

ФИНАНСЫ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА



ФИНАНСЫ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

ИЗДАНИЕ ВТОРОЕ,
ПЕРЕРАБОТАННОЕ И ДОПОЛНЕННОЕ

Под редакцией А. Г. КОВРИГИНА

Утверждено
Главным управлением
учебными заведениями МПС
в качестве учебника для вузов
железнодорожного транспорта



МОСКВА «ТРАНСПОРТ» 1984

Финансы железнодорожного транспорта: Учебник для вузов ж-д. трансп. – 2-е изд., перераб. и доп. / А. Г. Ковригин, Н. Г. Винниченко, Н. Я. Клещ и др., Под ред. А. Г. Ковригина – М. Транспорт, 1984 – с. 384.

Ил. 3 табл. 32

В учебнике дается характеристика финансово-кредитной системы СССР, излагаются содержание и особенности финансов железных дорог, их отделений, отраслевых линейных и промышленных предприятий, организаций железнодорожного транспорта, метрополитенов.

По сравнению с первым изданием (1978 г.) учебник переработан с учетом решений XXVI съезда КПСС и последующих постановлений партии и правительства.

Может быть использован практическими работниками железнодорожного транспорта.

Учебник написали

Ковригин А. Г. – предисловие, главы 1 и 6, *Винниченко Н. Г.* – главы 4, 5, 7, 9, 11, 12, *Клещ Н. Я.* – главы 8, 10, 16, *Ларионова Е. В.* – главы 3, 13, 14, 15, 19, 20; *Силаев Н. И.* – главы 2, 17, 21, *Прядко В. Ф.* – главу 18.

Рецензенты: проф. Беленький М. Н. (Ташкентский институт инженеров железнодорожного транспорта), Науменко Н. А. (начальник финансовой службы Белорусской железной дороги).

Заведующий редакцией Л. И. Кристаль

Редактор О. А. Макарова

Предисловие

В решении главной задачи одиннадцатой пятилетки, поставленной XXVI съездом КПСС,—обеспечении дальнейшего роста благосостояния советских людей на основе устойчивого поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии всех видов ресурсов и улучшения качества работы—большая роль принадлежит транспорту и особенно железнодорожному.

«В государстве столь обширном, как наше, совершенно особую роль играет транспорт. Роль и экономическую, и политическую, и, если хотите, психологическую.

Без хорошо работающего транспорта очень трудно обеспечить и ускоренное развитие всех республик, и дальнейшее углубление их экономического сотрудничества»¹

За годы Советской власти произошли коренные изменения в развитии, техническом оснащении и условиях эксплуатации железнодорожного транспорта. Сеть железных дорог общего и необщего пользования увеличилась более чем в 2 раза и составляет 285 тыс. км. В годы десятой и первых двух лет одиннадцатой пятилетки на развитие железнодорожного транспорта направлено 26 млрд. руб. капитальных вложений.

Железнодорожный транспорт является одной из крупнейших отраслей материального производства. На его долю приходится 7,2% основных производственных фондов, 2,3% всей численности рабочих и служащих народного хозяйства страны; железнодорожный транспорт является крупным потребителем топлива, электроэнергии и материалов.

Железнодорожный транспорт занимает ведущее место в единой транспортной системе страны: он выполняет около 50% грузооборота и около 37% пассажирооборота всех видов транспорта. Это рентабельная отрасль народного хозяйства. Значительная часть прибыли, полученной на железнодорожном транспорте, вносится в государственный бюджет и направляется на развитие других отраслей народного хозяйства. Железные дороги обеспечивают важнейшие транспортно-экономические связи в стране, регулярность, высокую провозную способность и скорость доставки грузов, способствуют оптимальному размещению производительных сил, усилению процессов концентрации, специализации и кооперирования промышленного производства, освоению природных богатств, развитию внешнего и внутреннего товарооборота.

¹ Андропов Ю. В. Шестьдесят лет СССР. Доклад на совместном торжественном заседании Центрального Комитета КПСС, Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР в Кремлевском Дворце съездов 21 декабря 1982 года. М. Политиздат, 1982, с. 12

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981–1985 годы и на период до 1990 года, утвержденных XXVI съездом КПСС, указывается, что основной задачей транспорта является полное и своевременное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в перевозках, повышение эффективности и качества работы транспортной системы.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по улучшению работы и комплексному развитию железнодорожного транспорта в 1981–1985 годах» намечены конкретные мероприятия по дальнейшему развитию материально-технической базы железнодорожного транспорта, техническому перевооружению, увеличению провозной и пропускной способности на грузонапряженных направлениях, наращиванию мощностей железнодорожных станций и узлов, а также ускорению перевода парка вагонов на роликовые подшипники.

