

В.П. КОСАРИНА

ФИНАНСИРОВАНИЕ ЗАГОТОВОК ПРОДУКТОВ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

**Допущено Министерством высшего
и среднего специального образования СССР
в качестве учебника для студентов
кооперативных вузов, обучающихся по специальности
«Экономика и организация заготовок
продуктов сельского хозяйства»**



МОСКВА «ЭКОНОМИКА» 1983

ББК 65.9(2)41
К71

Рецензенты:

канд. экон. наук **Н. Г. Чуб** —
Львовский торгово-экономический институт;
канд. экон. наук **И. Я. Пантюхов** —
Московский кооперативный институт

К 3502010000—018 75—83
011[01]—83

© Издательство «Экономика», 1983

ВВЕДЕНИЕ

Рациональное использование финансовых ресурсов способствует успешному претворению в жизнь планов экономического и социального развития, обеспечивает повышение эффективности заготовительной деятельности. Посредством финансов планомерно осуществляется образование, распределение и использование фондов денежных средств для нужд расширенного воспроизводства и для удовлетворения других потребностей заготовительных организаций и предприятий потребительской кооперации.

Коммунистическая партия Советского Союза всемерно содействует развитию заготовительной деятельности потребительской кооперации, расширению торговли сельскохозяйственными продуктами, закупаемыми в личных подсобных хозяйствах граждан. В связи с этим существенно возрастают роль и ответственность заготовительных организаций и предприятий потребительской кооперации в коренном улучшении всего дела организации закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья.

Тесная связь финансов и кредита с хозяйственно-производственной деятельностью обуславливает роль курса «Финансирование заготовок продуктов сельского хозяйства» в системе экономической подготовки работников высшей квалификации по специальности «Экономика и организация заготовок продуктов сельского хозяйства». Этот курс тесно связан с такими экономическими дисциплинами, как экономика, организация и планирование заготовок сельскохозяйственных продуктов и сырья, анализ хозяйственной деятельности, статистика заготовок, бухгалтерский учет.

В курсе «Финансирование заготовок продуктов сельского хозяйства» как самостоятельной дисциплине изучается финансовая сторона деятельности заготовительных организаций и предприятий потребительской

кооперации. Объектом изучения данной дисциплины являются денежные и финансовые отношения, которыми сопровождается заготовительная и другие виды хозяйственной деятельности организаций и предприятий.

Предметом курса «Финансирование заготовок продуктов сельского хозяйства» являются финансовые отношения, связанные с кругооборотом средств заготовительных организаций и предприятий, образованием, распределением и использованием фондов денежных средств. Кроме того, в соответствии с учебной программой в данном учебнике изложены вопросы организации безналичных расчетов, кассового хозяйства, краткосрочного и долгосрочного банковского кредитования заготовительных организаций и предприятий.

Учебник «Финансирование заготовок продуктов сельского хозяйства» издается впервые и поможет студентам овладеть глубокими теоретическими знаниями и практическими навыками в области финансирования и кредитования заготовительных организаций и предприятий потребительской кооперации. В нем освещены методы и приемы организации финансовой работы, безналичных расчетов, ведения кассового хозяйства, кредитования контроля, которые могут быть использованы практическими работниками.

ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ РАСЧЕТ И ОРГАНИЗАЦИЯ ФИНАНСОВ ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ПРЕДПРИЯТИЙ) ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ

§ 1. Сущность хозяйственного расчета и его роль в повышении эффективности работы заготовительных организаций и предприятий

В комплексе мероприятий, направленных на повышение эффективности заготовительной деятельности потребительской кооперации, особо важное место занимают разработка, внедрение и совершенствование хозяйственного расчета.

На XXVI съезде КПСС подчеркивалась необходимость развития хозяйственного расчета: «Укрепляя плановое руководство экономикой, необходимо и дальше развивать хозрасчет на основе заданий пятилетнего плана и долговременных экономических нормативов, совершенствовать ценообразование, кредитование и финансирование, активно использовать всю систему экономических рычагов и стимулов»¹. Эта же задача стоит перед потребительской кооперацией.

