

Н.А.Медведев

**Совершенствовать
механизм
хозяйствования
в лесной
промышленности**

*Лесная
промышленность*

Н.А.Медведев

**Совершенствовать
механизм
хозяйствования
в лесной
промышленности**



Москва

Издательство «Лесная промышленность»

1980

Медведев Н. А. Совершенствовать механизм хозяйствования в лесной промышленности. — М.: Лесн. пром-сть, 1980 — 96 с.

Подробно раскрывается методика перестройки планово-хозяйственной работы на предприятиях лесной и деревообрабатывающей промышленности в свете постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

На примерах передовых предприятий раскрывается опыт применения новых форм планирования, рассказывается, что уже сделано и делается в объединениях Минлеспрома СССР по внедрению в жизнь положений, содержащихся в указанном постановлении партии и правительства.

Рассчитана на производственно-технических и плановых работников лесной и деревообрабатывающей промышленности.

М $\frac{31501-114}{037(01)-80}$ БЗ-97-08-79 3001010000

© Издательство «Лесная промышленность», 1980 г.

ВВЕДЕНИЕ

Научно-технический прогресс необычайно ускорил динамизм всей деятельности нашего общества. Это сказалось и на ускорении процессов развития производства. В последние годы особенно активизировалась разработка новых технологических процессов, возросли объемы производства, усилился кооперативный характер общественного труда. Все заметнее происходящие изменения в составе рабочего класса, повышается его культурно-технический уровень, усиливаются требования активного сочетания и взаимодействия социальных и экономических процессов. Все это чрезвычайно усложняет систему руководства хозяйством, требует постоянного его совершенствования, учета обратных связей, использования оптимальных форм и методов в руководстве в интересах целенаправленного и сбалансированного роста народного хозяйства страны.

Производство материальных благ всегда было и остается движущей силой развития общества. Экономический потенциал и производственные отношения, ориентированные на рост могущества страны, неуклонное повышение благосостояния народа, всегда занимали ведущее место в политике партии и правительства. На всех этапах развития нашей страны совершенствованию руководства экономикой придавалось первостепенное значение, формировались определенные стратегические концепции и принимались соответствующие тому или иному этапу тактические решения.

Характерные особенности нынешнего этапа — этапа развитого социализма — это соединение научно-технического прогресса с преимуществами его передового общественного строя, ориентация всего хозяйственного механизма на повышение эффективности, качества и высокие конечные результаты.

Курс партии на повышение эффективности производства, качества всей работы должен рассматриваться как ключевая задача и определяющая программа экономического и социального развития всей страны на многие годы. Именно на это и направлено постановление Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» от 12 июля 1979 г.

Лесная и деревообрабатывающая промышленности относятся к числу важнейших отраслей советской индустрии. Да это и понятно. По запасам лесных насаждений нам нет равных. По производству древесины, пиломатериалов наша страна с давних пор занимает первое место в мире.

Известно, что лесной индустрии присущи специфические отличия от других отраслей, которые делают необходимым совершенствование управления отраслью и разветвленной сетью предприятий. Сегодня трудно найти отрасль хозяйства, которая могла бы обходиться без леса, без продукции его переработки. Значительна и роль предприятий отрасли в непосредственном удовлетворении населения товарами широкого потребления. Все это усиливает ответственность трудовых коллективов лесозаготовителей и деревообрабочников, ставит перед работниками отрасли задачи всемерно улучшать управление производством.

Для совершенствования управления и планирования в лесной и деревообрабатывающей промышленности необходимо создать условия для органичного сочетания общих народнохозяйственных интересов с экономическими интересами отдельных производственных ячеек. Другими словами, нужен сбалансированный народнохозяйственный план, предусматривающий реальные возможности его выполнения во всех многочисленных предприятиях и организациях отрасли, надежная система объективной оценки результатов и стимулирования трудовых коллективов на выполнение плановых заданий.

В наше время вряд ли разумно проводить грань между собственно планированием и хозяйственным руководством. Это два взаимозависимых рычага единой системы. Недостаточность действия одного из них непременно скажется на работе отрасли в целом. Но и смешивать их воедино тоже нельзя. Создание единой

системы оптимального планирования и управления отраслью означает качественно новый этап в руководстве социалистической экономикой. При этом центральным звеном, сердцевиной руководства народным хозяйством остается планирование — одно из важнейших завоеваний социалистической экономики.