В одиннадцатом пятилетии намечено ввести в эксплуатацию не менее 5 тыс. км вторых путей, электрифицировать свыше 6 тыс. км и оборудовать автоматической блокировкой и диспетчерской централизацией более 15 тыс. км дорог, построить не менее 3,6 тыс. км новых железнодорожных путей, открыть движение поездов на всем протяжении Байкало-Амурской магистрали. Требуется укрепить ремонтную и строительную базы железнодорожного транспорта. Предусмотрена поставка нового подвижного состава и путевых машин в больших объемах. Поставлена задача увеличить грузооборот железнодорожного транспорта на 14–15%, пассажирооборот – на 9%, производительность труда – на 10–12%.

Решение этих задач требует умелого и эффективного использования всех имеющихся трудовых, материальных и денежных ресурсов. Осуществляется совершенствование организации перевозочного процесса и управления им, повышение уровня использования и надежности работы технических средств, улучшение координации железнодорожного транспорта с другими видами транспорта и взаимодействия с различными отраслями народного хозяйства, внедрение более современной технологии перевозок в смешанном сообщении. Проводятся работы по дальнейшему совершенствованию планирования, устранению встречных, излишне дальних и других нерациональных перевозок, улучшению использования локомотивов и вагонов, снижению эксплуатационных расходов, ускорению развития контейнерных, пакетных перевозок. Уделяется внимание значительному улучшению обслуживания пассажиров, повышению безопасности движения, совершенствованию организации перевозок в международных сообщениях, сокращению доставки и улучшению сохранности перевозимых грузов, повышению уровня и эффективности маршрутизации перевозок, роли графиков в организации движения поездов.

Четкая работа железнодорожного транспорта во многом зависит от уровня государственной и производственной дисциплины. В связи с этим важное значение имеет осуществление мер, предусмотренных в постановлениях ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС «О дальнейшем укреплении трудовой дисциплины и сокращении текучести кадров в народном хозяйстве» от 13 декабря 1979 г. и «Об усилении работы по укреплению социалистической дисциплины труда» от 28 июля 1983 г.

Дальнейшему совершенствованию экономической работы и повыше-

нию экономики железнодорожного транспорта будет способствовать осуществление мероприятий, предусмотренных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования, организации перевозок народнохозяйственных грузов и пассажиров и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности работы предприятий и организаций транспорта» от 28 октября 1982 г.

Большая роль в развитии материально-технической базы народного хозяйства, и в том числе транспорта, принадлежит финансам, которые являются одним из инструментов планового развития экономики, повышения эффективности общественного производства. С помощью финансов создаются фонды денежных средств социалистического государства, которые используются для целей расширенного социалистического воспроизводства; осуществляется контроль за образованием этих фондов и их расходованием, а также за производством и распределением общественного продукта и национального дохода с целью обеспечить необходимые пропорции в развитии отраслей народного хозяйства для удовлетворения растущих потребностей народа; устанавливается режим, который стимулирует предприятия наиболее эффективно использовать средства, соблюдать планово-финансовую дисциплину, добиваться снижения себестоимости и увеличения внутрихозяйственных накоплений. Учитывая это, руководителям, инженерно-техническим работникам, экономистам и студентам необходимо глубоко изучать финансовую дисциплину.

Наука о финансах социалистического государства является экономической наукой и изучает особую сферу экономических отношений: возникновение, развитие, сущность и функции финансов, их назначение и роль в строительстве социализма и коммунизма.

Предметом финансовой науки являются финансовые отношения Советского государства, народного хозяйства в целом, отдельных его отраслей, предприятий и населения, охватывающие процесс создания, распределения и использования фондов денежных средств в процессе расширенного социалистического воспроизводства, а также организация аппарата управления финансами и финансовой работой в СССР.

Методологической основой финансовой науки является диалектический метод. Финансовая наука применяет экономический анализ, в финансово-экономических расчетах использует математические методы и электронно-вычислительную технику.

Наука о финансах социализма — партийная наука. Она раскрывает принципиальные отличия и преимущества советских финансов перед финансами капиталистического строя

Она служит общетеоретической основой таких учебных дисциплин, как «Государственный бюджет СССР», «Финансы предприятий и отраслей народного хозяйства», «Государственное имущество и личное страхование», «Финансовое право».

Учебная дисциплина «Финансы железнодорожного транспорта» является специальной дисциплиной и относится к финансам предприятий и отраслей народного хозяйства.

ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА СССР**Глава 1****СОДЕРЖАНИЕ И ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ**

В Советском Союзе построено развитое социалистическое общество. На основе высокоразвитой индустрии, крупного механизированного сельского хозяйства и передовой науки достигнуты невиданные до настоящего времени масштабы производства и создан мощный экономический потенциал. Подготовлены кадры квалифицированных рабочих, специалистов и хозяйственных руководителей. Созданы условия для успешного решения сложных народнохозяйственных задач по построению материально-технической базы коммунизма и подъему материального благосостояния советских граждан.

Взросшие экономические возможности обуславливают необходимость серьезного повышения уровня всей хозяйственной работы. Усиливаются требования к планированию, управлению, методам хозяйственной работы. Возрастает роль перспективного планирования и научного прогнозирования. Современный уровень развития экономики диктует необходимость значительного повышения эффективности общественного производства и реализации достижений научно-технической революции. Развитой социализм характеризуется возросшим научным уровнем управления общественным производством, опирающимся на всю систему экономических законов социализма.

На февральском Пленуме ЦК КПСС (1984 г.) отмечалось: «В серьезной перестройке нуждаются система управления экономикой, весь наш хозяйственный механизм. Работа в этом плане только началась. Она включает в себя широкомасштабный экономический эксперимент по расширению прав и повышению ответственности предприятий. Идут поиски новых форм и методов хозяйствования в сфере услуг. Несомненно, они дадут много полезного, помогут нам решить стратегически важную проблему — поднять эффективность всего народного хозяйства».

Громадная роль в решении вопросов строительства социализма и коммунизма в нашей стране принадлежит финансам

Основным звеном народного хозяйства, образующим сферу материального производства, производства национального дохода, являются предприятия и хозяйственные организации. Поэтому финансы в сфере производства являются исходным звеном системы финансов СССР

В преамбуле Конституции СССР записано: «Главные задачи социалистического общенародного государства: создание материально-техниче-

ской базы коммунизма, совершенствование социалистических общественных отношений и их преобразование в коммунистические, воспитание человека коммунистического общества, повышение материального и культурного уровня жизни трудящихся, обеспечение безопасности страны, содействие укреплению мира и развитию международного сотрудничества»

Для осуществления этих задач государство использует: государственный бюджет (включая бюджет государственного социального страхования), фонд государственного имущественного и личного страхования и фонды банковского кредитования.

В процессе образования и использования этих средств государство воздействует на формирование и использование децентрализованных фондов (предприятий и отраслей народного хозяйства).

Финансы СССР, как экономическая категория, есть составная часть советской экономики, а финансовая политика, как совокупность целенаправленных мероприятий государства в области финансов, — составная часть его общей экономической политики.

В период развитого социализма финансы используются для создания материально-технической базы коммунизма, повышения эффективности общественного производства, совершенствования социалистических производственных отношений, более полного удовлетворения материальных и духовных потребностей народа, развития взаимопомощи народов социалистических государств и помощи государствам, завоевавшим политическую независимость и вставшим на путь демократического развития.

Центральное место в социалистической финансовой системе принадлежит государственному бюджету, который своими доходами и расходами связан с финансово-хозяйственной деятельностью предприятий и отраслей народного хозяйства. В этом находит отражение ведущая роль социалистического государства.

Бюджет социалистического государства является не только основным финансовым планом создания и использования общегосударственного фонда денежных средств, но и ведущим организующим звеном всей финансовой системы СССР. Из этого следует, что существование финансов при социализме обусловлено плановой организацией производства, сохранением товарно-денежной формы продукта труда, распределением по труду и строжайшим контролем государства за мерой труда и его вознаграждением.

Сущность и функции финансов, закономерности их развития и организующие формы их использования определяются господствующим способом общественного производства, экономическими законами и функциями политической организации общества — государства.

Возникновение финансов, как особой экономической категории, относится к раннему периоду развития товарно-денежных отношений и появления государственной власти. При капитализме они составляют экономическую основу государства, финансовую базу осуществления его функций, с развитием капитализма и перерастанием его в империализм и государственно-монополистический капитализм роль государственных финансов существенно меняется. Главным доходным источником бюджета по-прежнему остаются налоги с трудящихся и населения, но их тяжесть доводится до крайних пределов. Финансы капиталистических государств являются орудием дополнительной эксплуатации человека человеком.

