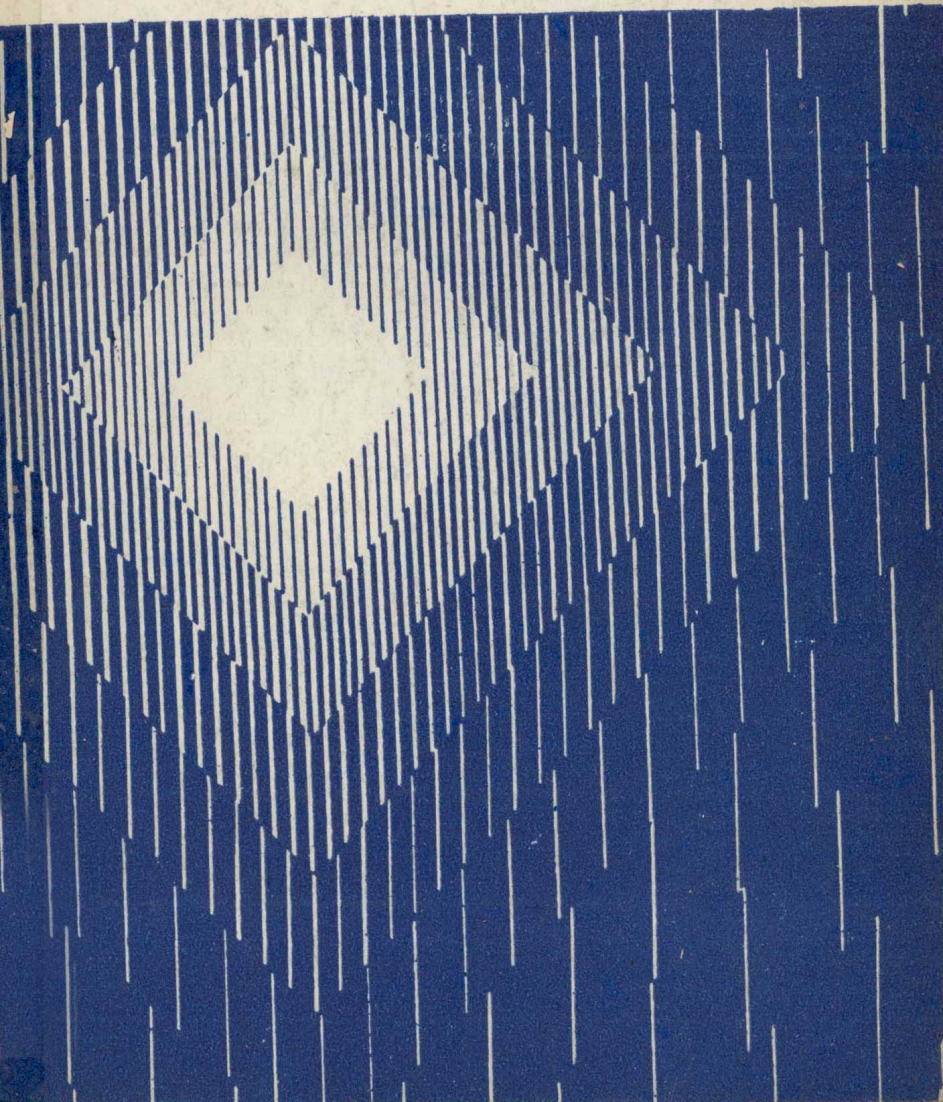


НАУКА — СТРОИТЕЛЬНОМУ ПРОИЗВОДСТВУ

С. Д. Резник

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ



НАУКА — СТРОИТЕЛЬНОМУ ПРОИЗВ

С. Д. РЕЗНИК

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

(Социально-экономические проблемы)



Москва
Стройиздат
1982

ББК 65.9(2)31
Р 34
УДК 69.003:658.3

Рецензент д-р экон. наук, проф. Г. И. Смирнов

Резник С. Д.

Р 34 Трудовые ресурсы в строительстве: (Соц.-экон. проблемы). — М.: Стройиздат, 1982. — 183 с. — (Наука — строит. производству).

Рассмотрены резервы повышения эффективности использования трудовых ресурсов в строительстве, совершенствование подготовки кадров и профессиональной ориентации, сокращение текучести, рациональное применение труда молодежи, женщин, пенсионеров, укрепление трудовой дисциплины, а также вопросы социального развития трудовых коллективов. Освещены прогрессивные изменения в структуре трудовых ресурсов строительства под влиянием технического прогресса.

