объединение (предприятие) с участием профсоюзной и других общественных организаций и коллектива работников разрабатывает проекты пятилетних и годовых планов по всем видам своей деятельности, а также предложения к проектам планов на более длительный период исходя из заданий вышестоящего органа, необходимости удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в выпускаемой объединением (предприятием) продукции, достижений научно-технического прогресса, сложившихся хозяйственных связей с потребителями, снабженческо-сбытовыми и торгующими организациями. Пятилетний план, годовой техпромфинплан, квартальные и месячные планы объединения (предприятия) утверждаются генеральным директором (директором). Плановые задания, утвержденные производственному объединению (предприятию), должны быть стабильны, и их изменение вышестоящим органом допускается лишь в исключительных случаях.

В области научно-технического прогресса производственные объединения (предприятия) имеют право участвовать в разработке прогнозов по важнейшим проблемам развития производства в отрасли (подотрасли), а также проектов планов научно-исследовательских работ и достижений науки и техники в производстве. Они могут заключать с другими предприятиями и организациями договоры на осуществление комплексных разработок, отдельных научных исследований и проектирования, на поставку новых видов изделий.

Производственное объединение утверждает по согласованию с заказчиком технические условия на отдельные виды продукции, проводит мероприятия по подготовке выпускаемой продукции к аттестации качества, разрабатывает по установленному перечню нормы и нормативы, организует работу по изобретательству и рационализации.

Капитальное строительство и капитальный ремонт основных фондов объединение (предприятие) имеет право вести подрядным