Нельзя не признать, что сложившиеся традиционные методы планирования далеко не совершенны. Так, в практике планирования отрасли разрабатывается, а затем, как правило, принимается одновариантное решение, отражающее некоторый фиксированный уровень использования производственных мощностей, техники, ресурсов и т. д. Другими словами, за основу принимается так называемая база. В этих условиях многие резервы остаются нетронутыми, не достигается оптимальная загрузка предприятий, правильная их специализация и кооперирование.

Между тем рост производства и технической базы отрасли усложнили экономические связи между потребителями и производителями продукции. На первое место сегодня выдвигается задача — максимально использовать созданный мощный производственный и научно-технический потенциал на основе интенсивных факторов роста, комплексного и рационального использования всех ресурсов, особенно лесных богатств.

В постановлении о совершенствовании хозяйственного механизма предусмотрено провести в жизнь единую систему мер, охватывающих все его основные стороны — планирование, организационную структуру и методы управления, экономические рычаги и стимулы, критерии оценки деятельности министерств и объединений, направив их на взаимосвязанное решение социальных и экономических задач, всемерное ускорение научно-технического прогресса и интенсификацию общественного производства. Намечены четкие пути улучшения централизованного планового руководства экономикой на основе расширения горизонта перспективных разработок, превращения пятилеток в главную форму планирования и организации хозяйственной деятельности на всех уровнях управления, предусмотрено дальнейшее развитие инициативы производственных объединений (предприятий), расширение их прав и компетенций. Тем самым укрепляются начала демократического централизма в управлении.

В новых условиях весь хозяйственный механизм подчинен достижению конечных народнохозяйственных результатов — более полному удовлетворению общественных потребностей, повышению эффективности производства и капитальных вложений, улучшению качества работы. Одновременно повышается экономическая ответственность объединений (предприятий), снабженческо-сбытовых организаций, а также персональная ответственность хозяйственных руководителей за разработку и выполнение напряженных планов, хозяйственных договоров и обязательств перед потребителями.

Разработанные ныне мероприятия сохраняют преемственность с основными принципами стратегического курса экономического развития, выработанными мартовским и сентябрьским (1965 г.) Пленумами ЦК КПСС и XXIII и XXIV съездами партии. Исходя из решений XXV съезда КПСС, используя накопленный опыт и учитывая достигнутый уровень экономики и перспективы ее развития, в постановлении по-новому ставятся и решаются многие важные вопросы дальнейшего совершенствования управления и планирования народного хозяйства, в том числе одного из его важных звеньев — зеленого цеха страны.

СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД, ЧЕТКИЕ ЗАДАЧИ ПЛАНИРОВАНИЯ

Улучшение планирования — важнейший вопрос новой организации хозяйственного механизма.

Планировать в современных условиях гигантского укрупнения хозяйства, развития и количественного роста многосторонних экономических связей, сохраняя непреложность централизованного начала — задача весьма непростая. Подобно сооружению огромного, величественного здания здесь невозможно обойтись без единого организующего начала, общих цементирующих принципов, которые образуют как бы архитектуру метода управления хозяйством.

Важными принципами, на которых зиждется концепция более совершенного планирования, являются расширение временных границ, научный подход и балансовость, комплексный характер и интенсификация, переход к долгосрочным нормативам и более полному учету первичной информации, улучшение взаимосвязи территориальных и отраслевых планов, совершенствование показателей и укрепление стимулов, развивающих инициативу коллективов в максимальном обращении резервов, достижении наилучших результатов в труде.

Одна из проблем планирования заключалась в том, что предприятиям утверждались годовые планы, как правило, по принципу — «Плюс к достигнутому». Поэтому жизнь производственного коллектива определялась в основном годовым, а не пятилетним планом. По годовым показателям оценивалась его работа. На годовую программу выделялись ресурсы. От результатов хозяйственной деятельности за год зависели размеры фондов экономического стимулирования. Для предприятий пятилеткой практически была сумма годовых планов. Все это мешало устанавливать долгосрочные стабильные экономические нормативы расхода ресурсов и стимулирования. При разработке своих планов пред-

приятия не были заинтересованы в их напряженности, не стремились мобилизовать все внутренние резервы: ведь главное для них не итоги пятилетки, а результаты отчетного периода — месяца или года.

