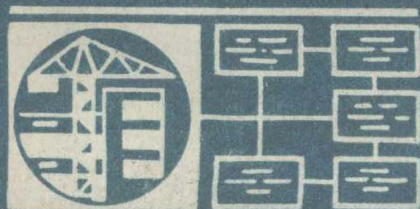


Территориальная Г. В. Терш
организация
и планирование
развития
строительного
комплекса



**Территориальная Г. В. Терш
организация
и планирование
развития
строительного
комплекса**

**Москва
Стройиздат
1985**

Терш Г.В. Территориальная организация и планирование развития строительного комплекса. — М.: Стройиздат, 1985. — 208 с., ил.

Рассмотрены состав, структура, система изучения и проблемы регионального развития строительного комплекса. Даны основы территориальной организации строительного комплекса и методы определения экономической эффективности строительства. Изложена система и разработана методология перспективного территориального планирования развития строительного комплекса, включающая комплексную региональную программу научно-технического прогресса, концепцию схемы развития и размещения строительной индустрии и промышленности строительных конструкций и материалов, целевые комплексные региональные программы.

Для научных, инженерно-технических работников и экономистов научно-исследовательских, проектно-изыскательских институтов, а также планирующих организаций строительных министерств и ведомств.

Табл. 4, ил. 2.

Рецензент — канд. техн. наук *П.С. Сапожников*, заведующий лабораторией эффективности капитальных вложений и основных фондов ВНИИОЗНГ.

Печатается по решению секции литературы по экономике строительства редакционного совета Стройиздата.

3201010000 — 216

Т ————— Свод. пл. подписн. изд., 1985
047(01) — 85

© Стройиздат, 1985

Введение

На совещании по вопросам ускорения научно-технического прогресса 11 июня 1985 г. в ЦК КПСС отмечалось, что "... на задачи науки мы должны смотреть сквозь призму требований времени — требований решительного поворота ее к нуждам общественного производства, а производства — к науке...", что "Главное направление перестройки хозяйственного управления... — в более глубоком и всестороннем использовании преимуществ социалистического хозяйства"¹.

При современных масштабах строительства в союзных республиках и экономических районах, планомерном наращивании экономического потенциала восточных районов страны, формировании крупнейших территориально-производственных комплексов, при всевозрастающих объемах капитальных работ в северных, пустынных и полупустынных районах все более важное значение приобретают проблемы совершенствования территориальной организации и планирования развития строительного комплекса.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. "Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы" указывается: "Считать важнейшими направлениями улучшения всей плановой работы выбор наиболее эффективных путей достижения высоких качественных народнохозяйственных результатов, рациональное сочетание отраслевого и территориального развития, перспективных и текущих планов, совершенствование межотраслевых и внутриотраслевых пропорций, обеспечение сбалансированного роста экономики"¹.

Многолетняя практика показывает, что недостатки в территориальной организации и планировании развития строительного комплекса, слабая связь перспективных и текущих планов, несогласованность в развитии подведомственных отдельным министерствам и ведомствам строительномонтажных организаций и их материально-технической базы приводят к крупным диспропорциям между мощностями строительной базы и потребностью в них народного хозяйства в отдельных регионах, уровнем развития отдельных подотраслей строительного комплекса, созданию большого числа маломощных строительномонтажных организаций и предприятий строительных конструкций и материалов и другим отрицательным последствиям.

В настоящее время в одном экономическом районе функционируют тысячи строительномонтажных организаций, находящихся в ведении более 30, а предприятий строительных конструкций и материалов — более 50 министерств и ведомств.

Пятая часть строительномонтажных организаций выполняет менее 1 млн. руб. строительномонтажных работ в год. В таких организациях, как правило, техника используется слабо, производительность труда низкая, а себестоимость строительномонтажных работ высокая.

Несмотря на это, в последние годы наблюдается процесс децентрации строительномонтажных организаций, ухудшается использование строительной техники и капитальных вложений, направляемых на развитие строительного комплекса. В течение 1966—1983 гг. средняя мощность строительномонтажной организации снизилась на 7%. За этот период капитальные затраты в строительную индустрию и промышленность строительных конструкций и материалов на 1 руб. прироста строительномонтажных работ увеличились с 1,25 руб. в 1966—1970 гг. до 11,2 руб. в 1976—1980 гг.²

¹ Правда, 1985, 12 июня.

² Народное хозяйство СССР в 1983 г. — М.: Финансы и статистика, 1984, с. 356, 358, 361, 371.

