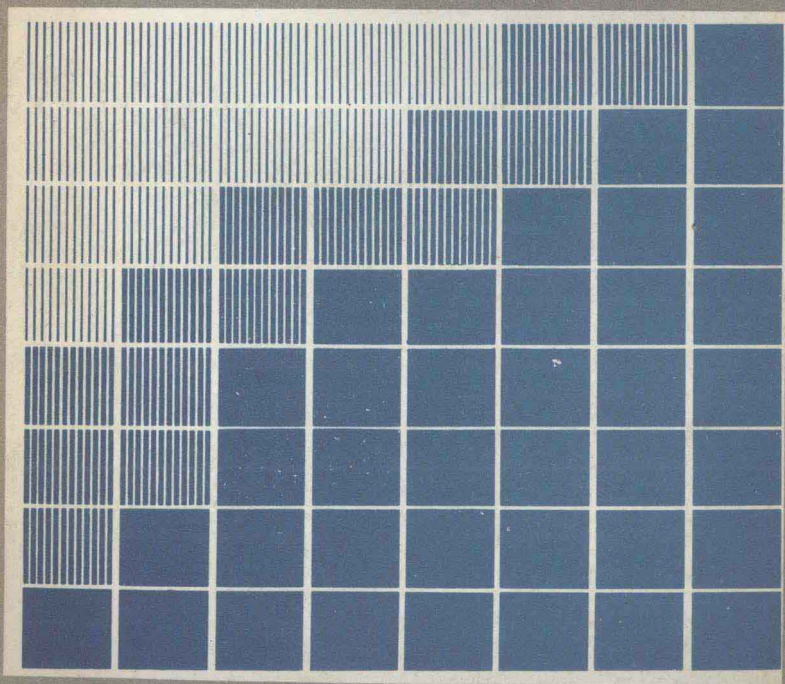


В. А. ЛАНЦОВ

Эффективность строительства и научно- технический прогресс



НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ.

Владимир Анатольевич Ланцов

ЭФФЕКТИВНОСТЬ СТРОИТЕЛЬСТВА И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС

Зав. редакцией **Н. Н. Днепров**
Редактор **В. А. Ануфриева**
Художественный редактор **О. В. Сперанская**
Внешнее оформление художника **Н. Г. Всесветского**
Технический редактор **Г. С. Томилина**
Корректоры **Т. Б. Верникова, Ю. М. Зислин**

ИБ № 3948

Сдано в набор 05.03.86. Подписано в печать 10.07.86. М-35472. Формат 60×90^{1/16}.
Бумага типогр. № 2. Гарнитура «Литературная». Печать высокая. Усл. печ. л. 12.0.
Усл. кр.-отт. 12.25. Уч.-изд. л. 13.22. Тираж 4900 экз. Заказ № 576. Изд. № 2415Л.
Цена 2 р.

Стройиздат, Ленинградское отделение. 191011, Ленинград, Площадь Островского, 6.

Типография № 2 Ленуприздата. 191104, Ленинград, Литейный пр., 55.

В. А. ЛАНЦОВ

Эффективность строительства и научно- технический прогресс



Ленинград
Стройиздат
Ленинградское отделение
1986

Ланцов В. А. Эффективность строительства и научно-технический прогресс. — Л.: Стройиздат, Ленингр. отд-ние, 1986. — 192 с., ил.

В книге рассмотрены вопросы повышения народнохозяйственной эффективности внедрения достижений научно-технического прогресса в строительстве исходя из задачи развития строительства интенсивными методами. Освещен передовой опыт внедрения достижений НТП в общестроительных организациях. Рассмотрены методы определения количественного влияния этих достижений на результаты и эффективность производства с учетом социальных и экономических проблем.

Рассчитана на научных и инженерно-технических работников строительных организаций, министерств и ведомств.