Поэтому прежде всего намечена перестройка всей системы планирования производства и капитального строительства на основе утверждения стабильных пятилетних планов с распределением заданий по годам.

Надо сказать, что проблема эта для социалистического народнохозяйственного планирования не нова. Впервые она была поставлена В. И. Лениным. Характеризуя план ГОЭЛРО как вторую программу партии, он обращал внимание на необходимость конкретизации его в текущих планах. «Необходимо, — писал Владимир Ильич, — особо связать научный план электрификации с текущими практическими планами и их действительным осуществлением». В дальнейшем увязка пятилетних и текущих планов стала одной из главных задач планово-хозяйственных органов.

Каждый очередной этап нашего экономического развития открывал новые проблемы. Но на всех этапах оставались неизменными принципиальные положения о ведущей роли пятилетних планов в системе долгосрочных, среднесрочных и текущих народнохозяйственных планов. Объясняется это тем, что в рамках пятилетки можно наилучшим образом сконцентрировать усилия и средства на практическом решении главных технических, экономических и социальных задач, стоящих как в целом перед народным хозяйством, так и перед отдельными отраслями.

На современном этапе коммунистического строительства основные принципы и методы решения столь сложной хозяйственно-политической задачи изложены в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма. Важное звено этой работы — оптимизация соотношения пятилетних и годовых планов.

Чтобы пятилетка на деле превратилась в главную форму планирования, предусмотрены целенаправленные и конкретные меры: расширение числа показателей и балансов — материальных, стоимостных и трудовых, разрабатываемых и утверждаемых на пятилетку; образование материальных и финансовых резервов в разме-

рах, необходимых для динамичного и пропорционального развития экономики; соблюдение стабильности оптовых цен в промышленности и сметных цен в капитальном строительстве; переход к оценке выполнения плана нарастающим итогом с начала пятилетки, а годовых заданий — нарастающим итогом с начала каждого года.

Важная роль отводится обеспечению непрерывности действия планов, созданию условий для ритмичной работы объединений (предприятий). Предусмотрено, что основные направления социального и экономического развития страны разрабатываются на 10 лет. Через каждые пять лет они должны уточняться и утверждаться на последующую пятилетку с тем, чтобы всегда имелась долгосрочная перспектива. На основе распределения заданий пятилетки по годам, развития прямых связей по поставке продукции устраняется прерывность текущих планов, стабилизируется хозяйственная деятельность многочисленных предприятий.

Теперь пятилетний план предприятия приобретает самостоятельное значение, а выполнение его будут оценивать нарастающим итогом. Если коллектив плохо работал в том или ином году, он должен восполнить отставание в следующем. Реальность плана базируется на объективном учете конкретных возможностей предприятия, отраженных в его паспорте. В плане будет указано не только, что производить, но и определено необходимое материальное обеспечение. Тем самым текущие планы обретают в пятилетних свой фундамент.

В составе пятилетних планов отраслей на каждый год пятилетки предусмотрена разработка балансов материальных и трудовых ресурсов, производственных мощностей, финансового баланса и баланса денежных доходов и расходов населения. По наиболее важным видам продукции межотраслевого значения материальные балансы утверждает Совет Министров СССР. Установлено также, что в пятилетнем плане будет обозначено распределение продукции по основным фондодержателям с разбивкой по годам.

Значение пятилетнего плана как основной формы планирования повысится и за счет включения в него нормативов материальных и финансовых резервов, долгосрочных нормативов, например заработной платы на рубль чистой продукции, образования фондов экономи-

ческого стимулирования. Это создает условия для бесперебойного производства и капитального строительства, успешного проведения научно-исследовательских работ. В некоторых случаях намечено предусматривать и резервы производственных мощностей.

Сейчас годовой план для предприятия — программ-минимум. Напряженным он становится после учета в нем встречного плана, социалистических обязательств, а порой и дополнительных заданий. Иное дело при нормативном планировании производства и фонда заработной платы. Если коллектив сразу берет необоснованный, заниженный план, то он теряет вдвойне: фонды зарплаты и экономического стимулирования уменьшаются. Во-первых, из-за того, что эти фонды будут начислены по пониженному нормативу. И, во-вторых, потому, что из-за этого снизится объем выпуска продукции. Чтобы свести концы с концами, надо будет или сокращать численность работающих, или платить меньше тем, кто остался.