Капитальные затраты во многих случаях направляются не на совершенствование и формирование крупных строительных баз, а на создание большого числа маломощных строительно-монтажных организаций и их хозяйств.

Отсутствие единого "хозяина" в республиках и регионах создает диспропорции в развитии строительного комплекса в районах. Ведомственное покрытие нужд строительства в материальных ресурсах приводит к неоправданной ни с экономической, ни с хозяйственной точки зрения загрузке железнодорожного транспорта перевозками огромного количества грузомемких строительных конструкций и материалов.

Недостатки в территориальном планировании развития строительного комплекса отрицательно сказываются на региональной структуре материальных ресурсов. Вопреки высокой эффективности применения в восточных и северных районах РСФСР алюминиевых конструкций, стального профилированного настила и других прогрессивных строительных конструкций и материалов производство их организовано в основном в западных районах страны. В северных же районах, несмотря на тяжелые природно-климатические и транспортные условия, в массовом количестве применяются традиционные строительные конструкции и материалы. В этих районах удельное применение сборного железобетона в строительстве почти не отличается от центральных районов страны.

Все это приводит к неоправданному удорожанию, увеличению продолжительности и росту объемов незавершенного строительства.

В настоящее время во всех союзных республиках и экономических районах страны создан крупнейший строительный потенциал, располагающий большими внутренними резервами. Использование многих из них не требует капитальных затрат, а нуждается лишь в улучшении управления, организации и планирования капитального строительства и строительного комплекса.

В условиях интенсивного направления развития народного хозяйства первостепенными задачами, стоящими перед практическими работниками плановых и хозяйственных органов, являются:

- коренное улучшение территориального планирования воспроизводства основных фондов, капитальных вложений и развития строительного комплекса;

- совершенствование территориального управления строительным комплексом;

- повышение и совершенствование технического уровня строительного комплекса исходя из природно-климатических, экономических, географических и транспортных условий отдельных районов;

- улучшение региональной структуры материальных ресурсов строительства;

- всемерное повышение уровня концентрации и специализации строительно-монтажных организаций в районах;

- совершенствование территориальных пропорций производства и улучшение размещения предприятий строительных конструкций и материалов;

- совершенствование территориально-производственных связей строительной индустрии и предприятий строительных конструкций и материалов и резкое сокращение объемов железнодорожных перевозок минеральных строительных материалов.

Задача экономической науки в области совершенствования регионального развития строительного комплекса состоит в проведении дальнейших теоретических исследований экономики капитального строительства и повышении его эффективности, территориальной организации строительного комплекса, разработке взаимоувязанной системы и методологии территориального планирования его развития.

В последние годы в стране ослабло внимание экономической науки к теоретическим, методологическим и методическим вопросам экономики капитального строительства. Для экономической литературы, в том числе и учебной, характерно обилие многих понятий экономики капитального строительства, зачастую тождественных между собой, несмотря

на различную их экономическую сущность и роль отдельных его сфер в воспроизводстве основных фондов и общественного продукта.

В различной степени изученности находятся вопросы регионального развития строительного комплекса. К настоящему времени наиболее детально разработаны методы составления схем, вопросы размещения отдельных подотраслей промышленности строительных конструкций и материалов и некоторые другие.

Накопленный опыт и знания в области регионального развития строительного комплекса, соответствующая специализация научных кадров и экономистов создали предпосылки и обусловили необходимость формирования самостоятельной области экономических знаний — территориальной организации и планирования развития строительного комплекса.

Рекомендуемая в настоящей работе система изучения территориальной организации и планирования развития строительного комплекса предусматривает три взаимосвязанных направления:

исследование ряда теоретических вопросов экономики капитального строительства и строительства, территориальной организации и определения экономической эффективности строительного комплекса;

всесторонний анализ проблем регионального развития строительного комплекса и обоснование необходимости их решения на основе дальнейшего совершенствования территориальной организации и планирования строительного комплекса;

разработку системы и методологии перспективного территориального планирования развития строительного комплекса.

В работе рассмотрена сущность капитального строительства как производственного процесса и сферы материального производства; инвестиционного процесса и потенциала, строительства как процесса и отрасли народного хозяйства; освещены понятия строительной базы, базы строительной индустрии, производственно-технической и материально-технической базы строительства. На этой основе сформулировано понятие и рассмотрена структура строительного комплекса.

Изучение региональных условий функционирования и развития строительного комплекса позволило разработать систему изучения его развития и основные направления исследования, определить принципы территориальной организации строительной индустрии и промышленности строительных конструкций и материалов, методы формирования промышленно-территориальных комплексов в экономических районах.