Хозяйственный расчет является методом эффективного управления деятельностью заготовительных организаций (предприятий). Работать на основе хозяйственного расчета — это значит наиболее рационально и экономно использовать материальные, трудовые и финансовые ресурсы, достигать максимальных результатов при минимальных затратах.

Хозяйственно-финансовую деятельность заготовительные организации (предприятия) основывают на хозяйственном расчете. Теория хозяйственного расчета разработана В. И. Лениным.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. М.: Политиздат, 1981, с. 126.

Хозяйственный расчет выступает одновременно как экономическая категория и как метод ведения хозяйства. Как экономическая категория хозяйственный расчет выражает производственные отношения общественного производства. В хозяйственном расчете выражаются социалистические производственные отношения, существующие между обществом в целом и отдельными предприятиями (организациями), между самими предприятиями, между предприятиями, рабочими и служащими, а также населением. Хозяйственный расчет действует в тесной связи с основным экономическим законом социализма, а также законом распределения по труду, законом стоимости, законом планомерного и пропорционального развития, законом неуклонного роста производительности труда.

Хозяйственный расчет выступает как основной метод планового ведения хозяйства, сущность которого состоит в соизмерении в денежной форме затрат и результатов хозяйственной деятельности предприятий, возмещении произведенных расходов их собственными доходами, экономии средств и обеспечении рентабельной работы. Отличительной чертой хозрасчета как метода социалистического хозяйствования является то, что показатели плана экономического и социального развития реализуются организациями (предприятиями), относительно экономически обособленными.

Хозяйственный расчет базируется на следующих принципах: самоокупаемости и рентабельности работы, оперативно-хозяйственной самостоятельности, материальной ответственности, материальной заинтересованности и контроля рублем.

Необходимость обеспечения самоокупаемости и рентабельности заготовительной деятельности требует того, чтобы организации и предприятия эффективно использовали средства и предметы труда, проводили работу по совершенствованию заготовок и сбыта сельскохозяйственных продуктов и сырья и быстрому внедрению достижений научно-технического прогресса. Принцип самоокупаемости и обеспечения рентабельности предполагает, чтобы расходы по заготовкам и реализации продукции покрывались за счет доходов, полученных в результате хозяйственно-финансовой деятельности. При этом доходы должны превышать расходы, что обеспечивает получение прибыли. Строгое соблюдение этого принципа играет мобилизующую роль для более полно-

го использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов, выявления резервов и устранения бесхозяйственности.

Осуществление принципа самокупаемости и обеспечение рентабельности соответствуют интересам как заготовительных организаций (предприятий), так и государства. Рентабельные заготовительные организации (предприятия) своевременно рассчитываются по своим обязательствам перед государством, создают собственные финансовые ресурсы, обеспечивают более эффективное материальное стимулирование работников. На этой основе обеспечивается материальная заинтересованность работающих в достижении высоких результатов труда и качества продукции.

Оперативно-хозяйственная самостоятельность выражается в определенной экономической (хозяйственной) обособленности заготовительных организаций и предприятий.

Экономическая обособленность заготовительных организаций и предприятий предполагает самостоятельное распоряжение предоставленными им производственными фондами. Они имеют широкие права в осуществлении хозяйственной деятельности: заключают договоры контрактации с колхозами и совхозами, реализуют товары заготовок, осуществляют расчеты, получают банковские кредиты, ведут самостоятельный учет и составляют бухгалтерскую отчетность.

Оперативно-хозяйственная самостоятельность заготовительных организаций (предприятий) осуществляется в рамках кооперативной формы социалистической собственности на средства производства. Предоставленные им основные и оборотные средства следует использовать для выполнения плановых заданий. Заготовительные организации (предприятия) не могут без одобрения потребсоюза (райпо) изменять направление своей хозяйственной деятельности.

Материальная заинтересованность проявляется в двух основных формах: коллективной — организации (предприятия) в целом и индивидуальной — каждого работника.