Одна из основополагающих черт нового порядка — сбалансированность плана на всех уровнях управления, пропорциональное развитие экономики. Для этого необходимо существенно улучшить методы разработки всей системы балансов, для чего следует более четко разграничить функции и ответственность между Госпланом СССР, Госнабмом СССР, министерствами и ведомствами; взаимоувязать планы в масштабе экономических районов и республик, расширять права территориальных органов в разработке планов и балансов, а также в контроле за лучшим использованием ресурсов; усилить планомерность в распределении трудовых ресурсов, повысить роль республиканских и местных органов по труду в этом вопросе.

Для усиления целевой направленности плана на решение главных социальных и экономических задач предусматривается разработка комплексных программ в увязке с отраслевыми и территориальными аспектами плана.

Улучшение системы планирования предполагает тесную увязку пятилетних и текущих годовых планов. Да это и понятно, так как вся конкретная производственная деятельность трудовых коллективов, развитие социалистического соревнования и принятие встречных обязательств формируются на

основе годовых заданий, их соответствия задачам, поставленным в пятилетнем плане.

Годовые планы будут теперь составляться на основе пятилетних планов и экономических нормативов, предусмотренных на данный год с необходимой конкретизацией. Разработка текущих планов будет начинаться снизу, с производственных объединений (предприятий) и организаций. Стабильные задания пятилетки на данный год станут лишь контрольными цифрами. Производственные объединения (предприятия) будут в своих разработках самостоятельно определять номенклатуру и ассортимент производимой продукции по заказам потребителей и в соответствии с заключенными договорами.

Существенным является то, что учет выполнения плана будет вестись нарастающим итогом. Это приведет к увеличению ответственности за ритмичную работу коллективов в течение всего периода. Ведь как сейчас бывает: в январе и феврале предприятие (объединение), к примеру, не выполнило план, но успешно сработало в марте. И пожалуйста — премия. Теперь такие факты исключаются. Учет выполнения плана нарастающим итогом требует сначала покрыть задолженность за предыдущее время, а уж потом рассматривать вопрос о поощрении за тот или иной частный период.

Важным моментом улучшения планирования явится четкое отношение к последующим корректировкам плановых заданий. Что греха таить, система поправок, чаще всего в «косметических» целях, стала у нас довольно обычным явлением. Как правило, бесчисленные ходатаи с мест норовят таким способом «справиться» с планом, добиться положительной процентной оценки при неважных практических результатах. Теперь этому кладется конец.

Министерства и ведомства в соответствии с новым порядком обязаны обеспечить стабильность годовых и квартальных планов, не допускать их снижения под фактический уровень выполнения.

Укрепление единства пятилетнего и годового планов поможет справиться с таким негативным явлением в хозяйственной практике, как необоснованные корректировки заданий под фактический уровень их выполнения. В последнее время даже стали привычными такие понятия, как «уточненный план», «план с учетом корректи-

ровки», «окончательный план». За этими «категориями» министерства и ведомства пытаются скрыть недостатки в организации производства и труда на предприятиях и в отраслях, создать картину благополучия с выполнением плана. Но в результате корректировок передовые предприятия, которым план зависили, попадают в худшие условия, а отстающие, получившие послабление в плане, оказываются в выигрыше.

Новый порядок планирования кладет конец этой практике. Руководителей министерств и ведомств, с разрешения которых допущена необоснованная корректировка, будут привлекать к дисциплинарной и материальной ответственности. А работников предприятий, которые добиваются изменения плана, — полностью или частично, но не менее чем на 50%, лишать премий за основные результаты хозяйственной деятельности. Эти и другие меры, несомненно, улучшат качество наших планов, а творческая инициатива трудовых коллективов при их разработке и осуществлении получит дальнейшее развитие. В этом — одна из гарантий повышения эффективности общественного производства и качества нашей работы.