Великая Октябрьская социалистическая революция, установление Советской власти и экспроприация эксплуататоров подготовили условия для создания государственного сектора народного хозяйства и новой присущей социалистическому государству системы социалистических финансов. Их назначением становятся обеспечение содержания органов рабочей власти, всемерное укрепление и развитие социалистических отношений, ограничение и вытеснение капиталистических элементов, подъем материального и культурного уровня жизни трудящихся.

С построением социализма и возникновением двух форм социалистической собственности они охватывают не только государственный бюджет и такие финансовые институты, как социальное страхование, государственное имущественное и личное страхование, но и финансы государственных предприятий и отраслей народного хозяйства, колхозно-кооперативного сектора, профсоюзных и общественных организаций.

Сущность финансов социалистического государства проявляется в том, что они представляют собой финансовую категорию социалистического общества, а внешняя ее форма выражается в виде функционирования денег. Но сущность финансов выражается не деньгами, не совокупностью их фондов и не отношением людей к деньгам, а отношением между людьми по поводу образования, распределения и использования фондов денежных средств. Эти отношения могут рассматриваться только в связи с определенным способом общественного производства и механизмом их воздействия на производство. Его эффективность проявляется в распределительных денежных отношениях, входящих в совокупность производственных отношений людей. Этот механизм тем эффективнее, чем полнее система, формы и методы его организации соответствуют уровню производительных сил общества, экономическим интересам государства, предприятий и каждого члена социалистического общества.

В основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981–1985 годы и на период до 1990 года, утвержденных XXVI съездом КПСС, поставлена задача повысить роль финансовых рычагов в интенсивности производства, укреплении хозрасчета, усилении режима экономии, а также использовании этих рычагов в решении задач ускорения создания и внедрения новой техники, снятия с производства устаревшей техники, увеличения выпуска товаров народного потребления, мобилизации внутрихозяйственных ресурсов и ликвидации непроизводительных расходов и потерь.

Концентрация решающей части денежных средств в общегосударственном фонде выражает принцип демократического централизма и национальной политики – плановую централизацию финансовых ресурсов и их использование в условиях многонационального государства. Централизация финансовых ресурсов сочетается с распределением их между административно-территориальными звеньями и отраслями народного хозяйства в размерах, необходимых для их хозяйственного, социального и культурного развития.

Таким образом, финансы социалистического государства – это экономические отношения, возникающие в процессе планомерного образования, распределения и использования общественного продукта и национального дохода, общественных фондов денежных средств на цели расширенного социалистического воспроизводства и удовлетворения других общественных потребностей. Финансы, как правило, выступают в форме денежных отношений, но они охватывают не все денежные отношения, а только те из них,

которые отражают деятельность государственных и хозяйственных организаций в области планомерного образования и использования фондов денежных средств. Наличие денежных отношений обусловлено товарно-денежной формой общественного продукта и национального дохода.

Сущность финансов как экономической категории проявляется в выполняемых ими функциях. Финансы выполняют две функции: распределительную и контрольную.

Распределительная — проявляется в распределении и перераспределении общественного продукта и национального дохода в интересах строительства коммунизма. Общественная форма собственности на средства производства, функции социалистического государства в коммунистическом строительстве и плановое развитие производства требуют централизации в государственном бюджете определенной доли доходов социалистического хозяйства и населения для финансирования и кредитования народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, обороны страны и управления.

Различие источников и форм доходов социалистических предприятий и населения обуславливает различные формы и методы направления указанной доли в государственный бюджет.

В процессе производства образуются: централизованные доходы государства в виде налога с оборота и взносов на социальное страхование, прибыль государственных предприятий сферы материального производства, доходы колхозно-кооперативных организаций, доходы рабочих и служащих, занятых в материальном производстве, доходы колхозников, основанные на личном труде. Все эти доходы образуются в системе первичного распределения национального дохода и выражают денежную форму финансовых отношений. С их помощью осуществляется и распределение амортизационного фонда, излишка оборотных средств.

Эта функция осуществляется и в дальнейшем распределении первичных доходов и накоплений: направлении в бюджет прибыли в виде платы за фонды, фиксированных рентных платежей, свободного остатка прибыли; уплаты процентов за банковский кредит, на покрытие предусмотренных планом потребностей предприятия; поступлении в бюджет части доходов населения в виде налогов; изъятии части амортизационного фонда, оборотных средств и, наконец, использовании доходов бюджета в производственной и непроизводственной сферах.

Контрольная — используется в процессе образования, распределения и использования фондов денежных средств. В отличие от других форм контроля рублем, связанных непосредственно с денежным обращением, денежным учетом, ценообразованием, финансовый контроль связан с процессом образования и использования фондов денежных средств, т.е. выполнением финансами их распределительной функции. Финансовый контроль обеспечивает проверку движения денежных и материальных средств, выполнения плановых заданий по созданию фонда денежных средств и их использованию.