Методы определения экономической эффективности строительного комплекса рассмотрены исходя из сущности экономической эффективности капитальных вложений и капитального строительства (инвестиционного комплекса) как сферы материального производства, понятия строительной продукции, ее стоимости, себестоимости и цены.

В работе сформулирована система и разработана методология перспективного территориального планирования развития строительного комплекса, включающая разработку:

региональной программы научно-технического прогресса;
концепции регионального развития строительного комплекса;
схем развития и размещения строительной индустрии;
схем развития и размещения промышленности строительных конструкций и материалов;

целевых региональных программ развития строительного комплекса. Исследования основаны на более чем двадцатилетней практике разработки вопросов перспективного территориального планирования развития строительного комплекса. Автор осуществлял научно-методическое руководство и принимал непосредственное участие в составлении схем развития и размещения строительной индустрии, промышленности строительных конструкций и материалов. Автор полагает, что разработанные им система изучения, направления исследования, научные основы территориальной организации и методология территориального планирования могут послужить, по его мнению, основой дальнейшего совершенствования регионального развития строительного комплекса и повышения эффективности капитального строительства.

ГЛАВА I. СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС И СИСТЕМА ИЗУЧЕНИЯ ЕГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

1. СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС, ЕГО СОСТАВ, СТРУКТУРА И ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ

Дальнейшее совершенствование системы и методов планового управления процессом воспроизводства основных фондов предопределяет необходимость системного изучения взаимосвязанных отраслей и сфер деятельности, определения круга задач и конечных их целей, особенностей регионального развития и размещения подотраслей строительного комплекса.

В экономической и в том числе в учебной литературе можно встретить целый ряд понятий экономики капитального строительства, многие из которых зачастую отождествляются, несмотря на различную их экономическую сущность, различные задачи и цели отдельных отраслей и сфер деятельности.

К таким понятиям относятся инвестиционный процесс, капитальное строительство как процесс и сфера материального производства, капитальные вложения, инвестиционный комплекс (потенциал), строительный комплекс, строительство как процесс и отрасль народного хозяйства, строительная индустрия, строительная база, материально-техническая, производственно-техническая база и т.д.

Несмотря на органическую связь всех сфер процесса воспроизводства основных фондов, каждой из них присущи свои функции и задачи, проблемы, система и методы планирования и экономического стимулирования.

Рассматривая экономическую сущность указанных понятий, необходимо прежде всего различать отдельные сферы воспроизводства основных фондов, т.е. сферу планирования капитальных вложений и развития отраслей материального производства, призванных обеспечивать воспроизводство основных фондов.

Наибольшая путаница встречается в экономической литературе в понятиях "капитальное строительство" и "строительство" как процессах воспроизводства основных фондов и как отрасли материального производства. Так, в учебнике "Экономика строительства" указывается: "Часто для простоты, когда вполне ясно о чем идет речь, капитальное строительство называют просто строительством"¹. При этом в состав капитального строительства включаются проектно-изыскательские организации и строительная индустрия.

В Методических указаниях к разработке государственных планов экономического и социального развития СССР при класси-

¹Экономика строительства/Под ред. Б.Я. Ионаса — М.: Высшая школа, 1977, с. 7.

фикации отраслей народного хозяйства и промышленности выделяется отрасль "Строительство", куда включены проектно-изыскательские организации и строительная индустрия. В то же время методы планирования развития отраслей народного хозяйства содержат раздел "Капитальное строительство", который, кроме того, включает планирование и методы оценки экономической эффективности капитальных вложений.

Капитальное строительство в широком смысле слова, т.е. как процесс воспроизводства основных фондов, — это, во-первых, социально-экономическая и хозяйственная политика государства в развитии народного хозяйства и воспроизводстве основных фондов. Она определяет, с одной стороны, соотношение капитальных вложений в производственную и непроизводственную сферу, в промышленность и сельское хозяйство, жилищное и культурно-бытовое хозяйство и т.д. С другой стороны — выбор таких направлений капитальных затрат, которые должны обеспечивать всемерное повышение их эффективности за счет внедрения достижений научно-технического прогресса, опережающее развитие отраслей промышленности, обеспечивающих постоянный рост последнего, совершенствование воспроизводственной и технологической структуры капитальных вложений, размещения производственных сил и т.д.