Для инженерно-технических работников, бригадиров, партийно-профсоюзного актива строительных организаций, а также для научных работников.

3201010000—435
Р ————— 17—82.
047(01)—82

ББК 65.9(2)31
338:6С

© Стройиздат, 1982

ВВЕДЕНИЕ

Строительная отрасль — одна из ведущих отраслей в народном хозяйстве страны. В ее состав входит высокоразвитая сеть крупных строительно-монтажных организаций и предприятий, выпускающих строительные конструкции и материалы. От капитального строительства в решающей мере зависят развитие материального производства, дальнейший подъем уровня жизни и культуры советских людей. Объемы капитальных вложений в народное хозяйство растут с каждым пятилетием. Если в восьмом пятилетии они составили 347,9 млрд. руб., в девятом — 493, в десятом — 634,1, то в одиннадцатом составят около 700 млрд. руб.

За последние годы значительно увеличены мощности строительных организаций, укреплена их производственная база, повышен уровень индустриализации строительства.

Дальнейшее усиление влияния хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы в строительстве в немалой степени связано с необходимостью качественного улучшения формирования, распределения и использования его трудовых ресурсов.

Партия и правительство уделяют повседневное внимание вопросам формирования постоянных квалифицированных кадров строителей. О совершенствовании подготовки и повышении квалификации кадров на производстве говорилось на XXV и XXVI съездах КПСС. За годы девятой и десятой пятилеток значительно улучшены жилищные условия, общественное питание и медицинское обслуживание работников строек, условия их труда и быта. Среднемесячная денежная заработная плата возросла в строительстве с 111,9 в 1965 г. до 202,3 руб. в 1980 г.*

Проявлением постоянной заботы о строителях стало постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 3 января 1979 г. «О мерах по дальнейшему улучшению подготовки квалифицированных кадров и закреплению их в строительстве».

ЦК КПСС и Совет Министров СССР обратили внимание хозяйственных руководителей, партийных,

* Народное хозяйство СССР в 1980 г. М., Статистика, 1981, с. 365.

советских, профсоюзных и комсомольских органов на необходимость дальнейшего усиления работы с кадрами, важность глубокого изучения этих вопросов и выработки практических рекомендаций.

Особенно остро ставится вопрос о привлечении молодежи в строительство. В последние годы приток молодежи в эту отрасль снижается, в связи с этим возрос средний возраст рабочего-строителя. По нашему мнению, создавшаяся ситуация связана с недостаточной престижностью массовых строительных профессий среди школьников, низким уровнем работы по профессиональной ориентации молодежи на строительные профессии.

Необходимость более эффективного привлечения кадров в строительство является лишь частью общей проблемы обеспечения строек стабильными трудовыми ресурсами. Другая часть проблемы связана с закреплением имеющихся кадров, снижением до минимума количества увольнений работников из-за неудовлетворенности своим трудом.

Строительные организации до настоящего времени отличаются сравнительно высокими показателями движения рабочих кадров. Следствием этого является высокая дополнительная потребность строительных организаций в кадрах для замены увольняющихся, которую затруднительно удовлетворить в современных условиях неблагоприятной демографической обстановки в стране.

Возрастает значение дальнейшего повышения использования женского труда в строительстве. Нужно отметить, что доля женщин в строительстве ниже, чем во многих отраслях народного хозяйства. Женщины-строители характеризуются сравнительно высокой занятостью на профессиях ручного труда и недостаточной занятостью на профессиях механизированного труда, хотя нет объективных причин, мешающих обучению женщин управлению строительными механизмами или делающих его невозможным.

Не менее важными являются вопросы укрепления трудовой дисциплины в строительстве. Потери от нарушений дисциплины трудно измерить только в рублях, однако в этом случае рубли могут превратиться в миллионы рублей. В последние годы неуклонно снижается доля рабочих на строительно-монтажных работах и подсобных производствах, а в обслуживающих и прочих хозяйствах растет. Анализ использования рабочих,

занятых в обслуживающих и прочих хозяйствах, свидетельствует о наличии значительных резервов повышения эффективности труда этой категории работников строительных организаций.