Рецензент — д-р эконом. наук В. С. Кулибанов

Л $\frac{3261010000-035}{047(01)-86}$ 56—86

© Стройиздат, Ленинградское отделение, 1986

Повышение эффективности общественного производства, функционирования всего народнохозяйственного комплекса страны является стержневой проблемой советской экономики, ускорения социально-экономического развития. Реализуя постановления апрельского и октябрьского (1985 г.) Пленумов ЦК КПСС, а также решения XXVII съезда КПСС, в стране развернулась широкомасштабная, целеустремленная работа, направленная на интенсификацию производства, ускорение научно-технического прогресса (НТП). На совещании в ЦК КПСС по вопросам ускорения научно-технического прогресса [5] четко поставлены текущие и перспективные задачи развития производства. Это в полной мере относится к строительному производству как к важной составной части всего материального производства, включающей не только строительство новых зданий и сооружений, но и их капитальный ремонт и реконструкцию. В условиях перевода экономики на интенсивный путь развития неуклонно возрастает значение реконструкции, технического перевооружения и расширения действующих предприятий. В промышленности Ленинграда в соответствии с территориально-отраслевой программой «Интенсификация-90» на эти цели будет направлено до 80% объема капитальных вложений.

В целом по стране долю средств на реконструкцию уже в ближайшие годы следует поднять с одной трети общего объема капитальных вложений, по крайней мере, до половины.

Для успешного решения сложных задач по интенсификации экономики необходимо, чтобы работники строительных, проектно-конструкторских и научно-исследовательских организаций, а также плановых органов четко представляли себе конкретные задачи и пути их решения, которые обеспечивают повышение эффективности с позиций народнохозяйственных интересов.

Необходимо научиться реально оценивать обстановку, не принижать наших действительных достижений, но и не забегать вперед.

Положение дел в строительстве Ленинграда не может удовлетворить в полной мере, поскольку не обеспечивается решение задач по техническому перевооружению, расширению и реконструкции промышленных и сельскохозяйственных предприятий и имеющихся социальных проблем [14]. Новая техника, дополнительные капитальные вложения еще не всегда обеспечивают

необходимый народнохозяйственный эффект. Например, хорошо известно, что основой в машиностроении являются станки с числовым программным управлением (ЧПУ). Вместе с тем [32] из 190 тыс. выпущенных у нас в стране станков на их долю приходилось только 11,4 тыс., причем станок с ЧПУ стоил в среднем в 6 раз дороже.

Поучительным примером служит также неудавшийся эксперимент по ускоренному строительству Красноярского завода тяжелых экскаваторов [70]. Здесь идея скоростного поточного строительства захлебнулась из-за множества проектных, организационных и снабженческих неурядиц, недостатков хозяйственного механизма, низкого качества работ.

Как показывает практика и результаты специально выполненных обследований [53], работники строительных организаций разных уровней (главков, объединений и трестов) недостаточно четко представляют себе, как изменилась эффективность производства в их организации, какие факторы влияли на эффективность, в чем состоят задачи на перспективу. Строители не всегда задумываются над тем, какой ценой обеспечивается ввод в действие объектов. Кроме того, вышестоящие органы предъявляют к строительным организациям различные требования, зачастую не связанные с экономическими результатами их деятельности.

При подведении итогов социалистического соревнования еще не в полной мере учитывается реальный вклад коллективов в повышение народнохозяйственной эффективности функционирования строительных организаций.

Еще не всегда обеспечен необходимый контроль за качеством и сроками строительства, за экономным расходованием материальных, трудовых, производственных ресурсов и применением возвратных материалов.

Имеют место и недостатки в планировании. При обосновании государственных планов экономического и социального развития еще слабо учитываются надежные показатели эффективности. До настоящего времени в планировании не всегда используется комплексный, системный подход. К отрицательным последствиям с точки зрения государственных интересов приводит изолированное планирование показателей производительности живого труда, использования основных производственных фондов, себестоимости и качества работ, а также недооценка единого комплексного обобщающего показателя эффективности.

Несоответствие актуальных задач практическим мерам, направленным на повышение эффективности производства, сказывается на неудовлетворительной динамике ряда показателей эффективности, на нерешенности важных теоретических проблем, на конкретной деятельности по подготовке и переподготовке кадров всех уровней в области эффективности производства и новой техники.

Таким образом, задача повышения эффективности общественного производства и, в частности, повышения эффективности нового строительства, расширения, реконструкции и капитального ремонта зданий и сооружений тесно связана с решением целого комплекса проблем. Важнейшими из них являются: приведение практических мер в полное соответствие с хозяйственно-политическим значением этой задачи; усиление подготовки и переподготовки кадров всех уровней (инженеров, архитекторов, экономистов, научных работников, хозяйственных руководителей); планирование эффективности производства, усиление экономической обоснованности планов, учет социальных и экологических аспектов; использование НТП как средства повышения эффективности производства и решения социально-экономических задач; совершенствование стимулирования роста эффективности производства на основе обобщающих показателей эффективности, а также теории эффективности с последовательной реализацией принципов народнохозяйственного подхода.

