

БИБЛИОТЕКА СТРОИТЕЛЯ



Б.М. ЛИТВИН

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
ПЛАНИРОВАНИЯ
СТРОИТЕЛЬНОГО
ПРОИЗВОДСТВА**

Литвин Б. М.

Л64 Совершенствование планирования строительного производства. — К.: Будівельник, 1980.—124 с. — (Б-ка строителя). — Библиогр.: с. 123.

На основе анализа и обобщения практики деятельности строительных организаций в книге освещаются главные направления совершенствования строительного производства на всех уровнях управления — от строительной организации до укрупненной бригады. Показано значение программы целевого метода в планировании, производственно-технологической документации в формировании плана строительного производства. Изложены результаты экспериментов, направленных на дальнейшее совершенствование планирования строительства, особенности планирования прибыли и себестоимости. Даются рекомендации по совершенствованию показателей плана и оценки деятельности строительных организаций. Рассчитана на инженерно-технических работников строительно-монтажных организаций.

Л $\frac{30201-102}{M203(04)-80}$

10.80.3201010000

ББК 65.9(2)31—2
338:6С

БИБЛИОТЕКА СТРОИТЕЛЯ

С е р и я «Экономика»

Богдан Миронович Литвин

Совершенствование планирования строительного производства

Спецредактор *З. И. Дашковский*
Редакторы *С. Н. Касьян, Г. И. Негода*
Худ. редактор *О. Д. Струтинская*
Техн. редактор *З. П. Золотарева*
Корректоры *Р. Н. Повар, Н. Н. Басенко*

Информ. бланк № 1213

Сдано в набор 08.05.80. Подп. в печ. 02.09.80. БФ 08131. Формат 60×90¹/₁₆.
Бум. тип. № 3. Гарн. лит. Печ. выс. Усл. печ. л. 7,75. Уч.-изд. л. 8. Тираж
8000 экз. Изд. № 153-79. Зак. № 0—1415. Цена 50 к.

Издательство «Будівельник», 252053, Киев-53, Обсерваторная, 25.

Киевская фабрика печатной рекламы РПО «Полиграфкнига» Госкомиздата
УССР, 252067, Киев, 67, Выборгская, 84.



Б.М. ЛИТВИН

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
ПЛАНИРОВАНИЯ
СТРОИТЕЛЬНОГО
ПРОИЗВОДСТВА**

КИЕВ «БУДІВЕЛЬНИК» 1980

ББК 65.9(2)31—2
338:6С
Л64

УДК 69.003:658.012.2

Совершенствование планирования строительного производства /
Литвин Б. М. — Киев: Будівельник, 1980.—124 с.

На основе анализа и обобщения практики деятельности строительных организаций в книге освещаются главные направления совершенствования планирования строительного производства на всех уровнях управления — от строительной организации, наделенной правами социалистического государственного производственного предприятия (объединение, комбинат, трест) до укрупненной бригады. Показано значение программно-целевого метода в планировании, производственно-технологической документации в формировании плана строительного производства. Изложены результаты экспериментов, направленных на дальнейшее совершенствование планирования строительства, особенности планирования прибыли и себестоимости. Даются рекомендации по совершенствованию показателей плана и оценки деятельности строительных организаций, годового и оперативно-производственного планирования, контроля и регулирования хода строительства.

Нормативный материал приведен по состоянию на 1 мая 1980 г.

Книга рассчитана на экономистов и инженерно-технических работников строительного-монтажных организаций.

Табл. 12. Библиогр.: с.

Рецензент *Н. И. Бугаря*

Редакция литературы по экономике, организации, механизации и автоматизации строительного производства
Зав. редакцией *инж. В. Г. Титова*

Л 30201—102
М203(04)—80 10.80.3201010000

© Издательство «Будівельник», 1980

ВВЕДЕНИЕ

Поставленные задачи Коммунистической партией и Советским правительством перед капитальным строительством на 10-ю пятилетку и более длительную перспективу определяют необходимость решения ряда сложных проблем, связанных с совершенствованием планирования и управления строительством, применением более прогрессивных показателей оценки деятельности строительных организаций, дальнейшим углублением экономической реформы, улучшением проектно-сметного дела, материально-технического обеспечения строек. После выхода в свет постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. «О совершенствовании планирования капитального строительства и об усилении экономического стимулирования строительного производства» проделана большая работа по совершенствованию капитального строительства, повысилась роль экономических методов управления, возросло значение экономических стимулов и рычагов хозяйственного расчета: прибыли, цены, премии. Получила развитие новая форма хозяйственного расчета — бригадный подряд. Повсеместно внедряется метод непрерывного планирования строительного производства на основе двухлетних планов. Важное значение имеет для совершенствования планирования строительного производства проводимый Минпромстроем БССР эксперимент, направленный на ориентацию всех строительных подразделений на конечные результаты строительного производства, повышение роли экономических методов в управлении.