Важный круг вопросов поставлен перед строителями постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 21 июня 1979 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию подготовки и повышения квалификации рабочих на производстве». Подготовка квалифицированных кадров, обеспечение условий для систематического повышения их квалификации особенно влияют на расширенное воспроизводство рабочей силы.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» значительное внимание уделено развитию бригадных форм организации труда, повышению роли первичных трудовых коллективов. Чтобы выполнить поставленные задачи, необходимы качественное улучшение системы подбора, выдвижения и подготовки бригадиров, широкое внедрение бригадных трудовых паспортов, улучшение методов руководства бригадами, дальнейшее развитие социалистического соревнования и усиление работы с кадрами непосредственно в первичных трудовых коллективах.

Имеющиеся недостатки в формировании и использовании трудовых ресурсов, организации подготовки и повышения уровня профессиональных знаний рабочих приводят к значительным потерям государственных средств, материальных и трудовых ресурсов, к снижению качества строительно-монтажных работ.

За последние годы издательствами страны выпущен ряд важных работ по проблеме трудовых ресурсов [22, 26, 41, 46, 53, 73—76, 80 и др.].

Вопросы формирования и использования трудовых ресурсов в строительстве в указанных работах специально не рассматривались. Рекомендации для промышленности во многих случаях не могут быть использованы в специфических условиях строительной отрасли.

В других работах, освещающих проблему использования трудовых ресурсов строительства [32, 64, 70, 71], в основном рассматривались такие вопросы, как подготовка кадров для строительства и текучесть кадров.

Практическая актуальность проблемы и недостаточ-

ное теоретическое освещение ее в экономической литературе определяют необходимость комплексного анализа социально-экономических проблем формирования, распределения и использования трудовых ресурсов в строительстве.

Сложность и многогранность поставленной проблемы не позволяют с достаточной полнотой рассмотреть все ее аспекты в рамках одной работы. Поэтому главное внимание уделено наиболее существенным вопросам. Основные положения работы прошли экспериментальную проверку и рекомендованы к внедрению в практику строительства, некоторые предложения не претендуют на законченность, имеют поисковый характер, нуждаются в дополнительном обсуждении и экспериментальной проверке.

При подготовке книги использованы официальные материалы ЦСУ СССР, строительных министерств и ведомств, Госпрофобра СССР, отчетные данные строительных организаций, результаты социально-экономических исследований и другие разработки, выполненные с участием автора в ЦНИИЭПсельстрое Минсельстроя СССР и ВНИПИ труда в строительстве Госстроя СССР, литературные источники.

Автор искренне благодарен д-ру экон. наук., проф. Г. И. Смирнову, специалистам отдела трудовых ресурсов ВНИПИ труда в строительстве Госстроя СССР за полезные советы и замечания, сделанные при подготовке книги к изданию.

Часть I. ФОРМИРОВАНИЕ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ СТРОИТЕЛЬСТВА

Глава 1. ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ И ИСТОЧНИКИ ИХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Под трудовыми ресурсами обычно понимается трудоспособное население, занятое или могущее быть занятым в отраслях народного хозяйства. Социально-экономическое содержание трудовых ресурсов соответствует марксистско-ленинскому определению содержания рабочей силы с различием в том, что понятие «трудовые ресурсы» имеет демографические и другие количественные характеристики [77, с. 8]. В планово-учетной и статистической практике к трудовым ресурсам относят трудоспособное население в трудоспособном возрасте, т. е. мужчин от 16 до 59 лет и женщин от 16 до 54 лет, исключая неработающих инвалидов первой и второй групп, а также неработающих мужчин в возрасте 50—59 лет и женщин в возрасте 45—54 лет, получающих пенсию по старости на льготных условиях. К трудовым ресурсам относятся также лица, вышедшие за указанные пределы трудоспособного возраста, но работающие в общественном хозяйстве.

В современных условиях воспроизводство трудовых ресурсов страны обусловлено рядом закономерностей, присущих развитому социалистическому обществу [75, с. 11—12]:

- полной занятостью и высоким уровнем трудовой активности трудоспособного населения;

- быстрым ростом общеобразовательного и профессионально-квалификационного уровня работающих в отраслях народного хозяйства;

- формированием рациональной структуры занятости в отраслях и районах страны, улучшением планомерного распределения трудовых ресурсов;

- усилением государственного регулирования и управления процессами воспроизводства, распределения и использования трудовых ресурсов.

Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР товарищ Л. И. Брежнев на XXV съезде партии отметил: «В вось-

мидесятые годы решение этой задачи становится особенно настоятельным. Это связано прежде всего с обострением проблемы трудовых ресурсов» [11, с. 43]. Такое обострение вызвано следующими объективно действующими факторами [75, с. 11—12]:

сократился прирост трудовых ресурсов в связи с общим уменьшением рождаемости, а также отдаленными последствиями Отечественной войны. В 60-е годы рождаемость и естественный прирост населения в стране довольно быстро снизились. Естественный прирост на 1000 чел. населения уменьшился с 17,8 в 1960 г. до 8,5 чел. в 1977 г.;

в настоящее время в трудоспособный возраст вступает относительно малочисленная категория молодежи, родившейся в 60-х годах. Их родители — малочисленное поколение людей, родившихся в тяжелые военные и первые послевоенные годы. В результате численность молодежи, вступающей в трудоспособный возраст, сокращается;

почти полностью использованы резервы рабочей силы, занятой в домашнем и личном подсобном хозяйствах. Если в седьмой пятилетке за счет этого источника общественное производство получило 10 млн. чел. (преимущественно женщин), то в восьмой — только 3 млн. чел., а к началу девятой пятилетки этот источник был практически исчерпан;

значительно сократился прирост численности рабочих и служащих за счет сельского населения. В 1961—1965 гг. из села в город было перераспределено 3,1 млн. чел., а в десятой пятилетке — примерно 0,8 млн. чел.;

в условиях развитого социалистического общества существенно возрастает занятость молодежи трудоспособного возраста учебой с отрывом от производства;

в связи с необходимостью более полного удовлетворения потребностей населения в услугах, расширением видов услуг и улучшением их качества непрерывно увеличивается численность работников, направляемых в непроизводственную сферу. В девятой пятилетке она возросла на 4,8 млн. чел. при общем приросте занятых в общественном хозяйстве 10,5 млн. чел. Удельный вес работников, занятых в непроизводственной сфере, увеличился с 11,7 в 1940 г. до 25,1% в 1977 г.

Важным фактором является и то, что в 80-е годы из трудоспособного возраста в пенсионный будут вступать лица, родившиеся в период самой высокой в нашей

стране рождаемости — в 20-е — начале 30-х годов. Их численность в 80-е годы будет в 1,4 раза больше, чем в 70-х годах.

В результате действия всех демографических факторов прирост населения в трудоспособном возрасте в 80-е годы значительно сократится по сравнению с 70-ми.

Характеризуя новое положение в деле использования трудовых ресурсов, товарищ Л. И. Брежнев подчеркнул: «Уже нынешнее народное хозяйство, темпы развития которого значительно обгоняют темпы прироста трудовых ресурсов, требует максимально возможной экономии живого труда. А в дальнейшем это требование станет еще более острым. И потому, что еще большие масштабы примет развитие экономики. И потому, что будет расти число людей, занятых в науке, просвещении, здравоохранении, сфере бытового обслуживания. Это значит, что быстрый рост народного хозяйства должен происходить без значительного увеличения числа работников, занятых в области материального производства, то есть за счет повышения производительности труда»¹.

Таким образом, демографическая ситуация в нашей стране усложнилась, и этот факт нужно учитывать, решая те или иные конкретные проблемы формирования и использования трудовых ресурсов.

Понятие «трудовые ресурсы» обычно рассматривают как в территориальном, так и в отраслевом разрезе, однако отраслевой аспект исследован пока недостаточно. В частности, нуждается в определении само понятие «трудовые ресурсы отрасли». Не претендуя на достаточную строгость и закономерность определения, мы, следуя принятой методологической линии исследования, включаем в понятие «трудовые ресурсы строительства» не только кадры, непосредственно занятые на предприятиях и в организациях отрасли, но и учащихся строительных ГПТУ и строительных техникумов, студентов строительных вузов и факультетов, а также часть не занятого по тем или иным причинам в народном хозяйстве трудоспособного населения в трудоспособном возрасте (например, школьников), за счет которой воз-

¹ Брежнев Л. И. Об основных вопросах экономической политики КПСС на современном этапе М, Политиздат, 1975, т II, с 425

можно в дальнейшем пополнить кадры строительной отрасли.

Такой подход позволяет исследовать проблему формирования, распределения и использования трудовых ресурсов комплексно, направить задачи научного поиска и усилия практических работников на профессиональную ориентацию школьников, качество обучения в ГПТУ, вузах и др., не рассматривать эти вопросы изолированно от проблемы повышения эффективности использования отраслевых трудовых ресурсов в целом.

