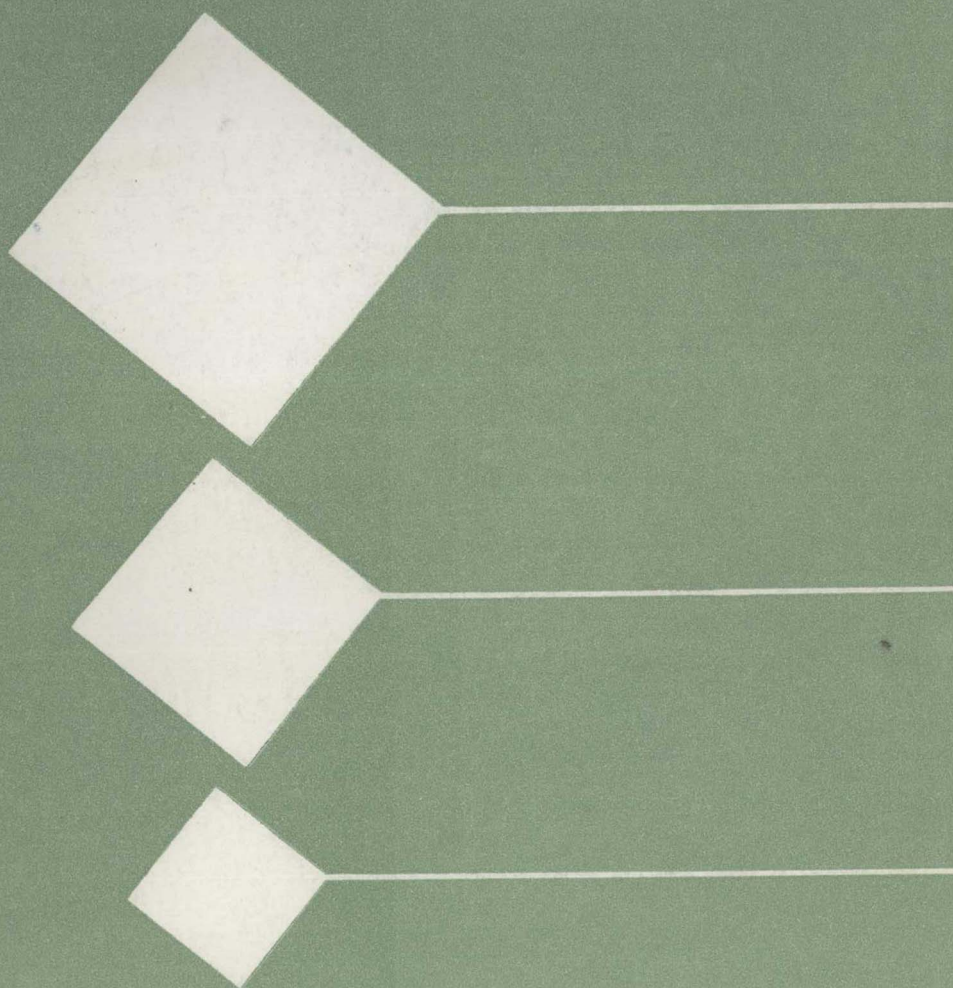


Б. И. Мельникас

Совершенствование
ПЛАНИРОВАНИЯ
СТРОИТЕЛЬСТВА
в регионе



Б. И. Мельникас

Совершенствование ПЛАНИРОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА в регионе



**ЛЕНИНГРАД
СТРОЙИЗДАТ
ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
1985**

ББК 65.9(2)31

М 48

УДК 69.003:658.012.

Рецензент: Ленинградский инженерно-экономический институт имени П. Тольятти

Научный редактор: канд. эконом. наук А. М. Немчин

Мельникас Б. И.

М48 Совершенствование планирования строительства в регионе. — Л.: Стройиздат, Ленингр. отд.-ние, 1985. — 184 с.

Рассматриваются проблемы совершенствования планирования строительства в регионе. Излагаются новые методические подходы к планированию и управлению повышением эффективности капитальных вложений, ускорением научно-технического прогресса в строительстве. Освещены методы оценки и планирования ресурсоемкости и технико-организационного уровня, оптимизации развития регионального строительного комплекса, анализа и прогнозирования эффективности использования основных фондов и трудовых ресурсов, показаны возможности реализации нормативных подходов к региональному планированию, увязываемых с развитием хозяйственного механизма.

Книга предназначена для руководящих и инженерно-технических работников строительных и проектных организаций, специалистов экономических служб, плановых органов, а также научных работников, занимающихся вопросами экономики, планирования и управления строительством.