Основные направления дальнейшего улучшения планирования и управления, совершенствования системы экономических рычагов и стимулов определены в решениях XXV съезда партии, постановлениях последующих Пленумов ЦК КПСС. В соответствии с этими установками ЦК КПСС и Совет Министров СССР 12 июля 1979 г. приняли новое постановление «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», в котором предусмотрена система мер по улучшению всей плановой работы в народном хозяйстве, капитального строительства и хозяйственного расчета. Особенность намечаемого улучшения планирования капитального строительства со-

стоит в дальнейшем усилении комплексного воздействия всех сторон хозяйственного механизма — планирования, стимулирования, хозяйственного расчета, финансово-кредитных рычагов на достижение конечных результатов строительства. Воздействие плана на конечные результаты строительства обеспечивается устанавливаемой новой системой плановых и оценочных показателей. Главные из них: ввод в действие производственных мощностей и объектов, объем товарной строительной продукции, уровень производительности труда и прибыль.

Новым является утверждение стабильного лимита государственных капитальных вложений и строительно-монтажных работ на пятилетку и неподлежащего пересмотру в годовых планах. Утверждаемые показатели и нормативы должны быть ориентированы на лучшее сочетание народнохозяйственных интересов с интересами отрасли и строительных организаций.

Усиление организующей роли и обоснованности планов (долгосрочных, пятилетних, годовых), их ориентация на конечные народнохозяйственные результаты является необходимым условием повышения эффективности капитального строительства. Особая роль в системе этих планов принадлежит пятилетнему плану как основе организации хозяйственной деятельности строительно-монтажных организаций.

В современных условиях имеются возможности улучшения планирования строительного производства на всех уровнях управления — от строительного министерства до укрупненной бригады. Эти возможности реализуются на основе более широкого использования в планировании программно-целевого метода, улучшения проектно-сметного дела, комплексной инженерной подготовки производства, совершенствования всей структуры управления строительством.

Строительные министерства должны разработать и внедрить генеральные схемы управления строительством, предусматривающие переход на двух- и трехзвенную систему управления, что позволит четко разграничить права и обязанности органов руководства, упростить их структуру, повысить оперативность и гибкость в работе. Основным хозяйственным звеном в строительстве должно стать производственное строительно-монтажное объединение, которое будет отличаться от треста большим масштабом деятельности (от 50 до 100 млн. руб. строительно-монтажных работ в год), более замкнутым производственно-хозяйственным комплексом, значительной экономической и правовой самостоятельностью, централизацией управления.

Глава 1. ПЛАНИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВОМ

ПРИНЦИПЫ, МЕТОДЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ

Планирование есть процесс обоснования и принятия экономических решений, организующее начало, исходный путь и база управления производством. В соответствии с решениями XXIV и XXV съездов КПСС, положениями Конституции СССР, постановлениями партии и правительства в нашей стране последовательно совершенствуется система планового управления экономикой, повышается научный уровень планирования и хозяйствования. Планирование капитального строительства осуществляется в тесной взаимосвязи с планированием всего народного хозяйства.

Важным достижением современного этапа в планировании является разработка единой системы планов (долгосрочных, пятилетних, годовых, комплексных программ, встречных планов), направленной на обеспечение высоких темпов развития общественного производства и повышение его эффективности, получение максимума продукции при минимальных затратах.

Огромное значение для совершенствования методологии планирования капитального строительства имеет творческое применение и развитие важнейших ленинских положений о научных основах и принципах планирования, взаимосвязи планирования и управления, плана и экономических стимулов.

В процессе планирования и управления капитальным строительством практически претворяются в жизнь ленинские принципы партийности планов, научной обоснованности, увязки их в единой системе планирования, непрерывного действия и ведущей роли перспективных планов, демократического централизма, директивности основных плановых заданий, сочетания отраслевого и территориального планирования, оптимальности и др. С их помощью решаются задачи обоснованного планирования капитальных вложений, строительного производства, управления отраслью в целом, регулируются решающие хозяйственные пропорции.