Для строительной отрасли вопросы обеспечения трудовыми ресурсами имеют особое значение в связи с тем, что она является одной из самых трудоемких отраслей народного хозяйства. В структуре затрат на строительно-монтажные работы доля живого труда в 2 раза выше, чем в промышленном производстве. Строительное производство отличается и рядом других специфических особенностей: неподвижностью продукции, длительностью производственного цикла, влиянием природно-климатических условий.

До Великой Октябрьской социалистической революции строительство представляло собой слаборазвитое производство.

В. И. Ленин отмечал три этапа в развитии строительного производства в дореволюционной России: первый — когда «строительное дело первоначально входило... в круг домашних работ крестьянина...», второй — когда «строительные рабочие превращаются в специалистов-ремесленников...», и третий — когда «местный ремесленник превращается в отхожего рабочего, которого нанимает предприниматель-*подрядчик*, постепенно втирающийся между потребителем и производителем и превращающийся в настоящего капиталиста»¹.

В первые годы Советской власти строительство носило в основном сезонный характер. Строительные работы выполнялись выходцами из сельской местности — так называемыми отходниками. Среди каменщиков, землекопцов, плотников, штукатуров удельный вес отходников составлял 60—80%. В 1928 г. удельный вес отходников в общей массе строительных рабочих составлял 71,5%. Ежегодно по окончании строительного сезона они возвращались в деревни.

На укрепление строительных организаций существен-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 3, с. 530—531.

но повлияло принятое 1 июля 1928 г. постановление СНК СССР «О мерах по упорядочению капитального строительства, промышленности и электрохозяйства». Оно определило основные в тот период направления дальнейшего развития строительства: переход от хозяйственного способа выполнения строительно-монтажных работ к подрядному, механизацию строительства и типизацию в проектировании. Это позволило уже к концу первой пятилетки преодолеть сезонность труда строителей. Первая пятилетка была ознаменована вводом в действие 1500 крупных государственных промышленных предприятий, в том числе вступили в строй Днепровская гидроэлектростанция имени В. И. Ленина, Кузнецкий и Магнитогорский металлургические комбинаты, Туркестано-Сибирская железная дорога.

Во второй пятилетке было введено в действие 4500 крупных промышленных предприятий. Среди них Новомосковская и Кемеровская тепловые электростанции, заводы «Азовсталь» и «Запорожсталь», Уральский завод тяжелого машиностроения, Челябинский тракторный завод.

Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) «Об улучшении строительного дела и об удешевлении строительства» (1936 г.) определило меры по дальнейшему развитию крупной строительной индустрии. Огромное значение имели также постановление СНК СССР «Об улучшении проектного и сметного дела и об упорядочении финансирования строительства» (1938 г.), постановление Верховного Совета СССР об образовании общесоюзного Наркомата по строительству (1939 г.).

Грандиозный размах получило строительство и в последующие годы. Если объем строительно-монтажных работ, выполненных подрядными строительными и монтажными организациями, составил в первой пятилетке (1929—1932 гг.) 7,2 млрд. руб. в сопоставимых ценах, во второй пятилетке (1933—1937 гг.) — 15,7 млрд. руб., то в восьмой пятилетке (1966—1970 гг.) — 209,9 млрд. руб. В девятой пятилетке (1971—1975 гг.) эта цифра составила 291 млрд. руб., а за год десятой пятилетки 334,9 млрд. руб.*

В послевоенные годы основными вехами в развитии строительной отрасли стали: образование в 1950 г. Го-

* Народное хозяйство СССР в 1979 г. М., Статистика, 1980, с. 377.

сударственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства, постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О развитии производства сборных железобетонных конструкций и деталей для строительства» (1954 г.), «О совершенствовании планирования капитального строительства и об усилении экономического стимулирования строительного производства» (1969 г.), «Об улучшении проектно-сметного дела» (1969 г.), «О мерах по улучшению качества жилищно-гражданского строительства» (1969 г.) и др. Реализация намеченных партией и правительством мер еще более повысила технический и экономический уровни строительного производства, укрепила роль подрядных строительных и монтажных организаций.