Важно подчеркнуть, что при прогнозировании, обосновании и выборе оптимального (т. е. наилучшего из всех возможных) направления функционирования общественного производства и его части — строительного производства — решающее значение имеет ориентация на обобщающие комплексные показатели эффективности. Проверка различных модификаций комплексных показателей, разработанных в ЛФЭИ им. Н. А. Вознесенского, показала возможность получения необходимой исходной информации для расчета составляющих показателей эффективности на основе статистических и специальных форм оперативной отчетности строительных и ремонтно-строительных организаций; важность объективной оценки качества как отдельных видов работ, так и объекта в целом; заинтересованность строителей в четком планировании и выполнении плановых сроков ввода объектов; возможность сопоставимости результатов работы различных подразделений, строительных и ремонтно-строительных организаций.

Рассмотрению перечисленных вопросов с позиций государственных, народнохозяйственных интересов и посвящена настоящая книга. Она призвана помочь разнообразным категориям работников, связанных с современным строительством, в выработке современного типа экономического мышления и на этой основе в грамотном решении практических задач повышения эффективности строительства.

В главе I изложены важнейшие вопросы теории и практики повышения эффективности общественного производства и строительства и совершенствования государственного планирования.

В главах II—IV применительно к современным задачам нового строительства, капитального ремонта, расширения и реконструкции зданий и сооружений конкретизируются научные и практические проблемы, анализ ведется на основе принципов

комплексности, связи теории и практики, полного и точного учета затрат общественного труда, а также социальных и экологических аспектов, т. е. с позиций народнохозяйственного подхода.

В настоящее время решением вопросов, связанных с совершенствованием государственного планирования экономического и социального развития, занят целый ряд ленинградских организаций (Ленплан, объединения «Ленсистемотехника» и «Вымпел», Северо-западный филиал ЦЭНИИ при Госплане РСФСР, ИСЭП АН СССР, соответствующие вузы и другие организации). В результате появилось обилие плановых документов на региональном уровне — от концепции до годового плана (подробнее см. I.3.1). Однако нет оснований утверждать, что использованы уже все резервы повышения эффективности функционирования региона. Задача состоит прежде всего в том, чтобы постоянно совершенствовать сами методы оценки эффективности. Только на этой объективной основе представляется возможным судить, насколько эффективна система планирования, получившая распространение в Ленинграде.

Суть проблемы заключается не в увеличении количества плановых и предплановых документов (наоборот, пора подумать о необходимости сокращения этого количества), а в необходимости решения коренной проблемы — измерения и планирования народнохозяйственной эффективности функционирования региона; измерения, планирования и прогнозирования эффективности НТП с позиций интересов всего народного хозяйства; влияния НТП на показатели народнохозяйственной эффективности функционирования региона.

Необходимо подчеркнуть, учитывая ленинградский опыт, что важнейшие стратегические вопросы НТП в строительстве следует решать именно с государственных, народнохозяйственных позиций. Это относится как к обоснованию первоочередных и перспективных задач в области механизации и автоматизации строительства, так и к повышению эффективности реконструкции, технического перевооружения и капитального ремонта зданий и сооружений; как к обоснованию эффективности строительства на намывных территориях, так и к рационализации структуры применяемых промышленных методов строительства.

К числу таких вопросов можно также отнести: широкое использование местных материалов и отходов производства, ориентацию на малопередельные технологии, обоснование очередности и методов возведения защитных сооружений Ленинграда от наводнений, обоснование этажности жилых зданий, более экономное использование территорий и ряд других. При этом необходимо грамотно учитывать не только экономические аспекты (и здесь наиболее существенное значение имеет ориентация на принцип полного и точного учета затрат общественного

труда), но с не меньшей тщательностью и вопросы социальные и экологические.

Важнейшим средством повышения эффективности производства является научно-технический прогресс. Связь НТП со строительством, его влияние на эффективность экономики прослеживается по двум направлениям.