В планировании производственно-хозяйственной деятельности строительных организаций (объединений, комбинатов, трестов) должны найти практическое отражение следующие основные принципы:

пропорциональность — взаимная увязка всех разделов плана между собой, сбалансированность плана генподрядной строительной организации с планами заказчиков, субподрядных организаций, материально-техническими, трудовыми и финансовыми ресурсами;

оптимальность, т. е. достижение максимальных результатов при наименьших затратах, которое обеспечивается выявлением резервов производства, экономическим обоснованием технических и организационных решений, принятых в плане, углублением специализации и др.;

непрерывность планирования, которая достигается тем, что перспективный (пятилетний) план составляется по годам, а годовые задания пятилетнего плана являются основой для составления двухлетних и годовых планов;

реальность и стабильность плана достигается на основе титульных списков на весь период строительства в соответствии с утвержденными сметами путем тщательного обоснования важнейших показателей плана инженерно-экономическими расчетами (здесь не должны допускаться необоснованные волевые субъективные решения). Производственная программа строительной организации должна определяться с учетом ее производственной мощности и имеющихся реальных возможностей ее увеличения;

концентрация ресурсов — сокращение количества одновременно строящихся объектов. В результате этого сокращаются сроки строительства каждого объекта, улучшается использование материально-технических и трудовых ресурсов, сокращаются объемы незавершенного строительства.

Соблюдение указанных принципов при планировании способствует успешной работе строительных организаций, улучшению организации и технологии строительного производства, выполнению технико-экономических показателей. В современных условиях созданы все необходимые предпосылки для обоснованной разработки перспективных планов строительных организаций и стабильности их годовых планов.

Принципы планирования капитального строительства реализуются путем использования разнообразных, взаимодополняющих методов планирования. К основным методам планирования относят: балансовый, технико-экономического обоснования плановых проектировок, программно-целевой, нормативный, многовариантных расчетов (последовательных приближений), а также экономико-математические методы. В процессе планирования эти методы тесно увязываются между собой, дополняют друг друга. Так, применение балансового метода немыслимо в отрыве от нормативного, в сочетании с прогрессивными нормативами он обеспечивает необходимую пропорциональность в плановом периоде.

Применение *балансового метода* дает возможность широко

использовать в плановых расчетах математику, а следовательно, и современную вычислительную технику. Математические методы расширяют возможности балансового метода. Это обусловлено тем, что основные величины плановых показателей находятся между собой в определенной математической зависимости, которая отражает существующие взаимосвязи народного хозяйства по производству валового, промежуточного и конечного продукта. Выявление межотраслевых связей и создание необходимых пропорций обеспечивается методом межотраслевого баланса, наиболее простая экономико-математическая модель которого имеет следующий вид:

$$x_i = \sum_{j=1}^n a_{ij}x_j + y_i,$$

где x_i — объемы производства продукции каждой отрасли; a_{ij} — количество продукции i -й отрасли, необходимое для производства единицы продукции j -й отрасли; y_i — объемы конечной продукции.

Для прогнозирования развития народного хозяйства и перспективного планирования используются динамические экономико-математические модели стоимостного и натурально-стоимостного балансов.

Натурально-стоимостный межотраслевой баланс выступает как инструмент взаимоувязки и согласования натурально-вещественных и стоимостных пропорций и показателей плана. Показатели развития общественного производства в натурально-стоимостном балансе определяются по полному народнохозяйственному кругу, а также в ведомственном разрезе.

С помощью разработки материальных балансов и балансов трудовых ресурсов достигается сбалансированность государственных планов народного хозяйства, в том числе плана капитального строительства с материально-техническими и трудовыми ресурсами.

Балансовый метод позволяет согласовать производство и потребление, ресурсы и потребление на всех уровнях планирования в необходимых аспектах.

В перспективе представляется необходимым расширить использование балансового метода для обеспечения соответствия между объемами капитальных вложений, мощностями строительных организаций, материальными и финансовыми ресурсами, так как нарушение балансовой увязки потребностей и ресурсов на этом важном участке приводит к увеличению сроков строительства, распылению капитальных вложений.