В результате технического прогресса постоянно росла производительность труда в строительстве, а среднегодовая численность рабочих, приходящаяся на 1 млн. руб. выполненных строительно-монтажных работ, систематически снижалась. Так, если в 1932 г. на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ приходилось около 1300 чел., в предвоенные годы немногим более 500, в годы послевоенных пятилеток — около 260, то в 1965 г. — 136, а в 1980 г. — только 73 чел.*

Бурное развитие капитального строительства в стране требовало обеспечения строительных организаций постоянными квалифицированными кадрами, работу с которыми партия и правительство всегда ставили в центр внимания партийных, советских, хозяйственных и общественных организаций.

Если в 1923—1924 гг. в строительстве, по неполным данным, работало 200 тыс. чел., то в 1940 г. — 2567 тыс., а в 1980 г. численность работающих в строительных организациях достигла 11,57 млн. чел. (табл. 1). Это составляет 10% среднегодовой численности работающих в народном хозяйстве СССР.

Начиная с 1931 г. организованный набор рабочих для строительства осуществлялся на основе договоров с колхозами. Такой порядок действовал в предвоенные годы и в годы послевоенных пятилеток, но его роль постепенно была сведена к минимуму. В то же время возрастала численность строек, пополняемых из местных трудовых ресурсов.

* Народное хозяйство СССР в 1979 г. М., Статистика, 1980, с. 381.

**Таблица 1. Среднегодовая численность работников
в строительных организациях, тыс. чел.¹**

Категория работников	1940 г.	1965 г.	1970 г.	1975 г.	1978 г.	1980 г.
Всего работников в строительных организациях	2567	7286	9220	10 769	11 320	11 572
В том числе:						
рабочих	1988	6161	7613	8716	9044	9142
инженерно-технических работников	198	650	1005	1327	1506	1630
служащих	209	310	394	465	498	511

¹ Народное хозяйство СССР в 1980 г. М., Статистика, 1981, с. 351

Важным источником комплектования строительства рабочими кадрами являлись выпускники школ строительного ученичества, в дальнейшем — школ строительного ФЗО, профессионально-технических училищ.

Среди работающих в строительстве постоянно происходил процесс возрастания удельного веса рабочих высокой квалификации и особенно инженерно-технического персонала.

Качественные изменения профессионально-квалификационного уровня рабочих-строителей под влиянием технического прогресса позволяли им решать все более сложные задачи, работать с большей эффективностью и отдачей.

В строительстве, как ни в какой другой отрасли народного хозяйства, в основном занята молодежь. Этот вывод подтверждают данные переписи населения (табл. 2).

Нужно отметить, что, несмотря на возросший уровень профессиональной подготовки, общеобразовательная подготовка строителей все еще отстает от уровня подготовки рабочих по народному хозяйству в среднем (табл. 3.).

В целом формирование и развитие трудовых ресурсов строительной отрасли являются ярким свидетельством постоянного внимания партии и правительства к этой сфере труда. Вместе с тем специфика строительного производства определяет своеобразие этой проблемы, требует глубокого изучения и дифференцированного подхода к ее решению, всестороннего учета социально-экономических факторов. Естественно, что

эффективное решение этих проблем может быть обеспечено лишь с учетом общего положения с трудовыми ресурсами в стране.

Таблица 2. Возрастной состав населения СССР по отдельным занятиям, %*

Категория населения по занятию	Возрастные группы, лет						
	до 20	20—29	30—39	40—49	50—54	55—59	60 и более
Все занятое население	7,6	23,4	30,9	24,9	6,3	4,5	2,3
Горняки	3	22,1	43,2	27,4	2,5	1,3	0,4
Металлурги и литейщики	4,7	24,7	36,9	28,7	3,1	1,5	0,4
Строители	11,6	26,4	31,9	19,7	4	4,5	1,8
Занятые в производстве строительных материалов, бетонных и железобетонных конструкций	9,6	26,3	34,2	23	3,9	2,3	0,7
Сельскохозяйственные занятия	7,2	16,7	31,2	27,7	8	5,6	3,5

* Итоги всесоюзной переписи населения, т. 6. М., Статистика, 1970, с. 448—452

Таблица 3. Уровень образования населения СССР по отдельным занятиям, %*

Категория населения по занятию	Образование (группы)					
	высшее	неза- кончен- ное высшее и сред- нее специ- альное	среднее общее	непол- ное среднее (8—9 клас- сов)	менее 8 клас- сов	всего, %
Все занятое население	6,5	11,8	15,9	31,1	34,7	100
Горняки	0,3	4	14,5	40,4	40,8	100
Металлурги и литейщики	0,4	5,1	18,4	40,2	35,9	100
Строители	0,1	1,9	11,6	40,5	45,9	100
Занятые в производстве строительных материалов, бетонных и железобетонных изделий и пр.	0,1	2,5	15,4	40,2	41,8	100
Сельскохозяйственные занятия	0,1	0,9	6,1	27,7	65,2	100