Во-вторых, капитальное строительство — это процесс непосредственного создания основных фондов, т.е. возведения предусмотренных планами воспроизводства основных фондов конкретных объектов. В этом процессе участвуют призванные для этого соответствующие отрасли материального производства, совокупность которых и представляет собой капитальное строительство как сферу материального производства. Она включает проектно-изыскательские организации, отрасли машиностроения, производящие основное технологическое оборудование для воспроизводства основных фондов и строительную технику, промышленность строительных материалов, промышленность строительных конструкций и деталей (собирательная отрасль), органы материально-технического снабжения, строительную индустрию.

Таким образом, капитальное строительство как сфера материального производства призвано обеспечивать выполнение намечаемых планов воспроизводства основных фондов. Как и любой отрасли материального производства, ему присущи свои проблемы, система и методы планирования. Как процесс расширенного воспроизводства основных фондов капитальное строительство включает кроме того, планирование капитальных вложений, которому свойственны также свои функции и задачи, проблемы, система и методы планирования.

При рассмотрении в литературе по экономике социализма различных вопросов воспроизводства основных фондов зачастую можно встретить такие термины, как инвестиционный процесс, инвестиционный комплекс (потенциал). Инвестиция — категория капиталистической системы хозяйства: это долгосроч-

СОСТАВ И СТРУКТУРА

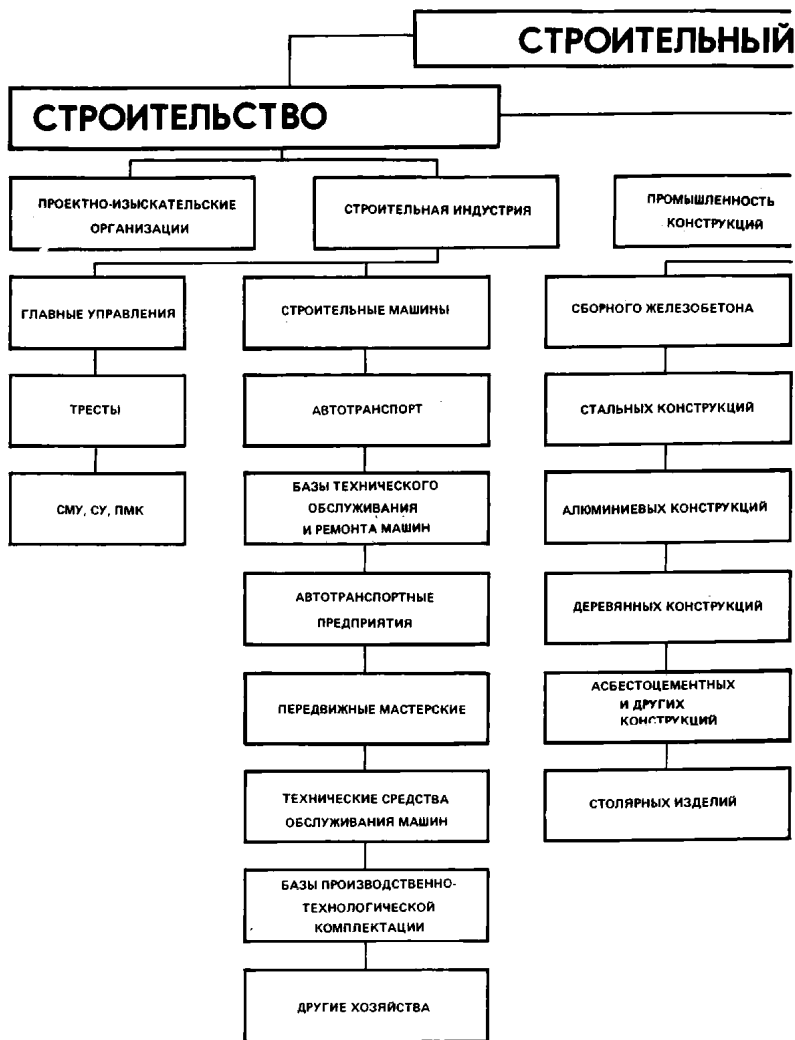
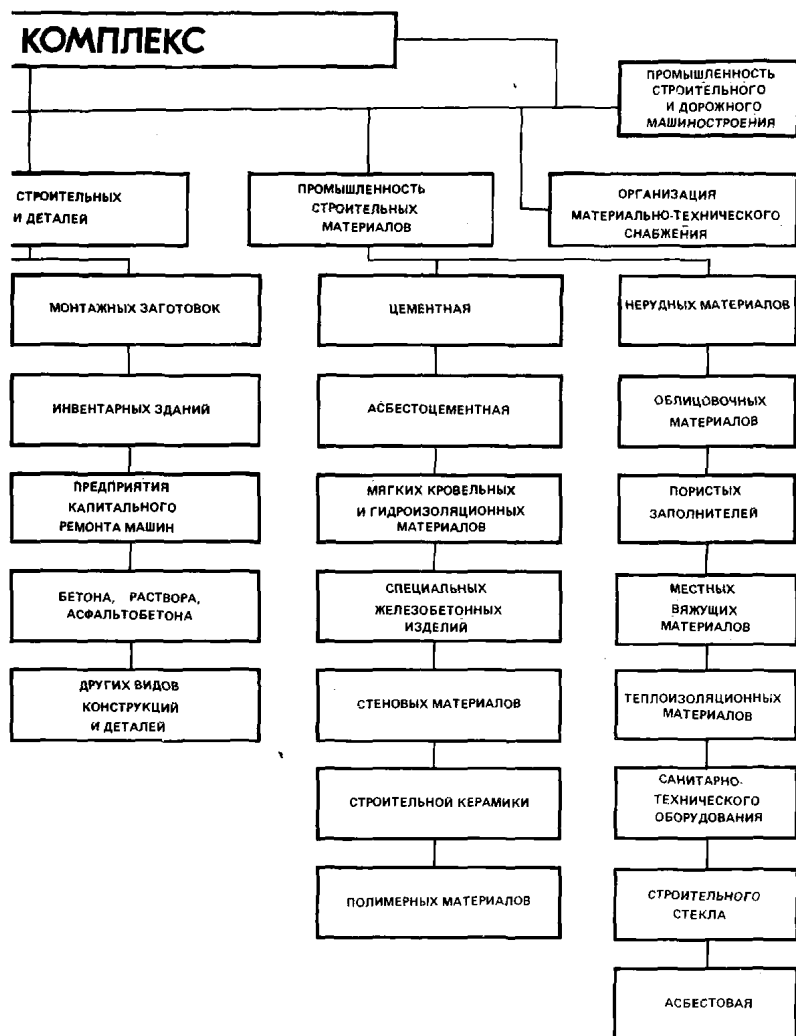