Министерствам и ведомствам разрешено вносить изменения в годовые планы производственных объединений (предприятий) по их предложениям лишь в порядке стимулирования повышения качества продукции. Это делается, когда у объединения или предприятия уменьшаются по сравнению с утвержденным планом общее количество выпускаемых изделий и другие показатели в связи с освоением и увеличением выпуска высокоэффективной продукции производственно-технического назначения или новых товаров высокого качества для населения и обеспечивается при этом народнохозяйственный эффект. В таких случаях производственные объединения (предприятия) должны своевременно уточнять хозяйственные договоры с потребителями. Если же с изменением показателей годовых планов производственных объединений (предприятий) уменьшаются показатели по министерству и ведомству СССР и союзной республике в целом по сравнению с утвержденным планом, такие изменения должны быть согласованы с Госпланом СССР.

Для того чтобы план был стабильным, напряженным, но реальным и на этой основе мог стать поистине моби-

лизирующим документом, нужно немало поработать в процессе его составления. В этой связи большое внимание уделяется технологии технико-экономического планирования.

Прежде всего предусмотрено, что планирование от «достигнутой базы» должно исключаться. Нельзя устанавливать плановые задания только исходя из сложившейся динамики соответствующих показателей. Министерствам и ведомствам предложено обеспечить до конца планируемого года составление паспортов на каждое производственное объединение, предприятие, а в последующем их системное уточнение. В паспорте будут содержаться данные о наличии и использовании производственных мощностей, в том числе о коэффициенте сменности, об организационно-техническом уровне и специализации производства, и другие технико-экономические показатели, необходимые для составления пятилетних и годовых планов.

Для успешного решения новых задач по совершенствованию системы планирования необходима большая методическая подготовка. В частности, должны быть уточнены как типовая, так и отраслевые методики разработки техпромфинплана. В этом документе должна быть обеспечена органическая взаимоувязка всех показателей и в первую очередь планов новой техники, использования производственных мощностей с производственной программой, планом роста производительности труда, себестоимости, договорами на получение сырья и материалов от поставщиков и поставку продукции потребителям. Наконец, все технико-экономические показатели должны четко совпадать с конечными финансовыми результатами.

Все показатели плана и критерии оценки работы министерств, объединений (предприятий) должны быть направлены на улучшение конечных народнохозяйственных результатов: содействие заданий по поставке конкретной продукции потребителям на основе заключенных договоров, повышение эффективности производства и капитальных вложений, ускорение темпов роста производительности труда, увеличение продукции высшей категории качества и массы прибыли. Один из новых, чрезвычайно важных показателей плана — это чистая продукция (нормативная), которая будет использована в качестве меры роста объема производства, для оценки

производительности труда, а также установления норматива фонда заработной платы.

Выступая на ноябрьском (1979 г.) Пленуме ЦК КПСС, товарищ Леонид Ильич Брежнев вновь отметил возрастающую роль укрепления централизованного планирования, его совершенствования в качестве решающего условия для нового мощного развития производительных сил страны, роста народного благосостояния, более полного использования наших внутренних резервов. В свете решений директивных органов перед министерствами, работниками объединений и предприятий, особенно перед инженерными и экономическими службами поставлено множество остроактуальных задач.

Во-первых, всемерно укреплять плановую дисциплину для безусловного выполнения всех утвержденных планов производства. В связи с этим необходимо четко и правильно определять квартальные и месячные планы, не допускать занижения объемных показателей в I квартале года и особенно в первые месяцы внутри квартала. Увеличения объемов производства необходимо добиваться за счет вскрытия внутренних резервов, в первую очередь за счет реконструкции и технического перевооружения действующего производства, более полного использования вводимых производственных мощностей. Производственный процесс должен быть направлен на обеспечение выполнения плана по всей номенклатуре продукции. В этой связи договор по поставкам продукции необходимо превратить в важнейший плановый инструмент организации хозяйственной деятельности объединения, предприятия.

Во-вторых, целенаправленно осуществлять специализацию и концентрацию производства, повышать коэффициент сменности работы оборудования, образовывать необходимые переходящие запасы сырья и материалов, технологических заделов деталей и заготовок для ритмичности всего производственного процесса.