С одной стороны, массовое внедрение самых последних достижений науки и техники в различных отраслях производства ставит перед строителями новые задачи, ибо от них во многом зависит эффективность функционирования новых технических средств и технологических решений. Эти задачи возникают, в частности, в связи с необходимостью тщательного учета социальных и экологических последствий НТП.

С другой стороны, НТП оказывает непосредственное влияние на эффективность строительства. Наиболее актуальными являются проблемы комплексной механизации, автоматизации и улучшения качества строительства, использования отходов производства и ряд других вопросов, приведенных в книге на базе изучения отечественного и зарубежного опыта.

Автор стремился рассматривать вопросы, поднимаемые в книге, через призму интересов страны, концентрируя внимание на актуальных проблемах НТП.

**ЗАДАЧИ ВСЕСТОРОННЕЙ РАЦИОНАЛИЗАЦИИ
СТРОИТЕЛЬСТВА И РОЛЬ ПЛАНИРОВАНИЯ
В ИХ РЕАЛИЗАЦИИ**

**I.1. Значение и сущность государственного планирования
экономического и социального развития**

Планирование развития народного хозяйства является одним из важнейших научных и социальных завоеваний Великой Октябрьской социалистической революции, уничтожившей господство эксплуататорских классов, ликвидировавшей частную собственность на основные средства производства и обеспечившей необходимые условия для решения важнейших социально-экономических задач. Впервые объектом исследования стало все народное хозяйство, экономия совокупного общественного труда возведена в ранг закона, перед наукой выдвинута задача обеспечения эффективного ведения народного хозяйства, открыт путь развития экономики на плановых началах.

Важнейшей функцией социалистического государства становится централизованное плановое руководство развитием народного хозяйства. Опыт разработки и реализации планов экономического и социального развития, накопленный в Советском Союзе и странах социализма, изучается во всем мире. Постоянно растет популярность планирования народного хозяйства, особенно в освободившихся и развивающихся странах Азии и Африки, в которых созданы общегосударственные органы по разработке долгосрочных и среднесрочных программ развития экономики и культуры.

I.1.1. Содержание планирования, связь его с управлением

Планирование представляет собой особую форму общественной практики в условиях социалистического общества, содержанием которой являются разработка проектов планов, обоснование плановых заданий, обеспечение возможности их осуществления и проверка их выполнения. При этом определяющее значение имеет исследование механизмов действия и использования объективных экономических законов социализма в планировании и управлении экономическим и социальным развитием социалистического общества.

Совершенно очевидно, что результат любой работы, выполнение намеченных целей и задач зависит от умения сконцентрировать все наличные ресурсы на решающих направлениях. В широком смысле это и есть умение планировать. Таким образом,

план выступает в качестве основного инструмента единых целенаправленных действий в борьбе за достижение конечного результата.

Народное хозяйство — это сложный организм, отдельные части которого органически взаимосвязаны, это процесс общественного воспроизводства, предполагающий воспроизводство общественного продукта, экономических, политических и других условий жизни общества в разрезе производственной и непроизводственной сфер и отраслей народного хозяйства, территорий, отдельных предприятий и организаций.

Планирование народного хозяйства — понятие емкое. В узком смысле оно означает процесс разработки плана, т. е. определенной системы мероприятий, заданий. В широкой трактовке это система руководства народным хозяйством и определенная научная дисциплина, важное направление научной деятельности.

Рассматривая планирование как систему руководства народным хозяйством, представляется возможным выделить следующие его основные функции: организацию планирования; разработку и обоснование народнохозяйственного плана, включая определение целей, ресурсов, способов их распределения и сбалансирования; доведение плановых заданий до конкретных исполнителей; разработку совокупности мер, обеспечивающих выполнение народнохозяйственного плана и контроль за ходом его выполнения. Таким образом, планирование выступает важной составной частью всей системы управления, всего механизма хозяйственной деятельности.

Понятие управления в экономической литературе применяется в широком и узком смысле. Управление является составной частью более широкого понятия «механизм хозяйственной деятельности», или «хозяйственный механизм». В соответствии с постановлением ЦК КПСС от 12.07.79 «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов» у нас в стране проводится большая работа по совершенствованию управления, планирования, стимулирования, учета, анализа, методов финансирования и кредитования. Сущность управления системой кибернетика видит в переработке информации и принятии на этой основе решений о воздействии на систему.