При дальнейшем совершенствовании планирования капитального строительства предполагается более широкое использование *программно-целевого метода*, который позволяет сосредоточить ресурсы на достижении намеченных целей, обеспечить комплексность решения поставленных задач и непрерывность осу-

ществления необходимых мероприятий. Его достоинства — ориентация на конкретные конечные цели и технико-экономические результаты, возможность выявлять и учитывать взаимосвязи между отраслями.

Программно-целевой метод основан на увязке плановых целей с ресурсами путем разработки программ, представляющих собой плановые директивные документы, разрабатываемые для решения сложных проблем, требующих проведения комплекса целенаправленных мероприятий, взаимоувязанных по ресурсам, срокам и большому числу исполнителей. На общегосударственном уровне признано целесообразным разрабатывать: целевые комплексные научно-технические, экономические и социальные программы, программы развития отдельных регионов и территориальных производственных комплексов в составе перспективных планов. В соответствии с решениями XXV съезда КПСС программы должны стать важной частью перспективных и текущих планов. При этом количество программ в перспективном плане должно быть ограничено, чтобы не утратить принципа первоочередности их ресурсного обеспечения.

В перспективном планировании необходимо различать следующие народнохозяйственные межотраслевые программы: отраслевые, региональные, развития объединения (комбината). Для всех этих программ характерны общие признаки: наличие сформированных целей (конечных показателей), расчет потребных ресурсов для выполнения программы, расчленение ее на подпрограммы, определение организаций, участвующих в достижении целей, определение круга работ для каждой из них, сроков выполнения этих работ, выделение головной организации и исполнителей, отвечающих за реализацию программы.

В планах экономического и социального развития народного хозяйства СССР выделяются капитальные вложения по крупным программам, которые формируются в соответствии с директивными решениями по важным народнохозяйственным проблемам. Они показываются отдельной строкой с указанием капитальных вложений и срока реализации.

В практике капитального строительства в настоящее время реализуются различные целевые программы. Большинство из них носят многоцелевой характер, направлены на одновременное решение широкого круга задач, рассчитаны на длительные сроки и требуют больших капитальных вложений. Их структура включает целый ряд связанных между собой, но вместе с тем относительно самостоятельных подпрограмм. Примером таких межотраслевых и многоцелевых программ может служить строительство БАМ, КамАЗ, освоение нефтегазового района Западной Сибири и др.

В зависимости от поставленных задач программы могут быть и одноцелевыми. Так, в основу одноцелевых программ, реализуемых Минпромстроем СССР, положен долговременный поток по

вводу в действие мощностей и объектов строительства. Создание системы индустриального поточного строительства программно-целовым методом позволяет обеспечить реальность планов капитального строительства и ритмичную работу всех участников строительного производства. С помощью программно-целевого метода достигается необходимая взаимоувязка деятельности строительных министерств и ведомств заказчиков, заводоизготовителей технологического оборудования, проектных и комплектующих организаций. В 10-й пятилетке Минпромстроем СССР проведена совместная работа с министерствами-заказчиками, институтами Госстроя СССР и другими научными организациями по разработке и реализации пяти целевых программ (Нечерноземная зона РСФСР, зернохранилища и элеваторы, пищевая, легкая и мясомолочная отрасли промышленности). В программах возведения крупных промышленных комплексов наряду с формированием целей Минпромстроем СССР особое внимание уделяется разработке комплекса организационно-технических мероприятий, обеспечивающих достижение целей в установленные сроки.

Применение в планировании программно-целевого метода обеспечивает ускоренное решение основных проблем в строительстве, способствует более полному согласованию целей и сроков их достижения с ресурсными возможностями, ведет к уменьшению потерь и повышению эффективности строительного производства. Следовательно, дальнейшее улучшение методов и технологии планирования капитального строительства способствует достижению высоких народнохозяйственных результатов.

Совершенствование методов и технологии планирования должно быть направлено на: усиление роли конечных и качественных показателей плана; повышение комплексности планирования за счет более тесной увязки отраслевого, территориального, ведомственного и программного разрезов плана, его натуральных и стоимостных показателей; реализацию принципа непрерывности планирования капитальных вложений и строительного производства за счет учета при планировании состояния заделов по пусковым стройкам и объектам следующего года; оптимизацию принимаемых плановых решений с помощью методов системного анализа и экономико-математического моделирования.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. № 695 «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» четко определена система народнохозяйственного планирования, установлены горизонты планирования на 20, 10 и 5 лет и на год, сформулированы особенности планов на эти периоды, порядок их разработки.