М $\frac{3201010000-179}{047(01)-85}$ Св. пл. подп. изд. 1985

ББК 65.9(2)31
338:6С

© Стройиздат, Ленинградское отделение, 1985

ПРЕДИСЛОВИЕ

Среди задач, поставленных XXVI съездом КПСС, рядом партийных и государственных документов последних лет, чрезвычайно важным является повышение эффективности капитальных вложений, улучшение планирования капитального строительства. Решением данной задачи в значительной степени определяются возможности изыскания дополнительных резервов развития ведущих отраслей народного хозяйства, наращивания экономического потенциала страны и повышения материального благосостояния народа.

Важным фактором повышения эффективности капитальных вложений, быстрее интенсификации развития экономики является совершенствование планирования строительства в масштабе экономических районов, республик, областей, иными словами, отдельных регионов страны.

Проблематика совершенствования планирования строительства в регионах привлекает внимание научно-исследовательских коллективов, ученых-экономистов, практиков-плановиков, руководящих и инженерно-технических работников строительных, проектных организаций, предприятий промышленности строительных материалов. По данным вопросам выполнены весьма полезные научные исследования, осуществлены методические разработки, из которых, в частности, следует выделить работы Научно-исследовательского института экономики строительства Госстроя СССР, Московского института управления имени С. Орджоникидзе, Московского инженерно-строительного института имени В. Куйбышева, Ленинградского инженерно-экономического института имени П. Тольятти, других ведущих экономических и строительных вузов, институтов Госплана СССР и госпланов союзных республик. Среди последних надо особо отметить Северно-Западный филиал Центрального экономического научно-исследовательского института при Госплане РСФСР, в котором проведены исследования и подготовлены методические материалы, содействующие совершенствованию планирования строительства в крупных экономических районах.

Несмотря, однако, на успешное решение ряда методических и практических вопросов совершенствования планирования строительства, многие из них требуют дальнейшего изучения, в том числе и касающиеся развития общетеоретических основ планирования. Этим предопределена тематика данной книги и обусловлен круг рассматриваемых в ней вопросов.

Цель настоящего издания заключается в рассмотрении результатов исследований, разработке и освещении ряда новых подходов к планированию строительства в регионе и выявлении резервов совершенствования плановой работы. При этом учитываются такие факторы, как усложнение функций и методов планирования, объек-

тивное возникновение многих качественно новых задач, которым в деятельности плановых органов уделяется явно недостаточное внимание, огромные возможности по совершенствованию планирования и управления, заложенные в использовании электронно-вычислительной техники.

Необходимо отметить, что в данной работе не ставилась задача освещения конкретных практических рекомендаций, которые могли бы быть непосредственно использованы органами планирования и управления строительством в рамках современных представлений о функциях соответствующих подразделений, формах и методах их реализации, существующей организации управления строительством. К сожалению, стремление к быстрой реализации на практике тех или иных методических рекомендаций или новых подходов зачастую вольно или невольно приводит к их упрощению, что, в свою очередь, становится причиной отсутствия комплексности, достаточной глубины в решении тех задач, на которые они были ориентированы. Именно поэтому автор сосредоточил свое внимание на изложении преимущественно принципиально новых подходов к разработке и обоснованию плановых решений.

Учитывая сложность и многообразие проблем совершенствования планирования строительства в регионе, автор ограничился рассмотрением лишь основных из них. В их числе проблемы совершенствования планирования роста эффективности капитальных вложений и ускорения научно-технического прогресса в региональном строительстве, планирования развития региональных межотраслевых строительных комплексов, улучшения использования трудовых ресурсов и основных фондов. Освещение методических подходов к разработке этих проблем увязывается с рассмотрением практических сторон их решения.

Автор понимает, что отдельные положения и рекомендации данной работы носят постановочный характер и могут рассматриваться как дискуссионные. Тем не менее он надеется, что решение поставленных в книге вопросов будет способствовать улучшению плановой и управленческой деятельности в строительстве.

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА В РЕГИОНЕ

Капитальное строительство является одной из ведущих отраслей народного хозяйства. Его масштабами и ростом во многом обуславливаются возможности успешного решения коренных задач экономического и социального развития страны, наращивания экономического потенциала, повышения материального и культурного уровня жизни народа. Капитальное строительство представляет собой чрезвычайно важное звено в обеспечении расширенного воспроизводства основных фондов, его развитие непосредственно влияет на темпы и масштабы научно-технического и социального прогресса, способствует увеличению национального дохода.