Управление (регулирование) деятельностью хозяйственных систем реализуется государством и его органами хозяйственного управления. При этом различаются административные и экономические методы управления. Важно подчеркнуть, что встречающееся в литературе утверждение, будто административные методы — волевые, экономические — научные, неправомерно. Различные применяемые методы управления могут и должны быть научными.

Когда речь идет об управлении экономикой в широком смысле слова, то имеется в виду многогранный процесс руководства народным хозяйством. В этом случае управление включает три главных направления:

1) планирование экономического и социального развития на всех уровнях хозяйственных звеньев и во всех сферах общественного производства;

2) систему экономического стимулирования развития производства и непроизводственной сферы;

3) процесс непосредственного управления, его организационную структуру.

Являясь ведущим звеном в социалистической системе управления народным хозяйством, планирование выполняет функцию подготовки решений партии и социалистического государства по управлению обществом в виде перспективных и текущих планов. От качества и своевременности составления планов в решающей степени зависит успех трудовых усилий миллионов тружеников, именно поэтому планирование и является центральным звеном в управлении, его сердцевинной.

Народнохозяйственное планирование имеет множество аспектов: экономический, социальный, научно-технический, экологический, демографический. Функции планового управления заключаются в том, чтобы активно влиять на формирование структуры экономики в соответствии с потребностями и интересами всего общества, обосновывать темпы роста и пропорции народного хозяйства, добиваться эффективного использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов для решения крупных социально-экономических и научно-технических задач. Социалистическое народное хозяйство представляет собой совокупность разнообразных и тесно связанных между собой отраслей производства и экономических районов, десятков тысяч промышленных, сельскохозяйственных, транспортных, торговых и иных предприятий, которые располагают колоссальными производственными фондами и обслуживаются миллионами работников.

Эта сложная и взаимосвязанная система функционирует на основе познания и использования всей системы законов развития природы и общества. При этом центральное место занимают объективные экономические законы социализма, механизм действия и соотношение которых меняются по мере развития социалистического способа производства.

Важно подчеркнуть, что необходимые предпосылки научного управления и планирования (политическая, экономическая, организационная) созданы победой социалистической революции, а возможность планомерного научно обоснованного управления народным хозяйством — важнейшее преимущество социализма.

1.1.2. Единая система и показатели государственных планов экономического и социального развития

Многогранность объекта народнохозяйственного планирования предопределяет большое разнообразие различных планов, которые в своей совокупности составляют сложную систему планов экономического и социального развития. Планы можно классифицировать по различным признакам. Например, различают планы: отрасли, территории, предприятия, развития производственной сферы, повышения уровня жизни, финансовые и кредитные. Особое значение имеет классификация планов по времени, предполагающая сочетание перспективных и текущих (преимущественно годовых) планов. Можно также выделить планы оперативные (на сутки, декаду, месяц, квартал).

Система взаимосвязанных перспективных и текущих планов разрабатывается на основе общих организационных и методических принципов социалистического планового управления экономикой СССР как единым народнохозяйственным комплексом, охватывающим все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории страны.

Органическая связь перспективных и текущих планов обеспечивается общностью целей социалистического производства и путей решения экономических и социальных задач, единой методологией планирования.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 695 от 12.07.79 «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» начиная с 11-й пятилетки система планов, сочетающая принципы перспективного и текущего планирования, состоит из четырех основных звеньев: комплексной программы научно-технического прогресса на 20 лет (по пятилетиям); Основных направлений экономического и социального развития на 10 лет (по пятилетиям), а с 12-й пятилетки — на 15; государственного пятилетнего плана экономического и социального развития СССР; государственного годового плана экономического и социального развития СССР.

Единство этой системы достигается в результате согласованности временных интервалов, охватываемых отдельными планами, и сопоставимости экономического содержания и единиц измерения показателей различных планов. Наличие четырех звеньев в системе обеспечивает непрерывность процесса планирования.

Каждое звено отличается не только сроком, на который рассчитан план, но и системой показателей, степенью детализации, характером задач, методами их разработки и осуществления.

Важным предплановым документом является генеральная схема развития и размещения производительных сил СССР, а

также соответствующая схема РСФСР и территориальные схемы, порядок разработки которых с 1984 г. определяется постановлениями Госплана СССР, Госплана РСФСР и решениями исполкомов местных советов.