Важное значение для обеспечения стабильности планов капитального строительства имеет утверждение в пятилетних планах лимитов капитальных вложений и строительно-монтажных работ с разбивкой по годам вместо существующего в настоящее время порядка планирования объемов по этим показателям. Лимиты станут пределом в использовании ресурсов на капитальное строительство. Они не подлежат переутверждению в годовых планах и, таким образом, лишают министерства и ведомства возможности произвольно, в нарушение плана, перераспределять ресурсы капитальных вложений. На каждый год заказчики получают такой лимит капитальных вложений, который им необходим для расчетов с подрядчиками за готовые объекты и с поставщиками оборудования. С введением в качестве утверждаемого показателя лимита главным критерием эффективности становится экономия ресурсов на выполненный объем работ.

Ускорение инвестиционного процесса требует более гибких форм организации работы по составлению проектов и смет строительства. В настоящее время разрабатываются пятилетние (с разбивкой по годам) планы проектно-изыскательских работ, развития сети и материально-технической базы проектных и изыскательских организаций в увязке с планами капитального строительства. Пятилетние планы проектно-изыскательских работ и исполнители этих работ будут утверждаться Госпланом СССР. Опыт сооружения Волжского автомобильного завода показал, что нет необходимости иметь всю готовую проектную документацию до начала строительства. Более того, соблюдение этого требования только задерживает начало строительных работ и затрудняет внедрение технических новшеств в процессе самого строительства. В связи с этим признано целесообразным при продолжительности строительства свыше двух лет разрабатывать проекты и сметы только на первую очередь предприятия. Но в основе проекта должна лежать схема генерального плана развития предприятия. Одновременно со строительством первой очереди следует проектировать последующие очереди.

Ускорению проектно-изыскательских работ, повышению их качества будет способствовать ликвидация промежуточных платежей в расчетах с заказчиком. Перевод проектно-изыскательских организаций на расчеты за полностью законченные и принятые заказчиком проекты на строительство предприятий, пусковых комплексов, очередей и объектов проводится в соответствии с «Указаниями о переводе отраслевых и научно-исследовательских, проектно-конструкторских, технологических и проектно-изыскательских организаций на систему оплаты за полностью законченную и принятую заказчиком работу», утвержденными Государственным комитетом по науке и технике, Госпланом СССР, Госстроем СССР, Госкомтрудом СССР, Минфином СССР 12 октября 1979 г.

Затраты проектных организаций до планового срока сдачи проектов должны покрываться за счет собственных оборотных средств, а также банковского кредита с использованием для этой цели средств, высвобождаемых у заказчиков в связи с переходом на расчеты без промежуточных платежей. По истечении планового срока сдачи проектов кредитование затрат по незавершенному производству проектно-изыскательских работ продолжается со взиманием за пользование ссудами повышенных процентов. Такая форма расчетов является важным шагом в деле улучшения проектно-сметного дела, повышения качества проектирования.

Действовавший срок выдачи строителям проектно-сметной документации до 1 сентября года, предшествующего планируемому, удлиняет составление годовых планов подрядных строительно-монтажных работ, затрудняет подготовку к началу строительства, не всегда дает возможность своевременно и реально представить заявки на материальные ресурсы. В связи с этим решено приблизить этот срок. Установлено, что в годовые планы капитального строительства (начиная с плана 1981 г.) можно включить только те стройки, по которым на 1 июля года, предшествующего планируемому, имеются утвержденная проектно-сметная документация и рабочие чертежи на годовой объем работ.

Для улучшения планирования необходима единая система научно-обоснованных трудовых, материальных и финансовых норм и нормативов. В настоящее время она создается в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. № 695. Разработана и одобрена Госпланом СССР первая очередь Системы технико-экономических норм и нормативов по видам работ и затрат (экономии) труда, сырья, материалов и топливно-энергетических ресурсов, нормативов использования производственных мощностей и удельных капитальных вложений, норм и нормативов определения потребности в оборудовании и кабельных изделиях для планирования экономического и социального развития страны. К проектам пятилетних планов экономического и социального развития нормативная база подготавливается на основе показателей комплексной программы научно-технического прогресса на первое пятилетие и основных направлений экономического и социального развития на 10 лет.