Развитие капитального строительства в отдельных регионах страны, союзных республиках, областях имеет свои региональные особенности, определяемые многочисленными факторами природно-климатического, социального, экономического характера, неодинаковыми условиями развития и размещения производительных сил. Глубокое изучение и обоснованный учет этих особенностей весьма существенны при установлении рациональных направлений роста капитального строительства и повышения эффективности капитальных вложений как в масштабе страны, так и в отдельных регионах. В связи с этим научные исследования и практические разработки по всевозможным проблемам капитального строительства немыслимы без четкой ориентации на региональный аспект. В данном отношении не составляют исключения проблемы совершенствования планирования строительства, тем более, что улучшение плановой работы как научно-практической проблемы особенно тесно связано с изучением и учетом тех сторон развития капитального строительства и повышения эффективности капитальных вложений, которые предопределяются региональной спецификой.

Актуальность изучения и учета региональных особенностей при планировании строительства подтверждается специфичностью условий и тенденций его развития в различных регионах. Ориентация плановых решений на конкретные условия регионального строительства может способствовать выявлению таких резервов повышения эффективности капитальных вложений и роста строительного производства, которые непосредственно связаны с возникновением и различным проявлением региональных особенностей.

Важным фактором роста капитального строительства и повышения эффективности капитальных вложений является совершенствование планово-экономической работы в региональном строительстве. В связи с этим необходимо дальнейшее развитие теоретических основ разработки региональных плановых решений, относящихся к строительной проблематике, и создание благоприятных условий для использования в планировании и управлении достижений экономической науки.

В настоящее время многие актуальные вопросы теории планирования и управления в региональном строительстве исследованы явно недостаточно и весьма поверхностно, а уровень планово-экономической работы и управленческой деятельности в области строительства во многих регионах не отвечает требованиям, предопределенным задачами интенсивного развития народного хозяйства. Именно поэтому совершенствование планирования строительства в регионе надо рассматривать как весьма актуальную теоретическую и практическую проблему экономики и управления строительством, охватывающую решение многих задач и затрагивающую различные стороны развития строительной науки.

Улучшение механизма планирования позволяет изыскивать резервы экономии ресурсов, обеспечивает целенаправленное и наиболее эффективное их использование. Важным вопросом планирования строительства является определение рациональных путей решения качественно новых задач социального и экономического развития страны и отдельных ее регионов, возникающих из-за необходимости создания основных фондов и мощностей во всех отраслях народного хозяйства.

1.1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА В РЕГИОНЕ И ПРОБЛЕМЫ ИНТЕНСИВНОГО РОСТА

Основополагающим направлением развития капитального строительства является обеспечение интенсивного роста экономики. В данном отношении планирование строительства в регионе следует рассматривать как определенный комплекс действий и решений, ориентирующих народное хозяйство в целом, отдельные его отрасли, региональные комплексы на интенсивные пути развития. В связи с этим совершенствование планирования регионального строительства должно отвечать требованиям, вытекающим из проблематики интенсивного роста.

Отражение проблем интенсификации в планировании строительства в регионе может охватывать решение самых разнообразных задач, из которых прежде всего надо отметить те, которые ориентированы на совершенствование планирования капитальных вложений с учетом необходимости интенсивного роста региональной экономики. Планирование капитальных вложений должно обеспечить ускоренное развитие отраслей и производств, функционирование которых способствует наращиванию объемов выпуска продукции при одновременной экономии топливно-энергетических и других ресурсов, оно должно содействовать снижению энерго-, материало- и трудоемкости производства продукции и оказания услуг во всех отраслях народного хозяйства. Требуется постоянный рост эффективности капитальных вложений, сокращение сроков их окупаемости, уменьшение затрат на единицу вновь создаваемых основных фондов, вводимых в действие мощностей или продукции, производимой с их помощью, снижение приведенных затрат на единицу продукции или услуг, особенно в части капитальных вложений.

Стремление к снижению капиталоемкости должно стать основным требованием к совершенствованию планирования капитальных вложений, непосредственно связанным с ускорением научно-технического прогресса в народном хозяйстве. Снижение капиталоемкости может быть достигнуто путем создания и внедрения более дешевой технологии и оборудования, уменьшения потребностей в производственных площадях, а тем самым в строительно-монтажных работах (СМР), поэтому ориентация на решение соответствующих задач при планировании капитальных вложений может рассматриваться как позитивная мера для повышения эффективности капитальных вложений средствами планирования.