Долгосрочная перспектива не может содержать той степени детализации, адресности и директивности заданий, которая отличает пятилетние планы. Горизонт долгосрочного планирования определяется продолжительностью крупных экономических циклов: строительства больших хозяйственных объектов, разработки новых технических проектов, промышленного освоения новых технологических способов производства, обновления парка оборудования, замены номенклатуры производимой продукции и т. п. В пятилетнем плане предусматриваются более конкретные формы осуществления крупных комплексных программ экономического и социального характера, вытекающих из долгосрочной плановой перспективы развития экономики.

Главные задачи пятилетнего планирования состоят в следующем:

- конкретизация целей и установление рубежей развития экономики на пятилетний период в территориальном, отраслевом и программном разрезах;

- определение инвестиционной политики и распределение капитальных вложений по отраслям народного хозяйства и сферам экономической деятельности;

- достижение сбалансированности важнейших факторов воспроизводства: труда, основных фондов, оборотных средств и согласованности развития ресурсного потенциала с общими задачами экономического и социального развития;

- выработка политики экономического стимулирования и экономических нормативов длительного действия (оплата труда, налоги, цены, кредитная политика, прибыль предприятий и условия ее распределения и т. п.).

Задания пятилетки разбиваются по годам и конкретизируются до отраслевого и территориального уровней во всех ячейках общественного производства в годовом плане экономического и социального развития.

В годовых планах предусматривается внедрение новейших достижений науки и техники, а также проведение экономических и организационных мер, обеспечивающих выполнение пятилетнего плана.

В планировании экономики СССР органически сочетаются отраслевой и территориальный аспекты, что позволяет наиболее эффективно для народного хозяйства в целом использовать преимущества социалистического разделения труда, природные и трудовые ресурсы. Каждая республика имеет возможность в плановом порядке специализироваться на развитии тех видов производства и отраслей, которые определяются ее природными и экономическими условиями, трудовыми традициями населения

и другими факторами. Вместе с тем специализация республик все больше дополняется комплексным развитием их экономики на основе базовых отраслей.

Раскрывая содержание единого народнохозяйственного плана, необходимо подчеркнуть, что оно базируется на основных теоретических положениях политической экономии о социалистическом расширенном воспроизводстве. Содержание единого народнохозяйственного плана органически связано с содержанием процесса воспроизводства; в его разделах отражаются производство, распределение, обмен и потребление. Важно подчеркнуть, что воспроизводятся не только совокупный общественный продукт, но и основные производственные фонды, рабочая сила, социалистические производственные отношения.

Государственный план должен отражать следующие аспекты: социальный, отраслевой, территориальный, организационный, программный.

В рамках нового порядка планирования, определенного Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12.07.79, возникают особые требования к комплексной программе научно-технического прогресса и к методам ее учета в процессе разработки Основных направлений экономического и социального развития страны на 15-летний период. Оценивая накопленный опыт составления проекта комплексной программы научно-технического прогресса и его социально-экономических последствий (до 1990, а затем 2005-го года), представляется возможным определить пути дальнейшего совершенствования этого важного направления работ. Целесообразно программировать как сами экономические задачи на перспективу, так и этапы, последовательность их осуществления, возможные альтернативные решения с определением необходимых затрат ресурсов общества при каждом варианте и т. п. Большого внимания требуют сложные задачи «интеграции» комплексной программы и плановых проектировок, т. е. воплощение идей Программы в конкретные долговременные задания сферам и отраслям народного хозяйства.

При составлении проекта Основных направлений в соответствии с общей хозяйственно-политической концепцией оцениваются, обосновываются и выбираются варианты развития, согласуются цели и ресурсы, формулируются меры в области социальной политики, в использовании и дальнейшем увеличении научно-технического и производственного потенциала, выделяются главные параметры и узловые комплексные проблемы планового периода.

Новая система взаимоувязанных перспективных и текущих планов обеспечивает непрерывность действия перспективных планов и одновременно их стабильность. Через каждые 5 лет будут вноситься уточнения в комплексную программу научно-технического прогресса и в Основные направления экономиче-

ского и социального развития СССР и предусматриваться задания на следующее пятилетие. Центральное место в этой системе принадлежит пятилетнему плану. В соответствии с ним будут формироваться долгосрочные хозяйственные связи и заключаться договоры между поставщиками и потребителями, производственными объединениями и научно-исследовательскими, транспортными, сбытовыми торговыми организациями.