Рис. 1. Состав инвестиционного комплекса

ное вложение капитала с целью получения прибыли.

Используя же понятие инвестиционного процесса в социалистической экономической литературе, авторы вкладывают в него практически сущность капитального строительства как планомерного воспроизводственного процесса по созданию основных фондов.

СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА



Поскольку в русском языке такие слова, как "Капитальное строительство" в буквальном смысле выражают процесс, то совокупность отраслей по созданию основных фондов называют инвестиционным комплексом. Если исходить из вышеизложенного понятия капитального строительства как сферы материального производства, то инвестиционный комплекс (потенциал) должен включать и соответствующие отрасли (рис. 1).

Однако под инвестиционным комплексом понимается различная система отраслей материального производства. Одни экономисты включают в его состав кроме указанных выше подотраслей капитального строительства также черную металлургию, деревообрабатывающую промышленность и некоторые другие отрасли.

В воспроизводстве основных фондов так или иначе принимают участие почти все отрасли народного хозяйства и промышленности. Однако одни из них непосредственно участвуют в создании основных фондов, другие косвенно — через обработку их продукции. Совершенно очевидно, что в состав инвестиционного комплекса должны включаться только те отрасли материального производства, которые выполняют проектно-изыскательские, осуществляют строительно-монтажные работы и непосредственно поставляют строительству свою продукцию в качестве средств и предметов труда или оказывают ему услуги.

Особо следует остановиться на вопросе о включении в состав инвестиционного комплекса черной металлургии и деревообрабатывающей промышленности. Как известно, черные металлы потребляются в основном тремя отраслями — машиностроением, строительной индустрией и промышленностью строительных конструкций и деталей. Прокат черных металлов потребляется в основном на производство железобетона и металлоконструкций, сосредоточенное в отрасли "Промышленность строительных конструкций и деталей". Однако пока что черные металлы потребляются и непосредственно строительной индустрией, располагающей сетью мастерских по изготовлению различных узлов и конструкций. Вместе с тем повышение эффективности производства металлоконструкций и узлов обуславливает объективный процесс перевода их изготовления в заводские условия. В перспективе предусматривается значительное уменьшение производства металлоконструкций и узлов непосредственно строительной индустрией.

С этой точки зрения потребителем проката черных металлов будет главным образом промышленность строительных конструкций и деталей. Черная металлургия таким образом выступает в качестве отрасли второго сопряжения и по существу в незначительных размерах принимает непосредственное участие в процессе создания основных фондов.