При планировании капитальных вложений нужно не только производить оценку потребностей в них для создания новых основных фондов, наращивания мощностей, увеличения объемов производства продукции или оказания услуг, но и находить рациональные варианты образования основных фондов и наращивания мощностей. Решение подобных задач должно способствовать изысканию дополнительных возможностей снижения капиталоемкости и расхода ресурсов в капитальном строительстве.

Одним из подходов к совершенствованию планирования строительства является обеспечение комплексной оценки и анализа процессов освоения капитальных вложений. Разработка плановых решений должна включать установление заданий по достижению определенного уровня капиталоемкости и эффективности капитальных вложений. В связи с этим возникает необходимость совершенствования методических основ анализа и планирования процессов освоения капитальных вложений и использования их в плановой работе. При этом надо предусмотреть расширение представлений об оценке эффективности капитальных вложений, увязать такую оценку с планированием деятельности участников капитального строительства.

Интенсивный рост экономики, в том числе и капитального строительства, тесно связан с ускорением научно-технического прогресса. Из этого вытекает необходимость совершенствования планирования научно-технического прогресса в региональном строительстве. Несмотря на актуальность данной проблемы, еще не создана стройная система методов планирования научно-технического прогресса в строительстве, не разработан комплекс взаимосвязанных показателей и способов их расчета. Именно поэтому создание и широкое использование соответствующих методов планирования можно рассматривать как одно из важнейших направлений в совершенствовании планирования строительства, в частности применительно к условиям региона.

Научно-технический прогресс в строительстве должен быть целенаправленным, т. е. он должен быть ориентирован на достижение конкретных целей, предопределяемых интенсивным развитием. Это может быть обеспечено путем разработки и реализации плановых и управленческих решений, регламентирующих научно-технический уровень продукции и деятельности участников капитального строительства.

Планирование научно-технического прогресса в строительстве может осуществляться посредством определения взаимосвязанных показателей

эффективности и качества архитектурных, конструктивных, организационных и технологических решений, а также плановых, хозяйственных и прочих решений, принимаемых и реализуемых различными участниками капитального строительства.

Регламентация эффективности проектных и плановых решений на различных стадиях проектирования, строительства объектов и их комплексов и освоения проектных мощностей позволяет устанавливать требования к градостроительным, архитектурно-планировочным решениям, к конструкциям зданий и сооружений, технологии и организации их строительства, производственно-хозяйственной деятельности основных участников процесса освоения капитальных вложений, учет и ориентация на которые должны обеспечить целенаправленный научно-технический прогресс в строительстве.

Исходя из изложенного, действенными мерами совершенствования планирования строительства должны стать: разработка и обоснование комплекса показателей эффективности и качества проектных и плановых решений в региональном строительстве, создание методики планирования этих показателей и использование ее в плановой работе.

Переходом на интенсивные пути развития экономики предопределяется необходимость изменения технологической и воспроизводственной структур капитальных вложений. В сумме средств, направляемых на развитие отраслей материального производства, должен быть существенно снижен удельный вес затрат, предназначенных для выполнения СМР, что позволило бы повысить удельный вес затрат на технологическое оборудование. Воспроизводственную структуру основных фондов и капитальных вложений в дальнейшем должна отличать тенденция снижения удельного веса нового строительства при увеличении удельного веса реконструкции, технического перевооружения, модернизации, расширения действующих предприятий.

Указанные изменения должны ускорить замену устаревших основных фондов, прежде всего активной части основных производственных фондов, в связи с чем их учет при разработке плановых решений в строительстве представляет одно из важных направлений совершенствования планирования. В плановой работе надо применять способы, позволяющие более глубоко обосновывать изменения в технологической и воспроизводственной структурах капитальных вложений, а потому разработку их нужно рассматривать как составную часть работ по совершенствованию планирования строительства в регионе.

Планирование строительства в регионе может быть усовершенствовано посредством разработки заданий по повышению эффективности капитальных вложений и ускорению научно-технического прогресса. Для этого требуется создание и совершенствование системы планируемых показателей и методов их расчета. Исследование возможностей построения и использования такой системы следует рассматривать как важную задачу улучшения плановой работы в региональном строительстве.