Анализ плановых и фактических результатов деятельности предприятий и организаций позволяет выявить их финансовое положение по минимуму денежных показателей и принять меры к улучшению финансово-хозяйственной деятельности.

Финансовый контроль осуществляется по направлениям: в процессе составления и исполнения государственного бюджета, финансовых планов (баланса доходов и расходов) по отраслям народного хозяйства, производственным объединениям и предприятиям; при финансировании капитальных вложений, кредитовании и расчетах; внутри предприятия и при взаимоотношениях между ними.

Финансовым контролем охватывается не только процесс распределения, перераспределения и использования ресурсов, но и образование их, т.е. все стороны хозяйственной деятельности. Наибольшую эффективность контроль дает на базе хозрасчета, который ставит в прямую зависимость расходы предприятий от их доходов и финансового состояния результатов их деятельности. Внутри предприятий, министерств и ведомств финансовый контроль производится через систему финансовых показателей и проверку соблюдения финансовой дисциплины, перераспределения кредитов, финансирования и изъятия части оборотных средств, оказания временной финансовой помощи.

Тщательная проверка финансовыми органами государства и финансовыми звеньями отраслей хозяйства расчетов в процессе составления производственно-финансовых планов предприятий, а затем их выполнения по всем показателям (объем реализации продукции, прибыль, рентабельность) служит необходимым условием составления обоснованных балансов доходов и расходов. В процессе распределения и расходования средств финансовый контроль осуществляется при нормировании оборотных средств, распределении прибыли, создании и использовании фонда заработной платы, а также различных поощрительных фондов.

Финансовый контроль при составлении и использовании бюджета выражается в проверке финансовыми органами показателей производственно-финансовых планов предприятий, объединений и организаций, определении размера платежей в бюджет и ассигнований из бюджета, своевременного и точного выполнения заданий народнохозяйственного плана и обязательств перед бюджетом. В бюджетных учреждениях финансовый контроль выражается в проверке законности и рационального использования денежных средств, выделенных из бюджета, и является одной из главных функций финансовой системы СССР.

Функции финансов определяют их роль в процессе общественного производства. Социалистические финансы являются обязательным элементом общественного воспроизводства. Их участие в кругообороте фондов и смене форм стоимости проявляется в обеспечении денежными средствами процесса расширенного воспроизводства.

Социалистические финансы участвуют непосредственно в движении уже созданной стоимости и выполняют в общественном производстве следующие задачи: обслуживание материального производства; укрепление хозрасчета и более эффективное использование средств, соблюдение планово-финансовой дисциплины, снижение себестоимости и рост накоплений; укрепление и развитие экономических связей между государственными и колхозно-кооперативными социалистическими предприятиями и соответственно экономических отношений между городом и деревней, соблюдение необходимых пропорций в распределении материальных, трудовых и денежных ресурсов в отраслевом и территориальном разрезах; создание

плановых фондов накопления и потребления в целях обеспечения финансовых потребностей расширенного социалистического воспроизводства и удовлетворения растущих материальных и культурных потребностей трудящихся

Общегосударственные финансы используются для обеспечения финансовыми ресурсами потребностей социалистических предприятий. За счет общегосударственных средств, ассигнуемых из бюджета, обеспечиваются: финансирование капитальных вложений, прироста оборотных средств государственных предприятий и организаций, различных операционных расходов; расходы по освоению новых видов производств; затраты на здравоохранение и просвещение, подготовку кадров, социально-культурные мероприятия, содержание аппарата управления и др.

Такая система финансовых взаимоотношений государства с хозяйственными государственными предприятиями отражает активную роль советских государственных финансов в организации хозяйственной деятельности социалистических предприятий.

Советские государственные финансы способствуют правильному территориальному размещению производительных сил в целях лучшего использования природных богатств, приближения промышленности к источникам сырья и районам потребления. Государство через финансы направляет ресурсы на решение тех или иных народнохозяйственных задач. Централизованные финансы СССР занимают важное место в системе осуществляемых мер по подъему всех отраслей сельского хозяйства. Важную роль в обеспечении процесса расширенного социалистического воспроизводства наряду с централизованными общегосударственными финансами играют финансы отраслей народного хозяйства и социалистических предприятий.