В связи с тем что непосредственно в строительстве применяется значительная часть деревообработки, в состав инвестиционного комплекса следовало бы включить и производства деревообрабатывающей промышленности. Однако в настоящее время производство столярных и других изделий сосредоточено непосредственно в строительной индустрии, поэтому до тех пор, пока они не будут производиться деревообрабатывающей промышленностью, ее не следует включать в состав инвестиционного комплекса.

Следует различать также строительство как процесс и отрасль материального производства. Как процесс — это проектирование,

изыскание, возведение зданий и сооружений и монтаж технологического оборудования. Под строительством как отраслью материального производства зачастую подразумевается различная система хозяйства, что вызвано в основном сложившейся системой хозяйственного управления и планирования развития мощностей строительно-монтажных организаций и предприятий строительных конструкций и материалов. Строительство иногда называют строительной базой, подразумевая под ней те мощности строительно-монтажных организаций и предприятий строительных конструкций и материалов, затраты на развитие которых включаются в сметы строительства промышленных объектов. Остальные мощности относят к строительной индустрии.

Существующая система хозяйственного управления строительной индустрией и промышленностью строительных конструкций и материалов также накладывает отпечаток на неправильное понимание состава и структуры строительства. В настоящее время в состав материально-технической базы строительства строительных министерств входят предприятия сборных железобетонных и бетонных конструкций и деталей, заводы по выпуску строительного кирпича, предприятия нерудных материалов, стальных, алюминиевых и деревянных конструкций, столярных изделий, бетона, раствора, асфальтобетона и др.

С теоретической точки зрения все виды материальных ресурсов строительства относятся к промышленному производству, которое принципиально отличается от строительного процесса.

Промышленность призвана производить средства и предметы труда, тогда как строительство — создавать материальные условия для процесса труда.

Как сфера производственной деятельности строительство включает следующие виды работ:

- по возведению зданий и сооружений, монтажу (установке) технологического и других видов оборудования;

- связанные с созданием основных фондов работы, осуществляемые в недрах земли и на ее поверхности (горные работы, осушение почвы, ирригация, освоение, подготовка и планировка территории застройки и др.);

- проектно-изыскательские работы, связанные с разработкой строительной части проекта;

- по ремонту зданий и сооружений¹.

В соответствии с этим строительство характеризуется специфическими материально-техническими и социально-экономическими особенностями. Материально-технические особенности строительства, отличающие его от промышленного и сельскохозяйственного производства, выражаются в своеобразии техники и технологии производства, системы машин и механизмов, условий труда и готовой продукции. Однако не только и не столько эти особенности отличают строительство в системе отраслей материаль-

¹ Курс экономики строительства/Под ред. М.Е. Шасса. — М.: Экономика, 1967, с. 25.

ного производства, сколько социально-экономические различия его в воспроизводстве общественного продукта. Именно они характеризуют экономическую сущность строительной продукции, исторический характер форм развития строительства как самостоятельной отрасли материального производства.

Общеизвестно, что процесс возведения жилищ и производственных построек существует тысячелетия. Однако строительство как самостоятельная отрасль материального производства возникло значительно позже промышленности и является закономерным процессом общественного разделения труда.

Исторический процесс расширенного воспроизводства предопределяет постоянное увеличение основных фондов, создание которых осуществлялось первоначально в различных формах хозяйственным способом. С бурным развитием промышленности, созданием все более крупных промышленных объектов осуществление строительства хозяйственным способом становилось неэкономичным. Периодичность увеличения основных фондов на отдельно взятых промышленных предприятиях предопределяла при этом высокие затраты строительства. Кроме того, создание все более крупных объектов требовало специальной техники, технологии, квалифицированных кадров и соответствующей проектной документации. Все это предопределило выделение строительства в самостоятельную отрасль с характерными общэкономическими признаками отрасли материального производства — специализированными основными и оборотными производственными фондами, трудовыми ресурсами и органами управления.

Исторический процесс дальнейшего развития техники и технологии промышленного производства, укрупнение объектов и другие предпосылки постоянно усложняли строительный процесс, который требовал большой подготовительной работы. Это обусловило дальнейшее разделение труда в строительстве, выразившееся в формировании самостоятельной подотрасли материального производства — создании системы проектно-изыскательских организаций, осуществляющих проектирование объектов, проводящих изыскания и выполняющих другие работы.

Таким образом, строительство как отрасль народного хозяйства представлено двумя подотраслями материального производства: системой проектно-изыскательских организаций и строительной индустрией, включающей систему подрядных строительно-монтажных организаций и их производственно-техническую базу¹.