1.2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ МОЩНОСТЕЙ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА

Актуальной проблемой капитального строительства является обеспечение опережающего развития материально-технической базы строительной индустрии и мощностей строительно-монтажных организаций. Данная проблема имеет различные аспекты, один из которых состоит в несоответствии планируемых объемов капитальных вложений, в том числе на СМР, имеющимся или планируемым мощностям строительно-монтажных организаций. В самом общем случае речь идет о несбалансированности капитальных вложений и мощностей строительно-монтажных организаций. Несмотря на усилия, направленные на достижение такой сбалансированности при разработке плановых решений, в частности путем создания обоснованной и общепринятой методики определения и нормирования мощностей строительно-монтажных организаций, приемлемый подход к решению данной проблемы по ряду причин пока не найден.

Так, до настоящего времени не разработана общепринятая методика определения и нормирования мощностей, отсутствуют достаточно обоснованные подходы к оценке степени соответствия планируемых объемов капитальных вложений и СМР мощностям строительно-монтажных организаций, нет измерителей упомянутого соответствия, которые позволили бы учитывать не только количественные, но и качественные различия в планируемых объемах работ и приспособленности мощностей к их выполнению.

Попытки решить проблему сбалансированности сводятся, как правило, к агрегированной стоимостной оценке несоответствия объемов капитальных вложений мощностям строительно-монтажных организаций. При этом игнорируется фактор данного несоответствия по отдельным ресурсам, который, безусловно, необходимо учитывать при изыскании резервов повышения эффективности капитальных вложений.

Проблема сбалансированности рассматривается зачастую лишь применительно к мощностям строительно-монтажных организаций, хотя данное несоответствие может быть характерным и для других участников капитального строительства.

Принимая во внимание проблему сбалансированности, можно наметить следующие меры по совершенствованию планирования строительства в регионе:

разработка единой методики определения и нормирования мощностей строительно-монтажных организаций, предприятий промышленности строительных материалов, конструкций и деталей, проектно-изыскательских организаций, других основных участников капитального строительства;

обеспечение сопоставимости объемов капитальных вложений с учетом их структуры с объемами производства продукции или оказания услуг, предопределяемыми мощностями участников строительства;

разработка и внедрение методов планирования рационального развития данных мощностей с учетом обеспечения опережающего роста материально-технической базы и улучшения использования ресурсов в строительстве.

Проблема сбалансированности имеет ряд четко выраженных региональных аспектов. Капитальные вложения должны быть сбалансированы с мощностями строительно-монтажных организаций не только по объемам и структуре, но и в территориальном разрезе. При разработке плановых решений, касающихся развития мощностей строительно-монтажных организаций, а также других участников капитального строительства, нужно стремиться к рациональным соотношениям в развитии мощностей как постоянно действующих в определенной территориальной зоне подразделений, так и мобильных подразделений строительства и строительной индустрии.

В качестве факторов, влияющих на формирование рациональных соотношений, целесообразно учитывать такие, как наличие в территориальной зоне трудовых ресурсов для строительства, развитие энергетического хозяйства, сети транспортных коммуникаций, условия для создания крупных производственных комплексов, включающих подразделения строительной индустрии. Существенным фактором является также потребность в создании новых основных фондов для непроизводственной сферы и сферы материального производства в той или иной территориальной зоне.

Перспективным направлением является формирование крупных региональных межотраслевых строительных комплексов, которые должны обеспечить капитальное строительство в регионе. В связи с этим к одной из важнейших проблем по совершенствованию планирования строительства нужно отнести планирование развития региональных строительных комплексов. Их планирование должно охватывать решение вопросов изыскания резервов интенсивного роста капитального строительства, повышения эффективности капитальных вложений, ускорения научно-технического прогресса в региональном строительстве. Разработку и использование методик планирования развития региональных строительных комплексов следует рассматривать как узловой вопрос совершенствования методического обеспечения планирования строительства.

Рассматривая региональный строительный комплекс как совокупность подразделений, совместное функционирование которых обеспечивает создание в регионе новых основных фондов и ввод в действие объектов, при планировании регионального строительства целесообразно оценивать мощность регионального строительного комплекса и разрабатывать плановые решения, касающиеся его развития. Из этого вытекает, что одной из задач совершенствования планирования в регионе является создание и использование методик подобной оценки и планирования.

1.3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ УЛУЧШЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОСНОВНЫХ ФОНДОВ И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В РЕГИО- НАЛЬНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Строительство непосредственно связано с затратами основных фондов и трудовых ресурсов. Целенаправленная разработка мер по улучшению их использования в строительстве представляет собой важное условие повышения эффективности капитальных вложений и строительного производства.