Финансы железнодорожного транспорта относятся к финансам отраслей народного хозяйства, государственных предприятий и организаций и представляют собой систему экономических отношений, связанную с образованием, распределением и использованием в процессе производственно-хозяйственной деятельности предприятий и организаций фондов денежных ресурсов. Ведущую роль в финансах железнодорожного транспорта занимают финансы железных дорог¹. Наибольшая сумма денежных фондов создается и потребляется на дорогах, и это определяется тем, что они выполняют основную задачу железнодорожного транспорта по удовлетворению потребностей народного хозяйства страны и населения в перевозках

Характерной особенностью железнодорожного транспорта в его взаимоотношениях с государственным бюджетом являются централизованные расчеты по прибыли основной деятельности дорог, которые осуществляются через Министерство путей сообщения СССР. Это объясняется спецификой перевозочного процесса, формирования доходов дорог, образования прибыли отраслевых линейных предприятий², отделений и дорог.

Промышленные предприятия, подрядные и другие организации и предприятия железнодорожного транспорта расчеты с бюджетом производят непосредственно на местах через местные финансовые органы

¹ Далее в тексте «дорог»

² Далее «линейных предприятий»

Роль финансов на железнодорожном транспорте заключается в том, что они обеспечивают: формирование фондов денежных средств для осуществления процесса перевозок грузов и пассажиров; порядок использования денежных фондов и контроль рублем, укрепление хозяйственного расчета, направление всех звеньев хозрасчетной системы к повышению эффективности использования основных производственных фондов, оборотных средств, соблюдение планово-финансовой дисциплины, рост рентабельности, снижение себестоимости и увеличение накоплений; необходимые пропорции в распределении материальных, трудовых и денежных ресурсов между отраслями хозяйства железнодорожного транспорта; создание фондов накопления и потребления для обеспечения капитальных вложений в развитие материально-технической базы дорог и удовлетворения растущих материальных и культурных потребностей железнодорожников; взаимоотношения с государственным бюджетом для направления денежных накоплений, созданных на железнодорожном транспорте, на общегосударственные нужды.

Таким образом, финансы железнодорожного транспорта обеспечивают не только финансирование организации перевозочного процесса и содержания организаций непроизводственной сферы, но и его техническое перевооружение.

Глава 2

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА СССР

1. Звенья финансовой системы

Финансовая система СССР представляет собой совокупность различных звеньев финансовых отношений, посредством которых в плановом порядке образуются и используются денежные средства.

В процессе производственно-хозяйственной деятельности социалистических предприятий складываются многообразные денежные отношения, определяющие наличие различных звеньев финансовой системы, находящихся в тесной взаимосвязи (рис. 1).

Социалистическая финансовая система состоит из финансов социалистических предприятий и отраслей народного хозяйства, государственного бюджета, государственного социалистического страхования, государственного имущественного и личного страхования, различных форм кредита.

Исходным звеном финансовой системы СССР являются финансы социалистических объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства, поскольку именно здесь создается совокупный общественный продукт и национальный доход общества. Финансы предприятий и отраслей народного хозяйства — это экономические отношения, которые связаны с образованием, распределением и использованием денежных средств в материальном производстве. Их задача — обеспечить денежными средствами кругооборот производственных фондов.

В финансах объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства ведущее место принадлежит финансам промышленности, где создается

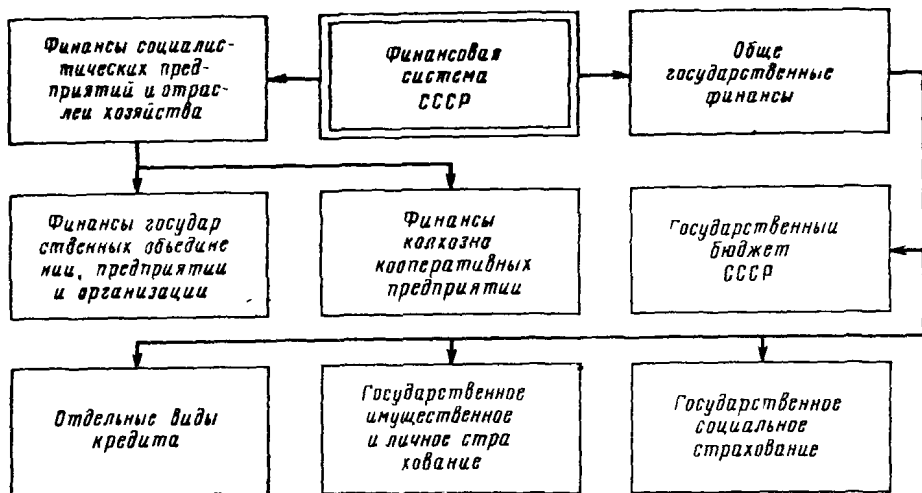


Рис. 1. Финансовая система СССР

около 65% валового общественного продукта, более половины национального дохода страны, свыше 62% всей прибыли народного хозяйства, сосредоточено около половины всех производственных фондов и почти третья часть оборотных средств народного хозяйства. В состав финансов предприятий и отраслей народного хозяйства входят финансы транспорта и связи, где создается свыше 14% всей прибыли народного хозяйства, из которых почти половина приходится на железнодорожный транспорт.