Коллективная заинтересованность заготовительных организаций (предприятий) реализуется через увеличение денежных доходов и прибыли. Чем успешнее они выполняют план заготовительного оборота, экономнее расходуют материальные, трудовые и денежные ресур-

сы, тем больше организации (предприятия) получают прибыли, используемой на расширение хозяйства, выплату премий работникам, проведение социально-культурных мероприятий. Хозяйственный расчет дает возможность правильно сочетать интересы социалистического общества с интересами каждой организации (предприятия) и их работников.

Индивидуальная (личная) материальная заинтересованность каждого работника в достижении максимально высоких результатов находит свое проявление в оплате труда работников в зависимости от количества и качества заготовленной продукции, создании фондов экономического стимулирования и премирования за лучшую работу.

Важным принципом хозяйственного расчета является материальная ответственность заготовительных организаций (предприятий) за выполнение обязательств перед колхозами, совхозами и индивидуальными сдатчиками за выполнение плана заготовительного оборота, своевременность и полноту отгрузки продукции потребителям в соответствии с нарядами; перед государственным бюджетом по налогам; рабочими и служащими по заработной плате и др. Применение принципа материальной ответственности экономически вынуждает заготовительные организации к повышению уровня своей хозяйственной деятельности и достижению высоких результатов.

Заготовительные организации несут материальную ответственность за сохранность и рациональное использование основных и оборотных средств. За нарушение договорной, расчетной и финансовой дисциплины организации (предприятия) уплачивают штрафы, пени, неустойки, а по кредитам Госбанка — повышенные проценты. Система штрафных санкций является действенным средством соблюдения государственной плановой дисциплины.

В последнее время повышена материальная ответственность отдельных работников заготовительных организаций (предприятий). Так, Типовым положением о премировании работников заготовительных организаций (предприятий) потребительской кооперации за основные результаты хозяйственной деятельности предусмотрен перечень нарушений, за которые в соответствии с действующим законодательством премии, начисленные за основные результаты работы, уменьшаются или же не

выплачиваются полностью¹. Такими нарушениями являются: приписки и искажения в отчетности, завышение времени простоя вагонов против норм, предъявление или оплата бестоварных документов, невыполнение норм расхода и заданий по экономии топлива, электрической и тепловой энергии и др.

Осуществление хозяйственного расчета заготовительными организациями (предприятиями) невозможно без всестороннего контроля рублем за их хозяйственно-финансовую деятельность. Контроль рублем выступает важным средством соблюдения режима экономии, рационального использования основных и оборотных средств, выполнения государственной плановой дисциплины. Контроль проводится в процессе бухгалтерского и статистического учета и составления отчетности, планово-аналитической и финансовой работы непосредственно самими заготовительными организациями (предприятиями). Кроме того, контроль осуществляют государственные финансовые органы, банки, вышестоящие кооперативные организации, пайщики и др.

§ 2. Формы хозяйственного расчета заготовительных организаций и предприятий

В потребительской кооперации получили развитие две формы хозяйственного расчета: полный и внутренний.

Полный хозяйственный расчет предполагает наделение организации (предприятия) основными и оборотными средствами и правами юридического лица, т. е. оперативно-хозяйственную самостоятельность, материальную заинтересованность и ответственность за результаты своей работы на основе самокупаемости и контроля рублем.

Для осуществления заготовительной деятельности потребительская кооперация имеет разветвленный заготовительный аппарат. Непосредственные закупки продуктов и сырья ведут районные заготовительные конторы и потребительские общества. Райзаготконтора выступает основным заготовительным звеном потре-

¹ О совершенствовании порядка экономического стимулирования на предприятиях и в организациях потребительской кооперации в XI пятилетке. Постановление правления Центросоюза и Президиума ЦК профсоюза работников государственной торговли и потребительской кооперации от 3 февраля 1982 г.

бительской кооперации. Она руководит всей заготовительной деятельностью потребительской кооперации района, организует закупку и отгрузку продуктов и сырья. Райзаготконтора — уставная хозрасчетная организация.

В областных, краевых и республиканских (АССР) потребсоюзах руководство заготовительной деятельностью системы осуществляют уставные хозрасчетные управления заготовок. Они имеют собственные предприятия: заготовительно-сбытовые базы, базы концентрации сырья, плодоовощные базы и др.