* Итоги всесоюзной переписи населения, т. 6. М., Статистика, 1970, с. 620—624

Источники обеспечения строительства трудовыми ресурсами. Обеспечение строительной отрасли трудовыми ресурсами является частью общей проблемы обеспечения трудовыми ресурсами общественного производства. Эту проблему следует рассматривать и решать с учетом общего положения с трудовыми ресурсами. Следует учитывать, что отраслевые трудовые ресурсы комплектуются не только из первичных источников (молодежи, вступающей в трудоспособный возраст, лиц, занятых в домашнем и личном подсобном хозяйствах), но и из вторичных источников, т. е. непосредственно из занятого населения страны в рамках межотраслевого и внутриотраслевого перераспределения рабочей силы.

Несмотря на резкое снижение относительного показателя среднегодового прироста численности работников строительства с 6,8% в 50-е годы до 1,18%¹ (табл. 4), абсолютный показатель ежегодного прироста сократился лишь в 2,3 раза и составил в 1976—1980 гг. 133,2 тыс. чел.

Т а б л и ц а 4. Среднегодовой прирост численности рабочих и служащих в промышленности и строительстве¹

Показатель	1951—1960 гг.	1961—1970 гг.	1971—1975 гг.	1976—1980 гг.
Промышленность:				
тыс. чел.	566	897	472,2	567,4
%	4	3,4	1,43	1,54
Строительство:				
тыс. чел.	304	273	304,4	133,2
%	6,8	3,7	3,01	1,18

¹ Костиков В. Г. Прогноз занятости населения. М., Экономика, 1979, с. 110; Народное хозяйство СССР в 1980 г. М., Статистика, 1981, с. 357—358; Народное хозяйство СССР в 1975 г. М., Статистика, 1976, с. 532—533.

Необходимость обеспечения прироста объемов работ в строительстве за счет повышения производительности труда, естественно, не означает, что строительная отрасль не нуждается в пополнении трудовыми ресурсами.

Ежегодно в строительные организации принимаются многочисленные отряды рабочих, и это свидетельствует о растущей необходимости пополнения отрасли трудовыми ресурсами. Так, в 1980 г. на стройки отрасли принято около 60% рабочих, занятых на строи-

тельно-монтажных работах и в подсобных производствах. Однако в условиях возрастающей напряженности трудового баланса страны решать проблему обеспечения строек трудовыми ресурсами становится все сложнее.

Чем же определяется столь высокая потребность строительства в трудовых ресурсах?

В некоторых случаях это связано с невыполнением отдельными организациями плановых заданий по росту производительности труда. Однако основная причина кроется в необходимости систематической замены работников, выбывших с производства (уход на учебу, призыв в Советскую Армию, окончание срока трудового договора, уход на пенсию, увольнения по собственному желанию или за нарушение трудовой дисциплины).

Дальнейшее освоение Сибири, Дальнего Востока, Севера требует организованных, планируемых перемещений значительных масс квалифицированных рабочих из освоенных районов, что усложняет работу по обеспечению строек необходимыми трудовыми ресурсами.

Наблюдаемая напряженность баланса трудовых ресурсов страны является одной из причин ускорения перевода экономики на путь интенсивного развития. Таким образом, вопросы формирования и распределения трудовых ресурсов, повышения эффективности использования имеющихся на предприятиях и в строительных организациях кадров должны находиться в центре внимания.

В этой связи важное значение имеет повышение роли государственных органов в решении проблем формирования, распределения и использования трудовых ресурсов.

В СССР в значительной мере обеспечивается планомерное распределение и перераспределение трудовых ресурсов по территории страны и отраслям народного хозяйства. Это достигается с помощью системы организованного трудоустройства населения, системы профессионально-технического образования, общественного призыва, регулирования уровня заработной платы в различных природно-климатических зонах страны с помощью повышающих коэффициентов и системы льгот, регулирования соотношения заработной платы в различных отраслях народного хозяйства, системы отраслевых льгот (спецодежда, срок выхода на пенсию, тарифные ставки, продолжительность отпуска и др.), си-