Финансы объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства оказывают активное воздействие на все стороны хозяйственной деятельности, способствуют выявлению внутренних резервов и укреплению хозяйственного расчета, играют важную роль в повышении эффективности использования основных производственных фондов, трудовых и материальных ресурсов. В свою очередь улучшение технико-экономических показателей хозяйственной деятельности предприятий ведет к укреплению их финансового положения. От состояния финансов социалистических предприятий и отраслей народного хозяйства непосредственно зависит прочность и экономический потенциал финансовой системы СССР. Поэтому государством постоянно принимаются меры по укреплению и совершенствованию взаимосвязей между финансами предприятий и отраслей народного хозяйства и общегосударственными и централизованными фондами.

Центральным звеном общегосударственных фондов и всей финансовой системы СССР является Государственный бюджет СССР, представляющий общегосударственный фонд денежных средств. Это ежегодная смета доходов и расходов государства, его основной финансовый план. Наличие такого фонда определяется необходимостью концентрации денежных средств в руках государства для развития народного хозяйства, повышения материального и культурного уровня народа, укрепления обороны страны.

Государственный бюджет СССР выражает экономические отношения, которые обусловлены планомерным характером развития народного хозяйства. Материальным содержанием бюджета является социалистическое производство. Сосредоточение крупных денежных средств в непосредственном распоряжении государства объективно необходимо в силу экономической природы и функций социалистического государства, осуществляющего централизованное руководство народным хозяйством. Наличие такого фонда позволяет государству обеспечивать нужные темпы и пропорции в развитии народного хозяйства и тем самым повышать материальное благосостояние и культурный уровень трудящихся, удовлетворять другие общегосударственные потребности. Государственный бюджет СССР, являясь основным финансовым планом образования и использования общегосударственного фонда денежных средств, представляет собой важнейший элемент централизованного планового руководства социалистическим хозяйством, средство проведения единой государственной политики в области финансов.

Государственный бюджет тесно связан со всеми звеньями финансовой системы — финансами предприятий и отраслей народного хозяйства, бюджетом социального страхования, государственным страхованием, кредитом. Через бюджет осуществляется отраслевое и территориальное распределение и перераспределение накоплений в целях рационального размещения производительных сил, наиболее эффективного использования природных ресурсов, непрерывного развития экономики и культуры всех народов СССР. В СССР через государственный бюджет обеспечивается примерно 50% затрат на расширенное воспроизводство и около 80% расходов на социально-культурные нужды, распределяется и перераспределяется значительная часть национального дохода.

Государственный бюджет составляется в соответствии с народнохозяйственным планом экономического и социального развития и служит обеспечению его выполнения необходимыми финансовыми ресурсами. В процессе его составления и исполнения проводится контроль за выполнением предприятиями и организациями установленных им плановых заданий, выявляются и мобилизуются внутренние ресурсы, принимаются меры для наиболее полного использования средств как бюджета, так и собственных ресурсов предприятия.

Основой для составления Государственного бюджета СССР являются директивы партии и правительства и действующее бюджетное законодательство. В его состав входят бюджеты: союзный, союзных республик, государственного социального страхования. В совокупности они образуют бюджетную систему страны.

Проект Государственного бюджета СССР разрабатывается Министерством финансов СССР на основании проектов: союзного бюджета, составленного им по балансам доходов и расходов и сметам министерств и ведомств; государственных бюджетов союзных республик; бюджета государственного социального страхования, представленного ВЦСПС.

Составленный Министерством финансов СССР проект Государственного бюджета вместе с заключениями по проектам государственных бюджетов союзных республик и проекту бюджета государственного социального

страхования представляется Министерством финансов СССР в Совет Министров СССР

Совет Министров СССР рассматривает проект Государственного бюджета и представляет его в Верховный Совет СССР на утверждение. Перед вынесением на сессию Верховного Совета СССР он вместе с проектом плана экономического и социального развития рассматривается и одобряется Пленумом ЦК КПСС. Государственный бюджет СССР утверждается Верховным Советом СССР как закон социалистического государства. Выполнение всех его составных частей является обязательным.