Плановые расчеты, относящиеся к повышению эффективности использования основных фондов и трудовых ресурсов, зачастую охватывают лишь небольшую часть задач, требующих решения. Одной из причин этого является отсутствие обоснованных методик глубокого пофакторного исследования резервов и планирования мер по их реализации для повышения эффективности. Именно поэтому разработку комплекса таких методик и создание условий для их использования нужно считать весьма важными в совершенствовании планирования регионального строительства. Из задач, которые необходимо значительно шире решать в планово-хозяйственной практике, следует отметить такие, как определение рационального состава основных фондов для производственного подразделения либо применительно к конкретным условиям производства продукции или оказания услуг, определение рациональных сроков службы основных фондов, оценка влияния различных факторов на повышение эффективности основных фондов и установление масштабов использования резервов.

Относительно трудовых ресурсов целесообразно решать задачи оценки влияния различных факторов на повышение производительности труда, определять рациональную потребность в трудовых ресурсах, планировать меры, направленные на повышение квалификации и полное использование знаний и навыков работников, рассчитывать и оптимизировать затраты на подготовку и повышение квалификации кадров и др.

Потребностью в постановке и решении ряда новых задач планирования, повышения эффективности использования основных фондов и трудовых ресурсов и в более полном использовании на практике результатов решения этих задач обуславливается необходимость совершенствования методического обеспечения плановых расчетов.

Совершенствование планирования строительства должно предусматривать не только меры по расширению состава и углублению содержания различных задач, решаемых в процессе планирования, но и меры, направленные на распространение нормативного подхода к разработке плановых решений, совершенствование технологии и организации плановой работы, более широкое использование средств электронно-вычислительной техники (ЭВМ) и экономико-математических методов для повышения оперативности, обеспечения вариантности и оптимальности плановых расчетов. В этой связи особое значение приобретает совершенствование планирования строительства на основе создания и развития *автоматизированной системы плановых расчетов (АСПР)* для

совершенствования функционирования органов государственного планирования. Данное направление чрезвычайно перспективно, так как разработка плановых решений в условиях функционирования АСПР ориентирована на межотраслевой уровень, что будет способствовать более глубокому обоснованию плановых решений по строительству в территориальном разрезе с учетом региональных особенностей развития межотраслевого строительного комплекса.

Существенным резервом совершенствования планирования строительства является комплекс мер, направленных на повышение действенности плановых решений в результате улучшения хозяйственного механизма. Плановые решения могут быть действенными лишь тогда, когда их выполнение связано с использованием всевозможных мер стимулирующего характера. При этом нужно учитывать потребность в методическом обеспечении совершенствования планирования строительства в комплексе с улучшением хозяйственного механизма. Создание и использование соответствующих методических материалов весьма важны и актуальны.

Совершенствование планирования строительства должно охватывать меры, связанные с реализацией программно-целевых методов, широким применением методов научно-технического и экономического прогнозирования и использованием результатов построения прогнозов. Подобные меры должны быть ориентированы на периоды различной длительности.

Исходя из изложенного, можно выделить н а и б о л е е в а ж н ы е н а п р а в л е н и я совершенствования планирования строительства, особенно те, которые непосредственно связаны с более глубоким учетом региональных особенностей развития капитального строительства:

- улучшение планирования научно-технического прогресса и повышение эффективности и качества капитального строительства на основе совершенствования системы показателей и методов их определения;

- совершенствование планирования освоения капитальных вложений с учетом необходимости улучшения использования материальных и трудовых ресурсов в региональном строительстве и повышения технико-организационного уровня строительного производства;

- совершенствование планирования улучшения использования основных фондов и трудовых ресурсов в региональном строительстве;

- совершенствование планирования развития региональных строительных комплексов.

Наряду с перечисленными направлениями в работе по совершенствованию планирования строительства в регионе целесообразно охватывать и прочие, рассмотрение которых зачастую может быть совмещено с упомянутыми.

ГЛАВА ВТОРАЯ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ КАПИТАЛЬ- НЫХ ВЛОЖЕНИЙ И УСКОРЕНИЕ НАУЧНО- ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА В РЕГИОНАЛЬ- НОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Разработка эффективных проектных и плановых решений в региональном строительстве представляет собой один из результатов плановой работы и управленческой деятельности в освоении капитальных вложений. В связи с этим как теоретическое, так и практическое значение приобретает совершенствование методических основ планирования и управления подобными процессами, расширение традиционных представлений об эффективности капитальных вложений, изыскание возможностей совершенствования системы показателей для измерения эффективности, методов оценки и прогнозирования их значений.