Формирование норм и нормативов для годовых планов осуществляется на основе соответствующих показателей, принятых в пятилетних планах по годам. На предприятиях и в объединениях нормативная база должна уточняться в соответствии с мероприятиями плана технического развития и повышения эффективности производства на пятилетний и годовой периоды. При уточнении норм и нормативов предусматривается повышение технического уровня производства, улучшение организации про-

изводства и труда, повышение качества продукции, изменение ее структуры и объема. Формирование норм и нормативов должно производиться на основе экономических и инженерных расчетов, не допуская их определения исходя только из сложившейся динамики.

Таким образом, основные направления совершенствования планирования капитального строительства характеризуются:

разработкой, начиная с 11-й пятилетки, стабильных пятилетних планов капитальных вложений, сбалансированных с ресурсами материалов и оборудования, обеспеченных мощностями строительно-монтажных и проектных организаций, трудовыми и финансовыми ресурсами с учетом создания необходимых резервов;

обеспечением приоритета в направлении капитальных вложений, ресурсов и оборудования на реконструкцию и техническое перевооружение действующего производственного потенциала на базе новейшей техники и технологии;

ограничением строительства новых и расширения имеющихся предприятий, условиями полного использования действующих мощностей и задачами внедрения в народное хозяйство новейших достижений в области технологии и техники производства. С учетом этого в составе пятилетних планов утверждаются перечни предприятий и сооружений, строительство которых вновь начинается, и предприятий, подлежащих реконструкции и расширению;

усилением при планировании, оценке деятельности и экономическом стимулировании строительно-монтажных и проектно-изыскательских организаций роли показателей конечных результатов их деятельности и повышения эффективности капитальных вложений.

Внедрение в практику перечисленных мероприятий обеспечит существенное сокращение строительного цикла, более ритмичную работу строительно-монтажных организаций и повышение рентабельности строительного производства.

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА В УПРАВЛЕНИИ СТРОИТЕЛЬНЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ

Пятилетний план занимает особое место в отраслевом планировании капитального строительства. Его роль и значение определены постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О совершенствовании планирования капитального строительства и об усилении экономического стимулирования строительного производства» и «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

Разработка пятилетнего плана капитального строительства включает разработку плана капитальных вложений, проектно-изыскательских работ, плана строительного производства и развитие мощностей строительной индустрии.

Важным этапом составления пятилетнего плана является разработка Госпланом СССР совместно с министерствами, ведомствами и союзными республиками Основных направлений развития народного хозяйства, в которых определяются задачи пятилетки, важнейшие народнохозяйственные пропорции, темпы роста и объемы капитальных вложений.

Проект основных направлений пятилетнего плана капитальных вложений разрабатывается на основе анализа хода капитального строительства и оценки ожидаемого выполнения его в базовой (текущей) пятилетке, перечня народнохозяйственных проблем и комплексных программ, определения необходимого прироста и ввода производственных мощностей, основных производственных фондов.

Исходя из основных направлений разрабатывается государственный пятилетний план развития народного хозяйства СССР с распределением заданий по годам пятилетки, министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам. В процессе разработки планов важно обеспечить сквозное развертывание показателей пятилетнего плана в годовые, их сопоставимость, полную увязку стоимостного и натурально-вещественного содержания показателей.

Планирование капитальных вложений. В планах капитальных вложений предусматриваются задания по созданию производственных мощностей и основных фондов, необходимых для обеспечения намечаемых в народнохозяйственном плане пропорций и темпов развития отраслей материального производства, расширения жилого фонда, объектов коммунального хозяйства и бытового обслуживания, сети учреждений просвещения, культуры, науки и здравоохранения, а также по созданию заделов в строительстве, обеспечивающих планомерный ввод в действие мощностей и объектов за пределами планового периода.

При разработке плана капитального строительства сферы материального производства прежде всего необходимо обеспечивать капитальными вложениями техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий, что дает возможность увеличить их мощность и выпуск продукции, как правило, без расширения производственных площадей основных цехов с меньшими затратами и в более краткие сроки по сравнению с новым строительством.