При разработке мероприятий по улучшению использования основных производственных фондов (т. е. мероприятий, направленных на повышение фондоотдачи) необходимо учитывать и такие факторы, как улучшение использования внутрисменного времени работы оборудования, машин и механизмов, устранение внутрипроизводственных диспропорций и ликвидация узких мест в

производстве, ускорение сроков технического перевооружения, реконструкции и внедрения новой техники.

В-третьих, настойчиво искать пути, обеспечивающие систематическое снижение трудоемкости работ за счет совершенствования технологических процессов, организации производства и труда, внедрения механизации труда, решительного сокращения доли рабочих, занятых ручным трудом, широкого распространения передового опыта. Необходимо постоянно анализировать уровень технологической трудоемкости, особенно по сравнимой продукции, выявлять необоснованные различия в этих уровнях и на этой основе разрабатывать конкретные меры, направленные на фактическую экономию труда.

Разработка дифференцированных нормативов технологической трудоемкости по основным видам продукции и работ с учетом достижений передовых коллективов должна стать рычагом повышения производительности труда. В этом отношении большие резервы экономии труда имеются на подготовительно-вспомогательных операциях, на которых нужно строго соблюдать нормативную численность рабочих, систематически улучшать использование рабочего времени, добиваясь ликвидации прогулов, различного рода простоев и потерь.

В-четвертых, развернуть широкую работу по экономии материальных ресурсов и снижению издержек производства. Средством их достижения являются мероприятия, направленные на внедрение прогрессивных норм расхода сырья и материалов на базе наиболее полного отражения в них направлений научно-технического прогресса.

На всех участках, у каждого рабочего места должен быть организован четкий контроль за расходом сырья и материалов, чтобы предотвратить перерасходы. Опыт показывает, что там, где уделяют внимание этому вопросу, получают определенный экономический эффект. Поэтому нужно шире вовлекать низовые коллективы предприятий и объединений, весь актив новаторов и передовых рабочих в смотры эффективности использования сырья, материалов и топливно-энергетических ресурсов.

В 1978 г. например, в смотре приняло участие 662 тыс. рабочих, инженерно-технических работников и служащих, что составило 35%

общей численности работающих в лесной промышленности. Внесенные ими предложения дали экономический эффект на сумму 47,2 млн руб. Из наиболее ценных ресурсов удалось сэкономить до 6 тыс т металла, 260 млн кВт·ч электроэнергии, 265 тыс т условного топлива, около 17 тыс. т горюче-смазочных материалов, 130 тыс м³ круглых лесоматериалов. За счет сэкономленных материалов и топливно-энергетических ресурсов было выпущено продукции на 44,1 млн. руб., в том числе товаров народного потребления на 21,4 млн руб.

Анализ работы отдельных объединений, предприятий показывает, что еще не везде и далеко не полностью используют огромные возможности по более рациональному расходу сырья, материалов и топливно-энергетических ресурсов. На отдельных предприятиях слабо проводится работа по мобилизации трудовых коллективов на увеличение комплексного использования древесины за счет внутренних ресурсов, на соблюдение режима экономии и бережливости. Не принимаются меры к участкам, бригадам, допускающим перерасход древесного сырья. Между тем следует знать, что экономия материальных ресурсов дает в целом по отрасли ощутимый результат. Достаточно сказать, что если сократить материалоемкость продукции только на 1%, то предприятия Минлеспрома СССР могут сэкономить народному хозяйству 45 млн. руб. Снижение на 1% норм расхода лесоматериалов позволяет сэкономить более 1 млн. м³ деловой древесины, в том числе 700 тыс. м³ пиловочника, 80 тыс м³ шпальника, 160 тыс м³ пиломатериалов, 35 тыс. м³ древесностружечных плит, 800 тыс м² древесноволокнистых плит, 6 тыс. м³ клееной фанеры. Один процент экономии топливных ресурсов, потребляемых предприятиями Минлеспрома СССР, дает 15 тыс т дизельного топлива, 10 тыс. т бензина, 22 тыс т угля, 600 млн. кВт·ч электроэнергии.

В-пятых, в области совершенствования внутрихозяйственного расчета следует настойчиво заняться активной организаторской работой, внедрять хозрасчетные принципы во всех цехах, на участках, в бригадах, передовые методы организации и стимулирования высокоэффективного труда, главным образом в первичном производственном звене

В-шестых, должны быть приняты действенные меры в области более полного и планомерного