В потребсоюзах союзных республик организованы уставные хозрасчетные главные заготовительные управления, или специализированные объединения.

В составе Центросоюза функционируют четыре главных заготовительных управления, которые осуществляют свою деятельность на хозрасчетных началах по планам правления Центросоюза.

Наиболее развитая форма хозрасчетных отношений сложилась в потребительских обществах и потребсоюзах. Полный хозрасчет этих организаций базируется на широкой оперативно-хозяйственной самостоятельности и праве распоряжаться собственными средствами. Они распределяют прибыль, перераспределяют собственные средства, выдают внутрисистемные ссуды, производят платежи в бюджет от прибыли.

Оперативно-хозяйственная самостоятельность заготовительных организаций (предприятий) несколько ограничена. Они не имеют права выдавать внутрисистемные ссуды другим организациям (предприятиям). Районные заготовительные конторы, главные управления и управления заготовок потребсоюзов наделяются собственными средствами за счет основного фонда потребсоюзов и райпо. Причем право распоряжаться этими средствами заготовительные организации (предприятия) получают лишь в пределах норматива, предусмотренного планом. Собственные средства, превышающие установленный норматив, правление своего потребсоюза (райпо) может забирать. Все они называются *уставными заготовительными организациями (предприятиями)*, которые самостоятельно распределяют прибыль и производят платежи в бюджет от прибыли.

К *неуставным предприятиям* относятся заготовительно-сбытовые базы областных, краевых и республиканских потребсоюзов. Эти предприятия работают на

выделенных средствах и уставного фонда не имеют. Они находятся на самостоятельном балансе, имеют счета в банке, однако не распределяют прибыль и не производят платежей в бюджет от прибыли. Всю балансовую прибыль они передают потребсоюзам, которые распределяют ее в установленном порядке.

Внутренний хозяйственный расчет обеспечивает строжайшее соблюдение режима экономии отдельными подразделениями заготовительных организаций и предприятий. Он выступает экономическим рычагом управления всеми отраслями деятельности, в том числе и заготовок, помогает выявить недостатки и упущения, достижения и резервы первичных подразделений в сочетании с последовательным применением принципов материальной заинтересованности и ответственности, способствует повышению эффективности работы заготовительной организации и предприятия в целом.

Внутренний хозрасчет позволяет сосредоточить внимание всех работников заготовительных организаций на экономических вопросах, повысить их активность за выполнение хозяйственно-финансовых планов, воспитать у них рачительное отношение к сохранности товаров заготовок, побуждает бороться со всякого рода излишествами в расходовании средств. Внутренний хозрасчет создает условия для широкого участия рядовых работников приемозаготовительных пунктов, складов, хранилищ, цехов в управлении заготовительной деятельностью.

Важнейшей задачей руководителей заготовительных организаций и предприятий является наиболее эффективное использование материальных, трудовых и финансовых ресурсов, достижение высоких результатов при рациональных экономически оправданных затратах. Руководители должны знать, во что обходится организация и управление закупками и сбытом сельскохозяйственных продуктов и сырья, где и на каком этапе возникли упущения и просчеты. На все эти вопросы можно получить ответ только на основе учета, анализа и планирования показателей работы первичных подразделений.

Таким образом, для укрепления всего хозрасчетного механизма необходимо, чтобы хозяйственный расчет применялся не только на уровне заготовительной организации (предприятия), но и складов, цехов, хранилищ и приемных пунктов. Привлечение работников этих под-

разделений к активному участию в обсуждении всех вопросов заготовительной деятельности — лучшая помощь руководству в выполнении основных плановых заданий, мобилизации внутренних резервов, повышении эффективности производства и качества работы.

Самостоятельность заготовительных складов, пунктов, перерабатывающих цехов значительно меньше, так как они не обладают правами юридического лица, не вступают в расчетные и кредитные отношения с банком, не заключают договоров на поставку товаров, не распоряжаются собственными средствами, не устанавливают связей с бюджетом. Вся их хозяйственная деятельность учитывается централизованно на балансе заготовительной организации или предприятия.