Планы капитальных вложений составляются по отраслям, министерствам, ведомствам, союзным республикам и по народному хозяйству в целом. Для обеспечения пропорциональности и комплексного развития народного хозяйства разработка планов капитальных вложений осуществляется в отраслевом и тер-

риториальном разрезах. Распределение капитальных вложений по отраслям и подотраслям сферы материального производства проводится в зависимости от потребности в продукции той или иной отрасли, состояния ее развития и имеющихся производственных мощностей. Отраслевой план капитальных вложений разрабатывается в зависимости от заданий по приросту объемов производства продукции и услуг с учетом повышения их качества. XXV съезд КПСС указал на необходимость «обеспечить планирование действующего производства и нового строительства как единого целого. Капитальные вложения должны выделяться министерствам и ведомствам не вообще, не под новые объекты, а под запланированный прирост продукции» [1].

В плане капитальных вложений предусматриваются средства, направляемые на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий; на расширение действующих и завершение переходящих объектов, на строительство новых предприятий.

В 10-й пятилетке сделан решительный поворот в сторону обновления действующих основных фондов на основе реконструкции и технического перевооружения. При росте за пятилетку государственных капитальных вложений в производственное строительство примерно на одну треть затраты на техническое перевооружение и реконструкцию предприятий возрастут почти на 64%. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. № 695 определено, что средства на строительство новых и расширение действующих предприятий должны выделяться в том случае, если потребности народного хозяйства в данном виде продукции не могут быть обеспечены действующими предприятиями с учетом их реконструкции или технического перевооружения. Постановление предусматривает ряд организационно-экономических мер для расширения работ по техническому перевооружению и реконструкции действующих предприятий, заинтересовывающие строительно-монтажные организации в проведении этих работ. Руководителям производственных объединений и предприятий предоставлено право в соответствии с установленными им лимитами капитальных вложений и строительно-монтажных работ, а также материальными фондами утверждать титульные списки на техническое перевооружение независимо от общей сметной стоимости работ и применять при определении затрат по техническому перевооружению и реконструкции устанавливаемые Госстроем СССР поправочные отраслевые коэффициенты к сметным нормам, включая накладные расходы.

Постановлением Госстроя СССР от 15 января 1980 г. № 5 вводятся в действие с 1 января 1981 г. следующие поправочные коэффициенты при выполнении работ по реконструкции и техническому перевооружению действующих предприятий: к нормам накладных расходов на строительные и монтажные рабо-

ты — 1,1; к установленным сметным нормам на строительно-монтажные работы (с учетом указанного повышающего коэффициента к нормам накладных расходов) по предприятиям черной и цветной металлургии, химической и нефтехимической промышленности — 1,05; по предприятиям других отраслей материального производства — 1,04. Эти отраслевые поправочные коэффициенты применяются для составления смет и при расчетах за выполненные работы, кроме определения сметной стоимости строительно-монтажных работ по местным нормам и расценкам. Вводимые в действие повышающие поправочные коэффициенты будут применяться одновременно с коэффициентами, предусмотренными в п. 2 технической части сборника № 8 ЕРЕР-69, п. 18 Указаний по применению ЕРЕР-69 и п. 23 Общей части к ценникам на монтажные работы.

Постановлением разрешено также производить премирование за выполнение работ по техническому перевооружению в размере и порядке, установленном для реконструкции, повышать оплату труда руководящим работникам строительно-монтажных организаций на группу выше, в плане которых объем работ по техническому перевооружению и реконструкции составляет 50% и более, а в строительно-монтажных организациях первой группы разрешается повышать должностные оклады этих работников на 10—15%.

Для обоснования заданий, предусматриваемых в планах капитальных вложений, и в целях повышения их экономической эффективности при составлении этих планов должны использоваться балансовые и технико-экономические расчеты и нормативы:

схемы развития и размещения отраслей промышленности, народного хозяйства и схемы развития и размещения производительных сил экономических районов и союзных республик;

плановые и отчетные балансы производственных мощностей и основных фондов с учетом возможного повышения степени их использования;

планы технического перевооружения производства и внедрения новой техники;

балансы оборудования (в натуральном, стоимостном выражении);

балансы основных видов строительных материалов;

расчеты улучшения технологической структуры капитальных вложений;

нормативы продолжительности строительства и заделов в строительстве;

нормативы удельных капитальных вложений и другие нормативы для планирования капитальных вложений.

Составление проекта отраслевого плана капитальных вложений должно начинаться с самой тщательной проработки плановых балансов производственных мощностей и сводных планов