Повышение эффективности капитальных вложений тесно связано с улучшением плановой работы в сфере проектирования, строительства, освоения создаваемых мощностей, использования вводимых и введенных в действие объектов и основных фондов, оно требует изыскания резервов на всех стадиях инвестиционного цикла. В связи с этим весьма актуальны разработка и совершенствование методов оценки, планирования и прогнозирования роста эффективности освоения капитальных вложений.

Освоение капитальных вложений и превращение их в основные фонды относятся к важнейшим элементам экономической жизни и деятельности общества. Данные процессы весьма сложны, что обусловлено многообразием ресурсов, используемых в создании основных фондов, многочисленными факторами, влияющими на эффективность их употребления, формами взаимодействия между ними.

Исследование вопросов повышения эффективности капитальных вложений и использования основных фондов требует уточнения ряда методических положений и определений. Прежде всего это относится к понятиям «капитальные вложения» и «процесс освоения капитальных вложений».

Под *капитальными вложениями* понимается сумма средств, отражающих затраты живого и овеществленного труда на создание основных фондов. *Освоение капитальных вложений* может рассматриваться как превращение живого и овеществленного труда, составляющего стоимость, эквивалентную потребности в капитальных вложениях на создание основных фондов, в новые формы овеществленного труда, составляющего стоимость создаваемых основных фондов. Из этого следует, что для создания основных фондов необходимы:

- 1) достаточное количество овеществленного труда, принявшего требуемые материальные формы;
- 2) возможности осуществления живого труда с учетом требований к его количеству и качеству;

3) возможности для превращения овеществленного и живого труда в новые формы овеществленного труда, отражающие качественную сторону создаваемых основных фондов;

4) потребность в создании заданного количества основных фондов, обладающих определенными качествами, и стимулирование совершенствования превращения овеществленного и живого труда в новые формы овеществленного труда.

Первое из перечисленных условий отражает необходимость достаточного количества определенного сырья, материалов, энергии, других ресурсов, требуемых для создания основных фондов и связанных с соответствующим количеством прошлого овеществленного труда.

Второе условие отражает необходимость достаточного количества трудовых ресурсов, характеризующихся определенным квалификационным уровнем.

Третье условие отражает потребность в наличии технических, технологических, организационных и других возможностей для превращения овеществленного и живого труда в новые формы овеществленного труда посредством приложения живого труда и средств труда к соответствующему предмету труда и воздействия на него.

Четвертое условие отражает потребность в стимулировании совершенствования превращения живого и овеществленного труда в новые формы овеществленного труда на всех участках и этапах создания основных фондов путем разработки и использования новых организационных и технологических форм производства, а также потребность в стимулировании экономически обоснованных масштабов создания основных фондов определенного качества и назначения.

Создание основных фондов при удовлетворении соответствующих условий должно обеспечить эффект от затрат живого и овеществленного труда. Изыскание возможностей получения и увеличения эффекта от этих затрат на каждом участке и этапе создания основных фондов представляет собой важнейшую задачу участников процесса освоения капитальных вложений.

Удовлетворение условий, требуемых для создания основных фондов, может рассматриваться с двух сторон:

ресурсное обеспечение каждого участка на каждом этапе создания основных фондов, включающее обеспечение всеми ресурсами и создание организационно-технологических возможностей для производственной и прочих видов деятельности участников процесса освоения капитальных вложений;

стимулирование участия в создании основных фондов посредством производственной и прочих видов деятельности с учетом интересов всех участников освоения капитальных вложений — личных, групповых, общественных.

Эффективность освоения капитальных вложений имеет различные проявления, чем обуславливается возможность различных подходов к оценке эффективности данного процесса. Как нам представляется, в наиболее общем случае можно ограничиться рассмотрением двух подходов и практических приложений, реализующих каждый из них.

Один из этих подходов состоит в соотношении эффекта от освоения капитальных вложений с затратами, обусловившими его получение. Реализация данного подхода, по существу, сводится к оценке ресурсоемкости капитальных вложений, так как затратами различных ресурсов в расчете на единицу стоимости созданных основных фондов, мощностей объектов или средств, освоенных при их создании, определяется результативность использования ресурсов в капитальном строительстве. Этот подход может быть определен как оценка ресурсоотдачи.

Другой подход к оценке эффективности освоения капитальных вложений состоит в определении степени использования всех потенциальных возможностей по включению в производственный процесс имеющихся ресурсов для достижения наибольшего эффекта от освоения капитальных вложений. При этом предполагается, что эффективность обуславливается так называемым нами *технико-организационным уровнем освоения капитальных вложений*, характеризующим технические и организационные условия использования ресурсов и степень достижения потенциально возможного эффекта от их превращения в продукцию капитального строительства.