Различное толкование в литературе дается понятию строительного комплекса. Так, в книге М.Я. Лемешева и А.М. Панченко "Комплексные программы в планировании народного хозяйства" в состав строительного комплекса включены промышленность

¹ Сущность понятий строительной базы, производственно-технической и материальной базы строительства рассмотрены в параграфе "Особенности и принципы территориальной организации строительной индустрии".

строительных материалов; производство оборудования для промышленности строительных материалов; производство оборудования для строительных и дорожных работ; строительство промышленных сооружений; стекольная и фарфоро-фаянсовая промышленность; строительство объектов непроектной сферы; специальное оборудование; отраслевые научно-исследовательские и проектные институты; конструкторские бюро; органы снабжения и сбыта; специализированные предприятия по ремонту строительного оборудования; органы управления комплексом.

Определение строительного комплекса в таком составе, во-первых, противоречит принятой Госпланом СССР классификации отраслей народного хозяйства и промышленности. Во-вторых, в данном случае смешаны отрасли материального производства и процессы; в-третьих, неясно, где отражена строительная индустрия и промышленность строительных конструкций и деталей (собирательная отрасль); в-четвертых, в строительный комплекс включены подотрасли промышленности, не имеющие отношения к строительству (производство бытового стекла, фарфоро-фаянсовых изделий). Неясно отношение авторов к подотраслям промышленности, выпускающим основное технологическое оборудование, машины и механизмы для воспроизводства основных фондов.

В другом составе дается определение строительного комплекса в работе Р.Ф. Самусевой "Перспективное планирование развития регионального строительного комплекса". В ней указывается, "... что в общем случае в состав его как объекта планирования следует включать строительство, промышленность строительных материалов, собирательную отрасль — промышленность строительных конструкций и деталей, соответствующие отраслевые, научно-исследовательские институты, организации по подготовке кадров, а также отрасли или подотрасли промышленности, которые поставляют свыше 50% выпускаемой ими продукции вышеперечисленным отраслям комплекса".

Но в данном случае не ясен вопрос, включать ли в состав строительного комплекса подотрасли машиностроения, которые производят оборудование и машины для воспроизводства основных фондов. Не обосновано включение в состав строительного комплекса отраслей и подотраслей, выпускающих для указанных в составе комплекса отраслей только 50% продукции.

Несколько точнее определяется понятие строительного комплекса в работе В.И. Саакова "Формирование, планирование и повышение эффективности строительного комплекса". В его состав включены: строительство (как отрасль материального производства), включающее новое строительство, реконструкцию, расширение, ремонтно-строительные работы; промышленность строительных материалов, конструкций и изделий; производство стекла и фарфоро-фаянсовых изделий; деревообрабатывающая промышленность; сантехоборудование и металлоконструкции; предприятия и хозяйства подрядных строительного-монтажных и ремонтных организаций нестроительных министерств и ведомств,

включающие производство сборного железобетона и строительных материалов, карьеры по добыче нерудных и прочих строительных материалов; сфера обслуживания, включающая транспортные предприятия, предприятия МТС и сбыта; сфера научно-технического обеспечения, включающая проектные и изыскательские организации; сфера подготовки кадров; органы управления в комплексе¹.

Отсутствие в данном случае научного обоснования строительства как отрасли народного хозяйства и процесса привело к смешению этих понятий. Кроме того, в отрасль "Строительство" не включены проектно-изыскательские организации, транспортные предприятия, хозяйства материально-технического снабжения, которые относятся к сфере материального производства. Неправоммерно включение в состав строительного комплекса производства бытового стекла, фарфоро-фаянсовых изделий бытового назначения, производства продуктов лесозэксплуатации. Не ясен смысл выделения предприятий и хозяйств подрядных строительно-монтажных и ремонтных организаций нестроительных министерств и ведомств.

Определение строительного комплекса, очевидно, должно исходить из следующих позиций: во-первых, из конечной его целевой функции; во-вторых, из характера производственно-технологических связей отдельных его подотраслей; в-третьих, из регионального развития и территориальной организации отдельных его подотраслей.

С этих позиций строительный комплекс (рис. 2) включает в свой состав пять сфер материального производства:

- проектно-изыскательские организации;
- промышленность строительных конструкций и деталей (собираемая отрасль) и промышленность строительных материалов;
- строительную индустрию;
- промышленность строительного и дорожного машиностроения;
- материально-техническое снабжение.