Внутренний хозрасчет позволяет оценить качество работы, выявить вклад каждого подразделения в общие результаты работы заготовительной организации (предприятия). Правильно организованный внутренний хозрасчет способствует выявлению неиспользованных резервов и вовлечению их в хозяйственный оборот. Содержание хозрасчета на уровне первичного подразделения, каким в кооперативных заготовках является приемозаготовительный пункт, хранилище, склад и цех, должно определяться кругом тех показателей, на величину которых коллектив подразделения оказывает активное влияние.

Для успешного внедрения внутреннего хозрасчета в кооперативных заготовках необходимо разработать методику его организации, которая должна быть достаточно универсальной, учитывая различные типы заготовительных предприятий; предусмотреть основные плановые показатели работы пунктов, складов, хранилищ, цехов, а также порядок раздельного учета их финансово-хозяйственной деятельности.

§ 3. Финансы заготовительных организаций и предприятий, их особенности

Существование финансов при социализме как экономической категории обусловлено наличием товарно-денежных отношений. Социалистическое производство является товарным производством, в условиях которого действует закон стоимости и применяются такие категории, как деньги, цена, прибыль, финансы, кредит и др. В Программе КПСС указывается: «В коммунисти-

ческом строительстве необходимо полностью использовать товарно-денежные отношения в соответствии с новым содержанием, присущим им в период социализма»¹. Закон стоимости и стоимостные категории в условиях социалистического способа производства используются как экономические рычаги, связанные с планом, как средство укрепления товарищеского сотрудничества, экономии труда, повышения экономической эффективности производства.

КПСС руководствуется указаниями В. И. Ленина о том, «что всякие радикальные реформы наши обречены на неудачу, если мы не будем иметь успеха в финансовой политике»², постоянно проявляет заботу об укреплении финансов страны, совершенствовании финансовой системы и финансового планирования.

На различных этапах социалистического строительства в соответствии с объективными требованиями производства изменяются формы и методы организации и управления финансами. Совершенствование финансовых отношений является неотъемлемой частью экономической программы партии, важной предпосылкой для достижения высокой эффективности общественного производства.

Финансы играют важную роль в укреплении социалистической собственности в соответствии с законами расширенного социалистического воспроизводства путем применения различных налогов, тарифов, методов финансирования народнохозяйственных затрат и правильной организации финансового хозяйства.

Финансы как экономическая категория тесно связаны с основным экономическим законом социализма, законом стоимости, законом планомерного, пропорционального развития, законом распределения по труду и др. Финансы подчинены экономическим отношениям и функционируют в соответствии с общим содержанием социалистических производственных отношений.

Финансовые отношения — это часть денежных отношений, так как финансы опосредствуют определенные формы и методы аккумуляции, распределения и использования финансовых ресурсов и выражают преимущественно ту часть совокупного общественного про-

¹ Программа Коммунистической партии Советского Союза. М.: Политиздат, 1976, с. 89.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 351.

дукта и национального дохода, которая является чистым доходом общества. Последний служит реальным источником средств, используемых на расширенное воспроизводство. Часть финансовых ресурсов формируется за счет амортизации, начисляемой по основным производственным фондам, налогов и добровольных взносов населения.

Финансовые ресурсы используются не только там, где они созданы, но и в других подразделениях общественного производства, например в непроизводственной сфере (культура, просвещение, здравоохранение и т. д.). Они перераспределяются между отдельными классами (рабочими и крестьянами), отраслями народного хозяйства, территориями страны, отдельными предприятиями. Денежные средства, предназначенные для возмещения текущих затрат (издержек производства и обращения), не перераспределяются и используются в конкретный промежуток времени. В этом состоит одно из отличий финансов от денежных средств. В финансах полно отражается реализация функции денег как средства социалистического накопления.

Финансы являются специфической экономической категорией социалистического общества и выражают объективно существующие экономические отношения, посредством которых осуществляется в плановом порядке распределение общественного продукта и национального дохода для образования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств и их использование на расширенное социалистическое воспроизводство, социально-культурные мероприятия и другие общественные потребности.