Исходя из изложенного, первый подход к оценке эффективности можно считать *ресурсным*, так как он основан на сопоставлении результатов освоения капитальных вложений с затратами ресурсов. Второй подход к оценке эффективности можно назвать *уровневым*, поскольку он основан на учете технико-организационного уровня, характеризующего потенциальные возможности по наилучшему использованию ресурсов за счет технических и организационных факторов.

2.1. ОЦЕНКА РЕСУРСОЕМКОСТИ И ТЕХНИКО-ОРГАНИЗАЦИОННОГО УРОВНЯ ОСВОЕНИЯ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

Решение комплекса методических и практических вопросов, связанных с планированием и управлением процессом освоения капитальных вложений, а также с изысканием возможностей повышения их эффективности, в значительной мере зависит от обоснованности методов измерения затрат живого и овеществленного труда, производимых при создании основных фондов, и результатов этих затрат. Несмотря на то, что проблема измерения затрат и результатов освоения капитальных вложений и создания основных фондов изучена довольно подробно, некоторые обстоятельства, относящиеся к данной проблеме, требуют дополнительного рассмотрения. К одному из весьма важных вопросов относится измерение ресурсоемкости капитальных вложений, т. е. затрат различных ресурсов, потребляемых при создании новых основных фондов.

Как отмечалось, капитальные вложения в принципе представляют собой эквивалент затрат на строительство, реконструкцию, расширение, техническое перевооружение предприятий и других объектов. Основными из них являются затраты на технологическое оборудование, строи-

тельно-монтажные и другие работы. Естественно, эти затраты отражают потребность в различных ресурсах, т. е. в предметах и средствах труда, живом труде, необходимым для создания новой стоимости, эквивалентной соответствующим капитальным вложениям.

Оценив ресурсоемкость капитальных вложений, можно сбалансировать их планируемые объемы с мощностями строительно-монтажных организаций, материальными, техническими, трудовыми и прочими ресурсами.

Оценка затрат живого труда и трудоемкости освоения капитальных вложений. При освоении капитальных вложений и создании основных фондов для наращивания мощностей и увеличения объемов выпуска продукции либо оказания услуг особое значение имеет использование живого труда. Посредством выделения из всей суммы затрат, включенных в капитальные вложения, затрат на заработную плату (как в производстве строительно-монтажных и других работ, так и в производстве и комплектовании технологического оборудования на предприятиях-изготовителях и поставщиках) создается возможность ориентировочной оценки того количества живого труда, которое требуется для освоения капитальных вложений, предназначенных для наращивания мощности, увеличения выпуска продукции или оказания услуг. При этом необходимо указать на некоторую условность такой оценки, ибо:

истинные затраты живого труда при освоении капитальных вложений охватывают не только сферы производства и поставок технологического оборудования и выполнения строительно-монтажных и других работ, но и ряд прочих сфер, затраты живого труда в которых измерить очень затруднительно;

весьма условно фиксирование некоего исходного положения в процессе освоения капитальных вложений, все затраты живого труда до которого рассматриваются в качестве затрат прошлого овеществленного труда. Тем не менее предполагается, что сумма затрат на заработную плату, а также суммарная трудоемкость отражают потребность в затратах живого труда. Это позволяет ставить вопрос о введении и использовании в планировании и проектировании *показателей удельной трудоемкости капитальных вложений и основных фондов*, для определения которых могут быть рекомендованы приводимые ниже формулы:

стоимостные показатели $T_{\text{кк}} = 3/K$, $T_{\text{фс}} = 3/\Phi$;

трудовые показатели $T_{\text{кт}} = D/K$, $T_{\text{фт}} = D/\Phi$,

где $T_{\text{кк}}$, $T_{\text{фс}}$, $T_{\text{кт}}$ и $T_{\text{фт}}$ — стоимостные и трудовые показатели удельной трудоемкости капитальных вложений и основных фондов; K и Φ — капитальные вложения и основные фонды, создаваемые в результате их освоения и предназначенные для увеличения выпуска продукции или оказания услуг; 3 — затраты на заработную плату; D — трудоемкость производства строительно-монтажных и прочих работ, изготовления и поставок технологического оборудования.

Приведенные показатели взаимосвязаны, что обусловливается возможностью выражения трудоемкости капитальных вложений через затраты на заработную плату. При этом может применяться формула