Главная цель указанных отраслей в конечном счете заключается в максимальном сокращении продолжительности, повышении качества и снижении стоимости строительства. Продукция промышленности строительных конструкций и деталей и промышленности строительных материалов почти полностью потребляется строительной индустрией, что определяет тесноту производственно-технологических связей, систему и методы планирования указанных подотраслей.

Специфика строительного производства, его масштабы, структура, территориальное распределение и внутрирайонные особенности строительства непосредственно определяют региональное развитие и территориальную организацию строительной индустрии,

¹Сааков В.И. Формирование, планирование и повышение эффективности строительного комплекса. — Ташкент: 1981, с. 56.

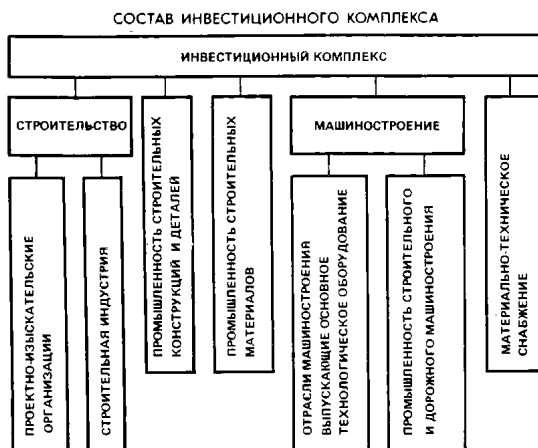


Рис. 2. Структура строительного комплекса

промышленности строительных конструкций, деталей и материалов (особенно местных ее видов). Региональное развитие и размещение строительной индустрии, промышленности строительных конструкций и деталей и промышленности строительных материалов оказывают большое влияние на продолжительность, качество и стоимость строительства объектов в районах. Исходя из сказанного, предметом исследования в работе являются территориальная организация и планирование развития строительной индустрии, промышленности строительных конструкций и деталей и промышленности строительных материалов.

2. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА КАК САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ ОБЛАСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ

Огромные масштабы строительства во всех союзных республиках и экономических районах, возникновение новых форм территориальной организации народного хозяйства, перемещение все больших объемов капитальных работ в восточные и северные, пустынные и полупустынные, горные и сейсмические районы, новые методы ведения строительных работ, новые формы территориальной организации производственно-технической базы строительства, усложнение производственных связей строительной индустрии и многие другие процессы выдвигают в число крупнейших проблем экономической науки дальнейшее теоретическое обоснование регионального развития строительного комплекса.

Региональные факторы оказывают огромное влияние на развитие строительного комплекса. Они проявляются буквально во всех сферах хозяйственной деятельности, начиная от планирования капитальных вложений и кончая использованием готовой строительной продукции. В основе их лежат объективные экономические процессы, от глубины познания и степени использования которых в значительной степени зависит эффективность строительного комплекса.

Современное региональное развитие строительного комплекса базируется в основном на теории отраслевых экономик и методологии отраслевого планирования, которые при всей детальности их разработок не в состоянии учесть всего многообразия форм проявления региональных факторов на эффективность строительного комплекса. Практика хозяйственной деятельности, потребность в более глубоком и всестороннем изучении экономических процессов в региональном развитии строительного комплекса, обособление соответствующих научных исследований, более узкая специализация научных и практических работников обуславливают формирование самостоятельной области экономической науки — территориальной организации и планирования развития строительного комплекса.

Узкая специализация научных знаний является закономерным процессом. К. Маркс подчеркивал, что общественное разделение труда вообще является следствием развития общества и чем выше его уровень, тем выше уровень развития общества. Это марксистское положение не является исключением и для экономической науки. Можно с уверенностью сказать, какова степень разделения труда в экономической науке, такова и степень познания объективных экономических процессов в общественном производстве. Дальнейшее более глубокое изучение действия объективных экономических законов будет порождать новые направления в экономической науке.

Формирование территориальной организации и планирования развития строительного комплекса как самостоятельной области экономической науки связано с рядом трудностей. Они вызваны, во-первых, недостаточной разработкой общих вопросов классификации экономических наук; во-вторых, тем, что сама региональная экономика¹ находится в стадии научного становления, и, в-третьих, отсутствием теоретических основ отраслевых региональных экономик. Однако, несмотря на эти трудности, первое приближение к научному обоснованию территориальной организации и планирования развития строительного комплекса будет способствовать формированию ее теоретических основ, системы изучения и методов исследования, более активному воздействию теории региональной экономики на практику территориального планирования развития строительного комплекса.

¹ Некрасов Н.Н. Региональная экономика. — М.: Экономика, 1979.