Основой увеличения доходов Государственного бюджета СССР является непрерывный рост социалистического производства и национального дохода.

Рост объема доходов и расходов
Государственного бюджета СССР, млрд. руб.

	1940 г	1965 г	1970 г	1975 г	1980 г	1982 г
Доходы	18,0	102,3	156,7	218,8	302,7	320,6
Расходы	17,4	101,6	154,6	214,5	294,6	309,8
Превышение доходов над расходами	0,6	0,7	2,1	4,3	8,1	10,8

В условиях развитого социализма государственный бюджет приобретает новые черты. Повышается роль в системе экономических рычагов управления народным хозяйством, усиливается воздействие на весь процесс материального производства и развитие производственной сферы.

Вместе с тем роль бюджета в расширенном социалистическом воспроизводстве неправомерно ограничивать мобилизацией денежных средств и использованием их на финансирование отраслей народного хозяйства, социально-культурных мероприятий и других общегосударственных потребностей. В развитом социалистическом обществе исключительно велика роль бюджета в обеспечении прогрессивных народнохозяйственных пропорций и усилении сбалансированности всей экономики, в повышении эффективности общественного производства.

В основе построения бюджетной системы СССР лежат принципы демократического централизма, ленинской национальной политики, единство бюджетной системы и финансовой политики социалистического государства, сбалансированности доходов и расходов во всех звеньях бюджетной системы.

Принцип демократического централизма означает сочетание централизованного планового руководства всей бюджетной системой из единого центра с предоставлением широких прав местным органам власти в хозяйственном и культурном строительстве, с развитием инициативы местных органов и повышением их ответственности за выполнение планов. Принцип ленинской национальной политики проявляется в наделении союзных и автономных республик суверенными правами в области составления, утверждения и исполнения бюджета.

Принцип единства бюджетной системы означает, что все многочисленные виды бюджетов являются составными частями единого государ-

ственного бюджета. Это вытекает из единства политической и экономической основы социалистического государства.

Государственный бюджет СССР объединяет союзный бюджет и государственные бюджеты союзных республик. В свою очередь бюджеты союзных республик объединяют республиканский бюджет, бюджеты автономных республик, местные бюджеты — краевые, областные, районные, городские, поселковые и сельские (рис 2).

Все звенья бюджетной системы имеют единую базу доходов. Она обусловлена единством социалистической экономики и необходимостью обеспечения централизованного планового руководства во всем народном хозяйстве. Это позволяет в плановом порядке разграничить доходы между отдельными звеньями бюджетной системы, обеспечивая успешное финансирование мероприятий, намечаемых народнохозяйственным планом.

Доходы от социалистического хозяйства разграничиваются между отдельными бюджетами по признаку подчиненности. Местные налоги и сборы распределяются между бюджетами по территориальному принципу. Распределение общесоюзных государственных доходов производится в процентном отношении к суммам территориальных поступлений с учетом сбалансирования каждого бюджета.

В союзный бюджет поступают следующие доходы: налог с оборота от объединений, предприятий и хозяйственных организаций за исключением части, передаваемой в бюджеты союзных республик; платежи из прибыли предприятий и организаций союзного подчинения; подоходный налог с населения (за исключением части, передаваемой в бюджеты союзных республик); таможенные и другие доходы.

В бюджеты союзных республик поступают: платежи из прибыли предприятий и хозяйственных организаций республиканского подчинения; подоходный налог с колхозов, предприятий и организаций потребительской кооперации; сельскохозяйственный налог; отчисления от подоходного налога с населения в размере 50%; местные налоги и сборы. В бюджет союзных республик также передаются часть средств государственного социального страхования на выплату пенсий, отчисления от налога с оборота и других общесоюзных доходов, предусматриваемые ежегодно Верховным Советом СССР при утверждении Государственного бюджета СССР.

Между отдельными бюджетами расходы распределяются в соответствии с правами и обязанностями, возложенными на различные органы власти и управления. Из союзного бюджета необходимыми денежными средствами обеспечиваются мероприятия, имеющие общесоюзное значение в области хозяйственного и культурного строительства и обороны страны. По союзному бюджету предусматриваются ассигнования предприятиям и организациям союзного подчинения (Министерство путей сообщения, Министерство морского флота, Министерство внешней торговли и другие органы). За счет средств союзного бюджета покрываются расходы на социально-культурные мероприятия, осуществляемые учреждениями союзного подчинения (Академия наук СССР, Академия сельскохозяйственных наук, высшие учебные заведения и др.); связанные с обороной страны, а также затраты на содержание высших органов государственной власти