Пятилетний план экономического и социального развития состоит из следующих основных разделов:

сводного (основные синтетические показатели народнохозяйственного плана, которые дают общую характеристику масштабов и темпов роста материального производства, важнейших условий его дальнейшего развития, повышения жизненного уровня населения);

по отдельным направлениям развития народного хозяйства и отраслям (в том числе промышленность, агропромышленный комплекс, лесное хозяйство, транспорт и связь, капитальное строительство, геологоразведочные работы, научно-исследовательские работы и использование достижений науки и техники в народном хозяйстве СССР, труд и кадры, прибыль, издержки производства и обращения, повышение уровня жизни народа, товарооборот, культура, здравоохранение, развитие народного хозяйства союзных республик, план интеграционных мероприятий).

Конкретное содержание соответствующих разделов государственного плана выражается через систему плановых показателей, которая призвана отражать цели, задачи и содержание плана, формы связи, интересы производственных коллективов, отраслей и народного хозяйства в целом, способы использования экономических законов социализма.

Показатели плана развития народного хозяйства группируются в разделы исходя из общественного разделения труда и сложившейся структуры народного хозяйства. Вместе с тем учитываются организационные формы управления хозяйством, административно-территориальное деление СССР, а также размещение производительных сил.

Группировка показателей плана должна обеспечить возможность осуществления планового руководства в трех важнейших разрезах — отраслевом, территориальном и ведомственном.

Отраслевой разрез плана отражает группировку заданий по отраслям хозяйства и промышленности (металлургия, топливная промышленность, машиностроение и т. д.), что позволяет определить производственные связи и пропорции, координировать развитие отдельных отраслей в целом по стране, республикам и экономическим районам.

Территориальный разрез плана отражает прежде всего группировку заданий по союзным республикам. В настоящее время для Москвы, а также для Ленинграда и области установлен

определенный порядок планирования, отражающий новый этап в развитии системы планирования комплексного экономического и социального развития регионов (подробнее см. раздел I.3.1).

Ведомственный разрез характеризует группировку показателей по министерствам и ведомствам.

Для организации работ по составлению, координации и увязке планов развития народного хозяйства союзных республик, министерств, ведомств и предприятий в единый государственный план определяющее значение имеет применяемая система показателей государственного плана, к которой предъявляется ряд требований. Она должна быть: единой и обязательной для всех органов хозяйственного руководства, благодаря чему в плане обеспечивается сопоставимость и сводимость показателей; комплексной, охватывающей различные стороны общественного воспроизводства и социального развития; адресной; строиться дифференцированно по отраслям, формам подчиненности, экономическим районам страны.

Показатель плана — это форма выражения конкретного задания, содержащегося в управленческом решении — плане развития народного хозяйства.

Все показатели плана классифицируются по различным признакам: по степени достижения поставленных целей — на конечные и промежуточные; по экономической природе — на натуральные и стоимостные; по своему экономическому назначению — на количественные и качественные; по характеру выражения — на абсолютные и относительные; по способу установления и использования — на утверждаемые (директивные), нормативные, расчетные и информационные (справочные); по степени охвата экономических процессов — на синтетические и индивидуальные.

Постоянно развивающаяся ориентация на конечные народно-хозяйственные результаты, зависящие от множества промежуточных звеньев, предопределяет необходимость использования в плановой практике конечных показателей. Они могут характеризовать продукцию (услуги), используемую для непроизводственного потребления, накопления, экспорта, на капитальный ремонт и восстановление выбывающих основных фондов.

Важнейшее место в системе показателей плана принадлежит натуральным показателям, характеризующим вещественную сторону производства и позволяющим определить непосредственную связь между производителями и потребителями продукции. Ввиду многообразия видов и типов одинаковой по назначению продукции применяются условно-натуральные измерители. Например, все виды топлива путем переводных коэффициентов приравниваются к условному топливу (1 кг угля теплотворной способностью 7 тыс. кал). Натуральные показатели, особенно в условиях однородных производств, могут правильнее учитывать результат работы, однако для этого они