Особенность социалистических финансов в общественном воспроизводстве состоит в том, что они не участвуют в процессе производства, а воздействуют на него косвенно через свои функции — распределительную и контрольную.

Распределительная функция социалистических финансов находит свое проявление при образовании фондов денежных средств в процессе материального производства и распределения совокупного общественного продукта и национального дохода. К. Маркс в работе «Критика Готской программы» впервые изложил теорию социалистического распределения общественного продукта и национального дохода. Вначале за счет произведенного за определенный период общест-

венного продукта возмещаются потребленные средства производства. В распоряжении общества остается национальный доход (вновь созданная стоимость), иначе говоря, прибавочный продукт. Величина национального дохода выступает важнейшим показателем, характеризующим результаты материального производства, общественной производительности труда.

Национальный доход распределяется прежде всего в процессе материального производства. Одна его часть используется на оплату труда работников сферы материального производства, другая — образует чистый доход общества, который является основным источником формирования финансовых ресурсов социалистического государства.

Распределительная функция финансов проявляется также при аккумуляции финансовых ресурсов в государственный бюджет, амортизационных отчислений по основным фондам, а также средств населения в виде налогов и добровольных взносов.

Основное содержание финансовых отношений состоит в распределении национального дохода, которое осуществляется в денежной (стоимостной) форме. Национальный доход распределяется на два фонда: фонд накопления и фонд потребления.

Финансы, таким образом, оказывают активное воздействие на все стороны экономической жизни общества, связанные с распределением совокупного общественного продукта и национального дохода, которое включает аккумуляцию, направление, использование доходов и накоплений.

Когда организации (предприятия) уплачивают в государственный бюджет налоги, то они участвуют в создании централизованных финансовых ресурсов и в распределении национального дохода. И наоборот, когда бюджетные ресурсы расходуются на возмещение затрат организаций (предприятий), то происходит расходование централизованного чистого дохода.

Распределительная функция финансов обеспечивает организации (предприятия) денежными доходами на стадии производства и реализации готовой продукции. При этом на завершающем этапе происходит получение и распределение той части доходов, которые организации (предприятия) используют на покрытие текущих затрат, а также на образование централизованных и децентрализованных финансовых ресурсов.

Контрольная функция социалистических финансов проявляется в экономических отношениях между организациями и государством в процессе формирования фондов денежных средств и финансирования затрат по воспроизводству основных фондов. Финансы являются экономическим орудием контроля государства за эффективным хозяйствованием, за строжайшим соблюдением режима экономии. Возможность контроля вытекает из самой природы социалистических финансов. Контрольная функция финансов носит объективный и всеобъемлющий характер, действие которой распространяется на денежные отношения в сфере создания и расходования финансовых ресурсов.

Успешное выполнение государственных планов свидетельствует о нормальном кругообороте фондов, повышении их отдачи, а также эффективном использовании трудовых ресурсов.

Если, например, заготовительные организации не выполняют планы закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья, то они не могут своевременно и в полном объеме обеспечить промышленность сырьем, а торговлю продовольствием, допускают перерасход издержек обращения. Все это уменьшает размеры доходов и накоплений, замедляет оборачиваемость оборотных средств, снижает фондоотдачу, ведет к ухудшению финансового состояния и сокращению размера финансовых ресурсов государства. В этих случаях контрольная функция финансов позволяет установить нарушения нормального процесса производства на стадии обращения и своевременно принять меры к их устранению и предотвращению в дальнейшем.

Финансовый контроль охватывает все стороны деятельности организаций и предприятий: кругооборот производственных фондов, формирование валового и чистого дохода, финансирование текущих затрат, капитальных вложений и капитального ремонта, образование и расходование специальных фондов и др.

Финансы представляют собой экономические отношения, связанные с планомерным образованием, распределением и использованием денежных фондов и обслуживанием кругооборота средств в процессе расширенного социалистического воспроизводства.

Как экономические отношения социалистического производства финансы заготовительных организаций (предприятий) активно влияют на процессы производ-